

NGO WANITA DALAM SISTEM POLITIK MALAYSIA: KAJIAN MENGENAI PERANAN DAN KEGIATAN MAJLIS KEBANGSAAN PERTUBUHAN-PERTUBUHAN WANITA MALAYSIA (NCWO)

ABSTRAK

Salah satu ciri sebuah sistem politik yang mengamalkan demokrasi ialah terdapatnya peranan *NGO* dalam mempengaruhi proses pembuatan peraturan (polisi dan undang-undang) dalam sistem politik berkenaan. Salah satu fungsi utama *NGO* sebagai satu struktur dalam sistem politik ialah mengartikulasi tuntutan-tuntutan satu-satu kumpulan dalam masyarakat yang diwakilinya. Di Malaysia, peranan *NGO* dalam sistem politik semakin signifikan mulai dekad 1980-an. Sebelum dekad berkenaan, peranan struktur tersebut lebih meluas dalam perkara-perkara menjaga kebijakan dan memberi perkhidmatan kepada ahli dan kumpulan sasaran tertentu.

Mulai tahun-tahun 1980-an berkenaan, *NGO* mula terlibat secara aktif di pelbagai peringkat input politik dan beberapa peringkat output politik bagi memastikan isu-isu yang menjadi keprihatinan *NGO-NGO* berkenaan diartikulasikan dengan berkesan dan langkah-langkah pemberian dilakukan bagi menangani isu-isu berkenaan. Tesis ini ialah mengenai peranan NCWO (sebagai sebuah Majlis yang menggabungkan kira-kira dua pertiga *NGO* wanita di Malaysia) mengartikulasikan pelbagai isu dan masalah yang berkaitan dengan kepentingan wanita di dalam sistem politik Malaysia.

Isu-isu dan masalah-masalah berkenaan termasuklah perkara-perkara yang berkaitan dengan penindasan, ketidakadilan, amalan diskriminasi dan pengabaian yang mengakibatkan penganiayaan terhadap sebahagian wanita dalam tempoh sekian lama di negara ini. Antara lain, bentuk pembelaan yang dituntut oleh Majlis ini ialah

jaminan Kerajaan untuk mengambil langkah-langkah bagi menangani isu-isu dan masalah-masalah berkenaan dengan menggubal dasar-dasar atau undang-undang tertentu dan mewujudkan agensi-agensi tertentu yang bertanggungjawab menangani isu-isu dan masalah-masalah berkenaan.

NCWO telah berperanan penting dan terlibat secara aktif di pelbagai peringkat input politik (mengidentifikasi isu, mengetengah dan merumuskan isu) sebelum sesuatu polisi atau undang-undang mengenai isu-isu berkenaan digubal dan seterusnya rancangan dan program mengenainya dilaksanakan. Sejajar dengan peranan itu, Kerajaan telah mengambil beberapa langkah untuk menangani isu-isu dan masalah-masalah wanita di negara ini, misalnya melalui penggubalan Dasar Wanita Negara 1989, Akta Keganasan Rumah Tangga 1994 dan dasar-dasar serta akta-akta yang lain.

Secara amnya, terdapat beberapa faktor yang menyumbang kepada kejayaan *NCWO* dalam mengartikulasikan isu-isu yang berkaitan dengan kepentingan wanita di negara ini. Antara yang terpenting ialah pemanfaatan saluran-saluran formal dan tradisional (pertalian peribadi dan perwakilan tokoh), penggunaan pendekatan bekerjasama dengan Kerajaan dan kelebihan serta keistimewaan sumber-sumber organisasi (kepimpinan, kepakaran, keanggotaan, kewangan, jaringan kerja dan dedikasi serta semangat kesukarelaan (*volunteerism*) yang tinggi).

Kajian ini memperlihatkan bahawa sistem politik Malaysia responsif terhadap tuntutan-tuntutan berkaitan isu-isu dan kepentingan-kepentingan wanita yang diartikulasikan oleh *NCWO*. Selain membuat tuntutan, *NCWO* juga turut membantu mendukung sistem politik dengan menyediakan pelbagai sumber kepada sistem politik Malaysia, yang sekaligus membolehkan sistem politik itu menjadi stabil.

WOMEN'S NGOs IN THE MALAYSIAN POLITICAL SYSTEM: A STUDY OF THE ROLE AND ACTIVITIES OF NCWO

ABSTRACT

One of the features of a political system that practices democracy is the presence of the role of NGOs in influencing the rule-making process (policy and legislation) in the system. One of the core functions of an NGO as a structure within the political system is articulating the demands of a particular group of a society that it represents. In Malaysia, the role played by NGOs in the political system started to become increasingly significant in the 1980s. Prior to this, the role of this structure covered a range of issues relating to protecting the welfare and providing services to its members and a particular target group.

From the 1980s, NGOs have been actively involved in various levels of political inputs and outputs to ensure that the issues that they are concerned with are effectively articulated and corrective steps are taken to resolve the issues. This thesis examines the role of NCWO (as a council, whose members comprise almost three quarter of all the women's NGOs in Malaysia) in articulating various issues and problems relating to women's interests in the Malaysian political system.

These issues and problems include issues relating to exploitation, inequality, discriminatory practices and neglect which results in the ill-treatment of a section of the women in this country for some time now. Among others, the form of protection sought by the Council is the assurance that the government (will) take steps to resolve these issues and problems through the formulation of specific policies or legislation and the establishment of relevant agencies responsible for resolving these issues and problems.

NCWO has played a prominent role and has been actively involved at various levels of political input (identifying, promoting and aggregating issues) before a policy or legislation affecting these issues is formulated and ensuing plans and programs are implemented. In line with this role, the government has implemented several steps to resolve the issues and problems faced by women in this country, for example the formulation of the National Policy on Women 1989, the Domestic Violence Act 1994 and other related policies and acts.

In general, there are several factors that contribute to the success of NCWO in articulating the issues which relate to women's interests in this country. Among the more important factors are the utilization of the formal and traditional channels (personal connections and elite representation), the use of cooperative approaches with the government and the distinctive organizational sources (leadership, expertise, membership, financial, networking and dedication as well as high levels of volunteerism).

This research exemplifies the responsiveness of the Malaysian political system towards the demands related to the issues and interests of women, which are articulated by NCWO. NCWO does not only make demands, it also supports the Malaysian political system by providing various sources to the system; thus enabling the political system to remain stable.