

ABSTRAK

Institusi Hisbah dalam sejarah ketamadunan *Islām* adalah sebuah institusi keagamaan yang melaksanakan tugas berlandaskan konsep “*amr ma’rūf wa nahiy ‘an mungkar*” iaitu “memastikan agar manusia melakukan kebaikan apabila ternyata kebaikan itu ditinggalkannya dan melarang manusia dari melakukan kemungkaran apabila ternyata perbuatan tersebut mula diamalkan”. Walau bagaimanapun institusi ini telah kehilangan fungsi dan kewibawaan akibat kejatuhan empayar *Islām*. Institusi ini semakin dilupakan dalam dunia moden hari ini, peranannya telah dipecahkan dan diambil-alih oleh kementerian-kementerian dan institusi-institusi yang berbeza untuk melaksanakan tugas tersebut. Kajian ini bertujuan untuk melihat bagaimana *Institusi Hisbah* melaksanakan fungsinya di dalam mengawasi aspek-aspek perbandaran meliputi aktiviti masyarakat *Islām* seharian dalam bidang sosio-ekonomi, pentadbiran, kesihatan, pendidikan kemudahan awam, aspek ibadah dan akidah dalam sejarah Tamadun *Islām*. Pelaksanaannya ini kemudian dibandingkan dengan pelaksanaan institusi penguatkuasaan undang-undang dalam Sistem Pentadbiran Moden. Badan penguatkuasaan yang dipilih untuk kajian ini ialah Direktorat Penguatkuasaan Dewan Bandaraya Kuala Lumpur, di mana persamaan dan perbezaan di antara kedua institusi ini akan dikenal-pasti, terutamanya dari sudut fungsi, bidang kuasa dan pegawai pelaksananya. Bab pertama adalah pendahuluan kepada kajian ini yang akan memuatkan latar belakang masalah, perumusan masalah, objektif kajian serta metodologi kajian. Bab Kedua pula membincangkan konsep asal *hisbah* dan sejarah perkembangannya dalam tamadun *Islām* dan pelaksanaannya dalam konteks perbandaran. Manakala dalam bab ketiga memuatkan sejarah penguatkuasaan undang-undang di Malaysia, sejarah penubuhan Dewan Bandaraya Kuala Lumpur dan Direktorat Penguatkuasaan. Bab ini juga menyentuh tentang struktur organisasi Direktorat Penguatkuasaan, pelantikan kakitangan dan kaedah penguatkuasaan. Bab keempat mengutarakan fungsi Direktorat Penguatkuasaan tindakan penguatkuasaan yang dilaksanakan dan keberkesannya. Bab ini juga mengemukakan perbandingan antara *Institusi Hisbah* dan Direktorat Penguatkuasaan dari sudut sejarah dan pelaksanaan. Penyelidikan ini diakhiri dengan penutup yang mengandungi rumusan-rumusan dan beberapa saranan terhadap apa yang dibincangkan.

ABSTRACT

In Islamic Civilization, Institution Of Hisba is a religious institution which carried out the responsibility of ejoining what is right, whenever people start to neglect it, and forbidding what is wrong, whenever people start to engage in it. However with the decline of the Islamic Empire, Institution Of Hisba loses its credibility and function. In the modern world, this institution is almost forgotton. The original multiple jurisdiction of hisba has been separated and allocated to different government departments and bodies. This research deal with the implementation of hisba in supervise all aspects of municipality including daily activities of the muslim on aspects of socio-economy, administration, health, education, public properties, ibadah and aqidah in history of Islamic Civilization. Then it's will be compared with the implementation of the law enforcement institution in the modern administration system. The Enforcement Directorate City Hall Kuala Lumpur was chosen where similarities as well as differences with the original concept of hisba in municipality were identified. The first chapter is introduction, which consists the importance of study, problem statement and problem formulation, objective of study and the methodology. The second chapter discuss the fundamental concept of hisba and it's the developement in the Islamic Civilization and it's implementation in the context of municipality. The third chapter will discuss the history of enforcement law in Malaysia, the formation of Directorate City Hall Kuala Lumpur and Enforcement Directorate. In this chapter, the researcher will also explained the organization structure of Enforcement Directorate, metod of enforcement, and the staff's appointment. Chapter four raises the Enforcement Directorate function, enforcement's action that have been implemented and effectiveness of enforcement action. This chapter mainly discusses the comparison between Institution of Hisba and Enforcement Directorate with respect to history and their implemantation. A conclusion at the end of dissertation contains summaries of resolution and some proposal on the points which has been discussed earlier.

ملخص البحث

كان نظام الحسبة في تاريخ الحضارة الإسلامية يعتبر نظاما دينيا ينفذ واجبات الرقابة وفق مبدأ "الامر بالمعروف والنهي عن المنكر". والمقصود به "أمر الناس على فعل المعروف اذا بدا تركه ونهيهم عن المنكر اذا ظهر فعله". ومع ذلك فان هذا النظام قد ضاع دوره وذهب هيبيته عقب سقوط الخلافة الإسلامية . وأنه اليوم في الدنيا الحديث مغفول عنه، ووظائفه قد وزعت وأخذت من قبل الوزارات والأنظمة المختلفة لأنها. وهذه البحث يقصد به القاء الضوء على كيفية هذا النظام يحقق دوره في رقابة مجالات التحضير وال عمران المشتملة على الأنشطة يومية لدى المجتمع الإسلامي من الميدان الاجتماعي ، والاقتصادي ، والإداري ، والصحي ، والتربوي ، والضروريات العامة . وايضا في شئون العبادة والعقائد على مدى تاريخ الحضارة الإسلامية . وهذه الاجازات تقارب بما حققه أنظمة تنفيذية للقوانين في نظام ادارية حديثة . والهيئة المختارة في هذه البحث هي قسم تنفيذ القوانين للهيئة المدنية كوالا لمفور حيث المساواة والفرق بين هذين النظامين سوف تظهر وتحقق لا سيما من الجانب الدور ، و المجال الحكم والموظفين . والباب الاول يعتبر مقدمة للبحث مشتملة على ملابسات المسألة وخلاصتها . وأهمية البحث ومقاصده ومنهجه . الباب الثاني يتحدث عن أصل مبدأ الحسبة وتاريخ نشتها في الحضارة الإسلامية وتنفيذها في اطار العمران المدني . الباب الثالث يبحث عن تاريخ تنفيذ القوانين في ماليزيا وتاريخ انشاء الهيئة المدنية كوالا لمفور وخصوصا قسم تنفيذ القوانين . والباب ايضا يتحدث عن شكل ترتيب التنظيم ، تولية الموظفين ، قواعد تنفيذ القوانين ومدى تأثيرها . والباب الرابع يقدم دور قسم تنفيذ القوانين وما حققه من التنفيذ والباب ايضا يقدم المقارنة بين نظام الحسبة وهذا القسم من حيث التاريخ والتنفيذ . والبحث يآخر بالخاتمة المشتملة على الخلاصات والاقتراحات على ما قد تحدث في هذا البحث

: