

**BANTUAN MAKANAN DI MALAYSIA: KAJIAN DARIPADA
PERSPEKTIF EKONOMI ISLAM**

NORZURAIDA BINTI HASAN

**AKADEMI PENGAJIAN ISLAM
UNIVERSITI MALAYA
KUALA LUMPUR**

2018

**BANTUAN MAKANAN DI MALAYSIA:
KAJIAN DARIPADA PERSPEKTIF EKONOMI ISLAM**

NORZURAIDA BINTI HASAN

**TESIS DISERAHKAN SEBAGAI MEMENUHI
KEPERLUAN BAGI IJAZAH
DOKTOR FALSAFAH**

**AKADEMI PENGAJIAN ISLAM
UNIVERSITI MALAYA
KUALA LUMPUR**

2018

UNIVERSITI MALAYA

PERAKUAN KEASLIAN PENULISAN

Nama : NORZURAIDA BINTI HASAN

No. Pendaftaran/Matrik : IHA 120084

Nama Ijazah : PhD

Tajuk Kertas Projek/Laporan Penyelidikan/Disertasi/Tesis ("Hasil Kerja Ini") : BANTUAN MAKANAN DI MALAYSIA: KAJIAN DARIPADA PERSPEKTIF EKONOMI ISLAM

Bidang Penyelidikan : EKONOMI ISLAM (SAINS KEMASYARAKATAN)

Saya dengan sesungguhnya dan sebenarnya mengaku bahawa :

- (1) Saya adalah satu-satunya pengarang/penulis Hasil Kerja ini;
- (2) Hasil Kerja ini adalah asli;
- (3) Apa-apa penggunaan mana-mana hasil kerja yang mengandungi hakcipta telah dilakukan secara urusan yang wajar dan bagi maksud yang dibenarkan dan apa-apa petikan, ekstrak, rujukan atau pengeluaran semula daripada atau kepada mana-mana hasil kerja yang mengandungi hakcipta telah dinyatakan dengan sejelasnya dan secukupnya dan satu pengiktirafan tajuk hasil kerja tersebut dan pengarang/penulisnya telah dilakukan dalam Hasil Kerja ini;
- (4) Saya tidak mempunyai apa-apa pengetahuan sebenar atau patut semunasabahnya tahu bahawa penghasilan Hasil Kerja ini melanggar suatu hakcipta hasil kerja yang lain;
- (5) Saya dengan ini menyerahkan kesemua dan tiap-tiap hak yang terkandung di dalam hakcipta Hasil Kerja ini kepada Universiti Malaya ("UM") yang seterusnya mula dari sekarang adalah tuan punya kepada hakcipta di dalam Hasil Kerja ini dan apa-apa pengeluaran semula atau penggunaan dalam apa jua bentuk atau dengan apa jua cara sekalipun adalah dilarang tanpa terlebih dahulu mendapat kebenaran bertulis dari UM;
- (6) Saya sedar sepenuhnya sekiranya dalam masa penghasilan Hasil Kerja ini saya telah melanggar suatu hakcipta hasil kerja yang lain sama ada dengan niat atau sebaliknya, saya boleh dikenakan tindakan undang-undang atau apa-apa tindakan lain sebagaimana yang diputuskan oleh UM.

Tandatangan Calon

Tarikh : 12 Oktober 2018

Diperbuat dan sesungguhnya diakui di hadapan,

Tandatangan Saksi

Tarikh : 12 Oktober 2018

Nama

Jawatan

BANTUAN MAKANAN DI MALAYSIA: KAJIAN DARIPADA PERSPEKTIF EKONOMI ISLAM

ABSTRAK

Kemiskinan adalah antara faktor utama yang menyebabkan wujudnya masalah kelaparan dan ketiadaan sekuriti makanan terutamanya bagi golongan miskin bandar. Oleh yang demikian, wujudnya bantuan makanan sebagai satu bentuk mekanisme bagi membantu golongan miskin dan kurang berkemampuan. Bantuan makanan merujuk kepada satu set instrumen yang digunakan untuk menangani keperluan makanan dalam kalangan orang yang kurang berkemampuan. Instrumen ini biasanya dalam bentuk bantuan makanan, baucer dan juga pindahan tunai. Antara bentuk pemberian bantuan makanan adalah berkonsepkan dapur jalanan, bank makanan, kupon makanan dan juga makanan prabayar yang mana sumber utamanya adalah daripada sumbangan derma. Jika dilihat daripada perspektif ekonomi Islam, terdapat beberapa mekanisme agihan makanan yang telah digariskan dalam Islam bagi memastikan golongan yang tidak berkemampuan turut memperoleh bekalan makanan yang mencukupi melalui suruhan wajib atau sunat seperti zakat, wakaf, sedekah, qurban, aqiqah, kifarah, dam dan fidyah. Di Malaysia, terdapat beberapa bentuk program bantuan makanan yang disediakan sama ada oleh pihak kerajaan atau Badan Bukan Kerajaan (NGO) bagi membantu golongan tersebut. Kajian ini dijalankan untuk mengkaji tentang program bantuan makanan yang disediakan oleh pihak kerajaan dan NGO kepada golongan miskin bandar dan mengenalpasti keadaan sosioekonomi serta faktor yang menyebabkan masyarakat terpaksa bergantung kepada bantuan makanan. Kajian ini menggunakan metode dokumentasi, observasi dan juga temu bual. Temu bual telah dijalankan dengan pihak berautoriti daripada pihak kerajaan, NGO, penerima bantuan makanan dan juga pakar agama. Data telah dianalisis dengan menggunakan analisis kandungan secara suntingan,

triagulasi dan juga komparatif. Hasil kajian menunjukkan pihak kerajaan dan juga pihak NGO mempunyai program bantuan makanan yang tersendiri dan sama-sama memainkan peranan yang besar dalam membantu golongan miskin bagi mendapatkan makanan dan meningkatkan sekuriti makanan. Implikasi kajian ini akan memberi sumbangan kepada pihak kerajaan dan pihak-pihak pelaksana program bantuan makanan yang sedia ada di Malaysia untuk dijadikan panduan dalam usaha untuk memperbaiki dan memantapkan pengurusan bantuan makanan supaya ia lebih efektif kepada masyarakat dan juga ekonomi negara.

Kata kunci: Kemiskinan, bantuan makanan, ekonomi Islam, Malaysia

FOOD ASSISTANCE IN MALAYSIA: A STUDY FROM ISLAMIC ECONOMICS PERSPECTIVE

ABSTRACT

Poverty is one of the key factors that contributes to hunger and food insecurity, especially for the urban poor. Hence, food aid exists as a mechanism to help the poor and the less fortunate. Food aid refers to a set of instrument that is used to overcome the food supply problem among the less fortunate people. This instrument may come in the form of food aids, vouchers, and cash transfers. Some of the concepts of food aids are the soup kitchen, food stamp, food bank, food pantry, and suspended meal, whereby their main resource is donations. When viewed from the Islamic perspectives, several food distribution mechanisms are being promoted to ensure that these groups of less fortunate people would be able to get enough food supplies. These mechanisms include compulsory obligations and non-compulsory obligations, such as zakah, waqaf, charity, qurban, aqiqah, kiffarah, dam, and fidyah. In Malaysia, a number of food aid programs are provided for by the government and NGOs to help these people. This study was conducted to investigate the food aid program, which is funded by the government and the NGOs for urban poor people. It also aimed to identify the socio-economic conditions and factors that could have caused them to be dependent upon food aids. This study was conducted using the documentation method, observations, and interviews. Interviews were conducted with the authorities, the local government, NGOs, food aid receivers, and the religious experts. The collected data were analysed using content analysis via editing, triangulation, and comparisons. The results showed that the government and the NGOs have their own food aid programs and together, they play a big part in helping the urban poor receive food aids and increase their level of food security. It is hoped that this study could contribute to the efforts put forth by the

government and to the existing implementing parties for their food aid programs. The findings in this study could be used as guidelines in their effort to improve and to strengthen the food aid management, so that it will be more effective towards serving the society and the Malaysian economy.

Keywords: Poverty, food assistance, Islamic economics, Malaysia

University of Malaya

PENGHARGAAN

Alhamdulillah, segala puji bagi Allah SWT, tuhan sekalian alam, selawat dan salam ke atas junjungan besar Nabi Muhammad SAW. Setinggi-tinggi kesyukuran dipanjatkan ke hadrat Ilahi di atas segala limpah rahmat dan izinNya, penulis berjaya menyiapkan kajian yang bertajuk “Bantuan Makanan di Malaysia: Kajian Daripada Perspektif Ekonomi Islam”.

Penulis ingin merakamkan setinggi-tinggi penghargaan dan terima kasih yang tidak terhingga kepada Dr Asmak Ab Rahman, Ketua Jabatan Syariah dan Ekonomi selaku penyelia yang sangat banyak membantu dalam memberikan komentar, bimbingan, nasihat, tunjuk ajar dan dorongan kepada penulis sehingga berjaya menyiapkan kajian ini. Ribuan terima kasih juga diberikan kepada semua pensyarah dan tenaga pengajar khususnya di Jabatan Syariah dan Ekonomi; Almarhum Prof Dr Joni Tamkin Borhan, Dr Mohammad Taquiuddin Mohamad, Dr Ahmad Azam Sulaiman, Dr Nor Aini Ali, Encik Azizi Che Seman dan juga pensyarah-pensyarah di Akademi Pengajian Islam Universiti Malaya yang turut memberikan sumbangan idea dan dorongan kepada penulis bagi menyempurnakan kajian ini. Terima kasih juga kepada Puan Azura dan pihak pengurusan Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya yang banyak membantu dalam proses menyiapkan penulisan tesis ini.

Sekalung penghargaan juga diberikan kepada semua responden yang terlibat secara langsung dalam kajian ini iaitu pihak pelaksana program bantuan makanan daripada pihak Baitulmal Majlis Agama Islam Wilayah Persekutuan (Ustaz Ahmad Talmizi Yahaya), Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan (Ustaz Baharuddin Idris, Ustazah Husna Junaibi dan Ustaz Luthfee Alias), Penceramah Kedai Makan Asnaf 1 Malaysia (Ustaz Khaimee Farzu dan Ustaz Mohd Rafi), pihak Badan Bukan Kerajaan

(NGO) yang terdiri daripada Dapur Jalanan Kuala Lumpur (Encik Mohd Ezzuandy Ngadi, Cik Qurratul Ain), Pertubuhan Menangani Gejala Sosial Kuala Lumpur (Puan Vimmi Yasmin dan Puan Zasara Abdul Wahid) dan *Kechara Soup Kitchen* (Encik Justin Cheah), pakar agama (Prof. Dr Ghafarulluhuddin Din, Pastor Hans Tan, Dr Krishna Veni dan RuXing) serta para penerima bantuan makanan di Kedai Makan Asnaf 1 Malaysia (KMA1M) yang memberikan kerjasama yang sangat baik dalam berkongsi maklumat dan pandangan berkenaan dengan isu yang dikaji.

Penghargaan yang tidak terhingga juga buat ibu dan arwah ayah yang tersayang iaitu Zaiton Awang dan Almarhum Hasan Othman di atas segala doa, kasih sayang, pengorbanan, bantuan, sokongan, nasihat dan kata-kata semangat yang sentiasa mengiringi sepanjang perjalanan hidup. Jutaan terima kasih juga buat suami yang tersayang Mohammad Syahmee bin Hj Zahid Sopian yang banyak membantu dalam mendapatkan data, memberikan sokongan dan dorongan semasa menyiapkan kajian ini serta anak kesayangan Nur Auni Humaira Binti Mohammad Syahmee yang menjadi pembakar semangat kepada penulis untuk menyiapkan kajian ini. Tidak lupa juga buat seluruh ahli keluarga dan keluarga mertua yang turut memberikan pertolongan dan sokongan sepanjang tempoh menyiapkan kajian ini.

Jutaan terima kasih juga kepada Kementerian Pengajian Tinggi Malaysia yang telah memberikan sumber pembiayaan kewangan MyPhD melalui peruntukan MyBrain15 dan terima kasih juga kepada Universiti Malaya yang memberikan pembiayaan untuk penyelidikan melalui geran Peruntukan Penyelidikan Pascasiswazah (PG130-2015A) yang sangat membantu penulis untuk menyiapkan kajian ini dengan lancar dan sempurna.

Tidak lupa juga jutaan terima kasih buat kawan-kawan seperjuangan yang banyak membantu memberikan sumbangan idea, tenaga, dorongan dan kata-kata semangat yang tidak pernah putus kepada penulis. Akhir sekali terima kasih kepada

semua pihak yang terlibat sama ada secara langsung atau tidak bagi menyempurnakan kajian ini. Semoga segala sumbangan, bantuan, doa, motivasi, bimbingan dan seliaan kalian semua diberkati dan mendapat balasan daripada Allah SWT serta mendapat pahala yang berlipat ganda.

Harapan saya agar penulisan ini dapat memberi manfaat dan sumbangan kepada masyarakat sebagai usaha untuk membantu golongan miskin dan yang kurang berkemampuan melalui pelaksanaan program bantuan makanan yang lebih efektif di Malaysia. Semoga niat dan usaha yang baik ini mendapat keredhaan dari Allah S.W.T. Semoga ilmu yang diperolehi bermanfaat untuk dunia dan akhirat. Amin.

Norzuraida Hasan

Jabatan Syariah dan Ekonomi

D-T13, U-01, Blok D

Akademi Pengajian Islam

Fasa 14-07, Presint 14

Universiti Malaya

62050 Putrajaya.

50603 Kuala Lumpur.

zuraida.nzh@gmail.com

18 Oktober 2018.

ISI KANDUNGAN

HALAMAN TAJUK.....	i
BORANG PERAKUAN KEASLIAN PENULISAN.....	ii
ABSTRAK	iv
ABSTRACT	vi
PENGHARGAAN	viii
ISI KANDUNGAN	xi
SENARAI KEPENDEKAN.....	xviii
SENARAI JADUAL	xx
SENARAI RAJAH.....	xxii
SENARAI GAMBAR	xxiii
PANDUAN TRANSLITERASI	xxiv

BAB 1: PENDAHULUAN	1
1.1 Pengenalan.....	1
1.2 Latar Belakang Masalah Kajian	2
1.3 Persoalan Kajian	8
1.4 Objektif.....	9
1.5 Kepentingan penyelidikan	9
1.6 Skop dan Batasan Penyelidikan.....	10
1.7 Sorotan Kajian Lepas.....	11
1.7.1 Kemiskinan.....	11
1.7.2 Bantuan Makanan.....	21
1.8 Metodologi Penyelidikan.....	29
1.8.1 Reka Bentuk Kajian	31

1.8.2	Metode Pengumpulan Data	31
1.8.3	Metode Penganalisan Data	39
1.9	Sistematika Penulisan	42
1.10	Kesimpulan	44

BAB 2: KEMISKINAN BANDAR DAN KETIADAAN SEKURITI MAKANAN 45

2.1	Pengenalan	45
2.2	Konsep Kemiskinan	45
2.2.1	Kemiskinan Menurut Perspektif Ekonomi	48
2.2.2	Ciri Sosioekonomi Orang Miskin	50
2.2.3	Kemiskinan Menurut Perspektif Sains Sosial	51
2.2.4	Kemiskinan Menurut Perspektif Islam	52
2.3	Kemiskinan di Malaysia	56
2.4	Kemiskinan Bandar	62
2.5	Miskin dan Gelandangan	65
2.6	Ketiadaan Sekuriti Makanan	71
2.7	Kemiskinan dan Ketidadaan Sekuriti Makanan	73
2.8	Bantuan Makanan Sebagai Mekanisme Jaminan Sekuriti Makanan	76
2.9	Kesimpulan	78

BAB 3: KONSEP BANTUAN MAKANAN DAN KESEJAHTERAAN SOSIAL..79

3.1	Pengenalan	79
3.2	Konsep Bantuan Makanan	80
3.2.1	Dapur Jalanan (<i>Soup Kitchen</i>)	82
3.2.2	Bank Makanan (<i>Food Bank</i>)	86
3.2.3	Kupon Makanan (<i>Food Stamp</i>)	88

3.2.4	Makan Prabayar (<i>Suspended Meal</i>).....	89
3.2.5	Dapur Kecil Makanan (<i>Food Pantry</i>)	90
3.3	<i>Soup Kitchen</i> Daripada Perspektif Sejarah Islam	91
3.4	Bantuan Makanan Daripada Perspektif Ekonomi Islam.....	97
3.4.1	Mekanisme Agihan Makanan.....	97
3.4.2	Makanan Halal dan <i>Tayyibah</i>	112
3.4.3	Pemberian Bantuan Makanan dan Maqasid Syariah.....	114
3.5	Bantuan Makanan Daripada Perspektif Pelbagai Agama.....	117
3.5.1	Bantuan Makanan Daripada Perspektif Islam.....	118
3.5.2	Bantuan Makanan Daripada Perspektif Kristian.....	122
3.5.3	Bantuan Makanan Daripada Perspektif Hindu.....	124
3.5.4	Bantuan Makanan Daripada Perspektif Buddha	127
3.6	Konsep Kesejahteraan Sosial	127
3.7	Pendekatan Kesejahteraan Sosial	128
3.7.1	Pendekatan Pembangunan Sosial.....	129
3.7.2	Pendekatan Pentadbiran Sosial	130
3.7.3	Pendekatan Derma Sosial.....	132
3.7.4	Pendekatan Kerja Sosial.....	133
3.8	Indikator Kesejahteraan Sosial	134
3.8.1	Pengurusan Masalah Sosial.....	134
3.8.2	Pemenuhan Keperluan Hidup.....	136
3.8.3	Peluang Mobiliti Sosial	137
3.9	Kesimpulan.....	138

BAB 4: PROGRAM BANTUAN MAKANAN: PERANAN AGENSI KERAJAAN

.....	140
4.1 Pengenalan.....	140
4.2 Program Bantuan Makanan Di Baitulmal MAIWP.....	141
4.2.1 Latar Belakang	141
4.2.2 Faktor Penubuhan Program.....	147
4.2.3 Pihak Pengurusan	148
4.2.4 Sumber Dana	149
4.2.5 Jenis Bantuan Makanan.....	149
4.2.6 Pengagihan Bantuan Makanan	149
4.2.7 Penerima Bantuan Makanan.....	152
4.2.8 Bantuan Lain	153
4.2.9 Sumbangan Bantuan Makanan Kepada Penerima	154
4.2.10 Pandangan Tentang Program Bantuan Makanan	154
4.3 Program Bantuan di Kedai Makan Asnaf 1 Malaysia	158
4.3.1 Latar Belakang	159
4.3.2 Faktor Penubuhan.....	160
4.3.3 Pihak Pengurusan	162
4.3.4 Sumber Dana	163
4.3.5 Jenis Bantuan Makanan.....	164
4.3.6 Proses Pengagihan Bantuan Makanan.....	168
4.3.7 Penerima Bantuan Makanan.....	174
4.3.8 Bantuan Lain	179
4.3.9 Sumbangan Bantuan Makanan Kepada Penerima	182
4.3.10 Pandangan Tentang Program Bantuan Makanan	184
4.4 Perancangan Untuk Masa Hadapan.....	185

4.5	Pandangan Terhadap NGO	186
4.6	Kesimpulan.....	187

BAB 5: PELAKSANAAN *SOUP KITCHEN* DI MALAYSIA OLEH BADAN BUKAN KERAJAAN (NGO) TERPILIH.....188

5.1	Pengenalan.....	188
5.2	Urusetia Menangani Gejala Sosial (UNGGAS)	188
5.2.1	Latar Belakang	188
5.2.2	Faktor Pendorong	189
5.2.3	Pihak Pengurusan	190
5.2.4	Sumber Dana	190
5.2.5	Pengagihan Bantuan Makanan	191
5.2.6	Jenis Bantuan Makanan.....	192
5.2.7	Penerima Bantuan Makanan.....	193
5.2.8	Bantuan Lain	193
5.3	Dapur Jalanan Kuala Lumpur (DJKL)	194
5.3.1	Latar Belakang	194
5.3.2	Faktor Pendorong	194
5.3.3	Pihak Pengurusan	195
5.3.4	Sumber Dana	196
5.3.5	Jenis Bantuan Makanan.....	197
5.3.6	Pengagihan Bantuan Makanan	197
5.3.7	Penerima Bantuan Makanan.....	199
5.3.8	Bantuan Lain	200
5.4	KECHARA Soup Kitchen (KSK)	201
5.4.1	Latar Belakang	201

5.4.2	Faktor Pendorong	201
5.4.3	Pihak Pengurusan	202
5.4.4	Sumber Dana	203
5.4.5	Jenis Bantuan Makanan.....	203
5.4.6	Pengagihan Bantuan Makanan	204
5.4.7	Penerima Bantuan Makanan.....	206
5.4.8	Bantuan Lain	207
5.5	Sumbangan Bantuan Makanan Kepada Penerima.....	208
5.6	Kesimpulan.....	210

BAB 6: ANALISIS PEMBERIAN BANTUAN MAKANAN DARIPADA PERSPEKTIF PENERIMA

6.1	Pengenalan.....	212
6.2	Latar Belakang Informen.....	213
6.3	Status Sosioekonomi Informen.....	217
6.4	Situasi Sekuriti Makanan.....	222
6.5	Penerimaan Bantuan Makanan	224
6.6	Faktor Pergantungan Kepada Bantuan Makanan	225
6.7	Bantuan Lain	229
6.8	Pandangan Informen Terhadap Program Bantuan Makanan.....	230
6.9	Kesimpulan.....	232

BAB 7: ANALISIS BANTUAN MAKANAN DARIPADA PERSPEKTIF EKONOMI ISLAM.....

7.1	Pengenalan.....	234
7.2	Isu dan Cabaran Pelaksanaan <i>Soup Kitchen</i> di Malaysia	234

7.2.1	Sumber Dana	235
7.2.2	Tidak Ada Sistem Penjadualan	236
7.2.3	Lambakan dan Pembaziran Makanan	236
7.2.4	Dakwaan Memberi Makan Menjadikan Penerima Pemalas	237
7.2.5	Gelandangan.....	239
7.2.6	Kualiti Makanan	240
7.3	Bantuan Makanan dari Perspektif Ekonomi Islam	240
7.3.1	Mekanisme Agihan Makanan.....	240
7.3.2	Pengurusan Bantuan Makanan	243
7.3.3	Pengagihan Bantuan Makanan	246
7.4	Bantuan Makanan Berdasarkan Maqasid Syariah	246
7.5	Cadangan Model Agihan Bantuan Makanan	250
7.6	Sumbangan Bantuan Makanan	253
7.6.1	Sumbangan Kepada Individu	253
7.6.2	Sumbangan Kepada Masyarakat	256
7.6.3	Sumbangan Kepada Ekonomi	257
7.6.4	Sumbangan Kepada Agensi Yang Bertanggungjawab.....	257
7.7	Kesimpulan.....	258
BAB 8: RUMUSAN DAN CADANGAN.....		259
8.1	Pengenalan.....	259
8.2	Rumusan	259
8.3	Saranan dan Cadangan Penyelesaian.....	260
8.4	Kesimpulan.....	263
RUJUKAN		265

SENARAI KEPENDEKAN

CSO	: <i>Civil Society Organization</i>
CSR	: <i>Corporate Social Responsibility</i>
DBKL	: Dewan Bandaraya Kuala Lumpur
FSP	: <i>Food Stamp Program</i>
IHP	: Indeks Harga Pengguna
JAWI	: Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan
JKM	: Jabatan Kebajikan Masyarakat
KPWKM	: Kementerian Pembangunan Wanita Keluarga Dan Masyarakat
KMA1M	: Kedai Makan Asnaf 1 Malaysia
KNK	: Keluaran Negara Kasar
KSK	: <i>Kechara Soup Kitchen</i>
MAIWP	: Majlis Agama Islam Wilayah Persekutuan
MDGs	: <i>Millenium Development Goals</i>
NFN	: <i>Need To Feed The Need</i>
NGO	: Badan Bukan Kerajaan/ <i>Non Govermental Organisation</i>
NSM	: Negara Sedang Membangun
OKU	: Orang Kelainan Upaya
PBB	: Pertubuhan Bangsa-Bangsa Bersatu/ <i>United Nations</i>
PERKIM	: Pertubuhan Kebajikan Islam Malaysia
PGK	: Pendapatan Garis Kemiskinan
WFP	: Program Makanan Dunia

YBK : Yayasan Basmi Kemiskinan

University of Malaya

SENARAI JADUAL

- Jadual 1.1: Rumusan Kajian-kajian Lepas
- Jadual 1.2: Senarai Informen Yang Ditemu Bual
- Jadual 2.1: Ciri-ciri Sosioekonomi Orang Miskin
- Jadual 2.2: Kategori Golongan Miskin
- Jadual 2.3: Pendapatan Garis Kemiskinan (PGK) Purata Mengikut Wilayah, 2014
- Jadual 2.4: Kadar Kemiskinan Isi Rumah di Malaysia (1999-2014)
- Jadual 2.5: Perangkaan Daftar Kemiskinan (Bandar) e-Kasih Yang Telah Disahkan Mengikut Negeri Sehingga Mac 2015
- Jadual 2.6: Bilangan Dan Peratus Isi Rumah Berpendapatan 40% Terendah (B40) Mengikut Negeri Dan Strata, 2014
- Jadual 3.1: Senarai *Soup Kitchen* di sekitar Bandaraya Kuala Lumpur
- Jadual 3.2: Sistem Operasi *Imaret* pada Zaman Kerajaan Uthmaniyyah
- Jadual 3.3: Urutan Kifarah Sumpah, Illa", Zihar dan Bersetubuh Siang Hari di Bulan Ramadhan
- Jadual 3.4: Budaya Pemberian Bantuan Makanan Mengikut Agama
- Jadual 4.1: Jenis Skim Bantuan Zakat Baitulmal MAIWP
- Jadual 4.2: Pengagihan Bantuan Makanan di KMA1M
- Jadual 4.3: Sistem Operasi Program Bantuan Makanan di KMA1M
- Jadual 4.4: Pilihan Menu Harian KMA1M
- Jadual 4.5: Latar Belakang Penerima Bantuan Makanan di KMA1M
- Jadual 4.6: Jadual Pengajian di KMA1M
- Jadual 5.1: Pengagihan Bantuan Makanan oleh UNGGAS KL
- Jadual 5.2: Proses Pengagihan Bantuan Makanan DJKL

- Jadual 5.3: Pengagihan Bantuan Makanan KSK
- Jadual 6.1: Latar Belakang Informen
- Jadual 6.2: Status Sosioekonomi Informen
- Jadual 6.3: Situasi Sekuriti Makanan Informen
- Jadual 7.1: Mekanisme Agihan Bantuan Makanan di *Soup Kitchen* Terpilih
- Jadual 7.2: Jangka Masa Agihan Bantuan Makanan
- Jadual 7.3: Pencapaian Maqasid Syariah Melalui Program Bantuan Makanan

SENARAI RAJAH

- Rajah 1.2: Metodologi Penyelidikan
- Rajah 1.3: Prosedur Penyelidikan
- Rajah 1.3: Tema
- Rajah 2.1: Faktor Yang Berkaitan Gelandangan
- Rajah 3.1: Konsep Bantuan Makanan
- Rajah 4.1: Proses Pengagihan Makanan
- Rajah 4.2: Jumlah Penerima Bantuan Makanan di KMA1M Dari November 2015 Hingga Disember 2016
- Rajah 6.1: Masalah Kesihatan Informen
- Rajah 6.2: Sebab Tidak Bekerja
- Rajah 6.3: Masalah Informen
- Rajah 6.4: Bantuan Lain
- Rajah 7.1: Isu dan Cabaran Pelaksanaan *Soup Kitchen* di Malaysia
- Rajah 7.2: Sumber Bantuan Kepada Fakir Miskin Mengikut Ketentuan Syariah
- Rajah 7.3: Model Agihan Bantuan Makanan

SENARAI GAMBAR

Gambar 4.1: Makanan Yang Disediakan

Gambar 4.2: Minuman Yang Disediakan

Gambar 4.3: Lokasi KMA1M (Bangunan Jam"riyyah)

Gambar 4.4: Buku Rekod Penerima Bantuan Makanan

Gambar 4.5: Penerima Beratur Untuk Menulis Nama

Gambar 4.6: Penceramah Memberikan Motivasi

Gambar 4.7: Penerima Mendengar Ceramah Yang Disampaikan

Gambar 4.8: Penerima Beratur Untuk Mendapatkan Makanan

Gambar 4.9: Penerima Mengambil Makanan

Gambar 5.1: Bungkusan Makanan Yang Akan Diagihkan

Gambar 5.2: Sukarelawan Membasuh Pinggan-Mangkuk

Gambar 5.3: Penerima Beratur Untuk Mendapatkan Makanan

Gambar 5.4: Sukarelawan Mengagihkan Makanan

Gambar 5.5: Kad Ahli KSK

PANDUAN TRANSLITERASI

1. Konsonan

Arab	Roman
ا, ء, ؤ	a, ' , ʾ
ب	B
ت	T
ث	Th
ج	J
ح	H
خ	Kh
د	D
ذ	Dh
ر	R
ز	Z
س	S
ش	Sh
ص	Ṣ
ض	Ḍ

Arab	Roman
ط	ṭ
ظ	ẓ
ع	ʿ
غ	gh
ف	f
ق	q
ك	k
ل	l
م	m
ن	n
هـ	h
و	w
ي	y
ة	h, t

2. Vokal

Vokal Pendek	Transliterasi
Fathah	A
Kasrah	I
Dammah	U

Vokal Panjang	Transliterasi
آ	ā
إِئ	ī
أُؤ	ū

3. Diftong

Diftong	Transliterasi
ؤ	Aw
يِئ	Ay
ؤ	Uww
يِئ	iy, ī

BAB 1: PENDAHULUAN

1.1 PENGENALAN

Kemiskinan merupakan fenomena sejagat yang wujud di setiap tempat dan negara terutamanya di negara-negara mundur dan membangun. Ia adalah lumrah kehidupan yang wujud dalam realiti pembangunan sesebuah negara. Kemiskinan didefinisikan sebagai suatu keadaan di mana individu atau keluarga tidak mempunyai sumber yang mencukupi untuk memenuhi keperluan asas hidup seperti makanan, pakaian, tempat tinggal dan sebagainya untuk diri sendiri dan isi rumah.¹ Menurut Sen, keburluan merupakan aspek yang paling jelas yang menggambarkan tentang fenomena kemiskinan.²

Oleh itu, kelaparan dilihat mempunyai perkaitan yang rapat dengan kemiskinan³ kerana akses ekonomi terhadap makanan ditentukan oleh harga makanan dan juga kuasa beli pengguna.⁴ Malahan, terdapat pelbagai kajian yang menunjukkan bahawa kemiskinan menjadi punca kepada berlakunya kelaparan dan ketiadaan sekuriti makanan dalam kalangan isi rumah. Antaranya seperti kajian yang dilakukan oleh Lena Normen *et al.*⁵ Zalilah dan Ang⁶, Maurice Schiff dan Alberto Valdes⁷, serta Zalilah Mohd Shariff dan Khor Geok Lin⁸.

¹ Laily Paim & Sharifah Azizah Haron, "Konsep dan Pendekatan Mengukur Kemiskinan" dalam Laily Paim, *Kemiskinan di Malaysia: Isu Fundamental Dan Paparan Realiti* (Serdang, Selangor: Penerbit UPM, 2010), 2.

² Amartya Sen, *Poverty and Famines: An Essay on Entitlement and Desperation* (Oxford: Clarendon Press, 1981), 3.

³ Joachim Von Braun *et al*, *Improving Food Security of The Poor: Concept, Policy and Programs* (USA: International Food Policy Research Institute, 1992), 5.

⁴ FAO, IFAD dan WFP, *The State of Food Insecurity in The World 2013: The Multiple Dimension of Food Security* (Rome: FAO, 2013), 20.

⁵ Lena Norme' *et al.*, "Food Insecurity and Hunger Are Prevalent Among HIV-Positive Individuals in British Columbia, Canada", *Journal of Nutrition*, Vol. 135, No. 4 (2005), 820-825.

⁶ Zalilah Mohd Shariff & M. Ang, "Assessment of Food Insecurity Among Low Income Households in Kuala Lumpur", *Malaysian Journal Nutrition* 6 (2001), 17-32.

Kelaparan dan kekurangan zat makanan menjadi masalah yang serius bagi ramai orang di kebanyakan negara. Kemiskinan merupakan punca utama yang menyebabkan berlakunya malnutrisi dan kelaparan.⁹ Oleh itu, adalah menjadi tanggungjawab kerajaan untuk memastikan setiap rakyat mendapat makanan yang mencukupi kerana setiap orang mempunyai hak ke atas makanan. Namun ia juga memerlukan keprihatinan, sokongan dan bantuan daripada pelbagai pihak bagi memastikan setiap orang mendapat makanan dan seterusnya dapat membantu untuk mencapai salah satu objektif dalam *Millenium Development Goals* (MDGs) iaitu menghapuskan kelaparan dan kemiskinan.

1.2 LATAR BELAKANG MASALAH KAJIAN

Kemiskinan, kenaikan harga makanan dan kelaparan adalah saling berkait antara satu sama lain. Ini kerana kemiskinan adalah keadaan kekurangan yang boleh mengehadkan kemampuan seseorang untuk membeli makanan yang mencukupi kerana akses kepada makanan dipengaruhi oleh akses ekonomi dan kuasa beli. Kenaikan harga makanan pula akan menyebabkan kuasa beli pengguna semakin jatuh.¹⁰ Situasi ini akan menyebabkan masyarakat berdepan dengan masalah kelaparan di mana terdapat berjuta manusia yang hidup dalam kelaparan dan kekurangan nutrisi disebabkan mereka tidak mampu untuk membeli makanan yang mencukupi, tidak mampu membeli makanan yang berkhasiat atau tidak mampu menanam atau menghasilkan sendiri makanan tersebut untuk memenuhi keperluan diri. Kelaparan boleh dilihat sebagai satu dimensi kemiskinan

⁷ Maurice Schiff & Alberto Valdes, "Poverty, Food Intake, and Malnutrition: Implications for Food Security in Developing Countries", *American Journal of Agricultural Economics* 72, No. 5 (1990), 1318-1322.

⁸ Zalilah Mohd Shariff & Khor Geok Lin, "Indicators and Nutritional Outcomes of Household Food Insecurity Among a Sample of Rural Malaysia Women", *Pakistan Journal of Nutrition* 3, No. 1 (2004), 50-55.

⁹ Majda Bne Saad. *The Global Hunger Crisis: Tackling Food Insecurity in Developing Countries* (London: Pluto Press, 2013), 10.

¹⁰ S. R. Sen, "Food Security: Issues and Approaches" *Indian Economic Review*, New Series, Vol. 16, No. 3, Special Number in Memory of Professor B. N. Ganguli (1981), 218.

yang ekstrem.¹¹ Ini menunjukkan masalah bagi orang miskin bukan disebabkan kekurangan bekalan makanan dalam pasaran namun disebabkan oleh kuasa beli yang rendah.

Insiden kemiskinan di Malaysia telah menunjukkan pengurangan dengan ketara daripada 49.3% pada tahun 1970 kepada hanya 0.6% pada tahun 2014. Oleh itu, Malaysia secara efektifnya dilihat telah berjaya memerangi kemiskinan. Sungguhpun begitu, masih terdapat kelompok kecil kemiskinan di beberapa lokasi dan komuniti tertentu sama ada isi rumah miskin yang produktif atau tidak sebagaimana yang digambarkan dalam akhbar.¹²

Situasi di Malaysia juga menunjukkan kenaikan harga barang yang berterusan pada saban tahun. Kenaikan harga barang keperluan akan memberi kesan yang besar kepada kehidupan rakyat Malaysia secara keseluruhannya. Kenaikan harga barang ini secara langsung akan menyumbang kepada kenaikan kos sara hidup yang lebih tinggi. Indeks Harga Pengguna bagi tempoh Januari 2016 sehingga Januari 2017 menunjukkan kenaikan keseluruhan yang tinggi iaitu sebanyak 3.2 peratus kepada 118.2 daripada 114.5. Antara kumpulan yang mencatatkan peningkatan yang tinggi adalah daripada pengangkutan dan makanan dan minuman bukan alkohol. Indeks kumpulan pengangkutan menunjukkan peningkatan yang ketara iaitu 8.3 peratus pada asas tahun ke tahun bagi Januari 2017. Manakala indeks kumpulan makanan & minuman bukan alkohol yang menyumbang 30.2 peratus kepada wajaran IHP, meningkat 4.0 peratus pada Januari 2017. Kenaikan ini didorong oleh indeks subkumpulan makanan yang terdiri daripada minyak dan lemak, sayur-sayuran, ikan dan makanan laut, dan buah-

¹¹ The Hunger Projects, dicapai pada 20 Oktober 2014, <http://thp.org/issues/poverty/>.

¹² Sinar Harian, dicapai pada 10 Februari 2015, <http://www.sinarharian.com.my/mobile/edisi/kelantan/hanya-ada-rm10-sara-dua-anak-1.358092>.

buahan. Bagi indeks makanan di luar rumah, ia terus meningkat pada Januari 2017, dengan kenaikan 3.6 peratus.¹³

Indeks kumpulan makanan dan minuman bukan alkohol merekodkan kenaikan lebih tinggi daripada kadar IHP keseluruhan. Kenaikan indeks kumpulan makanan dan minuman bukan alkohol ditunjukkan melalui kebanyakan negeri di Malaysia terutamanya di negeri-negeri dengan tahap perbandaran yang tinggi seperti Wilayah Persekutuan Kuala Lumpur, Selangor dan Wilayah Persekutuan Putrajaya, Pulau Pinang, Johor dan Melaka.¹⁴ Situasi kenaikan harga makanan ini menyebabkan rakyat semakin terbeban dan sukar mendapatkan makanan yang mencukupi untuk keperluan diri dan keluarga. Tambahan pula, golongan miskin dan berpendapatan rendah adalah golongan yang paling mudah terjejas sekiranya berlaku sebarang kenaikan harga kerana hampir separuh daripada pendapatan mereka dibelanjakan untuk makanan.

Kenaikan ini akan memberi kesan yang besar kepada golongan yang berpendapatan rendah dan sederhana terutamanya bagi warga kota yang berdepan dengan kos sara hidup yang sedia tinggi sebelum ini. Keadaan ini menjadi lebih terbeban sekiranya kenaikan kos sara hidup tidak seiring dengan kenaikan gaji. Isi rumah yang tinggal di bandar akan lebih terkesan dengan kenaikan harga barang berbanding dengan isi rumah yang tinggal di kampung kerana mereka tidak dapat mempelbagaikan sumber pendapatan mereka dan beralih kepada pengeluaran makanan tempatan untuk mengurangkan kesan kenaikan kos. Kenaikan harga barangan keperluan yang sangat tidak seimbang dengan peningkatan pendapatan rakyat tentunya membawa kesan negatif yang berpanjangan kepada sosio-ekonomi rakyat.

¹³ Indeks Harga Pengguna Malaysia Januari 2017, Portal Rasmi Jabatan Perangkaan Malaysia, dicapai pada 12 Februari 2017, <https://www.dosm.gov.my/v1/index.php?r=column/pdfPrev&id=WnBFejhycnFFZFo4bnZsbGdhQ3c5UT09>.

¹⁴ *Ibid.*

Situasi kemiskinan dan kelaparan ini bukan sahaja boleh memberi kesan kepada individu malah kepada masyarakat. Kesan kelaparan kepada individu menyebabkan pertumbuhan kanak-kanak terbantut, tidak produktif di dalam aktiviti ekonomi kerana tiada tenaga untuk bekerja dan seterusnya boleh melembabkan aktiviti ekonomi negara. Namun kesan yang lebih besar adalah apabila keadaan kelaparan yang berterusan boleh menyebabkan berlakunya kebuluran yang seterusnya boleh mengundang kepada kematian. Mengikut FAO, hampir 842 juta orang atau 12 peratus daripada penduduk di dunia pada tahun 2011-2013 yang menderita akibat kelaparan yang kronik kerana tidak mendapat makanan yang mencukupi.¹⁵ Antaranya hampir 1 bilion orang yang tidur dalam kelaparan pada setiap malam.¹⁶ Malah terdapat seramai 30 hingga 50 juta manusia mati pada setiap tahun disebabkan kebuluran, termasuk 6.5 juta kanak-kanak yang mati pada setiap tahun yang mana diandaikan seorang mati pada setiap lima saat.

Isu ini akan memberi implikasi yang besar bukan sahaja kepada ekonomi sesebuah keluarga, malah memberi kesan sosial kepada masyarakat. Menurut teori Maslow, kegagalan individu memenuhi keperluan akan menyebabkan tingkah laku manusia berubah sehingga kadangkala perubahan yang berlaku menyalahi norma-norma kehidupan. Beliau menjelaskan jika keperluan manusia tidak dipenuhi maka jiwa manusia akan terganggu.¹⁷ Dalam konteks ini, manusia boleh bertindak di luar norma-norma kehidupan untuk memenuhi keperluan tersebut seperti melakukan jenayah mencuri, merompak, melacur dan sebagainya. Contohnya, manusia yang sangat kelaparan akan sanggup mencuri makanan daripada orang lain semata-mata untuk memenuhi keperluan asasnyanya iaitu makanan.¹⁸

¹⁵ FAO, IFAD and WFP, *The State of Food Insecurity in The World 2013: The Multiple Dimension of Food Security* (Rome: FAO, 2013), 15.

¹⁶ Charity Right, dicapai pada 23 Oktober 2014, <http://www.charityright.com/why-food/>.

¹⁷ Maslow, Abraham H, "A Theory of Human Motivation", *Psychological Review* 5(4): 370-396.

¹⁸ Ku Ahmad Fatakhysa Ku Talib, "Teori Hierarki Keperluan Maslow Menurut Pandangan Islam".

Hal ini turut dibuktikan melalui kes-kes yang dilaporkan di dalam akhbar-akhbar yang berkaitan kes jenayah mencuri dan merompak demi mendapatkan makanan. Antaranya kes merompak untuk membeli makanan anak,¹⁹ kes seorang bapa sanggup mencuri untuk memberi makan kepada isteri dan anaknya yang kelaparan²⁰, kes ibu yang sanggup melacur untuk membeli susu anak²¹, kes seorang penganggur mencuri barangan di pasaraya kerana mahu membeli nasi²² bahkan ada yang sanggup mencuri duit tabung masjid untuk membeli makanan²³ dan beberapa lagi kes-kes lain yang berkaitan.²⁴ Kes-kes sebegini menunjukkan manusia sanggup bertindak di luar batasan kemanusiaan demi meneruskan kelangsungan hidup apabila keperluan asas mereka tidak dipenuhi.

Oleh itu, ia memerlukan keprihatinan daripada masyarakat bagi membantu mereka dan seterusnya dapat mengelakkan masalah yang lebih buruk yang turut melibatkan masyarakat. Bantuan makanan adalah salah satu mekanisme yang disediakan bagi membantu masyarakat yang miskin dan yang memerlukan. Ia muncul sebagai tindak balas bagi masalah kelaparan yang berlaku dalam masyarakat. Dalam konteks antarabangsa, antara badan yang bertanggungjawab dalam membantu golongan yang kelaparan adalah melalui Program Makanan Sedunia (World Food Program) yang merupakan agensi kemanusiaan yang terbesar di dunia yang memerangi kelaparan di seluruh dunia. Ia adalah sebahagian daripada sistem Pertubuhan Bangsa-Bangsa

¹⁹ Berita Harian, dicapai pada 10 Februari 2015, <http://www2.bharian.com.my/bharian/articles/Pemudamerompakbelisusubayikena12bulan/Article>.

²⁰ Sinar Harian, dicapai 10 Februari 2015, <http://www.sinarharian.com.my/edisi/pahang/terpaksa-mencuri-untuk-beli-makanan-anak-1.104382>. ;

Kosmo, dicapai 10 Februari 2015, http://kosmo.com.my/kosmo/content.asp?y=2010&dt=1225&pub=Kosmo&sec=Negara&pg=ne_05.htm.

²² Harian Metro, dicapai 10 Februari 2015, <http://www2.hmetro.com.my/myMetro/articles/2012092203232920120922032329/Article/index.html>.

²³ Harian Metro, dicapai 10 Februari 2015, http://www2.hmetro.com.my/myMetro/articles/Curiduitabungmasjiduntukbelimakanan/Article/article_print.

²⁴ Utusan Online, dicapai 10 Februari 2015, http://www1.utusan.com.my/utusan/Kota/20130830/wk_07/Wanita-curi-susu-formula-dipenjara-tiga-bulan.

Bersatu/United Nations (PBB) dan dibiayai secara sukarela.²⁵ WFP ditubuhkan pada tahun 1961 yang mempunyai misi untuk memastikan setiap lelaki, wanita dan kanak-kanak mempunyai akses kepada makanan pada setiap masa untuk menjalani kehidupan yang sihat dan aktif. Secara puratanya, WFP telah membantu seramai 80 juta penduduk dengan bantuan makanan di 75 negara pada setiap tahun. Pada tahun 2013, seramai 80.9 juta orang di 75 negara telah mendapat bantuan makanan daripada WFP. Antaranya seramai 7.8 juta kanak-kanak yang kekurangan zat makanan telah menerima sokongan pemakanan yang khusus. Sebanyak 3.1 juta tan metrik makanan telah diagihkan dan sumbangan dana telah meningkat sebanyak 12 peratus daripada 2012 kepada US\$4.38 billion pada tahun 2013.²⁶

Dalam konteks negara, Malaysia juga turut beriltizam bagi memastikan supaya setiap rakyat mendapat keperluan asas termasuklah makanan melalui objektif utama yang digariskan dalam Dasar Sosial Negara. Makanan merupakan keperluan hidup yang paling asas dan ia adalah salah satu dari hak asasi yang dinyatakan dalam *Universal Declaration of Human Rights*. Malah dalam Islam sendiri melihat makanan sebagai keperluan *darūriyyah* iaitu barangan mesti bagi memenuhi keperluan kehidupan. Oleh itu, adalah menjadi tanggungjawab kerajaan bagi memastikan setiap individu di dalam negara mendapat makanan yang mencukupi dan bermutu. Antara agensi-agensi yang telah diamanahkan adalah Jabatan Kebajikan Masyarakat, Kementerian Pembangunan Wanita Keluarga dan Masyarakat (KPWKM) dan pusat-pusat zakat Majlis Agama Islam Negeri (MAIN) untuk mengagihkan makanan kepada golongan miskin dan yang tidak berkeupayaan. Namun ia juga turut memerlukan sokongan dan bantuan daripada pihak swasta dan juga Badan Bukan Kerajaan (NGO). Badan kerajaan tidak mampu bergerak sendiri tanpa bantuan kapasiti daripada organisasi luar. Ia memerlukan bantuan

²⁵ World Food Program, dicapai pada 22 Oktober 2014, <http://www.wfp.org/about>.

²⁶ World Food Program, dicapai pada 22 Oktober 2014, <http://publications.wfp.org/en/apr/2013/>.

sokongan kerana ia berkait dengan defisit keperluan hidup yang boleh memberi impak ke atas tingkah laku manusia dan akhirnya akan menimbulkan kepada pelbagai masalah sosial.

Atas dasar tersebut, maka NGO-NGO tampil secara sukarela memberi bantuan makanan kepada masyarakat miskin dan gelandangan. Kebanyakan program bantuan makanan yang dilaksanakan oleh NGO adalah pemberian bantuan makanan yang berkonsepkan seperti *soup kitchen*. *Soup kitchen* atau pusat makanan adalah tempat di mana makanan diagihkan kepada masyarakat yang kelaparan dan memerlukan secara percuma. Kebiasaannya, lokasi pengagihan makanan adalah di kawasan bandar dan ianya dikendalikan oleh pertubuhan-pertubuhan sukarela seperti masjid, gereja atau kumpulan komuniti. Di Malaysia, terdapat banyak organisasi NGO yang berbeza yang membantu memberi makanan kepada golongan miskin dan gelandangan. Antaranya seperti *Pertiwi Soup Kitchen* (PSK), *Kechara Soup Kitchen* (KSK), Dapur Jalanan Kuala Lumpur (DJKL), Urusetia Menangani Gejala Sosial (UNGGAS), Projek Kaseh4U, *The Nasik Lemak Project* (TNLP), *The Assumption Soup Kitchen*, *Soup Kitchen Fungates Superflow Foundation*, *Charity Right* dan *Reach Out Malaysia*.

Oleh yang demikian, kajian ini dilakukan untuk melihat bagaimana pihak kerajaan dan NGO memainkan peranan dalam membantu golongan miskin melalui program bantuan makanan di Malaysia serta mengenalpasti isu yang timbul dalam pelaksanaan bantuan makanan khususnya *soup kitchen* di Malaysia.

1.3 PERSOALAN KAJIAN

Antara pernyataan masalah yang timbul dalam kajian ini adalah sebagaimana yang dinyatakan berikut:

- i. Apakah konsep kemiskinan dan ketiadaan sekuriti makanan?

- ii. Apakah tindakan dan bentuk program bantuan makanan yang telah disediakan oleh pihak kerajaan bagi membantu golongan miskin?;
- iii. Bagaimanakah operasi dan pelaksanaan program dapur jalanan (*soup kitchen*) yang dilaksanakan oleh NGO di Malaysia?;
- iv. Bagaimanakah keadaan sosioekonomi penerima bantuan makanan dan apakah faktor pergantungan mereka terhadap program bantuan makanan; dan
- v. Bagaimanakah program bantuan makanan daripada perspektif ekonomi Islam.

1.4 OBJEKTIF

Kajian ini dilakukan untuk mencapai objektif seperti berikut:

- i. Mengkaji konsep kemiskinan dan ketiadaan sekuriti makanan;
- ii. Mengenalpasti program dan bentuk-bentuk skim bantuan makanan yang disediakan oleh pihak kerajaan bagi membantu golongan yang miskin;
- iii. Menganalisis operasi dan pelaksanaan program *soup kitchen* yang telah dilaksanakan oleh NGO terpilih di Malaysia;
- iv. Mengenalpasti keadaan sosioekonomi penerima bantuan makanan dan faktor pergantungan mereka terhadap bantuan makanan; dan
- v. Menganalisis program bantuan makanan daripada perspektif ekonomi Islam.

1.5 KEPENTINGAN PENYELIDIKAN

Melalui kajian ini, ia dapat memberi gambaran sebenar tentang situasi bantuan makanan di Malaysia serta keadaan sosioekonomi penerima bantuan makanan supaya dapat mengenalpasti kekurangan dan seterusnya dapat memperbaiki sistem yang sedia ada kepada yang lebih baik;

- i. Memahami konsep kemiskinan daripada pelbagai perspektif dan konsep ketiadaan sekuriti makanan dengan lebih terperinci;
- ii. Menjelaskan program dan bentuk skim-skim bantuan makanan yang disediakan oleh pihak kerajaan bagi membantu golongan miskin;
- iii. Menjelaskan operasi dan pelaksanaan program *soup kitchen* yang telah dilaksanakan oleh NGO terpilih di Malaysia;
- iv. Mengenalpasti keadaan sosioekonomi penerima bantuan makanan dan faktor pergantungannya terhadap bantuan makanan; dan
- vi. Dapat mencadangkan program bantuan makanan menurut perspektif ekonomi Islam.

1.6 SKOP DAN BATASAN PENYELIDIKAN

Secara umumnya kajian ini melihat program bantuan makanan di Malaysia. Namun ia lebih memfokuskan kepada pemberian bantuan makanan daripada pihak kerajaan dan NGO. Dalam kajian ini, program bantuan makanan daripada NGO diskopkan kepada bantuan makanan yang berkonsepkan dapur jalanan (*soup kitchen*) dengan memberi tumpuan kepada NGO yang aktif menjalankan aktiviti amal ini melebihi tiga tahun. NGO tersebut ialah Dapur Jalanan Kuala Lumpur (DJKL), *Kechara Soup Kitchen* (KSK) dan juga Urusetia Menangani Gejala Sosial Kuala Lumpur (UNGGAS). Oleh kerana kajian ini melibatkan kemiskinan bandar, maka tumpuan kajian ini adalah di kawasan Bandaraya Kuala Lumpur sahaja. Kawasan Bandaraya Kuala Lumpur dipilih kerana bilangan dapur jalanan (*soup kitchen*) paling banyak dilaksanakan di bandar tersebut berbanding kawasan bandar yang lain. Manakala pihak kerajaan pula daripada Jabatan Kebajikan Masyarakat (JKM), Baitulmal Majlis Agama Islam Wilayah

Persekutuan (MAIWP) dan juga Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan (JAWI) dengan memberi tumpuan kepada program Kedai Makan Asnaf 1 Malaysia (KMA1M).

1.7 SOROTAN KAJIAN LEPAS

Dalam kajian ini, penulis telah meneliti kajian-kajian lepas yang berkaitan dengan topik kajian melalui rujukan artikel tesis, buku, kertas kerja, laporan, laman sesawang dan sebagainya. Kajian-kajian tersebut dipecahkan kepada beberapa tema yang berkaitan dengan topik kajian iaitu kemiskinan dan bantuan makanan. Terdapat pelbagai penulisan mengenai bantuan makanan namun dalam pelbagai skop yang berbeza.

1.7.1 Kemiskinan

1.7.1.1 Kemiskinan, Kelaparan dan Ketiadaan Sekuriti Makanan

Kemiskinan, kelaparan dan ketiadaan sekuriti makanan mempunyai perkaitan rapat antara satu sama lain. Kesihatan dan pemakanan tidak seimbang juga amat berkait rapat dengan kemiskinan. Penyakit dan kecederaan juga sering dikaitkan dengan kurang pemakanan, yang boleh membawa kepada kemiskinan kronik.³¹

Terdapat beberapa kajian lepas menunjukkan masalah kelaparan dan ketiadaan sekuriti makanan wujud dalam kalangan isi rumah yang miskin. Antaranya melalui kajian yang dilakukan oleh Zalilah Mohd. Shariff dan Lin Khor Geok³², Ali Naser I, *et*

³¹ Krishna, A., "Poverty and Health: Defeating Poverty By Going To The Roots". *Development* 50, (2007), 63–69.

³² Zalilah Mohd. Shariff & Geok Lin Khor, "Household Food Insecurity and Coping Strategies in a Poor Rural Community in Malaysia", *Nutrition Research and Practice* 2, No. 1, (2008), 26-34.

al., Sulaiman N³³ dan Lena Normen *et al.* Melalui kajian Zalilah Mohd Shariff dan Lin Khor Geok menunjukkan bahawa terdapat lebih 50 peratus informen mengalami ketiadaan sekuriti makanan di mana mereka ini adalah berada di bawah garis kemiskinan dan mempunyai saiz isi rumah yang besar. Hasil kajian Ali Naser I, *et al.*³⁴ pula mendapati bahawa 83.9 peratus informen dalam kalangan kanak-kanak yang berpendapatan rendah di Semenanjung Malaysia menghadapi situasi ketiadaan sekuriti makanan. Manakala kajian oleh Lena Normen *et al.*³⁵ pula mendapati 52 peratus informen adalah berada pada tahap mempunyai sekuriti makanan, 27 peratus pada tahap ketiadaan sekuriti makanan tanpa kelaparan dan 21 peratus lagi informen berada dalam keadaan ketiadaan sekuriti makanan dengan keadaan kelaparan. Antara faktor ketiadaan sekuriti makanan dalam kalangan informen adalah disebabkan oleh tahap pendidikan yang rendah dan juga pendapatan yang rendah. Berdasarkan kajian Fielding Miller *et al* terhadap 20 orang pekerja seks menunjukkan kelaparan adalah antara faktor yang menyebabkan wanita menjadi pelacur, dan merupakan faktor utama yang mendorong mereka untuk meneruskan pekerjaan tersebut. Mereka menyatakan bahawa mereka mengalami kesukaran untuk mendapatkan makanan disebabkan status pekerjaan mereka dan menghadapi HIV.³⁶

Kajian oleh Maurice Schiff dan Alberto Valdes³⁷ menunjukkan bahawa status kesihatan dan pengambilan makanan adalah dipengaruhi oleh tahap pendapatan isi

³³ Sulaiman N, Shariff ZM, Jalil RA, Taib MN, Kandiah M, Samah AA. "Validation of The Malaysian Coping Strategy Instrument To Measure Household Food Insecurity in Kelantan, Malaysia", *Food Nutrition Bulletin*. 32, No.4 (2011), 354-364.

³⁴ Ali Naser I, Jalil R, Wan Muda WM, Wan Nik WS, Mohd Shariff Z, Abdullah MR. "Association Between Household Food Insecurity and Nutritional Outcomes Among Children in Northeastern of Peninsular Malaysia". *Nutr Res Pract*. 8, No.3 (2014), 304-11.

³⁵ Lena Norme' *et al.*, "Food Insecurity and Hunger are Prevalent among HIV-Positive Individuals in British Columbia, Canada", *Journal of Nutrition* 135, No. 4 (2005), 820-825.

³⁶ Fielding-Miller *et al.* "There is Hunger in My Community: A Qualitative Study of Food Security As A Cyclical Force in Sex Work in Swaziland", *BMC Public Health* 14 (2014), 79.

³⁷ Maurice Schiff & Alberto Valdes, "Poverty, Food Intake, and Malnutrition: Implications for Food Security in Developing Countries", *American Journal of Agricultural Economics* 72, no. 5 (1990), 1318-1322.

rumah. Dapatan ini selari dengan kajian Zalilah dan Ang³⁸, di mana menurut pengkaji, pendapatan yang rendah adalah faktor utama berlakunya masalah ketiadaan sekuriti makanan. Pengkaji telah melakukan kajian terhadap ketiadaan sekuriti makanan dalam kalangan isi rumah yang berpendapatan rendah di Kuala Lumpur. Hasil kajian menunjukkan terdapat sebanyak 65.7 peratus mengalami ketiadaan sekuriti makanan di mana 27.7 peratus sedang mengalami ketiadaan sekuriti makanan semasa. Tahap pendidikan ibu bapa yang rendah adalah antara risiko yang tinggi yang mengundang kepada ketiadaan sekuriti makanan.

Zalilah Mohd Shariff dan Khor Geok Lin³⁹ mengkaji untuk menentukan indikator dan hasil pemakanan isi rumah yang ketiadaan sekuriti makanan dalam kalangan masyarakat miskin luar bandar di Malaysia. Pengkaji menggunakan sampel daripada masyarakat luar bandar yang melibatkan informen seramai 200 orang isi rumah yang terdiri daripada bangsa Melayu dan India. Hasil kajian menunjukkan terdapat lebih daripada 50 peratus isi rumah yang mengalami ketiadaan sekuriti makanan. Secara umumnya, ketiadaan sekuriti makanan bagi isi rumah adalah disebabkan oleh saiz isi rumah yang besar, anak-anak yang masih bersekolah dan isteri yang tidak bekerja. 59.5 peratus isi rumah yang dikenalpasti sebagai tidak mempunyai sekuriti makanan adalah berada di bawah garis kemiskinan di mana terdapat 7.8 peratus daripadanya dikategorikan sebagai isi rumah termiskin. Tambahan pula perbelanjaan bagi kebanyakan daripada isi rumah yang dikategorikan tidak mempunyai sekuriti makanan adalah melebihi daripada pendapatan bulanan mereka. Hal ini menyebabkan mereka terpaksa menggunakan simpanan dan membuat pinjaman bagi mendapatkan barangan makanan dan bukan makanan untuk menampung keperluan keluarga.

³⁸ Zalilah Mohd Shariff & M. Ang, "Assessment of Food Insecurity Among Low Income Households in Kuala Lumpur", *Malaysian Journal Nutrition* 6, (2001), 17-32.

³⁹ Zalilah Mohd Shariff & Khor Geok Lin, "Indicators and Nutritional Outcomes of Household Food Insecurity Among a Sample of Rural Malaysia Women", *Pakistan Journal of Nutrition* 3, no. 1 (2004), 50-55.

Dapatan ini turut disokong oleh kajian para penyelidik lain yang melaporkan bahawa keluarga yang diketuai oleh ibu tunggal, pekerja muda, atau pekerja dengan tahap pendidikan yang kurang daripada sekolah tinggi adalah lebih cenderung untuk bekerja keras untuk memberi makan secukupnya kepada keluarga mereka. Mereka bekerja namun memerlukan bantuan dan sokongan untuk memenuhi keperluan asas mereka dan mengelakkan kesusahan.

Manakala Kendall A, Olson CM dan Frongillo EA⁴¹ pula mengkaji tentang hubungan antara kelaparan dan ketiadaan sekuriti makanan terhadap bekalan makanan isi rumah dan pengambilan makanan individu. Hasil kajian menunjukkan terdapat perbezaan pengambilan makanan bagi individu yang mencapai sekuriti makanan dan yang tidak mencapai tahap sekuriti makanan. Pengambilan buah-buahan dan sayuran berbeza di antara isi rumah yang mencapai sekuriti makanan dan yang tidak mencapai sekuriti makanan. Kekerapan pengambilan buah-buahan dan sayuran yang semakin berkurangan telah menyebabkan ketiadaan sekuriti makanan di kalangan isi rumah di mana mereka mengambil kurang daripada jumlah yang dicadangkan.

Menurut Azmi Mat Akhir, Roziah Omar dan Hamidin Abd Hamid⁴², kemiskinan mempunyai perkaitan yang rapat dengan ketiadaan sekuriti makanan. Kenaikan harga makanan juga turut menjadi penyebab ketiadaan sekuriti makanan kerana boleh mengurangkan aksesibiliti terhadap makanan. Berdasarkan kajian Ali Naser *et al*⁴³, terdapat 83.9 peratus informen mengalami beberapa tahap ketiadaan sekuriti makanan. Daripada jumlah tersebut, 29.6 peratus isi rumah ketiadaan sekuriti makanan, 19.3

⁴¹ Kendall A, Olson CM & Frongillo EA, "Relationship of Hunger and Food Insecurity to Food Availability and Consumption", *Journal of the American Dietetic Association* 96, no. 10, (1996), 1019-1024.

⁴² Azmi Mat Akhir, Roziah Omar dan Hamidin Abd Hamid, "Food Security- A National Responsibility of Regional Concern: Malaysia's Case", (Conference on Food Security and Sustainable Development at Rome, 11-13 November 2009).

⁴³ Ali Naser I, Jalil R, Wan Muda WM, Wan Nik WS, Mohd Shariff Z, Abdullah MR. "Association Between Household Food Insecurity and Nutritional Outcomes among children in Northeastern of Peninsular Malaysia." *Nutr Res Pract.* 8, no.3 (2014), 304-11.

peratus individu wanita berada dalam keadaan ketiadaan sekuriti makanan dan 35.0 peratus kanak-kanak berada dalam keadaan kelaparan. Faktor yang mempengaruhi ketiadaan sekuriti makanan adalah disebabkan pendidikan ibu, saiz isi rumah, bilangan anak, bilangan anak yang bersekolah, jumlah pendapatan bulanan, bilangan isi rumah yang menyumbang kepada pendapatan dan perbelanjaan makanan. Ini menunjukkan masalah ketiadaan makanan isi rumah berkait dengan status pemakanan kanak-kanak di Semenanjung Malaysia.

Menurut kajian Singh A, dan Ram F,⁴⁴ terdapat hubungan yang signifikan antara masalah ketiadaan sekuriti makanan dan kekurangan zat makanan di kalangan kanak-kanak di Nepal. Manakala masalah ketiadaan sekuriti makanan di kalangan wanita yang berkahwin pula dikaitkan dengan kekurangan berat badan, bukan dengan obesiti. Dalam kalangan informen yang ketiadaan sekuriti makanan, terdapat 51 peratus kanak-kanak terbantut dan 40 peratus kekurangan berat badan, serta 27 peratus wanita yang telah berkahwin mempunyai BMI di bawah 18.5 kilogram.

Mary Oluwatoyin Agboola dan Mehmet Balcilar⁴⁶ mengkaji kesan sekuriti makanan terhadap kemiskinan bandar di Nigeria. Menurut pengkaji, terdapat empat elemen penting iaitu tahap pendidikan yang tinggi, saiz isi rumah yang kecil, isi rumah yang sihat dan pendapatan mempunyai kesan yang besar terhadap kemiskinan dan boleh membantu untuk mencapai sekuriti makanan.

⁴⁴ Singh A, Singh A, Ram F., "Household Food Insecurity and Nutritional Status of Children and Women in Nepal", *Food Nutrition Bulletin* 35, no.1 (2014), 3-11.

⁴⁶ Mary Oluwatoyin Agboola & Mehmet Balcilar, "Impact of Food Security on Urban Poverty: A Case Study of Lagos State, Nigeria", *Procedia - Social and Behavioral Sciences* 62 (2012), 1225 – 1229.

1.7.1.2 Kemiskinan dan Mekanisme Agihan Dalam Ekonomi Islam

Terdapat beberapa mekanisme agihan kekayaan yang telah digariskan dalam ekonomi Islam bagi membantu golongan miskin dan kurang kemampuan. Michael Bonner⁴⁷ membincangkan tentang peranan zakat dan sedekah dalam Islam sebagai agihan semula kekayaan bagi mengatasi masalah kemiskinan. Manakala Hoexter pula menekankan tentang keunikan wakaf dalam institusi kebajikan yang memberi perkhidmatan kepada individu dan masyarakat awam.

Melalui kajian Nik Mustapha Nik Hassan⁴⁸ menunjukkan bahawa zakat merupakan suatu pendekatan ke arah penyusunan masyarakat menepati roh keadilan sosial dalam membangun ekonomi masyarakat. Manakala kajian Mahyuddin Abu Bakar menunjukkan bahawa agihan zakat melalui bantuan keusahawanan telah berjaya membantu asnaf keluar daripada lingkaran kemiskinan dan mencapai tahap minimum kualiti hidup.⁴⁹ Patmawati Ibrahim⁵⁰ pula telah membuktikan melalui data empirikal yang menunjukkan bahawa agihan zakat berjaya merapatkan jurang agihan pendapatan serta menurunkan kadar kemiskinan.

Shamsiah Mohamad, Asmak Ab Rahman & Sharifah Hayaati Syed Ismail⁵¹ mengkaji secara khusus bagaimana Islam menjamin kesejahteraan ummah melalui agihan semula kekayaan menerusi pensyariatan zakat, wakaf dan sedekah bagi mencapai pembangunan ekonomi sesebuah negara. Manakala kajian oleh Mohamad

⁴⁷ Michael Bonner, "Poverty and Charity in the Rise of Islam", 13-30.

⁴⁸ Nik Mustapha Nik Hassan, "Semangat Pengagihan Zakat ke arah Pembangunan Ekonomi" dalam *Kaedah Pengagihan Dana Zakat: Satu Perspektif Islam* (Kuala Lumpur: IKIM, 2001), 27-37.

⁴⁹ Mahyuddin Abu Bakar, Hubungan Antara Agihan Zakat dan kualiti Hidup Asnaf fakir dan Miskin (Tesis, Kolej Perniagaan, university Utara Malaysia, 2012).

⁵⁰ Patmawati Ibrahim, "Tahap Ekonomi Ummah" dalam *Pengintegrasian Zakat & Cukai di Malaysia* (Selangor: UPENA UiTM, 2009), 124-140.

⁵¹ Shamsiah Mohamad, Asmak Ab Rahman & Sharifah Hayaati Syed Ismail "Kesejahteraan Ummah Dan Agihan Semula Kekayaan Menurut Perspektif Islam" dalam *Analysis of Tabarru` Principle in Takaful Contract: Malaysian Experience*.

Sabri Haron & Riki Rahman⁵² menunjukkan terdapat hubungan yang erat antara agihan zakat, kesejahteraan masyarakat dan maqasid syariah di mana agihan zakat dapat memenuhi kehendak maqasid syariah dan dapat meningkatkan kesejahteraan masyarakat. Selain itu, zakat juga berperanan dalam membasmi kemiskinan daripada bermaharajalela terutamanya di negara yang mempunyai penduduk majoriti beragama Islam.

1.7.1.3 Pembasmian Kemiskinan

Sememangnya telah banyak kajian yang dijalankan di Malaysia berkenaan dengan isu kemiskinan dan pembasmian kemiskinan daripada pelbagai aspek. Walaupun Malaysia menunjukkan penurunan kadar kemiskinan namun kemiskinan masih lagi wujud.⁵³ Menurut Henry Ngun Ceu Thang dan Amir Husin Baharuddin, usaha untuk mengurangkan kemiskinan bukan sahaja menjadi tanggungjawab kerajaan malah ianya adalah tanggungjawab sosial bagi semua orang.⁵⁴ Zulkarnain A. Hatta dan Isahaque Ali⁵⁵ menyarankan beberapa cadangan untuk meningkatkan pembangunan ekonomi dan pengurangan kemiskinan di Malaysia. Penulis mencadangkan supaya anak-anak muda dari kawasan luar bandar perlu diberi latihan teknikal dan vokasional kerana mereka membentuk tulang belakang tenaga kerja. Latihan kemahiran perlu diberi penekanan khusus untuk membangunkan modal insan yang diperlukan untuk memenuhi keperluan industri dan peningkatan produktiviti. Ia bagi memastikan tiada kumpulan yang tertinggal atau terpinggir dalam arus pembangunan negara. Menurut beliau,

⁵² Mohamad Sabri Haron & Riki Rahman, "Pengagihan Zakat dalam Konteks Kesejahteraan Masyarakat Islam: Satu Tinjauan Berasaskan Maqasid al-Syariah" *Labuan e-Journal of Muamalat and Society*, Vol. 10 (2016), 129-140.

⁵³ Unit Perancang Ekonomi, dicapai pada 2 Februari 2017, http://www.epu.gov.my/html/themes/epu/images/common/pdf/MEIF2011_11.pdf.

⁵⁴ Henry Ngun Ceu Thang & Amir Husin Baharuddin, "Poverty Reduction: A Continuous Social Responsibility in Malaysia". *International Journal of Rural Studies (IJRS)* 18, no. 2 (2011).

⁵⁵ Zulkarnain A. Hatta & Isahaque Ali, "Poverty Reduction Policies in Malaysia: Trends, Strategies and Challenges", *Asian Culture and History* 5, no. 2 (2013).

kesejahteraan dari bandar dalam kumpulan 40 peratus isi rumah perlu ditangani menerusi pembangunan kapasiti program-program untuk meningkatkan pendapatan dan kualiti hidup secara keseluruhan.

Manakala M. Kabir Hassan membincangkan mengenai pembasmian kemiskinan melalui tiga instrumen dalam Islam iaitu zakat, wakaf dan kewangan mikro. Beliau mencadangkan model yang mengintegrasikan dua alat ekonomi Islam tradisional untuk pembasmian kemiskinan iaitu zakat dan wakaf dengan konsep yang berkembang dengan mikro Islam.⁵⁶ Asmak Ab Rahman dan Sabitha Marican pula membincangkan bagaimana Islam menyediakan bantuan untuk membantu masyarakat miskin dengan melalui pelbagai cara iaitu melalui zakat, wakaf, sedekah, fidyah, korban, aqiqah, kaffarah dengan melihat aplikasinya di Malaysia.⁵⁷

Kajian Mohd Taib Dora⁵⁸ menjelaskan tentang kemiskinan di kalangan orang Melayu yang terabai terutamanya di bandar. Ini mengakibatkan ramai daripada mereka tidak mengambil bahagian dalam program pembasmian kemiskinan seterusnya terpinggir daripada arus pembangunan negara. Kajian Nurizan Yahya⁵⁹ pula tertumpu kepada masalah kemiskinan dan masalah perumahan di bandar. Ia mengaitkan peranan pemerintah dalam menghadapi isu perumahan golongan miskin dan berpendapatan rendah terutama di kawasan bandar. Kajian yang dilakukan oleh Nor Aini dan Chamhuri Siwar⁶⁰ melihat peningkatan kadar kemiskinan bandar adalah disebabkan oleh peningkatan kadar penghijrahan penduduk luar bandar yang membawa bersama

⁵⁶ M. Kabir Hassan, "An Integrated Poverty Alleviation Model Combining Zakat, Waqaf and Micro-Finance", University of New Orleans Ali Ashraf, Bangladesh Bank and University of New Orleans, 2010.

⁵⁷ Asmak Ab Rahman & Sabitha Marican, "Social Intervention For The Hard-Core Poor: An Islamic Perspective"

⁵⁸ Mohd Taib Dora, *Peminggiran Sosial: Keluarga Melayu Termiskin Bandar* (Skudai, Johor: Penerbit Universiti Teknologi Malaysia, 2000).

⁵⁹ Nurizan Yahya, *Kemiskinan dan Perumahan di Bandar: Peranan Pemerintah dan Penyelesaian* (Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka, 1998).

⁶⁰ Nor Aini Idris dan Chamhuri Ishak Yussuf, "Sektor Tidak Formal dan Kemiskinan Bandar" dlm *Kemiskinan Bandar dan Sektor Tidak Formal di Malaysia* (ed.) Nor Aini Idris dan Chamhuri Siwar (Bangi: Universiti Kebangsaan Malaysia, 2003).

masalah kemiskinan mereka ke bandar. Selain itu, peningkatan kemiskinan juga disebabkan oleh peningkatan semulajadi. Terdapat beberapa agensi kerajaan sama ada kerajaan dan bukan kerajaan yang cuba untuk menangani masalah kemiskinan ini untuk meningkatkan pendapatan golongan miskin.

Agensi kerajaan dan bukan kerajaan memainkan peranan dalam usaha membantu golongan miskin daripada dibelenggu kemiskinan. Kebanyakan kajian yang mengkaji tentang elemen dalam pembasmian kemiskinan adalah berkisar kepada peranan zakat dan wakaf dalam membasmi kemiskinan serta institusi-institusi yang berkaitan seperti Baitulmal dan Program Amanah Ikhtiar. Antaranya seperti kajian yang dilakukan oleh Murtadho Ridwan,⁶¹ Ishak,⁶² Adibah Abd Wahab,⁶³ Noorhaslinda bt. Kulub Abdul Rashid⁶⁵ Abu Sufian bin Abu Bakar,⁶⁶ Patmawati Ibrahim,⁶⁷ Muawia Balla Magboul,⁶⁸ Mohd Sulaiman Zahlan,⁶⁹ Mohd Zulkifli Ab Ghani⁷⁰ dan Suhaimi⁷¹.

⁶¹ Murtadho Ridwan, "Peranan Wakaf dalam Mengatasi Masalah Kemiskinan : Kajian di Jawa Tengah, Indonesia" (Disertasi Jabatan Syariah dan Ekonomi, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, 2006).

⁶² Ishak Abdul Rahman, "Program Amanah Ikhtiar Malaysia: Keberkesanannya dalam Membasmi Kemiskinan ; Kajian Kes di Daerah Sik, Kedah" (Disertasi Fakulti Ekonomi dan Pentadbiran, Universiti Malaya, 1994).

⁶³ Adibah Abdul Wahab, "Peranan Agihan Zakat dalam Mengurangkan Masalah Kemiskinan Bandar : Kajian Kes di Lembaga Zakat Selangor" (Disertasi Jabatan Syariah dan Ekonomi, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, 2008).

⁶⁵ Noorhaslinda Kulub Abdul Rashid, "Pelaksanaan Agihan Zakat Terhadap Asnaf Fakir Dan Miskin dalam Membasmi Kemiskinan : Kajian Khusus di Pusat Zakat Selangor" (Disertasi Fakulti Ekonomi dan Pentadbiran, Universiti Malaya, 2004).

⁶⁶ Abu Sufian Abu Bakar, "Peranan Baitulmal dalam Mengatasi Masalah Kemiskinan Bandar di Kalangan Umat Islam di Wilayah Persekutuan Kuala Lumpur" (Disertasi Fakulti Ekonomi dan Pentadbiran, Universiti Malaya, 1998).

⁶⁷ Patmawati Ibrahim, "Economic Role of Zakat in Reducing Income Inequality and Poverty in Selangor" (Tesis, Universiti Putra Malaysia, 2006).

⁶⁸ Muawia Balla Magboul, "The Role of Amanah Ikhtiar Malaysia (AIM) in Poverty Eradication in Malaysia : Lessons for Sudan" (Tesis, Fakulti Ekonomi dan Pentadbiran, Universiti Malaya, 2005).

⁶⁹ Mohd Sulaiman Zahlan et.al., "Asnaf Fi Sabilillah: Satu Pengamatan Agihan Dana Zakat di Malaysia" dalam *Isu-isu Kontemporari Pentakrifan Asnaf*, ed. Hajar Opir dan Hasan Bahrom (Shah Alam: Pusat Penerbitan Universiti (UPENA), Universiti Teknologi MARA, 2010), 37-45.

⁷⁰ Mohd Zulkifli Ab Ghani, "Pengagihan Zakat Mengikut Enakmen Majlis Agama Islam dan Adat Istiadat Melayu Kelantan 1994: Kajian Terhadap Asnaf fi Sabilillah" (disertasi sarjana, Jabatan Syariah dan Undang-undang, Bahagian Pengajian Syariah, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, Kuala Lumpur, 2003).

⁷¹ Suhaimi, "Sumbangan Institusi Zakat Terhadap Fakir Miskin dan Miskin: Kajian Perbandingan Antara Badan Amil Zakat (BAZ) Riau dan Lembaga Zakat Selangor" (tesis kedoktoran, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, 2017).

Kajian yang dilakukan oleh Adibah Abdul Wahab,⁷³ Armiadi Musa Basyah,⁷⁴ Fuadah Johari⁷⁵ dan Noorhaslinda Kulub Abdul Rashid⁷⁶ pula menunjukkan keberkesanan agihan zakat kepada asnaf fakir dan miskin dalam membasmi kemiskinan. Hasil kajian-kajian ini menunjukkan bahawa zakat dapat mengurangkan ketidakseimbangan agihan pendapatan dalam kalangan penerima zakat asnaf fakir dan seterusnya dapat mengurangkan kadar kemiskinan. Manakala Jaafar Ahmad⁷⁷ melihat dari sudut sumber zakat dan bukan zakat sebagai pendekatan bersepadu dalam membantu asnaf fakir dan miskin. Kajian oleh Armiadi Musa Basyah⁷⁸ pula menfokuskan keberkesanan agihan zakat kepada asnaf fakir dan miskin dalam membasmi kemiskinan. Manakala hasil kajian oleh Ahmad Fahmee Mohd Ali *et al* menunjukkan bahawa agihan zakat dapat membantu mengurangkan insiden kemiskinan dalam kalangan asnaf di Kelantan.⁷⁹ Hasil kajian-kajian ini menunjukkan bahawa peranan yang dimainkan oleh zakat mampu mengurangkan ketidakseimbangan agihan pendapatan dalam kalangan penerima zakat asnaf fakir dan miskin dan seterusnya mengurangkan kadar kemiskinan.

⁷³ Adibah Abdul Wahab, "Peranan Agihan Zakat Dalam Mengurangkan Masalah Kemiskinan Bandar: Kajian Kes di Lembaga Zakat Selangor" (disertasi sarjana, Jabatan Syariah dan Ekonomi, Bahagian Pengajian Syariah, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, Kuala Lumpur, 2008).

⁷⁴ Armiadi Musa Basyah, "Pentadbiran Zakat di Baitul Mal Aceh: Kajian Terhadap Agihan Zakat Bagi Permodalan Masyarakat Miskin" (tesis kedoktoran, Jabatan Syariah dan Ekonomi, Bahagian Pengajian Syariah, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, Kuala Lumpur, 2009).

⁷⁵ Fuadah Johari, "Kebekerkesanan Zakat dalam Mengatasi Masalah Kemiskinan di Negeri Melaka" (disertasi sarjana, Jabatan Syariah dan Ekonomi, Bahagian Pengajian Syariah, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, Kuala Lumpur, 2004).

⁷⁶ Noorhaslinda Kulub Abdul Rashid, "Pelaksanaan Agihan Zakat Terhadap Asnaf Fakir dan Miskin dalam Membasmi Kemiskinan: Kajian Khusus di Pusat Zakat Selangor" (disertasi sarjana, Fakulti Ekonomi dan Pentadbiran, Universiti Malaya, Kuala Lumpur, 2004).

⁷⁷ Jaafar Ahmad, "Bantuan Golongan Fakir dan Miskin Melalui Sumber Zakat dan Bukan Zakat: Satu Pendekatan Sepadu" dalam *Zakat: Pensyariaan, Perekonomian dan Perundangan*, ed. Abdul Ghafar Ismail dan Hailani Muji Tahir (Selangor: Penerbit UKM, 2006), 101-122.

⁷⁸ Armiadi Musa Basyah, "Pentadbiran Zakat di Baitul Mal Aceh: Kajian Terhadap Agihan Zakat Bagi Permodalan Masyarakat Miskin" (tesis kedoktoran, Jabatan Syariah dan Ekonomi, Bahagian Pengajian Syariah, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, Kuala Lumpur, 2009).

⁷⁹ Ahmad Fahmee Mohd Ali *et al*, "The Effectiveness of Zakat in Reducing Poverty Incident: An Analysis in Kelantan, Malaysia", *Asian Social Science*, vol. 11, no. 21 (2015): 355- 367.

1.7.2 Bantuan Makanan

1.7.2.1 Bantuan Makanan dan Ketiadaan Sekuriti Makanan

Terdapat pelbagai program bantuan makanan awam dan swasta diwujudkan untuk mengatasi masalah ketiadaan sekuriti makanan.⁸⁰ Hasil kajian yang dilakukan oleh Abebaw, Fentie dan Kassa⁸¹ menunjukkan bahawa program bantuan makanan memberi kesan yang positif terhadap pengambilan kalori makanan di mana dapat meningkatkan sebanyak 30 peratus dalam kalangan penerima bantuan. Kajian ini juga turut menyokong program-program keselamatan makanan bersepadu adalah penting untuk meningkatkan keselamatan makanan di kawasan luar bandar.

Menurut John W. Mellor⁸² bantuan makanan adalah sebagai satu mekanisme bagi mendapatkan bantuan kecemasan dalam jangka masa pendek dan dapat membantu masyarakat yang kekurangan bekalan makanan. Menurut pengkaji, bantuan makanan dapat menyumbang kepada peningkatan sekuriti makanan dan pembangunan ekonomi di seluruh dunia ketiga. Dalam jangka masa pendek, bantuan makanan dapat membantu melindungi rakyat yang kekurangan nutrisi semasa berlaku pengeluaran yang defisit dalam sesebuah negara. Manakala dalam jangka masa panjang pula, bantuan makanan dapat membantu negara bagi mendapatkan strategi pembangunan yang berorientasikan pertanian untuk merangsang pengeluaran makanan domestik.

⁸⁰ Fielding-Miller et al. "There Is Hunger in My Community": A Qualitative Study of Food Security As A Cyclical Force in Sex Work in Swaziland", BMC Public Health 14 (2014).

⁸¹ Abebaw, Fentie, and Kassa, (2010).

⁸² John W. Mellor, *Food Aid for Food Security and Economic Development* (New York: The Macmillan Press Ltd, 1987).

Menurut Carlo del Ninno, Paul A. Dorosh dan Kalanidhi Subbarao⁸³, bantuan makanan juga adalah salah satu komponen utama strategi sekuriti makanan di negara membangun. Berdasarkan kajian beliau mengenai pengeluaran makanan, perdagangan, pasaran, pengambilan dan jaringan keselamatan sebagai respon terhadap keadaan semasa kecemasan makanan di empat buah negara iaitu India, Bangladesh, Ethiopia dan Zambia menunjukkan bahawa bantuan makanan menyokong pembangunan pengeluaran dan meningkatkan infrastruktur pasaran serta memainkan peranan yang positif dalam meningkatkan sekuriti makanan isi rumah.

Sophia Murphy dan Kathy McAfee⁸⁵ turut menyokong bahawa bantuan makanan merupakan faktor yang dapat mewujudkan sekuriti makanan. Kajian ini mengupas berkaitan mekanisme-mekanisme bantuan makanan iaitu siapa yang memberi, menerima dan cara pemberian tersebut terutamanya di Amerika Syarikat dan turut melihat kepada negara-negara lain untuk membuat perbandingan. Pengkaji menumpukan kajian di sub-Saharan Afrika di mana berlakunya defisit makanan dan krisis makanan untuk memahami bagaimana bantuan makanan bertindakbalas dengan konteks sekuriti makanan yang lebih luas. Kebanyakan daripada program-program bantuan makanan juga dapat membantu memberi galakan kepada pelajar untuk menghadiri sesi persekolahan dan dapat memberi ilmu pengetahuan berkaitan pemakanan di mana makanan adalah salah satu elemen bagi menghapuskan kelaparan dalam jangka masa panjang.

Kajian oleh Takashi Yamano, Harold Alderman dan Luc Christiaensen⁸⁶ menunjukkan bahawa bantuan makanan turut berkesan dalam melindungi pertumbuhan

⁸³ Carlo del Ninno, Paul A. Dorosh & Kalanidhi Subbarao, "Food Aid, Domestic Policy and Food Security: Contrasting Experiences From South Asia and Sub-Saharan Africa", *Food Policy* 32 (2007), 413–435.

⁸⁵ Sophia Murphy & Kathy McAfee, *U.S. Food Aid: Time to Get It Right* (United States: Institute For Agricultural and Trade Policy, 2005).

⁸⁶ Takashi Yamano, Harold Alderman & Luc Christiaensen, "Child Growth, Shocks, and Food Aid in Rural Ethiopia", *American Journal of Agricultural Economics* 87, no. 2 (2005), 273–288.

awal kanak-kanak daripada kejutan seperti kemarau atau ketidakpastian pendapatan. Oleh itu, bagi memastikan golongan yang kurang berkeupayaan turut mendapat bekalan makanan, Christopher B. Barrett⁸⁷ telah menggariskan strategi yang sesuai dalam penggunaan bantuan makanan bagi menangani masalah ketiadaan sekuriti makanan. Bantuan makanan memainkan peranan penting terutamanya semasa kecemasan bagi memastikan sekuriti makanan golongan tersebut terjamin.

Menurut kajian Jennifer D. Irwin⁸⁸ sebanyak 15 peratus daripada rakyat Kanada yang terdedah dengan ketiadaan sekuriti makanan menjadikan bank makanan sebagai sumber pemakanan yang penting bagi masyarakat yang berpendapatan rendah. Penggunaan bank makanan berkembang secara mendadak sejak tahun 1980-an dan menjadi sumber penting dalam pemakanan bagi banyak keluarga. Kajian ini mendapati bahawa jumlah tenaga dan nutrien yang tidak mencukupi boleh didapati melalui bank makanan untuk menyokong pertumbuhan badan terutamanya bagi masalah kelaparan dan pemakanan yang tidak mencukupi bagi sebahagian besar rakyat Kanada. Menurut Katrina McPherson,⁸⁹ antara faktor yang menyumbang kepada ketiadaan sekuriti makanan dan faktor penggunaan bank makanan ialah kerana kekurangan pendapatan, bilangan isi rumah yang ramai dan ketidakmampuan untuk memiliki rumah.

Adrienne C. Teron, Valerie S. Tarasuk⁹⁰ juga mendapati bantuan makanan melalui bank makanan memainkan peranan penting dalam perkembangan masyarakat kerana membantu membekalkan makanan yang tidak mampu mereka perolehi. Hasil kajian menunjukkan majoriti sanggup menerima bantuan tersebut selagimana ia selamat. Namun, terdapat lebih daripada separuh menerima makanan yang dipercayai

⁸⁷ Christopher B. Barrett, "Food Aid as Part of a Coherent Strategy to Advance Food Security Objectives". (ESA Working Paper No. 06-09, 2006) [ftp://ftp.fao.org/es/esa/esawp/ESAWP-06-09.pdf](http://ftp.fao.org/es/esa/esawp/ESAWP-06-09.pdf).

⁸⁸ Jennifer D. Irwin et.al., "Can Food Banks Sustain Nutrient Requirements?: A Case Study in Southwestern Ontario", *Canadian Journal of Public Health* 98, no. 1 (2007), 17-20.

⁸⁹ Katrina McPherson, "Food Insecurity and The Food Bank Industry: A Geographical Analysis of Food Bank Use in Christchurch". (thesis, University of Canterbury, 2006).

⁹⁰ Adrienne C. Teron & Valerie S. Tarasuk, "Charitable Food Assistance: What are Food Bank Users Receiving?". *Canadian Journal of Public Health* 90, no. 6, (1999), 382-384.

tidak selamat untuk dimakan. Manakala menurut Rambeloson ZJ, Darmon N, Ferguson EL⁹¹ yang menilai kualiti pemakanan bantuan makanan diberikan oleh bank makanan di Perancis mendapati Bank Makanan Perancis yang mengagihkan bantuan makanan tidak mencapai kandungan nutrisi dalam pemakanan seperti yang telah disyorkan.

1.7.2.2 Respon Penerima Bantuan Makanan

Kebanyakan isi rumah yang berpendapatan rendah yang mendapatkan bantuan makanan di *food pantries* memerlukan bantuan yang lain.⁹² Tinjauan yang dilakukan oleh J. L Greger et.al⁹³ mendapati bahawa penerima bantuan memerlukan maklumat tentang program bantuan makanan di mana 36 peratus penerima bantuan tidak mendapat apa-apa maklumat. Katie S. Martin *et al.*⁹⁴ mengkaji penyertaan dalam program *food stamp*, *food pantries*, dan *soup kitchen* dan untuk mengenal pasti sebab-sebab isi rumah yang dalam ketiadaan sekuriti makanan tidak menyertai program tersebut. Persepsi informen terhadap program bantuan makanan berbeza mengikut bangsa dan umur. Antara faktor yang menyebabkan mereka tidak menyertai program tersebut adalah kerana mereka merasa tidak layak, kesukaran untuk memohon, memohon tapi tidak layak, tidak selesa menyertainya, tiada kenderaan dan tidak tahu lokasi tersebut.

Menurut kajian yang dilakukan oleh Rosemary Wicks, Lyndal J. Trevena dan Susan Quine⁹⁵ lebih daripada separuh informen mengatakan bahawa mereka makan

⁹¹ Rambeloson ZJ, Darmon N, Ferguson EL. "Linear Programming Can Help Identify Practical Solutions To Improve The Nutritional Quality of Food Aid" *Public Health Nutrition* 11, no. 4 (2008), 395-404.

⁹² J. L Greger et.al, "Food Pantries Can Provide Nutritionally Adequate Food Packets But Need Help To Become Effective Referral Units For Public Assistance Programs" *Research and Professional Briefs* 102, no. 8 (2002).

⁹³ J. L Greger et.al, Assessment of Food Pantries As Sources of Food and of Information On Public Assistance Programs, *Supplement* 101, no. 9 (2001).

⁹⁴ Katie S. Martin, John T. Cook, Beatrice L. Rogers, Hugh M. Joseph, "Public versus Private Food Assistance: Barriers to Participation Differ by Age and Ethnicity", (2003).

⁹⁵ Rosemary Wicks, Lyndal J. Trevena dan Susan Quine, "Experiences of Food Insecurity Among Urban Soup Kitchen Consumers: Insights for Improving Nutrition and Well-Being", *J Am Diet Assoc.* 106 (2006), 921-924.

kurang daripada 3 kali sehari dan ada daripadanya tidak mempunyai makanan untuk dimakan sepanjang hari. Bantuan makanan yang diperolehi dapat mengurangkan ketiadaan sekuriti makanan. *Soup kitchen* menjadi sumber utama bagi 1/3 informen dan merupakan satu-satunya sumber bagi empat orang informen. Ketidadaan sekuriti makanan dalam kalangan informen adalah disebabkan pendapatan yang rendah, kesihatan yang kurang baik, keadaan kehidupan yang kurang baik dan masalah pergigian.

Kajian yang dilakukan oleh J. Neter et.al⁹⁶ menunjukkan ketidadaan sekuriti makanan mempunyai hubungan yang rapat dengan penerima bantuan makanan daripada *Dutch Food Bank*. Hasil kajian menunjukkan terdapat 72.9 peratus informen dalam situasi ketidadaan sekuriti makanan di mana 56.8 peratus dilaporkan berada dalam keadaan kelaparan kerana tidak makan sejak tempoh tiga bulan yang lepas tetapi tidak mampu untuk membeli makanan.

Berdasarkan hasil kajian Barbara S. Rauschenbach terhadap penerima *soup kitchen* di New York, kebanyakan daripada mereka bergantung kepada bantuan makanan di *soup kitchen* kerana masalah ekonomi ataupun kekurangan makanan.⁹⁷ Majoriti penerima adalah daripada golongan lelaki dan kebanyakannya tinggal berseorangan sama ada di *shelter* atau rumah berkelompok. Walaupun sebahagian penerima *soup kitchen* menerima bantuan makanan daripada pihak kerajaan seperti *food stamp* namun mereka tetap datang mendapatkan bantuan makanan di *soup kitchen* kerana bantuan tersebut masih tidak mencukupi.

⁹⁶ Judith E Neter, S Coosje Dijkstra, Marjolein Visser, Ingeborg a Brouwer, Food Insecurity among Dutch Food Bank Recipients: A Cross-Sectional Study., *BMJ Open*. 4, no.5 (2014).

⁹⁷ Barbara S. Rauschenbach et.al, "Dependency on Soup Kitchens in Urban Areas of New York State," *American Journal Public Health* 80 (1990), 57-60.

1.7.2. Sosioekonomi Penerima Bantuan Makanan

Linda Jacobs Starkey, Harriet V. Kuhnlein dan Katherine Gray-Donald⁹⁸ mengkaji tentang ciri-ciri demografi dan corak pemakanan pengguna bank makanan di Kanada dengan menggunakan persampelan rawak terhadap 490 pengguna bank makanan di 57 bank makanan di bandar Montreal. Berdasarkan kajian beliau, penerima terdiri daripada orang tua, masyarakat yang berpendapatan rendah dan penerima bantuan sosial yang lain. Bagi pengguna bank makanan, anggaran perbelanjaan bagi makanan dapat dikurangkan antara \$43 hingga \$46. Mereka lebih cenderung mendapatkan bantuan makanan di bank makanan kerana sumber pendapatan yang tidak mencukupi untuk menampung jumlah perbelanjaan.

Valerie S. Tarasuk dan George H. Beaton⁹⁹ juga mengkaji tentang penerima bantuan bank makanan di Kanada. Berdasarkan kajian yang dilakukan didapati 90 peratus daripada isi rumah memperoleh pendapatan kurang 2/3 daripada garis kemiskinan. Manakala 94 peratus dilaporkan tidak mempunyai sekuriti makanan bagi 12 bulan sebelumnya dan 70 peratus berada di beberapa peringkat kekurangan makanan walaupun menggunakan bank makanan. Hasil kajian menunjukkan keupayaan yang terhad bagi program-program bantuan makanan dalam mengatasi masalah ketiadaan sekuriti makanan isi rumah yang miskin. Penggunaan bank makanan juga menunjukkan wujudnya ketiadaan sekuriti makanan dalam kalangan isi rumah.

Sprake E.F et al.,¹⁰⁰ mengkaji pengambilan nutrien pemakanan dalam kalangan gelandangan di United Kingdom. Kajian ini turut mendedahkan risiko kekurangan

⁹⁸ Linda Jacobs Starkey, Harriet V. Kuhnlein & Katherine Gray-Donald, "Food Bank Users: Sociodemographic and Nutritional Characteristics", *Canadian Medical Association Journal* 158, no. 9 (1998), 1143-1149.

⁹⁹ Valerie S. Tarasuk & George H. Beaton, "Household Food Insecurity and Hunger among Families Using Food Banks", *Canadian Journal of Public Health* 90, no.2, (1999), 109-113.

¹⁰⁰ Sprake, EF, Russell, JM, Barker, ME, "Food Choice and Nutrient Intake Amongst Homeless People", *Journal of Human Nutrition and Dietetics* 27, no.3 (2014), 242-250.

makanan dalam kalangan gelandangan. Hasil kajian melalui metode temu bual menunjukkan bahawa pengambilan tenaga adalah lebih rendah daripada anggaran keperluan purata. Bantuan makanan memberi sumbangan yang penting bagi pengambilan tenaga dan mikronutrien dan pengkaji mencadangkan supaya pemberian makanan amal bagi meningkatkan pengambilan pemakanan dan kesihatan bagi gelandangan.

Berdasarkan kepada hasil kajian Wicks, R., Trevena, LJ., dan Quine, S., terhadap 22 orang penerima bantuan makanan di *soup kitchen*, antara faktor yang menyebabkan mereka bergantung kepada bantuan makanan adalah disebabkan oleh pendapatan yang rendah, masalah kesihatan, ketagihan terhadap dadah, alkohol dan judi.¹⁰¹ Hasil ini disokong oleh dapatan kajian Nichols-Casebolt, A. dan Morris, PM. yang menunjukkan kekurangan gaji dan pendapatan menyebabkan penerima bergantung kepada bantuan makanan.¹⁰² Manakala menurut kajian Biggerstaff, MA, Morris, PM dan Nichols-Casebolt, A., golongan yang datang mendapatkan bantuan makanan adalah terdiri daripada gelandangan, mangsa keganasan rumah tangga, kegagalan membayar bil utiliti atau golongan yang kehilangan manfaat umum.¹⁰³ Manakala hasil kajian Godoy, Katia Cruz et al., terhadap 1637 penerima *soup kitchen* menunjukkan 55 peratus berada dalam ketiadaan sekuriti makanan di mana 50.8 peratus daripadanya mempunyai pendapatan perkapita separuh daripada gaji minimum dan 39.8 peratus terdiri daripada mereka yang tidak menamatkan sekolah rendah.¹⁰⁴ Terdapat sebanyak 15.2 dan 6.6

¹⁰¹ Wicks, R., Trevena, LJ., Quine, S., "Experiences of Food Insecurity among Urban Soup Kitchen Consumers: Insights For Improving Nutrition and Well-Being", *Journal of The American Dietetic Association* 106, No. 6 (2016), 921-924.

¹⁰² Nichols-Casebolt, A; Morris, PM., "Making Ends Meet: Private Food Assistance and The Working Poor", *Journal of Social Service Research* 28, no. 4 (2002), 1-22.

¹⁰³ Biggerstaff, MA; Morris, PM; Nichols-Casebolt, A., "Living On The Edge: Examination of People Attending Food Pantries and Soup Kitchens", *Social Work* 47, no. 3 (2002), 267-277.

¹⁰⁴ Godoy, Katia Cruz; Oliveira Savio, Karin Eleonora; Akutsu, Rita de Cassia; et al., "Socio-Demographic and Food Insecurity Characteristics of Soup-Kitchen Users in Brazil", *Cadernos De Saude Publica* 30, No. 6 (2014), 1239-1249.

peratus daripada 427 warga tua yang mengalami ketiadaan sekuriti makanan tahap ringan dan kritikal.¹⁰⁵

Secara keseluruhannya, rumusan daripada kajian lepas telah diringkaskan dalam Jadual 1.1:

Jadual 1.1: Rumusan Kajian-kajian Lepas

Tema	Nama Penulis, Tahun
Kemiskinan	Kemiskinan, Kelaparan dan Ketidadaan Sekuriti Makanan Zalilah Mohd. Shariff & Geok Lin Khor (2008), Sulaiman N et.al (2011), Ali Naser I et.al (2014), Lena Norme' <i>et al.</i> (2005), Fielding-Miller et al (2014), Maurice Schiff & Alberto Valdes (1990), Zalilah Mohd Shariff & M. Ang (2001), Zalilah Mohd Shariff & Khor Geok Lin (2004), Kendall A, Olson CM, Frongillo EA (1996), Azmi Mat Akhir, Roziah Omar dan Hamidin Abd Hamid (2009), Ali Naser I, Jalil R, Wan Muda WM, Wan Nik WS, Mohd Shariff Z, Abdullah MR. (2014), Singh A, Singh A, Ram F, (2014), G.Umakanthan (2011), Agboola and Balcilar (2012) dan Michael Bonner, Norlaila & Noorasiah (2003).
	Pembasmian Kemiskinan Henry Ngun Ceu Thang & Amir Husin Baharuddin (2011), Zulkarnain A. Hatta & Isahaque Ali (2013), M. Kabir Hassan (2010), Asmak Ab Rahman & Sabitha Marican (2000), Nor Aini Idris dan Chamhuri Ishak Yussuf (2003), Murtadho Ridwan (2006), Ishak Abdul Rahman (1994), Adibah Abdul Wahab (2008), Fuadah Johari (2004), Noorhaslinda Kulub Abdul Rashid (2004), Abu Sufian Abu Bakar (1998), Patmawati Ibrahim (2006) dan Muawia Balla Magboul (2005).
Bantuan Makanan	Bantuan Makanan dan Ketidadaan Sekuriti Makanan Fielding-Miller et al. (2014), Abebaw, Fentie, and Kassa (2010), John W. Mellor (1987), Carlo del Ninno, Paul A. Dorosh & Kalanidhi Subbarao (2007), Sophia Murphy & Kathy McAfee (2005), Takashi Yamano, Harold Alderman & Luc Christiaensen (2005), Christopher B. Barrett (2006), Jennifer D. Irwin et al. (2007), Katrina McPherson (2006), Adrienne C. Teron & Valerie S. Tarasuk (1999) dan Rambeloson ZJ, Darmon N,

¹⁰⁵ Do Nascimento Jacinto De Souza, Bruna Fernanda; Marin-Leon, Leticia, "Food Insecurity Among The Elderly: Cross-Sectional Study With Soup Kitchen Users," *Revista De Nutricao-Brazilian Journal of Nutrition* 26, No. 6 (2013), 679-691.

Ferguson EL (2008).

Respon Penerima Bantuan Makanan	J. L Greger et.al, (2002), J. L Greger et.al, (2001), Katie S. Martin, John T. Cook, Beatrice L. Rogers, Hugh M. Joseph (2003) dan Rosemary Wicks, Lyndal J. Trevena dan Susan Quine (2006).
--	--

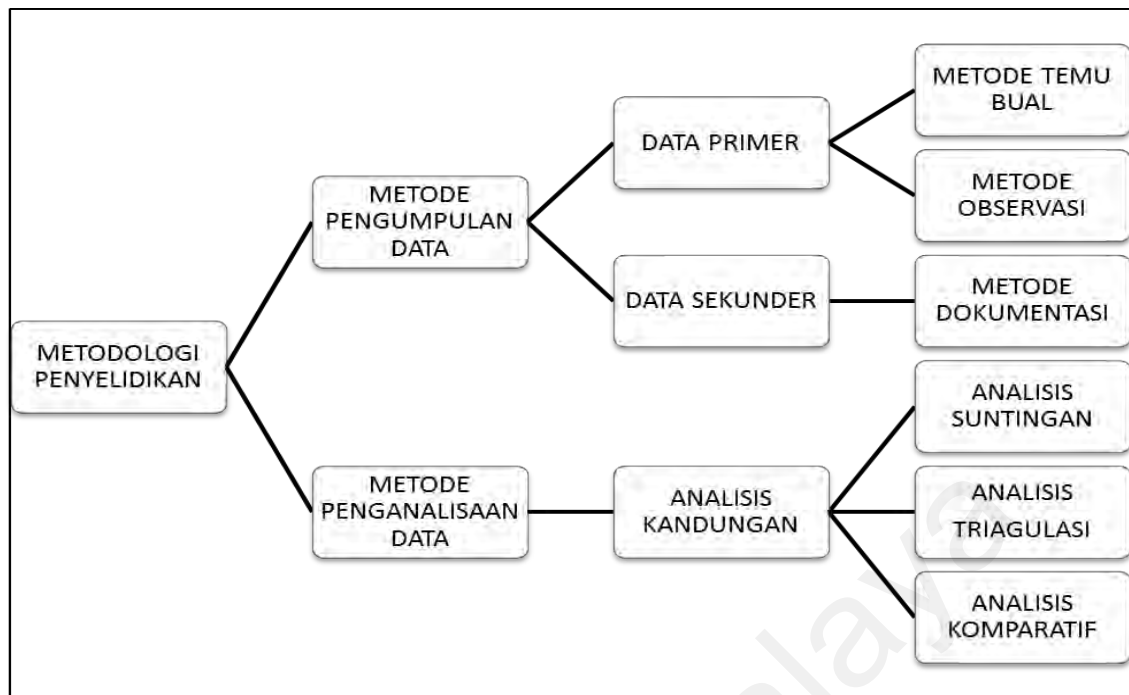
Sosioekonomi Penerima Bantuan Makanan	Linda Jacobs Starkey, Harriet V. Kuhnlein & Katherine Gray-Donald (1998) dan Valerie S. Tarasuk & George H. Beaton (1999).
--	--

Sumber: Kajian lepas

Berdasarkan kepada kajian-kajian lepas yang telah dijalankan ia banyak membincangkan tentang bantuan makanan yang telah dilaksanakan di negara Barat. Walau bagaimanapun kajian-kajian tersebut tidak dilihat dari sudut ekonomi Islam. Oleh itu, kajian ini dilakukan untuk melihat perkaitan bantuan makanan dari sudut pandang ekonomi Islam dengan menfokuskan kepada pelaksanaan bantuan makanan di Malaysia untuk mengisi ruang kekosongan tersebut.

1.8 METODOLOGI PENYELIDIKAN

Metodologi penyelidikan adalah satu aspek terpenting dalam sesebuah kajian. Metodologi penyelidikan yang baik menghasilkan sebuah hasil kajian yang boleh dipercayai dan bermutu. Dalam kajian ini, penulis telah menggunakan beberapa metode utama sebagai panduan untuk mendapatkan hasil kajian yang lebih bermutu. Metodologi yang digunakan dalam penyelidikan ini ditunjukkan melalui Rajah 1.2:



Rajah 1.2: Metodologi Penyelidikan

Sumber: Sabitha Marican (2005)¹⁰⁶

Bagi menjalankan penyelidikan dengan lebih tersusun, penyelidik telah mengikut beberapa langkah prosedur penyelidikan seperti yang ditunjukkan dalam Rajah 1.3:



Rajah 1.3: Prosedur Penyelidikan

Sumber: Olahan penyelidik

¹⁰⁶ Sabitha Marican, *Kaedah Penyelidikan Sains Sosial* (Selangor: Pearson Malaysia Sdn. Bhd, 2005).

1.8.1 Reka Bentuk Kajian

Kajian ini menggunakan pendekatan kualitatif iaitu dengan menggunakan kaedah temu bual secara mendalam sebagai metode utama pengumpulan data. Temu bual dilakukan bertujuan untuk mendapatkan maklumat secara mendalam, tepat dan terperinci berkenaan dengan isu kajian.

1.8.2 Metode Pengumpulan Data

Pengumpulan data adalah suatu proses yang melibatkan proses merancang dan mengutip data dengan menggunakan kaedah-kaedah tertentu untuk memperolehi data dan maklumat berkenaan dengan sesuatu masalah yang dikaji.¹⁰⁷ Pengumpulan data dalam kajian ini adalah dengan menggunakan beberapa pendekatan, antaranya ialah menggunakan data primer dan sekunder.

Bagi data primer, penulis telah menggunakan kaedah temu bual untuk memperoleh maklumat dengan jelas berkaitan dengan isu kajian dan juga menggunakan kaedah observasi sebagai maklumat tambahan bagi menyokong data temu bual. Manakala penggunaan data sekunder adalah dengan menggunakan metode dokumentasi.

1.8.2.1 Metode dokumentasi

Metode ini merupakan proses pengumpulan maklumat dan fakta yang berasaskan kepada penulisan dan dokumentasi bertulis yang mempunyai kaitan dengan masalah penyelidikan. Ia juga bagi mengumpulkan maklumat penyelidikan sedia ada yang

¹⁰⁷ Mohd Majid Konting, Kaedah Penyelidikan Pendidikan (Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka, 2000), 261.

pernah dilakukan oleh para penyelidik terdahulu di dalam pelbagai bentuk sumber rujukan. Penulis telah membaca, meneliti dan memahami isi kandungan semua bahan bertulis yang berkaitan dengan skop penyelidikan daripada bahan yang diterbitkan seperti buku, bab dalam buku, jurnal, artikel dalam jurnal dan juga bahan yang tidak diterbitkan seperti kertas kerja seminar, tesis, disertasi, akhbar, majalah dan sebagainya. Penulis memberikan tumpuan kepada konsep, karakter dan terma-terma bagi memudahkan pembahagian tema. Kaedah ini merupakan panduan penulis dalam mendapatkan landasan teori yang berkaitan dengan penyelidikan. Seterusnya penulis membuat tafsiran melalui pemahaman teks bagi membina kesimpulan serta pandangan. Metode ini telah digunakan dalam kesemua bab bagi mendapatkan data berkaitan konsep kemiskinan, konsep ketiadaan sekuriti makanan, konsep bantuan makanan, konsep *soup kitchen*, konsep kebajikan sosial dan lain-lain.

1.8.2.2 Metode temu bual

Temu bual adalah cara pengumpulan data dengan bertanya dan mendengar jawapan secara langsung dari sumber utama data. Kaedah ini amat bersesuaian bagi membincangkan isu-isu yang memerlukan kepada huraian yang mendalam. Dalam kajian ini, kaedah temu bual yang digunakan adalah temu bual secara mendalam (*in-depth interview*) yang melibatkan temu bual individu secara intensif bersama dengan sejumlah kecil informen untuk meneroka perspektif mereka terhadap idea khusus, program atau situasi yang berkaitan.¹⁰⁸ Melalui kaedah ini penulis boleh memperoleh

¹⁰⁸ Carolyn Boyce, Palena Neale, "Conducting In-Depth Interviews: A Guide for Designing and Conducting In-Depth Interviews for Evaluation Input". *Pathfinder International Tool Series Monitoring and Evaluation* – 2, (2006), 3.

kefahaman yang meluas dan sempurna dengan cara “mendalami” sesebuah topik tertentu.¹⁰⁹

Pemilihan informan dalam penyelidikan ini menggunakan kaedah persampelan bertujuan berdasarkan kepada kesesuaian posisi jawatan yang dipegang oleh mereka dan matlamat penyelidikan untuk mengenalpasti program bantuan makanan oleh pihak kerajaan dan NGO. Informen dalam kajian ini adalah terdiri daripada individu yang terlibat dalam organisasi yang memberi bantuan makanan kepada golongan miskin. Mereka yang terlibat adalah terdiri daripada empat pihak iaitu pihak kerajaan, NGO, penerima bantuan makanan dan juga pakar agama seperti di bawah:

1) Pihak Kerajaan

Penulis memilih pihak kerajaan kerana mereka merupakan pelaksana dasar dan bertanggungjawab dalam memastikan kesejahteraan masyarakat. Dalam konteks kajian ini, penulis telah mengenalpasti beberapa agensi kerajaan yang bertanggungjawab dalam menjaga kebajikan sosial masyarakat dan yang mempunyai program bantuan makanan. Pihak kerajaan yang telah dipilih untuk ditemubual adalah Jabatan Kebajikan Masyarakat (JKM) serta agensi agama daripada pihak Baitulmal Majlis Agama Islam Wilayah Persekutuan (MAIWP) dan juga Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan (JAWI) yang berperanan menguruskan program bantuan makanan di Kedai Makan Asnaf 1 Malaysia (KMA1M). Temu bual ini dilakukan untuk mendapatkan maklumat tentang program bantuan makanan yang disediakan oleh pihak kerajaan dan pandangan mereka terhadap isu yang dikaji.

¹⁰⁹ Azizah Hamzah, “Kaedah Kualitatif dalam Penyelidikan Sosiobudaya”, *Jurnal Pengajian Media Malaysia* 6, No.1 (2010), 10.

2) Pihak Badan Bukan Kerajaan (NGO)

Penulis memilih pihak NGO kerana selain pihak kerajaan, pihak NGO juga turut ke depan dalam menangani isu kelaparan dan ketiadaan sekuriti makanan dengan penyediaan bantuan makanan melalui *soup kitchen*. Pemilihan NGO dilakukan dengan memilih NGO daripada yang aktif memberi makan secara berkala dan konsisten yang telah beroperasi melebihi tiga tahun. Selain itu, pemilihan *soup kitchen* adalah di sekitar bandar Kuala Lumpur sahaja kerana kebanyakan *soup kitchen* adalah beroperasi di bandar Kuala Lumpur. Tambahan pula kajian ini menfokuskan kepada golongan miskin bandar.

Pihak NGO yang dipilih dalam kajian ini adalah daripada Dapur Jalanan Kuala Lumpur (DJKL), Urusetia Menangani Gejala Sosial Kuala Lumpur (UNGGAS) dan *Kechara Soup Kitchen* (KSK). Temu bual ini dijalankan untuk mendapatkan pandangan, pengalaman dan maklumat terperinci tentang situasi semasa program bantuan makanan khususnya yang berbentuk *soup kitchen* dan keadaan sosioekonomi penerima bantuan makanan. Temu bual dijalankan secara bersemuka dengan informen dengan menggunakan soalan separa terbuka. Dengan temu bual separa berstruktur ia dapat memberi ruang kepada pihak yang ditemu bual untuk mengembangkan idea dan bercakap dengan lebih meluas berkenaan dengan isu yang dikaji.¹¹⁰

3) Pakar Agama

Oleh kerana kajian itu turut melihat daripada perspektif pelbagai agama, maka temu bual dengan pakar agama daripada agama Islam, Kristian, Hindu dan Buddha juga turut dijalankan bagi mendapatkan pandangan agama masing-masing terhadap kemiskinan dan sumbangan amal terutamanya dalam konteks pemberian bantuan makanan dan

¹¹⁰ Martyn Denscombe, *The Good Research Guide for Small-Scale Social Research*, 2nd ed, (England: Open University Press, 2003), 167.

budaya yang diamalkan oleh masyarakat masing-masing. Temu bual telah dijalankan dengan Prof. Dr Ghafarullahuddin (Ketua Unit Pusat Zakat, Wakaf dan Sedekah Pusat Islam UiTM), Pastor Mr Hans Tan (Presiden, Gereja St Francis), Dr Krishna Veni (Penganut Hindu, Kuil Krishna) dan RuXing (Monk /sami, Wisma Fo Guang Shan) untuk mendapatkan pandangan tentang budaya pemberian bantuan makanan daripada setiap agama.

4) Penerima Bantuan Makanan

Temu bual juga turut dijalankan dengan penerima bantuan makanan yang bertujuan untuk mengetahui dengan lebih lanjut latar belakang dan tahap sosioekonomi informen serta mengenalpasti apakah faktor atau masalah yang dihadapi oleh mereka yang menyebabkan mereka terpaksa bergantung kepada bantuan makanan. Penulis juga turut mendapatkan maklum balas dan pandangan daripada penerima bantuan makanan itu sendiri tentang program bantuan dan sejauhmana ia dapat membantu dalam kehidupan mereka. Seramai 16 orang informen yang terdiri daripada penerima bantuan makanan di KMA1M telah dipilih sebagai informen dalam kajian ini. KMA1M dipilih kerana faktor tempat dan masa yang bersesuaian kerana semua penerima dikehendaki makan di premis kedai dan ia beroperasi pada waktu siang hari yang memudahkan penulis untuk menjalankan temu bual berbanding dengan kebanyakan *soup kitchen* yang lain yang beroperasi pada waktu malam. Walaupun pemilihan informen hanya dilakukan di KMA1M, namun terdapat juga penerima yang datang ke KMA1M terdiri daripada penerima bantuan makanan daripada badan kerajaan dan NGO-NGO lain seperti daripada Baitulmal, *Pertiwi Soup Kitchen*, *Kechara Soup Kitchen*, *Need to Feed the Need*, *One Charity* dan Projek Kaseh 4U.

Pemilihan informen adalah dilakukan dengan menggunakan persampelan bertujuan (*purposive sampling*) iaitu menetapkan atau memilih informen secara sengaja.

Kaedah persampelan bertujuan dipilih kerana dipercayai dapat mewakili objektif sesuatu penyelidikan berkaitan sesuatu fenomena yang dikaji, memilih kes bagi menggambarkan proses dan memilih sampel supaya dapat memberikan maklumat dalam kajian ini.¹¹¹ Pemilihan informen juga dilakukan berdasarkan kepada cadangan yang diberikan oleh urusetia JAWI terhadap penerima yang berpotensi untuk memberikan maklumat dan kerjasama kepada penulis. Kajian ini dijalankan sekitar bulan Januari hingga Februari 2016 dengan anggaran masa temu bual selama 20 hingga 40 minit bagi setiap orang informen.

Secara keseluruhannya, senarai informen yang telah ditemu bual ditunjukkan seperti dalam Jadual 1.2:

Jadual 1.2: Senarai Informen Yang Ditemu Bual

Pihak	Informen yang ditemu bual	Jawatan	Justifikasi
Kerajaan	Ustaz Ahmad Talmizi Yahaya	Penolong Pengurus, Bahagian Baitulmal MAIWP	Untuk mendapatkan maklumat tentang program bantuan makanan yang disediakan oleh pihak kerajaan dan pandangan mereka terhadap isu yang dikaji.
	Ustaz Baharuddin Idris	Penolong Pengarah Kanan, Bahagian Pengurusan Dakwah, JAWI	
	Ustazah Husna Binti Junaibi	Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah, JAWI	
	Ustaz Luthfee Alias	Penolong Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah, JAWI	
	Puan Mardihatuzzahraa Binti Ramli	Pegawai Pembangunan Masyarakat, Jabatan Kebajikan Masyarakat (JKM) KL	

¹¹¹ Burn R.B, *Introduction to Research Methods* (Melbourne: Longman, 1995); Merriam S.B, *Qualitative Research and Case Study Applications in Education*, 2nd ed (San Francisco: Jossey-Bass, 1998); Silverman D., *Doing Qualitative Research: A Practical Handbook* (New Delhi: Sage, 2000).

Penceramah	Ustaz Mohd Rafi	Penceramah di Kedai Makan Asnaf 1 Malaysia/ Timbalan Presiden PAFI	Untuk mendapatkan maklumat tentang program bantuan makanan di KMA1M dan pandangan tentang penerima bantuan di KMA1M kerana mereka antara golongan yang rapat dengan penerima
	Ustaz Khaime Farzu Bin Mohamad	Penceramah di Kedai Makan Asnaf 1 Malaysia/ sukarelawan UNGGAS	
Badan Bukan Kerajaan (NGO)	Encik Justin Cheah	Pengurus projek Kechara Soup Kitchen (KSK)	Untuk mendapatkan maklumat tentang sistem operasi bantuan makanan yang dijalankan oleh NGO dan pandangan mereka terhadap isu yang dikaji
	Puan Vimmi Yasmin	Ketua Secretariat UNGGAS KL	
	Puan Zasara Abdul Wahid	Secretariat UNGGAS KL	
	Encik Mohd Ezzuandy Ngadi	Koordinator Dapur Jalan Kuala Lumpur	
	Cik Quratul Ain	Koordinator Dapur Jalan Kuala Lumpur	
Pakar agama	Prof. Dr Ghafarullahuddin	Ketua Unit Pusat Zakat, Wakaf dan Sedekah Pusat Islam UiTM	Untuk mendapatkan pandangan tentang budaya pemberian bantuan makanan daripada setiap agama
	Pastor Mr Hans Tan	Presiden, Gereja St Francis	
	Dr Krishna Veni	Penganut Hindu, Kuil Krishna	
	RuXing	Monk (sami), Wisma Fo Guang Shan	
Penerima Bantuan Makanan	Azmi Bin Ismail	Mengutip tin/ kotak terpakai	Mendapatkan maklumat latar belakang penerima dan keadaan sosioekonomi mereka serta mengenalpasti masalah mereka sehingga terpaksa bergantung kepada bantuan makanan. Selain itu, untuk mendapatkan pandangan mereka tentang program bantuan makanan dan sejauh mana ia memberi kesan dan membantu mereka.
	Azrin Bin Md Salleh	Tidak bekerja	
	Hashim	Pengawal keselamatan	
	Kamaruddin Bin Ahmad	Mngutip tin/ kotak terpakai	
	Laili Yusof	Tidak bekerja	
	Mohamad Faizal Bin Arshad	Pengawal keselamatan	
	Mohamad Tarmizi	Pengawal keselamatan	
	Mohd Ridwan Wali	Tidak bekerja	
	Muhammad Rasul Bin Abdullah	Tidak bekerja	
	Muhammad Saifuddin bin Kong Abdullah	Tukang urut	
	Raja Azam	Tidak bekerja	
	Roshida Binti	Jurujual	

	Razak		
	Saidin Bin Saad	Mengangkat barang	
	Siti Rohani	<i>Baby sitter</i>	
	Siti Rohani	Suri rumah	
	Siti Rokiah Ahmad	Tidak bekerja	

Sumber: Temu bual daripada pelbagai pihak

1.8.2.3 Metode Observasi

Bagi melihat sendiri operasi pengagihan bantuan makanan, metode observasi atau kaedah pemerhatian juga turut digunakan. Metode ini merupakan satu penelitian yang sistematik dan dipertimbangkan dengan baik melalui pengamatan terhadap kejadian-kejadian spontan pada masa ia terjadi.¹¹² Ia adalah satu cara mengumpul data tanpa melibatkan komunikasi secara langsung dengan informen. Informen diperhatikan dalam persekitaran semula jadi dan kemudian aktiviti atau tingkah laku mereka direkodkan.¹¹³ Penulis turut serta turun ke kawasan kajian untuk melihat gerak kerja badan-badan NGO yang memberikan bantuan makanan kepada golongan miskin dan gelandangan. Penulis telah menjalankan observasi di beberapa lokasi iaitu di KMA1M dan di Medan Tuanku yang diagihkan oleh NGO *Kechara Soup Kitchen* dan *Need To Feed The Need* (NFN), di Masjid Jamek yang dijalankan oleh NGO UNGGAS, di Jalan Panggong oleh DJKL serta yang dilakukan secara berkumpulan di sekitar bandar Kuala Lumpur seperti di kawasan Masjid Negara, Pudu, Kota Raya dan juga Masjid Jamek.

¹¹² Winarno Surachmad, *Dasar dan Teknik Research Pengantar Metodologi Ilmiah* (Bandung: Penerbit C.V Tarsito, 1970), 98.

¹¹³ Sabitha Marican, *Kaedah penyelidikan Sains Sosial*. (Selangor: Pearson Malaysia Sdn. Bhd., 2005), 135.

1.8.3 Metode Penganalisian Data

Bagi data temu bual, maklumat yang diperoleh telah direkodkan dengan menggunakan pita rakaman MP3 dan catatan dalam buku catatan khas. Kemudian ia telah diproses dengan membuat transkripsi di mana perbualan tersebut didengarkan semula kemudian ia ditulis satu persatu dalam bentuk dialog. Perisian ATLAS.ti digunakan untuk menganalisis transkripsi temu bual, membina tema (kod), kategori dan subkategori dalam kajian ini melalui pendekatan analisis kandungan (*content analysis*). Dua pendekatan pengkodan telah digunakan dalam kajian ini iaitu *emergent coding* dan *priori coding*. *Emergent coding* ialah kod yang dihasilkan setelah membaca dan meneliti transkripsi, manakala *priori coding* pula bermaksud kod yang telah disiapkan lebih awal berdasarkan teori awal yang digunakan dalam kajian.¹¹⁴

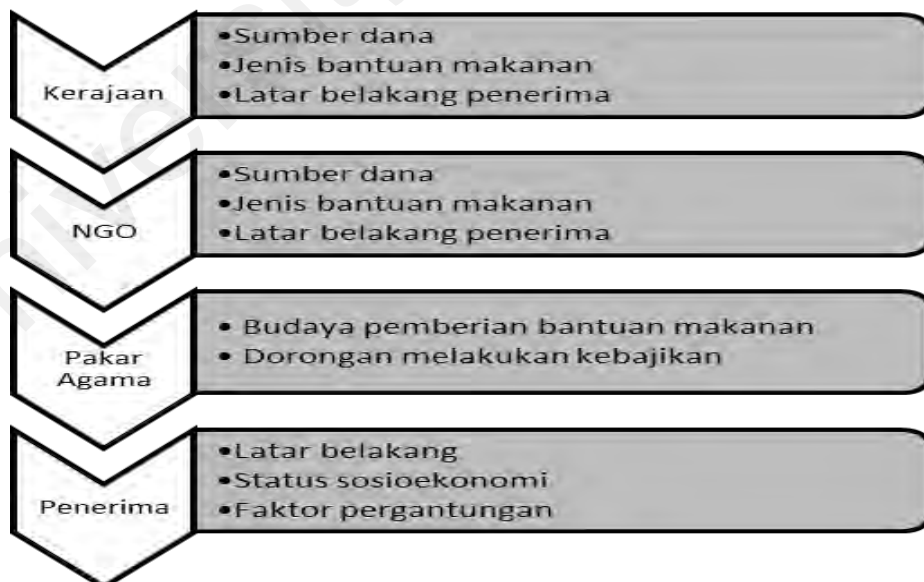
Melalui kaedah ini, penulis akan mengkodkan petikan temu bual dan kemudian ia dipecahkan mengikut tema yang bersesuaian dengan kerangka konsep kajian. Maklumat tersebut akan dipamerkan dalam bentuk jadual mengikut tema persoalan kajian untuk dianalisis. Pendekatan analisis kandungan seperti mana yang dicadangkan oleh Miles dan Huberman, Merriem telah digunakan untuk menganalisis data temu bual. Menurut Burn, analisis kandungan merupakan kaedah analisis yang sering digunakan dalam kajian kualitatif. Analisis kandungan digunakan untuk mengenalpasti tema, konsep dan makna.¹¹⁵ Dalam hal ini, analisis kandungan memerlukan sistem pengkodan yang berkaitan dengan matlamat sesuatu kajian.

¹¹⁴ Othman Talib, *ATLAS.ti: Pengenalan Data Analisis Data Kualitatif 140 Ilustrasi Langkah Demi Langkah* (Bangi: MPWS Rich Resources, 2014).

¹¹⁵ Burn R.B, *Introduction to Research Methods* (Melbourne: Longman, 1995); Merriam S.B, *Qualitative Research and Case Study Applications in Education*, 2nd ed (San Francisco: Jossey-Bass, 1998).

1.8.3.1 Analisis Suntingan

Penulis memulakan proses penganalisaan data kualitatif dengan mengumpul kesemua rakaman audio temu bual untuk ditranskripsikan ke dalam bentuk tulisan. Proses ini telah dilakukan secara berterusan daripada informan pertama sehingga informan ketiga puluh dua. Penulis telah membaca transkrip temu bual beberapa kali bagi memahami data di mana setiap ayat dan perenggan akan diteliti agar dapat dikaitkan serta menjawab segala persoalan penyelidikan. Penulis akan mengeluarkan setiap ayat atau perenggan yang berkaitan dengan persoalan penyelidikan dan memperoleh beberapa pengekodan yang penting. Hasil daripada gabungan pengekodan informan 1 sehingga informan 32, penulis telah membuat beberapa tema yang bersesuaian dengan skop penyelidikan. Pengekoden telah dilakukan di peringkat penguncupan data bagi menggabungkan kesemua data-data yang sama untuk mendapatkan kekerapan tema dapatan kajian sebelum membahagikannya kepada beberapa tema utama seperti yang ditunjukkan dalam seperti yang ditunjukkan dalam Rajah 1.4:



Rajah 1.4: Tema

Sumber: Olahan penyelidik

1.8.3.2 Metode triangulasi

Reka bentuk triangulasi data yang digunakan ialah triangulasi metodologi dalam kaedah antara data temu bual bersama dengan 7 orang pihak kerajaan, 5 orang pihak NGO, 4 orang pakar agama dan juga 16 orang penerima bantuan makanan yang melibatkan pelbagai tempat lapangan penyelidikan serta triangulasi metodologi antara kaedah iaitu triangulasi data temu bual dengan analisis dokumentasi dan analisis kandungan. Ia dijadikan sebagai data sokongan kepada data temu bual. Triangulasi antara data temu bual telah digunakan semasa proses pengekodan data melalui transkripsi temu bual apabila terdapat keselarasan dengan setiap tema yang dibina. Proses triangulasi ini digunakan bagi mengesahkan bahawa maklumat yang diperolehi melalui penyelidikan kualitatif adalah benar dan tepat dengan mendapatkan bukti daripada pelbagai sumber maklumat yang berlainan serta mengesahkan maklumat yang didapati daripada temu bual.

1.8.3.2 Metode komparatif

Metode komparatif bermaksud proses untuk membuat kesimpulan dengan melakukan perbandingan dan penelitian kepada data dan fakta-fakta yang diperolehi.¹¹⁶ Metode ini digunakan bagi membuat kesimpulan terhadap data, maklumat dan pandangan yang diperolehi semasa kajian dilaksanakan. Maklumat yang dibandingkan akan menghasilkan perbezaan atau persamaan antara kedua-dua maklumat. Metode ini digunakan dalam bab empat iaitu melihat perbandingan program bantuan makanan yang dilaksanakan di Malaysia khususnya antara bantuan makanan yang disediakan oleh

¹¹⁶ Micheal Armer & D. Ghirmgham, *Comparative Social Research: Methodological Problem and Strategies* (New York: John Willen and Son).

pihak kerajaan dan bukan kerajaan serta pelaksanaan program *soup kitchen* daripada NGO yang berbeza.

1.9 SISTEMATIKA PENULISAN

Penulis membahagikan kajian ini kepada tujuh bab yang bermula dengan pendahuluan, diikuti dengan konsep dan isu perbincangan kajian, hasil dapatan kajian dan diakhiri dengan kesimpulan dan cadangan. Kandungan terperinci dalam setiap bab adalah seperti berikut:

Bab Satu: Bab pendahuluan, ianya memberi gambaran secara umum berkaitan dengan isu yang ingin dikaji. Bab ini menerangkan secara umum mengenai kajian yang ingin dikaji yang merangkumi latar belakang masalah kajian, persoalan kajian, objektif kajian, skop kajian, kepentingan kajian dan metodologi kajian. Selain itu juga, penulis membuat rumusan bagi kajian-kajian lepas yang berkaitan dengan isu yang ingin dikaji dalam kajian ini yang berkaitan dengan kemiskinan dan bantuan makanan.

Bab Kedua: Membincangkan tentang konsep kemiskinan dan ketiadaan sekuriti makanan. Konsep kemiskinan dilihat daripada pelbagai aspek iaitu dari sudut ekonomi, sosial dan juga agama. Ia membincangkan pandangan setiap agama terhadap kemiskinan iaitu daripada pandangan agama Islam, Kristian, Hindu dan Buddha. Kajian ini juga akan melihat situasi kemiskinan di Malaysia yang meliputi ukuran kemiskinan yang digunakan di Malaysia, insiden kemiskinan di Malaysia dan ciri-ciri sosioekonomi orang miskin. Selain itu, terdapat juga isu kemiskinan dan gelandangan yang turut dibincangkan dalam bab ini. Seterusnya, penulis juga membincangkan perkaitan antara kemiskinan dan ketiadaan sekuriti makanan dan peranan bantuan makanan dalam menangani isu ketiadaan sekuriti makanan dalam kalangan isi rumah.

Bab Ketiga: Membincangkan tentang konsep bantuan makanan menurut perspektif ekonomi Islam dan juga konsep kesejahteraan sosial. Penulis menghuraikan secara ringkas kategori bantuan makanan. Selain itu, ia turut membincangkan mengenai konsep *soup kitchen* dan sejarah bantuan makanan pada zaman Rasulullah SAW dan sahabat.

Bab Keempat: Membincangkan tentang program bantuan makanan yang disediakan oleh pihak kerajaan di Malaysia. Ia menfokuskan kepada program bantuan makanan yang disediakan oleh pihak Baitulmal MAIWP dan juga JAWI melalui program KMA1M serta melihat sumbangannya kepada penerima.

Bab Kelima: Membincangkan tentang pelaksanaan *soup kitchen* oleh beberapa NGO terpilih di Malaysia. Ia akan memberi gambaran tentang situasi dan trend semasa pemberian bantuan makanan yang dilaksanakan NGO yang meliputi operasi pengagihannya, sumber dana, golongan penerima serta sumbangan program tersebut kepada penerima dan masyarakat.

Bab Keenam: Menganalisis dapatan kajian daripada perspektif penerima, iaitu melihat sosioekonomi penerima bantuan makanan dan sebab pergantungan kepada bantuan makanan serta respon penerima terhadap bantuan makanan untuk mengetahui sejauh mana bantuan makanan tersebut telah membantu mereka.

Bab Ketujuh: Menganalisis program bantuan makanan daripada perspektif ekonomi Islam dari sudut mekanisme agihan makanan dan juga dari sudut maqasid syariah. Selain itu, ia juga turut membincangkan tentang isu pelaksanaan *soup kitchen* dan cadangan penyelesaiannya di Malaysia.

Bab Kelapan: Merupakan bab terakhir kajian yang akan memberikan rumusan secara keseluruhan daripada hasil kajian ini, dengan analisis sumbangan bantuan kepada masyarakat dan ekonomi, cadangan serta kesimpulan.

1.10 KESIMPULAN

Bantuan makanan adalah salah satu medium untuk membantu mengurangkan masalah kelaparan dan ketiadaan sekuriti makanan terutamanya dalam kalangan masyarakat miskin. Kajian ini dijalankan adalah untuk menilai situasi amalan pemberian bantuan makanan di Malaysia dan faktor yang menyebabkan masyarakat terpaksa bergantung kepada bantuan makanan. Hasil kajian ini akan memberi sumbangan kepada pihak kerajaan dan pihak-pihak pelaksana program bantuan makanan yang sedia ada di Malaysia untuk dijadikan panduan dalam usaha untuk memperbaiki dan memantapkan pengurusan bantuan makanan supaya ia lebih efektif kepada masyarakat dan ekonomi negara.

BAB 2: KEMISKINAN BANDAR DAN KETIADAAN SEKURITI MAKANAN

2.1 PENGENALAN

Fenomena kemiskinan ialah sesuatu yang lazim dalam kehidupan manusia. Ia adalah antara isu popular yang sering menjadi fokus perbincangan ahli akademik, pembuat dasar, ahli politik dan golongan masyarakat. Ini kerana gejala sosioekonomi ini bukan sahaja dihadapi oleh negara mundur seperti kebanyakan negara di Afrika, tetapi juga di negara maju seperti Amerika Syarikat.¹ Ia merupakan masalah yang berterusan yang dihadapi oleh banyak negara sama ada negara sedang membangun ataupun negara maju.

Dalam bab ini, penulis akan membincangkan konsep kemiskinan daripada pelbagai perspektif iaitu daripada perspektif sosial, ekonomi dan juga agama. Selain itu, ia akan memberi gambaran situasi kemiskinan di Malaysia dan perkaitannya dengan ketiadaan sekuriti makanan.

2.2 KONSEP KEMISKINAN

Konsep kemiskinan mempunyai pelbagai dimensi kerana kemiskinan merupakan fenomena yang universal. Oleh yang demikian, tafsiran kemiskinan adalah luas dan mempunyai perspektif yang berbeza-beza mengikut masyarakat yang mengalaminya.

¹ Surtahman Kastin Ahmad, "Kemiskinan dan Pembasmian Kemiskinan Mengikut Perspektif Islam", dalam Kemiskinan dalam Arus Pembangunan Ekonomi Malaysia (ed; Chamhuri Siwar & Nor Aini Idris) (Bangi: Penerbit Universiti Kebangsaan Malaysia, 1996) , 70.

Takrif kemiskinan yang diterima dan diguna di sesebuah negara perlu mengambil kira struktur masyarakat dan tahap pembangunan di negara berkenaan.²

Kemiskinan menggambarkan dan merangkumi berbagai-bagai keadaan sosioekonomi. Kemiskinan merupakan sindrom situasi yang meliputi unsur-unsur kekurangan makanan, taraf kesihatan yang rendah, pendapatan yang rendah, pengangguran, keadaan perumahan yang tidak selamat, taraf pendidikan yang rendah, tidak menikmati keperluan moden, pekerjaan yang tidak terjamin, sikap hidup yang negatif dan pemikiran yang kolot.⁴ Ia suatu keadaan di mana individu atau keluarga tidak mempunyai sumber yang mencukupi untuk memenuhi keperluan asas hidup seperti makanan, pakaian, tempat tinggal dan sebagainya untuk diri sendiri dan isi rumah.⁵

Definisi kemiskinan banyak dibincangkan oleh ahli ekonomi, ahli sosiologi, ahli politik, ahli sejarah dan juga ahli perubatan. Mereka mendefinisikan kemiskinan daripada sudut pandang yang berbeza. Misalnya, ahli ekonomi mendefinisikan kemiskinan daripada perspektif jumlah pendapatan; ahli sosiologi mendefinisikan kemiskinan daripada perspektif stratifikasi sosial masyarakat dan ahli perubatan pula mendefinisikan kemiskinan daripada perspektif zat atau kalori makanan. Walau apapun definisi yang mereka berikan, namun asas persamaan yang dapat diketengahkan dalam soal pendefinisian konsep kemiskinan ini adalah dari segi keadaan kekurangan sama ada melibatkan kekurangan pendapatan atau kekurangan dari segi kelas (kelas bawahan)

² Mohd Taib Dora, *Peminggiran Sosial: Keluarga Melayu Termiskin Bandar* (Johor: Universiti Teknologi Malaysia, 2000), 13.

⁴ Osman Rani Hassan dan Abd. Majid Salleh, "Konsep-konsep Kemiskinan dan Ketaksamaan: Satu Tinjauan" dalam Chamhuri Siwar dan Mohd Haflah, *Isu, Konsep dan Dimensi Kemiskinan* (Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka, 1988), 30-31.

⁵ Laily Paim & Sharifah Azizah Haron, "Konsep dan Pendekatan Mengukur Kemiskinan" dalam Laily Paim, *Kemiskinan di Malaysia: Isu Fundamental Dan Paparan Realiti* (Serdang, Selangor: Penerbit UPM, 2010), 2.

ataupun kekurangan zat makanan. Semuanya menonjolkan kemiskinan sebagai „keadaan kekurangan“.⁶

Namun demikian, definisi kemiskinan daripada sudut „kekurangan“ menimbulkan banyak persoalan kerana konsep ini merupakan satu normal sosial dengan fungsi yang berbeza mengikut masa dan tempat. Di Negara Sedang Membangun (NSM), kemiskinan menunjukkan keadaan kekurangan mutlak, dari sudut yang lebih ekstrem merujuk kepada keadaan kebuluran, kelaparan, kekurangan zat makanan, pengangguran, pengemisan dan kekurangan keperluan asas.⁷ Di Negara Maju (NM) pula kemiskinan merujuk kepada kekurangan relatif, iaitu golongan yang tidak mampu atau tidak berupaya bagi menampung kehidupan yang setaraf dengan golongan lain yang mempunyai pendapatan yang lebih tinggi dalam sesebuah masyarakat. Definisi kemiskinan dari sudut kekurangan ini sebenarnya adalah berbeza mengikut tahap sosio ekonomi masyarakat berkenaan dan sehubungan itu ia tidak dapat menggambarkan fenomena kemiskinan yang piawai antara satu masyarakat atau negara dengan masyarakat atau negara yang lain.

Terdapat dua pendekatan yang sering digunakan oleh para sarjana bagi mendefinisikan kemiskinan dari sudut kekurangan iaitu dari perspektif ekonomi dan perspektif sains sosial. Dari perspektif ekonomi, kekurangan dikaitkan dengan jumlah pendapatan yang diperoleh sama ada secara mutlak ataupun relatif. Dari perspektif sains sosial pula, kekurangan tersebut dikaitkan dengan stratifikasi sosial dalam masyarakat kerana golongan miskin adalah golongan yang kekurangan dari segi kelas, status dan kuasa dalam hierarki masyarakat. Kedua-dua perspektif ini memberikan penekanan dan

⁶ Sen A., *Poverty and Famines: An Essay on Entitlement and Deprivation* (Oxford: Clarendon Press, 1981), 22.

⁷ Unit Penyelidikan Sosio Ekonomi (UPS), *Laporan Kajian Sosio Ekonomi Rakyat: Kemiskinan* (10 Jajahan) (Kuala Lumpur: Jabatan Perdana Menteri, 1989), 17.

penghuraian yang berbeza tetapi saling berkait dan saling melengkapi antara satu sama lain.⁸

2.2.1 Kemiskinan Menurut Perspektif Ekonomi

Kemiskinan menurut perspektif ekonomi dilihat melalui dua pendekatan iaitu secara mutlak dan secara relatif. Kemiskinan mutlak adalah situasi di mana isi rumah atau individu tidak dapat memenuhi semua keperluan asas hidup mereka.⁹ Jika dilihat daripada sudut yang lebih ekstrem, kemiskinan mutlak merujuk keadaan kebuluran, kelaparan, kekurangan zat makanan, penganguran, pengemisan dan kekurangan keperluan asas.¹⁰ Kemiskinan mutlak diukur dengan membuat perbandingan antara pendapatan kumpulan-kumpulan isi rumah dengan satu tahap yang dipanggil Pendapatan Garis Kemiskinan (PGK). PGK adalah satu jumlah pendapatan minimum untuk membolehkan seseorang isi rumah secara purata menampung keperluan asasi mereka. PGK ini ditetapkan berdasarkan taraf hidup penduduk seseorang negara dan diukur mengikut Indeks Harga Pengguna (IHP) bagi menggambarkan perubahan harga.¹¹ Garis kemiskinan ini boleh berubah dari masa ke semasa berdasarkan perubahan IHP. Selain menggunakan indeks pendapatan untuk melihat kemiskinan mutlak, indeks pemakanan dan sosio budaya juga digunakan. Pendekatan ini menyatakan bahawa seseorang itu miskin jika pendapatan yang diperolehnya kurang daripada piawai semasa iaitu garis kemiskinan yang diandaikan pendapatan yang munasabah untuk memenuhi keperluan hidup pada kadar yang paling minimum.

⁸ Mohd Taib Dora, *Peminggiran Sosial: Keluarga Melayu Termiskin Bandar*, 14.

⁹ Frankenberger, "Measuring Household Livelihood Security: An Approach for Reducing Absolute Poverty". *Food Forum* 34, (1996), 1-6.

¹⁰ Chamhuri Siwar, "Latar Belakang Kajian" dalam *Daerah-daerah Kemiskinan*, H. Osman Rani (ed.). (Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka, 1995), 8.

¹¹ Bahagian Hal Ehwal Islam (JPM), "Laporan Kajian Kemiskinan" (Kertas Kerja Mukhtamar Dakwah Ke Arah Pembasmian Kemiskinan, Kuala Lumpur, 1991).

Kemiskinan mutlak disebabkan oleh dua faktor utama iaitu pendapatan per kapita rendah dan agihan pendapatan tidak setara. Justeru bagi menjamin pertumbuhan ekonomi negara, strategi kerajaan sebagai pembuat dasar haruslah dapat mencapai sasaran golongan miskin tanpa ada sesiapa pun yang terpinggir.¹²

Kemiskinan relatif pula membandingkan kemiskinan dengan keadaan kedudukan taraf hidup masyarakat secara keseluruhannya, iaitu mengaitkan kemiskinan dengan agihan pendapatan dalam masyarakat tersebut.¹³ Kemiskinan relatif ditentukan dengan membandingkan purata pendapatan dan bahagian pendapatan dari pendapatan negara kasar (Keluaran Negara Kasar) antara pelbagai kumpulan penduduk sama ada mengikut purata pendapatan, etnik, kawasan kediaman dan sebagainya atau dengan lain-lain pembahagian. Melalui cara ini, mereka yang tergolong sebagai miskin menerima pendapatan purata yang paling rendah dari segi agihan pendapatan negara. Mengikut Bank Dunia, golongan ini berkisar pada 40 peratus penduduk yang termiskin dalam sesebuah masyarakat. Kebajikan yang diterima oleh kumpulan ini pada teorinya juga adalah rendah jika dibandingkan dengan kumpulan lain dalam masyarakat. Berdasarkan konsep ini, kemiskinan adalah keadaan kekurangan yang pasti dirasakan apabila dibanding dengan kebajikan yang diterima oleh orang lain.¹⁴ Secara tidak langsung, konsep kemiskinan relatif menunjukkan ia berpunca daripada ketidaksamaan ekonomi dan sosial dalam masyarakat tersebut.

¹² Hasan Ali, "Pertumbuhan, Agihan Pendapatan dan Kemiskinan" dalam Rahmah Ismail (ed), *Ekonomi Pembangunan, Isu Sumber Manusia*. Bangi: Penerbit Universiti Kebangsaan Malaysia, (2003), 244.

¹³ Kamal Salih, "Konsep, Definisi dan Pengukuran Kemiskinan" (Kertas kerja Seminar Kemiskinan Luar Bandar, Alor Star, 1983), 5.

¹⁴ Mohd Taib Dora, *Peminggir Sosial: Keluarga Melayu Termiskin Bandar*, 17. ; World Bank, dicapai pada 5 Januari 2014, <http://www.worldbank.org/>.

2.2.2 Ciri Sosioekonomi Orang Miskin

Bagi menggambarkan golongan yang dikatakan miskin, ia dikenali melalui beberapa ciri sosioekonomi seperti yang ditunjukkan dalam Jadual 2.1 dan kategori golongan miskin pula ditunjukkan dalam Jadual 2.2:

Jadual 2.1: Ciri-ciri Sosioekonomi Orang Miskin

Perkara	Keterangan
Jantina	Wanita yang menjadi ketua isi rumah
Etnik	Kumpulan minority
Umur	Orang tua dan kanak-kanak
Saiz Keluarga	Bilangan keluarga yang besar
Jenis Pekerjaan	Tiada kemahiran dan buruh berkemahiran rendah
Pendapatan	Pendapatan rendah
Pendidikan	Tahap pendidikan rendah
Lain-lain	Kurang upaya dan tidak mempunyai tanah

Sumber: Field (1980)¹⁵

Jadual 2.2: Kategori Golongan Miskin

Kategori	Keterangan
Golongan yang daif	Tidak mempunyai sumber pendapatan kerana tidak mampu bekerja. Antaranya ialah orang tua yang tidak dapat bekerja kerana keuzuran atau usia lanjut, orang yang cacat anggotanya dan orang dewasa tanpa sesuatu kemahiran yang dapat menghasilkan pendapatan.
Golongan yang mempunyai tanggungan anak di bawah umur (belum bekerja) yang ramai	Tidak memiliki harta atau harta tidak mencukupi. Antaranya ialah kaum ibu yang kematian atau berpisah dengan suami dan tidak mempunyai pekerjaan tetap.
Golongan yang tidak berupaya menghasilkan pendapatan lain	Mengeluarkan unit pengeluaran tidak ekonomi. Antaranya ialah pengusaha dan pemilik saiz tanah sawah tidak ekonomi dengan sebahagian besar tanaman adalah cukup untuk hidup atau kegiatan ekonomi diusahakan tidak mempunyai keupayaan komersial yang baik.
Golongan yang tidak memiliki sumber atau harta berdaya keluaran	Tidak mempunyai tanah, peralatan, anak dan lain-lain yang dapat membantu sumber pendapatan. Antaranya ialah penyewa dan buruh upah yang

¹⁵ Field G.S., *Poverty, Inequality and Development* (Cambridge: Cambridge University Press, 1980), 160-161.

	terpaksa bergantung kepada golongan lain untuk memperoleh pendapatan.
Golongan yang dapat dimajukan tetapi tidak berusaha meningkatkan taraf hidup	Tidak mempunyai peluang (atau peluang tidak sampai), tidak berminat atau tidak berani mengambil risiko.

Sumber: Chamhuri (1995)¹⁶

2.2.3 Kemiskinan Menurut Perspektif Sains Sosial

Bagi ahli sains sosial, terutamanya ahli sosiologi, kemiskinan dilihat bukan semata-mata berdasarkan pendapatan yang diterima oleh seseorang, tetapi lebih kepada penghuraian sebab dan akibat kemiskinan yang dialami oleh sesuatu golongan masyarakat. Mereka berpendapat bahawa faktor-faktor lain iaitu pengagihan pendapatan, peluang sosial dan ekonomi juga perlu dipertimbangkan dalam menghuraikan kemiskinan.

Tokoh-tokoh yang mengkaji daripada perspektif sains sosial percaya bahawa kemiskinan terletak pada strata kelas dan nilai-nilai yang dipegang. Oscar Lewis mengenengahkan persoalan kemiskinan daripada perspektif nilai-nilai budaya masyarakat miskin tersebut. Lewis menyimpulkan budaya ini sebagai budaya miskin iaitu berada dalam kelas yang paling rendah dan mempunyai sifat-sifat atau ciri-ciri budaya yang tersendiri.

Ahli sosiologi, Martin Rein membahagikan kemiskinan kepada tiga sudut iaitu sara diri, ketidaksamaan dan akibat-akibatnya ke atas masyarakat. Ketiga-tiga faktor ini berkait antara satu sama lain yang akhirnya menjurus kepada pembahagian kelas di dalam masyarakat. Mahu ataupun tidak, akan wujud kesan-kesan sosial yang memberi implikasi kepada semua peringkat masyarakat.

¹⁶ ¹⁶ Chamhuri Siwar, "Latar Belakang Kajian" dalam *Daerah-daerah Kemiskinan*, H. Osman Rani (ed.). (Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka, 1995), 21-22.

2.2.4 Kemiskinan Menurut Perspektif Islam

Islam memandang serius terhadap masalah kemiskinan kerana gejala ini boleh membahayakan individu dan masyarakat, akidah dan kepercayaan, fikiran dan kebudayaan serta keluarga dan bangsa secara keseluruhannya.¹⁷ Kemiskinan dalam Islam meliputi dimensi yang meluas iaitu daripada keduniaan hinggalah ke akhirat dan daripada harta hingga kepada soal kerohanian.¹⁸ Ia mengandungi dua pengertian iaitu kemiskinan kebendaan dan kemiskinan kejiwaan (kerohanian).¹⁹

i) Kemiskinan kebendaan

Kemiskinan atau kefakiran merujuk kepada keadaan ketidakcukupan. Sistem ekonomi Islam membahagikan golongan miskin kepada dua golongan iaitu fakir dan miskin iaitu individu yang berada dalam keadaan tidak cukup.²⁰ Dalam perundangan Islam, setiap golongan mempunyai takrif masing-masing yang membezakan di antara mereka. Istilah fakir dan miskin berasal daripada perkataan arab. Kedua-duanya sukar dipisahkan seperti yang dikatakan oleh Yūsuf al-Qarḍāwī: “Kalau dikumpulkan terpisah dan kalau dipisahkan terkumpul”.²¹

Para ulamak berbeza pendapat dalam mentakrifkan fakir dan miskin. Imam Abu Hanifah menyatakan fakir ialah orang yang memiliki sedikit daripada nisab harta, atau yang memiliki harta yang cukup nisab tetapi tidak cukup untuk memenuhi

¹⁷ Yūsuf al-Qarḍāwī, *Musykilāt al-Faqr wa Kayfa ,Alajahā al-Islām*, cet. 11 (Beirūt: Muassasah Risālah), 13-18.

¹⁸ Surtahman Kastin Hassan, “Kemiskinan dan Pembasmian Kemiskinan Mengikut Perspektif Islam”, dalam Chamhuri Siwar dan Nor Aini Idris (ed), *Kemiskinan dalam Arus Pembangunan Ekonomi Malaysia*. Bangi: Universiti Kebangsaan Malaysia, 1996), 70-81.

¹⁹ *Ibid*, 70-71.

²⁰ Abdul Ghafar Ismail, “An Islamic View on Poverty” (Working paper in Islamic Economics and Finance, Universiti Tuanku Abdul Rahman, 27 Oktober 2010), 2.

²¹ Yūsuf al-Qarḍāwī, *Musykilāt al-Faqr wa Kayfa ,Alajahā al-Islām*.

keperluannya, ataupun nisab hartanya banyak tetapi tidak cukup untuk keperluannya. Manakala miskin pula ialah mereka yang tidak memiliki apa-apa. Dengan erti kata lain, fakir ialah yang mempunyai sebahagian keperluannya tetapi tidak mempunyai sebahagian yang lain manakala orang miskin tidak punya apa-apa.²²

Imam Malik pula menyatakan, fakir ialah mereka yang memiliki harta sedikit daripada kecukupan umum. Miskin pula ialah orang yang tidak memiliki apa-apa.²³ Manakala Imam Ahmad bin Hanbal berpendapat fakir ialah mereka yang tidak memiliki apa-apa ataupun tidak memiliki setengah daripada keperluannya dan miskin ialah mereka yang memiliki setengah daripada keperluannya ataupun lebih.²⁴

Imam Syafie menyatakan fakir ialah mereka yang tidak memiliki harta dan tiada kerjaya yang halal atau mempunyai harta dan pekerjaan yang halal tetapi tidak mencukupi kerana ianya sedikit daripada setengah keperluan dan tidak ada orang yang memberinya nafkah yang kecukupan. Miskin pula ialah mereka yang mempunyai harta atau kerjaya halal yang hanya memenuhi setengah keperluan hidup atau lebih daripada sebahagian setengah (tetapi masih belum memenuhi keperluan penuh).²⁵

Secara ringkasnya, fakir di sisi Imam Abu Hanifah dan Imam Malik ialah mereka yang mempunyai sebahagian daripada keperluannya dan miskin pula ialah mereka yang tidak punya apa-apa manakala fakir di sisi Imam Ahmad dan Imam Syafie ialah mereka yang tidak punya apa-apa sedangkan miskin ialah mereka yang memiliki sebahagian daripada keperluannya.²⁶

Berdasarkan kepada takrifan yang diberikan, ia dapat disimpulkan sesetengah golongan (golongan Maliki, Syafie, dan Hanbali) mengatakan bahawa fakir itu lebih

²² Al-Jazari, Abdul Rahman, *Kitab Al-Fiqh Ala Al-Mazahib Al-Arba'ah* (Kaherah: Dār Arryan, 1987), 4.

²³ *Ibid.*

²⁴ *Ibid.*

²⁵ *Ibid.*

²⁶ Ad-Dimasyqi, Abī Abdillāh Muḥammad bin „Abdul Raḥman, *Rahmatul Ummah fi Ikhtilafi Al-A'immah* (Beirūt: Darul Fikir, 1996) 64.

melarat daripada miskin. Manakala bagi golongan Hanafi pula, fakir berkedudukan lebih baik daripada miskin, iaitu miskin lebih melarat daripada fakir.²⁷

Golongan fakir dan miskin adalah dua kategori yang disebut berasingan dan mereka layak mendapat zakat di samping enam asnaf lain berdasarkan kepada firman Allah SWT dalam surah at-Taubah ayat 60:

﴿ إِنَّمَا الصَّدَقَتُ لِلْفُقَرَاءِ وَالْمَسْكِينِ وَالْعَمِلِينَ عَلَيْهَا وَالْمُؤَلَّفَةِ قُلُوبُهُمْ وَفِي الرِّقَابِ وَالْغَرَمِينَ وَفِي سَبِيلِ اللَّهِ وَابْنِ السَّبِيلِ فَرِيضَةً مِّنَ اللَّهِ وَاللَّهُ عَلِيمٌ حَكِيمٌ ۝٦٠ ﴾

Terjemahan: Sesungguhnya sedekah-sedekah (zakat) itu hanyalah untuk orang-orang fakir, dan orang-orang miskin dan amil-amil yang mengurusnya dan orang-orang muallaf yang dijinakkan hatinya dan untuk hamba-hamba yang hendak memerdekakan dirinya, dan orang-orang yang berhutang dan untuk (dibelanjakan pada) jalan Allah, dan orang-orang musafir (yang keputusan) dalam perjalanan. (Ketetapan hukum yang demikian itu ialah) sebagai satu ketetapan (yang datangnya) dari Allah. Dan (ingatlah) Allah Maha Mengetahui, lagi Maha Bijaksana.

at-Taubah 9: 60

Terdapat banyak ayat-ayat al-Quran mengenai orang fakir dan miskin, antaranya ialah:

﴿ لِلْفُقَرَاءِ الَّذِينَ أُحْصِرُوا فِي سَبِيلِ اللَّهِ لَا يَسْتَطِيعُونَ ضَرْبًا فِي الْأَرْضِ يَحْسَبُهُمُ الْجَاهِلُ أَغْنِيَاءَ مِنَ التَّعَفُّفِ تَعْرِفُهُمْ بِسِيمَاهُمْ لَا يَسْأَلُونَ النَّاسَ إِلْحَافًا وَمَا تُنْفِقُوا مِنْ خَيْرٍ فَإِنَّ اللَّهَ بِهِ عَلِيمٌ ۝٧٣ ﴾

Terjemahan: (Berinfaklah) kepada orang-orang fakir yang terikat (oleh jihad) di jalan Allah; mereka tidak dapat (berusaha) di muka bumi; orang yang tidak tahu menyangka mereka orang kaya karena memelihara diri dari minta-minta. Kamu kenal mereka dengan melihat sifat-sifatnya, mereka tidak meminta kepada orang secara mendesak. Dan apa saja harta yang baik yang kamu nafkahkan (di jalan Allah), maka sesungguhnya Allah Maha Mengetahui.

al-Baqarah 2 : 273

²⁷ Al-Jazari, Abdul Rahman, *Kitab Al-Fiqh Ala Al-Mazahib Al-Arba'ah*.

Dalam Islam, ukuran kemiskinan adalah dengan menggunakan had kifayah. Ia digunakan bagi mengukur kecukupan perbelanjaan, dengan membandingkan pendapatan kasar dan perbelanjaan minimum sesebuah keluarga atau individu. Fatwa Pengurusan Agihan Zakat Selangor 2002 telah memberikan definisi had al-kifayah sebagai: “Agihan zakat kepada asnaf dan individu fakir miskin yang perlu menepati kepada keperluan asasi sebenar.” Keperluan tersebut adalah tempat tinggal, makanan, pakaian, pendidikan, rawatan dan pengangkutan. Kaedah ini penting supaya penentuan fakir miskin menjadi lebih tepat dan bantuan zakat secara lebih terfokus diuruskan.³⁰

ii) Kemiskinan kerohanian

Dalam Islam, kemiskinan bukan sahaja dilihat dari sudut kemiskinan kebendaan malah merangkumi kemiskinan kerohanian (jiwa). Rasulullah SAW pernah bersabda bermaksud:

لَيْسَ الْغِنَى عَنْ كَثْرَةِ الْعَرَضِ وَلَكِنَّ الْغِنَى غِنَى النَّفْسِ

“Bukanlah yang dinamakan kaya itu kerana limpah ruah hartanya, tetapi yang dinamakan kaya itu kaya jiwa”.³¹

(Riwayat Bukhari)

Berdasarkan hadis tersebut, ia menunjukkan bahawa kayu pengukur kekayaan bukan hanya menfokuskan kepada harta dan kekayaan, namun ia diukur dengan jiwa seseorang. Jiwa yang kosong itulah yang miskin. Hanya orang yang mempunyai jiwa

³⁰ Zakat Selangor, dicapai pada 22 September 2018, <http://www.zakatselangor.com.my/keratan-akhbar/mengukur-kemiskinan/>

³¹ Al-Bukharī, Abū ‘Abd Allāh Muhammad bin Isma‘īl. “Ṣaḥīḥ al-Bukharī.” dalam Mawṣu‘at al-Ḥadīth al-Sharīf: al-Kutub al-Sittah, ed. Salih bin ‘Abd al-‘Aziz Al al-Shaykh. (Riyad: Dār al-Salam, 2008).

yang kosong atau miskin inilah yang mudah terdedah kepada bermacam-macam bahaya. Miskin jiwa mempunyai kesan yang lebih bahaya daripada miskin harta.³²

Kemiskinan kerohanian adalah jenis kemiskinan yang lebih penting untuk ditekankan. Hal ini kerana jika miskin jiwa ia akan menyebabkan rendahnya keimanan dan ketakwaan kepada Allah SWT. Oleh itu, perkara yang menentukan seseorang itu miskin atau kaya adalah iman dan takwa. Jika tinggi iman dan takwa bermakna kayalah jiwanya, manakal rendahnya iman dan takwa maka miskinlah jiwa seseorang.³³

Ilmu dan takwa dapat dihasilkan daripada pemahaman terhadap ilmu agama dan peradaban Islam. Oleh sebab itu melalui pemberian pelajaran kepada generasi kita tentang ilmu-ilmu agama dan tamadunya merupakan hal yang diwajibkan sehingga penyakit kebodohan dapat dihilangkan. Dengan berilmu maka masyarakat Islam boleh menghadapi cabaran kehidupan sehingga mereka dapat hidup dengan lebih baik.³⁴

2.3 KEMISKINAN DI MALAYSIA

Malaysia membangunkan garis kemiskinan yang sendiri pada tahun 1970 apabila polisi kerajaan memberi keutamaan yang tinggi untuk membasmi kemiskinan. Kerajaan menggunakan garis kemiskinan ini pada penilaian purata penggunaan minimum setiap isi rumah terhadap makanan, tempat tinggal, pakaian dan keperluan bukan makanan

³² Surtahman Kastin Hassan, "Kemiskinan dan Pembasmian Kemiskinan Mengikut Perspektif Islam", dalam Chamhuri Siwar dan Nor Aini Idris (ed), *Kemiskinan dalam Arus Pembangunan Ekonomi Malaysia*. Bangi: Universiti Kebangsaan Malaysia, 1996), 71.

³³ M. Syukri Salleh, *Kemiskinan dan Pembangunan: Berfikir Semula Secara Islam* (Kertas Kerja Seminar Kebangsaan Geografi Malaysia, Anjuran Bahagian Geografi Pusat Pengajian Ilmu Kemanusiaan USM, Pulau Pinang, 17-19 Ogos 1994), 7.

³⁴ Yūsuf al-Qardāwī, *Musykilāt al-Faqr wa Kayfa ,Alajahā al-Islām*, cet. 11 (Beirūt: Muassasah Risālah), 100.

yang lain.³⁷ Di Malaysia, ukuran garis kemiskinan ditentukan dengan membandingkan jumlah pendapatan yang diperoleh oleh keluarga dengan pendapatan yang standard untuk memenuhi keperluan asas seperti makanan, pakaian, kesihatan, pendidikan dan keperluan sosioekonomi yang lain.³⁸

Di Malaysia, lazimnya konsep kemiskinan dilihat sebagai kemiskinan mutlak dan kemiskinan relatif. Kemiskinan mutlak diukur dengan menggunakan perbandingan antara jumlah pendapatan isi rumah dengan tahap Pendapatan Garis Kemiskinan (PGK). PGK merupakan satu jumlah pendapatan minimum bagi membolehkan sesebuah isi rumah menampung keperluan asasi seperti makanan, pakaian, sewa rumah, pengangkutan, kesihatan dan keperluan-keperluan isi rumah yang lain. PGK ini ditentukan berasaskan kepada taraf hidup penduduk negara ini yang menjadi ukuran mutlak yang memisahkan antara golongan miskin dengan bukan miskin.³⁹ Golongan yang memiliki pendapatan di bawah daripada PGK dikategorikan sebagai miskin manakala golongan yang berpendapatan kurang separuh daripada PGK dikategorikan sebagai golongan termiskin atau miskin tegar. PGK mengikut kawasan di Malaysia ditunjukkan dalam Jadual 2.3:

Jadual 2.3: Pendapatan Garis Kemiskinan (PGK) Purata Mengikut Wilayah, 2014

Kawasan	Bandar		Luar Bandar	
	Miskin	Miskin Tegar	Miskin	Miskin Tegar
Semenanjung Malaysia	RM940	RM580	RM870	RM 580
Sabah dan WP Labuan	RM1,160	RM690	RM1180	RM760
Sarawak	RM1040	RM700	RM920	RM610

Sumber: Jabatan Perangkaan Malaysia

³⁷ Zulkarnain A. Hatta dan Isahaque Ali, "Poverty Reduction Policies in Malaysia: Trends, Strategies and Challenges, Asian Culture and History" Vol. 5, No. 2 (2013).

³⁸ Chamhuri Siwar, *Isu-Isu Ekonomi* (Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka, 1988).

³⁹ Chamhuri Siwar (1995), 8.

PGK terdiri daripada dua komponen iaitu PGK Makanan dan PGK Bukan Makanan. PGK ditentukan secara berasingan bagi setiap isi rumah dalam Penyiataan Pendapatan Isi Rumah mengikut saiz isi rumah, komposisi demografi dan lokasi (negeri dan strata). Sesebuah isi rumah dianggap miskin jika pendapatan bulanan isi rumah tersebut kurang daripada PGKnya, bermakna isi rumah tersebut kekurangan sumber bagi memenuhi keperluan asas setiap ahlinya. Manakala isi rumah dianggap sebagai miskin tegar sekiranya pendapatan bulanan isi rumah tersebut kurang daripada PGK makanan. PGK makanan adalah berdasarkan keperluan harian kilokalori setiap individu berdasarkan metodologi PGK makanan 2005.⁴⁰

Situasi kemiskinan di Malaysia digambarkan melalui kadar kemiskinan isi rumah yang ditunjukkan dalam Jadual 2.4 dan Jadual 2.5:

Jadual 2.4: Kadar Kemiskinan Isi Rumah di Malaysia (1999-2014)

	Tahun (%)							
	1999	2002	2004	2007	2008	2009	2012	2014
Kadar kemiskinan								
Keseluruhan	8.5	6.0	5.7	3.6	3.8	3.8	1.7	0.6
Bandar	3.3	2.3	2.5	2.0	2.0	1.7	1.0	0.3
Luar Bandar	14.8	13.5	11.9	7.1	7.7	8.4	3.4	1.6
Kadar kemiskinan tegar								
Keseluruhan	1.9	1.0	1.2	0.7	0.8	0.7	0.2	-
Bandar	0.5	0.3	0.4	0.3	0.3	0.2	0.1	-
Luar Bandar	3.6	2.6	2.9	1.4	1.8	1.8	0.6	-

Sumber: Jabatan Perangkaan dan Unit Perancang Ekonomi.⁴¹

⁴⁰ Unit Penyelarasan Pelaksanaan, Jabatan Perdana Menteri, dicapai pada 22 Oktober 2014, <http://www.icu.gov.my/v10/pg/main.php?pg=sokong&type=faq&list=fekasih>.

⁴¹ Unit Perancang Ekonomi, dicapai pada 2 Februari 2017, http://www.epu.gov.my/html/themes/epu/images/common/pdf/MEIF2011_11.pdf.

Jadual 2.5: Perangkaan Daftar Kemiskinan (Bandar) e-Kasih Yang Telah Disahkan Mengikut Negeri Sehingga Mac 2015

Negeri	Ketua Isi Rumah				
	Miskin Tegar	Miskin	Mudah Miskin	Terkeluar	Jumlah
Johor	95	1,710	39	9,192	11,036
Kedah	155	754	679	1,707	3,295
Kelantan	5,190	29,337	1,803	17,138	53,468
Melaka	0	1,117	0	12,748	13,865
Negeri Sembilan	206	1,656	32	10,241	12,135
Pahang	218	1,449	1,382	5,434	8,483
Perak	158	1,564	886	8,104	10,712
Perlis	71	1,786	8	6,863	8,728
Pulau Pinang	411	2,202	0	14,891	17,504
Sabah	5,352	7,053	577	5,190	18,172
Sarawak	14,875	18,681	1,310	24,475	59,341
Selangor	841	3,855	507	17,522	22,725
Terengganu	202	3,655	762	18,896	23,515
W.P. Kuala Lumpur	385	1,594	121	12,698	14,798
W.P. Labuan	92	455	0	2,710	3,257
W.P. Putrajaya	0	4	0	238	242
JUMLAH	28,251	76,872	8,106	168,047	281,276

Petunjuk: Miskin Tegar : Pendapatan isi rumah kurang daripada RM510
Miskin: Pendapatan isi rumah kurang daripada RM840
Mudah Miskin: Pendapatan isi rumah kurang daripada RM1,500
Terkeluar: Pendapatan isi rumah melebihi RM1,500

Sumber: Bahagian Kesejahteraan Bandar⁴²

⁴² Kementerian Kesejahteraan Bandar, Perumahan Dan Kerajaan Tempatan, Perangkaan Terpilih KPKT Sehingga 31 Mac 2015, dicapai pada 25 Oktober 2016, http://www.kpkt.gov.my/resources/index/user_1/galeri/pdf_penerbitan/perangkaan%20terpilih/buku_perangkaan_31mac2015.pdf.

**Jadual 2.6: Bilangan Dan Peratus Isi Rumah Berpendapatan 40% Terendah (B40)
Mengikut Negeri Dan Strata, 2014**

Negeri / Jumlah ('000)	Bandar ('000)	Luar bandar ('000)	Jumlah ('000)	% B40
Johor	155.7	76.8	232.5	8.7
Kedah	166.3	100.7	267.0	10.0
Kelantan	92.2	134.2	226.4	8.5
Melaka	56.8	7.7	64.5	2.4
N. Sembilan	66.3	42.6	108.9	4.1
P. Pinang	134.6	13.8	148.4	5.6
Pahang	90.6	97.1	187.7	7.0
Perak	243.2	104.1	347.3	13.0
Perlis	16.8	14.1	30.9	1.2
Sabah	123.4	121.6	245.0	9.2
Sarawak	123.6	174.4	298.0	11.2
Selangor	280.0	47.6	327.6	12.3
Terengganu	67.3	51.2	118.5	4.4
W.P Kuala Lumpur	60.6	0.0	60.6	2.3
W.P Labuan	4.6	0.9	5.5	0.2
W.P Putrajaya	2.2	0.0	2.2	0.1
Jumlah	1,684.2	986.8	2,671.0	100.0

Sumber: Unit Perancang Ekonomi (EPU), Jabatan Perdana Menteri

Golongan miskin terdiri daripada golongan miskin di bandar dan di luar bandar. Data tersebut menunjukkan bahawa kemiskinan di luar bandar adalah lebih tinggi berbanding kemiskinan di bandar. Ini berikutan daripada pelbagai perbezaan daripada sudut sumber ekonomi serta perbezaan isu-isu sosial bagi golongan tersebut. Bagi kemiskinan di bandar, meskipun mereka mempunyai pendapatan tetapi mereka masih tidak mampu untuk menampung kos sara hidup yang tinggi. Kemiskinan di luar bandar pula lebih terjurus kepada kekurangan pendapatan bagi menampung hidup di samping kekurangan kemudahan sosial yang lain. Meskipun berada di dalam suasana yang

berbeza, golongan ini berada di dalam keadaan yang serba kekurangan serta menikmati kualiti hidup yang rendah.

Berdasarkan kepada statistik tersebut, secara keseluruhannya jelas menunjukkan bahawa kemiskinan masih lagi wujud di Malaysia walaupun kemiskinan keseluruhan telah berkurangan dengan ketara daripada 49.3 peratus pada tahun 1970 kepada 0.6 peratus pada tahun 2014. Kemiskinan boleh menjadi kronik apabila tiada jaminan untuk mendapat keperluan asas yang seterusnya akan memberi kesan kepada kehidupan seseorang.⁴³

Berdasarkan Fong⁴⁴, Osman Rani dan Majid, terdapat beberapa faktor yang mempengaruhi gejala kemiskinan. Di antaranya ialah kurang atau tiada sumber pendapatan atau aset, tingkat pelajaran atau kemahiran yang rendah, saiz keluarga yang ramai, kekurangan pekerjaan dan tingkat upah yang rendah serta kurangnya akses terhadap kemudahan asas seperti perumahan yang selesa serta kemudahan bekalan air, api dan tandas yang sempurna. Manakala menurut Chamhuri Siwar, fenomena kemiskinan di Malaysia berkait dengan sektor ekonomi, lokasi geografi dan faktor etnik. Kesan program membasmi kemiskinan terhadap golongan miskin dalam sesebuah subsektor adalah kecil dan terbatas. Antara punca yang menyumbang kepada situasi tersebut ialah pertindihan fungsi antara agensi-agensi yang terlibat dan juga pergeseran dasar-dasar kerajaan. Akhirnya wujudlah kelompangan yang merujuk kepada kelemahan, kebocoran dari segi perbelanjaan. Malah ia menjadi lebih parah lagi apabila agensi-agensi berkaitan tidak dapat mengenalpasti dengan jelas golongan sasaran mengenai siapa, di mana dan bilangan sebenar mereka.⁴⁵

⁴³ *Ibid*, 3.

⁴⁴ Fong Chan Onn, "Kemiskinan Bandar di Malaysia: Profil dan Kedudukan Pada Pertengahan 1980an", *Ilmu Masyarakat*, 15.

⁴⁵ Chamhuri Siwar (1995), 2-5.

2.4 KEMISKINAN BANDAR

Menurut Moser⁴⁶ kemiskinan bandar dicorakkan oleh pelbagai kekurangan yang ketara di mana dimensi utamanya merangkumi perkara-perkara seperti ketidakcukupan atau ketidakstabilan pendapatan isi rumah yang menjurus kepada penggunaan yang tidak cukup, risiko yang disebabkan oleh kegagalan memperoleh kemudahan dan barang keperluan asas, perumahan yang berkualiti rendah yang menyebabkan penghuninya mudah terdedah kepada masalah kesihatan, jenayah dan bencana alam semulajadi, diskriminasi dan kemudahan yang terhad kepada pasaran buruh secara formal terutamanya kepada wanita dan kumpulan etnik tertentu.⁴⁷ Kemiskinan bandar wujud apabila berlakunya lapan perkara berikut,⁴⁸

- i. Pendapatan yang tidak mencukupi dan memberi kesan kepada pemakanan yang kurang, air yang tidak mencukupi, keselamatan yang terjejas, masalah hutang dan pembayaran hutang.
- ii. Pemilikan aset yang tidak stabil dan tidak memuaskan, termasuklah aset dari segi pendidikan, rumah dan tempat tinggal untuk individu, keluarga dan komuniti.
- iii. Tempat tinggal yang tidak mencukupi dan dibina daripada bahan binaan mutu rendah, pendudukan terlalu padat dan keadaan yang tidak selamat.
- iv. Infrastruktur awam yang tidak mencukupi seperti bekalan air bersih, kumbahan, perparitan, jalan raya, siarkaki dan sebagainya yang menambahkan bebanan kesihatan dan bebanan kerja.

⁴⁶ Moeser, Caroline O.N, "The Asset Vulnerability Framework: Reassessing Urban Poverty Education Strategies", *World Development*, Vol. 26 (1): 1-19.

⁴⁷ Wan Nor Azriyati Wan Abd Aziz et al, "Pembasmian Kemiskinan Bandar ke arah Bandar Inklusif dan Sejahtera: Cabaran Kuala Lumpur", *Journal of Surveying, Construction & Property* 2, No 1 (2011), 108.

⁴⁸ David Satterthwaite, "Reducing urban poverty: constraints on the effectiveness of aid agencies and development banks and some suggestions for changed". *Environment and Urbanization* (2001), 146.

- v. Kekurangan penyediaan perkhidmatan asas seperti pusat penjagaan kanak-kanak, sekolah, sekolah vokasional, klinik kesihatan, unit perkhidmatan kecemasan, pengangkutan awam, komunikasi dan penguatkuasaan undang-undang.
- vi. Ketiadaan atau kekurangan jaringan keselamatan untuk memastikan keperluan makanan asas boleh diperolehi bila mana pendapatan berkurangan, dan juga untuk memastikan akses untuk mendapatkan tempat tinggal dan kesihatan bila mana tidak lagi mempunyai peruntukan/tabungan duit untuk membayar bagi perkhidmatan tersebut.
- vii. Kekurangan perlindungan untuk golongan miskin dari segi mendapatkan hak undang-undang termasuk hak yang sama berkaitan dengan hak sivil dan berpolitik, kesihatan dan keselamatan pekerjaan, kawalan pencemaran, kesihatan persekitaran, perlindungan dari keganasan dan jenayah, dan diskriminasi serta eksploitasi oleh sesuatu golongan atau gender.
- viii. Kumpulan miskin yang tidak mempunyai kuasa politik dalam sistem politik, dan tidak mempunyai saluran untuk bersuara dalam struktur birokrasi semasa yang menyebabkan tidak mendapat apa-apa bantuan dan mendapat apa-apa tindakbalas yang adil daripada kerajaan, NGO, agensi kerajaan dan sebagainya.

World Bank pula telah mengkategorikan kemiskinan bandar kepada tiga jenis iaitu baru menjadi miskin (*the new poor*), miskin biasa (*borderline poor*) dan miskin tegar (*chronic poor*). Mereka yang baru menjadi miskin kebanyakannya adalah disebabkan oleh pembuangan atau pemberhentian kerja oleh majikan swasta dan juga kerajaan. Miskin biasa adalah individu atau keluarga yang bekerja di bandar tanpa mempunyai sebarang kepakaran. Mereka ini bekerja di industri pembuatan dan perkhidmatan, dengan pendapatan tidak di bawah paras kemiskinan tetapi jika berlaku

peningkatan harga barangan keperluan menyebabkan mereka berada di bawah paras kemiskinan.

Kemiskinan tegar pula adalah termasuk golongan sangat miskin dan dengan peningkatan kos hidup bandar menyebabkan kehidupan mereka bertambah runcing. Kemiskinan tegar mungkin juga disebabkan oleh proses peralihan dari luar bandar ke bandar, dan bukannya keadaan-keadaan tertentu dalam penempatan bandar. Menurut Mitlin, penduduk bandar miskin tegar kemungkinan hidup dalam keadaan ekonomi dan politik yang pelbagai, dan menghadapi peluang kehidupan dan keadaan fizikal yang berbeza. Hulme, Moore dan Shepherd pula berpendapat bahawa ciri penentu kemiskinan tegar adalah tempoh kemiskinan yang berterusan. Kemiskinan tegar dan pelbagai dimensi tetapi tidak berterusan, sebenarnya adalah tidak tegar”.⁴⁹

Di Malaysia, kerajaan juga memberikan tumpuan kepada isu kemiskinan bandar. Isi rumah miskin di kawasan bandar adalah berpendapatan di bawah atau bersamaan RM2500 sebulan. Menurut Jabatan Statistik, isi rumah bandar di Malaysia memerlukan sekitar RM2,500 sebulan. Ia jumlah yang secara purata cukup untuk membiayai kos sara hidup di bandar. Lebih 59 peratus kemiskinan bandar adalah kalangan Bumiputera. Tekanan hidup di bandar seperti kos sara hidup, harga rumah yang tinggi, pengangkutan serta harga barang dan perkhidmatan yang meningkat telah menyumbang kepada peningkatan insiden kemiskinan di bandar.⁵⁰

⁴⁹ Hulme, Moore & Shepherd (2002), 10.

⁵⁰ Mohd Ayop Abd Razid, *Kejayaan Malaysia Dalam Program Basmi Kemiskinan* (Putrajaya: Jabatan Penerangan Malaysia, 2013), 26.

2.5 MISKIN DAN GELANDANGAN

Homeless atau lebih dikenali sebagai gelandangan merupakan golongan masyarakat yang tidak mempunyai rumah, pekerjaan dan hanya tinggal di jalanan. Kamus Dewan Edisi Empat mentakrifkan, gelandangan sebagai orang yang tiada pekerjaan atau tidak mempunyai tempat tinggal yang tetap.⁵¹ Selain itu, takrif gelandangan merujuk kepada individu atau sekumpulan orang yang bukan sahaja tidak mempunyai pekerjaan atau tempat tinggal tetapi juga telah hilang kefungsiannya dalam keluarga ataupun masyarakat. Golongan ini juga sangat berkait rapat dengan fenomena orang papa seperti yang ditafsirkan di bawah seksyen 2, Akta Orang-Orang Papa 1977 iaitu:⁵²

- i. Seseorang yang mengemis di tempat awam hingga menimbulkan kegusaran atau mengganggu orang ramai yang biasa mengunjungi tempat tersebut; atau
- ii. Seseorang peleser yang dijumpai di tempat awam, sama ada ia mengemis atau tidak, yang tiada mata pencarian pada zahirnya atau tiada tempat tinggal atau tidak dapat menyatakan hal dirinya dengan memuaskan.

Namun pada hari ini, seorang gelandangan itu tidak semestinya tiada pekerjaan untuk menjadikan jalanan sebagai tempat tinggal mereka. Selain daripada faktor pekerjaan, terdapat banyak faktor lain yang menyebabkan seseorang itu menjadi gelandangan seperti berpendapatan rendah sehingga tidak mampu memiliki atau menyewa rumah terutamanya di kawasan bandar, warga tua yang tiada waris, penagih dadah, pesakit mental dan mereka yang lari daripada rumah sama ada disebabkan

⁵¹ Kamus DBP Online, <http://prpm.dbp.gov.my/Cari1?keyword=gelandangan>, dicapai pada 22 Februari 2018.

⁵² Undang-Undang Malaysia (2006), Malaysia: Pesuruhjaya Penyemak Undang-Undang, Malaysia di Bawah Kuasa Akta Penyemakan Undang-Undang 1968 Secara Usaha Sama Dengan Percetakan Nasional Malaysia Bhd
<Http://Www.Agc.Gov.My/Agcportal/Uploads/Files/Publications/Lom/My/Akta%20183.Pdf>, 6.

masalah rumahtangga, keluarga atau pengaruh sosial lain yang turut melibatkan golongan kanak-kanak.⁵³

Gelandangan atau *homeless* bukanlah satu fenomena yang baru. Namun, sejak akhir-akhir ini ia menjadi satu fenomena sosial yang semakin menarik perhatian umum di negara ini kerana ia menimbulkan kegusaran masyarakat sekeliling dan semakin banyak dibangkitkan di dalam media cetak dan media elektronik, terutamanya masalah gelandangan yang berlaku di sekitar Bandaraya Kuala Lumpur. Isu ini juga kembali hangat diperkatakan di Malaysia ekoran daripada kenyataan yang diberikan oleh Menteri Wilayah Persekutuan Kuala Lumpur, Tengku Adnan Mansor yang mengehendkan aktiviti pemberian bantuan dan makanan kepada gelandangan oleh Badan Bukan Kerajaan (NGO) yang hanya boleh dilakukan dalam lingkungan dua kilometer dari pusat bandar, dengan tujuan menghalang golongan gelandangan sewenang-wenangnya menjadikan kaki lima ibu kota sebagai tempat tinggal mereka sekali gus mengundang imej buruk terhadap bandar raya ini. Pihak kementerian tidak mahu golongan gelandangan hanya mengharapkan bantuan daripada mana-mana pihak dan tidak mahu bekerja sedangkan mereka mempunyai tubuh badan yang sihat dan mampu untuk bekerja.⁵⁴

Menurut hasil kajian yang dilakukan oleh Kementerian Pembangunan Wanita, Keluarga dan Masyarakat terdapat 1,387 orang bergelandangan di Kuala Lumpur. Daripada 25 orang gelandangan yang ditemu bual, 13 orang gelandangan mempunyai pekerjaan seperti penjaga tempat letak kenderaan, pembantu kedai makan dan pengedar risalah. Bayaran upah yang mereka terima terlalu rendah iaitu RM20 sehari sehingga tidak mampu untuk membayar bilik sewa dan terpaksa tinggal di kaki-kaki lima bagi

⁵³ Mohd Suhaimi Mohamad, Khaidzir Ismail, Nasrudin Subhi, & Nik Hairi Omar, "Hubungan di antara Kesihatan Mental dengan Minat Kerjaya dalam kalangan Gelandangan di Kem Desa Bina Diri, Malaysia", *Akademika* 86 (1) 2016, 12.

⁵⁴ The Star Online, <https://www.thestar.com.my/news/nation/2014/07/03/soup-kitchens-banned-around-kl-city-centre/>, dicapai pada 28 Februari 2016.

memastikan mereka dapat meneruskan pekerjaan yang mereka ada. Selain itu, terdapat juga gelandangan yang mempunyai pekerjaan sebagai eksekutif tetapi tidak mampu menyewa rumah atau bilik yang berdekatan dengan tempat kerja. Persaingan pekerjaan yang tinggi turut mempengaruhi tempat tinggal gelandangan kerana mereka terpaksa tinggal di jalanan untuk memastikan mereka dapat pergi kerja tepat pada waktunya sehingga memerlukan mereka tinggal berhampiran dengan tempat kerja.⁵⁵

Sementara itu, terdapat gelandangan yang tidak mempunyai pekerjaan dan dibelenggu dengan kemiskinan. Kemiskinan bukanlah semata-mata jumlah pendapatan yang diperoleh tetapi juga ia termasuk halangan peluang-peluang yang ada dalam sesebuah masyarakat. Golongan miskin yang tinggal di bandar sememangnya dibelenggu dengan pelbagai isu seperti pemilikan rumah, penjagaan anak-anak, penjagaan kesihatan dan kos pendidikan. Maka keputusan yang sukar perlu dibuat apabila mereka mempunyai sumber kewangan yang terhad dan hanya mampu untuk memenuhi sebahagian keperluan tersebut dengan memilih untuk meninggalkan rumah dan tinggal di jalanan seperti di bawah jambatan, bangunan lama dan kaki lima. Tekanan kemiskinan merupakan penyumbang utama kepada seseorang itu menjadi gelandangan yang dikategorikan dalam kelompok *the bottom-40*. Konsep *the bottom-40* merujuk kepada pendapatan isi rumah yang berada di bawah RM3860 sebulan termasuklah golongan miskin seperti gelandangan.⁵⁶

Mengikut perangkaan statistik yang dikeluarkan oleh Jabatan Kebajikan Masyarakat (JKM) bagi tempoh tahun 2007 hingga 2011 merekodkan seramai 7833 orang gelandangan telah ditangkap dan ditempatkan dalam institusi pemulihan dan

⁵⁵ Mohd Suhaimi Mohamad, Khaidzir Ismail, NasrudinSubhi, & NikHairi Omar, "Hubungan di antara Kesihatan Mental dengan Minat Kerjaya dalam kalangan Gelandangan di Kem Desa Bina Diri, Malaysia", *Akademika* 86 No.1 (2016), 12.

⁵⁶ Portal rasmi Kementerian Perumahan dan Kerajaan Tempatan, <http://www.kpkt.gov.my/index.php/pages/view/285>, dicapai pada 12 Februari 2018.

penjagaan yang dikenali sebagai Kem Desa Bina Diri.⁵⁷ Manakala mengikut statistik daripada Dewan Bandaraya Kuala Lumpur (DBKL), jumlah gelandangan di Kuala Lumpur meningkat tiga kali ganda kepada 2000 orang pada tahun 2016 daripada 600 orang pada tahun 2014. Bancian ini adalah berdasarkan tinjauan yang dilakukan oleh DBKL.⁵⁸

Gelandangan mempunyai akar dalam kemiskinan dan masalah sosial. Terdapat pelbagai faktor yang menyebabkan golongan tersebut menjadi gelandangan. Sesetengah daripadanya menjadi gelandangan selepas bersara atau kehilangan pekerjaan. Sesetengah daripadanya mempunyai kecederaan, penyakit, atau kurang upaya yang menjadikan ia sukar untuk mendapat pendapatan. Sesetengah yang lain pula menjadi gelandangan akibat hutang dan / atau masalah kewangan atau undang-undang. Sesetengah daripadanya menghadapi halangan dan kesukaran untuk mendapatkan pekerjaan kerana mempunyai sejarah sebagai bekas banduan, tahap pendidikan yang rendah atau buta huruf, atau diskriminasi (seperti penghijrahan daripada luar bandar ke bandar atau golongan yang terpinggir). Sesetengah daripadanya berjuang daripada ketagihan yang menjadikannya sukar untuk mengekalkan kesihatan yang baik dan kewangan yang mencukupi. Sesetengah daripadanya menjadi gelandangan akibat daripada penderaan, kemurungan, atau trauma peribadi. Sesetengah daripadanya akhirnya menjadi gelandangan kerana perpecahan yang keluarga. Dan terdapat juga beberapa orang yang tinggal di jalan-jalan adalah pelarian yang miskin dan dilarang oleh undang-undang untuk bekerja di Malaysia.⁵⁹

Isu gelandangan biasanya dikaitkan dengan masalah kemiskinan yang menyebabkan golongan tersebut tidak mampu untuk menyewa atau memiliki tempat

⁵⁷ Mohd Suhaimi Mohamad, Khaidzir Ismail, NasrudinSubhi, & NikHairi Omar, "Hubungan di antara Kesihatan Mental dengan Minat Kerjaya dalam kalangan Gelandangan di Kem Desa Bina Diri, Malaysia", 12.

⁵⁸ Dewan Bandaraya Kuala Lumpur.; Malaysiandigest.com

⁵⁹ Food not bombs, "Homelessness in Malaysia" (April 2014), dicapai pada 27 Oktober 2015, <http://empowermalaysia.org/isi/uploads/2014/11/homelesspolicy.pdf>.

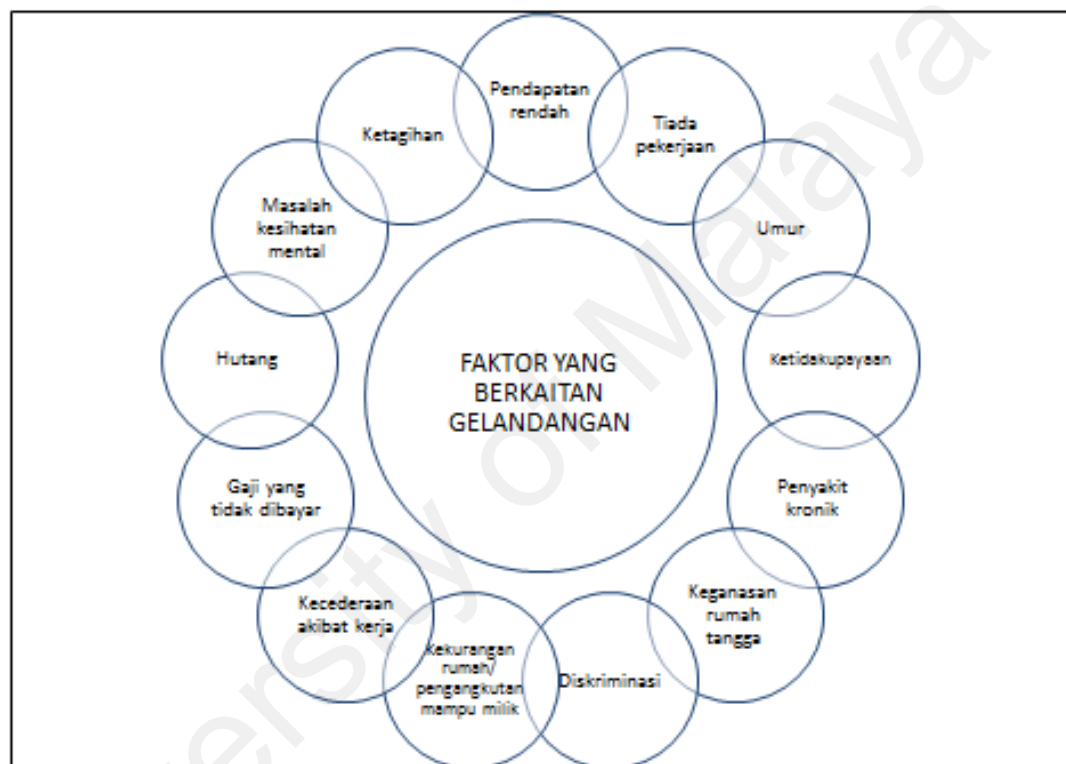
kediaman sendiri untuk berteduh. Masalah gelandangan kebiasaannya terjadi akibat sukar untuk mendapat pekerjaan, tidak mampu menanggung kos sara hidup dan sewa rumah yang tinggi terutamanya di bandar-bandar besar. Golongan penagih dadah dan pesakit mental yang telah terbiasa dengan kehidupan bergelandangan yang bebas dan tidak terikat dengan sesiapa juga menyumbang kepada isu gelandangan ini. Golongan gelandangan yang memenuhi bandaraya Kuala Lumpur bukan sahaja golongan yang terlantar dan tidak mempunyai pekerjaan, tetapi juga golongan yang benar-benar susah, golongan yang ditinggalkan kerana tua dan berpenyakit kronik, golongan tua, wanita dan kanak-kanak pengemis yang didalangi sindiket, golongan imigran dan golongan penagih.⁶⁰

Menurut Encik Zamri Abdul Rasip selaku penyelia Anjung Singgah dan mempunyai tiga tahun pengalaman dalam mengendalikan kes-kes yang berkaitan gelandangan mengatakan bahawa gelandangan ini terdiri daripada mereka yang mempunyai latar belakang yang berbeza. Menurutny lagi, tidak semua gelandangan adalah pengemis. Antara faktor yang menyebabkan seseorang itu menjadi gelandangan adalah kerana mereka ingin mengelak daripada tanggungjawab. Hal ini kerana mereka mempunyai kerja tetapi mereka tidak mahu terikat dengan komitmen, malas untuk memikirkan masalah, mempunyai masalah keluarga, dibuang kerja atas faktor-faktor tertentu dan juga terlibat dengan kes pelacuran. Kebanyakannya tidak mempunyai kerja tetap dan melakukan kerja-kerja seperti megutip tin dan kotak kosong bagi mendapatkan sumber kewangan. Menurut salah seorang gelandangan, kebanyakan gelandangan bukan malas untuk bekerja, tetapi sebahagian besar adalah penagih dan

⁶⁰ Presiden Persatuan Peguam Syarie Malaysia, Harian Metro, Selasa 8 Julai 2014.

bekas penagih. Oleh itu, ia menyebabkan tiada pihak yang ingin menerima mereka bekerja.⁶¹

Secara umumnya, terdapat beberapa faktor yang berkait rapat yang menyebabkan wujudnya gelandangan di Malaysia. Faktor gelandangan digambarkan dalam Rajah 2.1.



Rajah 2.1: Faktor Yang Berkaitan Gelandangan

Sumber: Homelessness in Malaysia⁶²

⁶¹ Izni Shakinaz Sulkapli, "Kerjasama atau Kerahan: Integrasi Antara Badan Kerajaan dan Badan Bukan Kerajaan (NGO) dalam Memberikan Bantuan Kepada Gelandangan, Kajian Kes di Kuala Lumpur", (Latihan Ilmiah, Jabatan Antropologi dan Sosiologi, Fakulti Sastera dan Sains Sosial, Universiti Malaya, 2014), 36-37.

⁶² Food Not Booms Kuala Lumpur (April 2014), Homelessness in Malaysia, <http://empowermalaysia.org/isi/uploads/2014/11/homelesspolicy.pdf>.

2.6 KETIADAAN SEKURITI MAKANAN

The World Food Summit 1996 mendefinisikan sekuriti makanan sebagai wujud apabila semua penduduk mempunyai akses terhadap makanan yang mencukupi untuk menjalani kehidupan yang sihat dan aktif. Ketiadaan sekuriti makanan adalah sebaliknya, yang bermaksud ketidakdapatan makanan yang seimbang, makanan yang tidak selamat dan keupayaan yang terhad atau tidak menentu untuk mendapatkan makanan disebabkan oleh faktor sosial dan budaya yang diterima pakai oleh sesuatu masyarakat.⁶⁴ Ketiadaan sekuriti makanan bukan sahaja memberi maksud ketiadaan zat makanan tetapi ia bermaksud isi rumah mengalami kesukaran untuk dalam sesuatu masa dalam setahun untuk menyediakan makanan mencukupi untuk ahli isi rumah disebabkan kekurangan sumber.⁶⁵ Ia boleh dikatakan sebagai kurangnya akses untuk memperoleh makanan yang mencukupi sepanjang masa untuk menjalani kehidupan yang sihat dan aktif. Kekurangan makanan juga diukur dari segi kebimbangan tidak mempunyai makanan yang cukup untuk dimakan atau tiada makan dalam keadaan "kadang-kadang" atau "kerap" dan kebimbangan tidak mempunyai wang untuk membeli dengan lebih banyak.⁶⁶ Ia boleh menjadi tanda amaran untuk kelaparan.⁶⁷

Walaupun di negara maju, kebimbangan terhadap ketiadaan sekuriti makanan isi rumah telah muncul ekoran krisis makanan pada tahun 2008 yang menyebabkan kenaikan harga makanan di peringkat global dan nasional. Oleh itu, ketiadaan sekuriti makanan bukan semestinya disebabkan oleh kegagalan bekalan tetapi disebabkan oleh ketiadaan akses untuk mendapatkan makanan iaitu kemampuan untuk membeli.⁶⁸

⁶⁴ FAO (2009), 8. ; Andersson, 1990; Graham Riches, Tiina Silvasti, 2014, 6.

⁶⁵ Tiina Silvasti, "First World Hunger Revisited: Food Charity or The Right To Food".

⁶⁶ Klein BW, "Food Security and Hunger Measures: Promising Future For State and Local Household Surveys". *Family Economy Nutrition Review* 9 (1996), 31-37.

⁶⁷ Budget and Resources 2000.

⁶⁸ Drèze, J., & Sen, A.. *Hunger and Public Action* (Oxford: Clarendon Press, 1989).; Eide, A., "Human Rights Requirements To Social and Economic Development", *Food Policy*, 21, no.1 (1996), 23-39;

Dimensi dan penyebab ketiadaan sekuriti makanan biasanya kompleks dan boleh berlaku di pelbagai tempat. Ia mungkin berbeza dari negara ke negara, dari satu kumpulan lokasi atau kepada masyarakat yang lain, bahkan berbeza di dalam negara itu sendiri.⁶⁹ Secara umumnya masalah ketiadaan sekuriti makanan boleh dibahagikan kepada dua kategori iaitu ketiadaan sekuriti makanan sementara (*temporary food insecurity*) dan ketiadaan sekuriti makanan kronik (*chronic food insecurity*). Perbezaan di antara ketiadaan sekuriti makanan kronik dan sementara adalah; ketiadaan sekuriti makanan sementara adalah sesuatu yang tidak kekal, iaitu ketiadaan akses sementara kepada jumlah makanan yang diperlukan oleh isi rumah dan akan pulih jika masalah semasa yang berlaku dapat ditangani. Manakala ketiadaan sekuriti makanan kronik adalah ketiadaan sekuriti makanan yang kritikal. Masalah ketiadaan sekuriti makanan kronik boleh berubah menjadi kelaparan dan kebuluran dengan lebih cepat. Malah keadaan ini boleh menjadi bertambah serius di mana jika terdapat walaupun sedikit gangguan dalam pengeluaran, pengagihan dan penggunaan makanan maka dengan begitu mudah akan terjadinya masalah kebuluran.⁷⁰

Ketiadaan sekuriti makanan sementara boleh berlaku disebabkan oleh kecemasan semulajadi seperti kemarau atau kemusnahan tanaman, konflik awam dan kejatuhan ekonomi yang boleh membataskan atau mengecilkan sumber asas bagi menghasilkan bekalan makanan.⁷¹ Manakala ketiadaan sekuriti makanan kronik pula dikaitkan dengan kemiskinan dan pendapatan yang rendah. Walaupun dalam situasi normal yang tiada

Elizabeth A. Dowler, Deirdre O'Connor, "Rights-Based Approaches To Addressing Food Poverty and Food Insecurity In Ireland and UK," *Social Science & Medicine* 74 (2012), 45.

⁶⁹ Uzma Iram & Muhammad S. Butt (2004), 753.

⁷⁰ Dayangku Norasyikin Awang Tejuddin, "Keselamatan Makanan di Kawasan Tanduk Afrika". (Disertasi Jabatan Pengajian Strategik dan Pertahanan Fakulti Sastera dan Sains Sosial Universiti Malaya, 2005), 31.

⁷¹ Uzma Iram & Muhammad S. Butt (2004).

krisis seperti peperangan dan konflik, namun kejutan-kejutan seperti kejatuhan atau kenaikan harga juga boleh mempengaruhi kelancaran diet keluarga ataupun individu.⁷²

2.7 KEMISKINAN DAN KETIADAAN SEKURITI MAKANAN

Kemiskinan dan ketiadaan sekuriti makanan adalah saling berkait rapat antara satu sama lain.⁷³ Kemiskinan merupakan faktor utama yang membawa kepada masalah kebuluran dan tiada jaminan sekuriti makanan. Hal ini kerana orang miskin tidak mempunyai pendapatan yang mencukupi untuk mendapatkan makanan walaupun bekalan makanan wujud di pasaran.⁷⁴ Ketidakupayaan untuk mendapatkan makanan sama ada untuk jangka masa yang panjang atau pada masa yang tertentu berkait rapat dengan pendapatan individu atau isi rumah tersebut.⁷⁵ Pendapatan yang mencukupi menjadi faktor kemampuan untuk membeli makanan walaupun pada harga yang tinggi. Kekurangan pendapatan atau kemiskinan akan menyebabkan ketidakupayaan untuk mendapatkan makanan yang seimbang untuk tubuh badan manusia.⁷⁶

Faktor-faktor lain yang turut mempengaruhi keupayaan untuk memperoleh makanan adalah faktor demografi isi rumah (kehadiran anak-anak kecil atau orang tua), tahap pendidikan ahli isi rumah dan lokasi (perbezaan antara kawasan seperti kawasan bandar dan luar bandar).⁷⁷ Kenaikan harga barang-barang terutamanya bekalan makanan

⁷² Dayangku Norasyikin Awang Tejuddin, "Keselamatan Makanan di Kawasan Tanduk Afrika", 34.

⁷³ Kate Yeong-Tsyr Wang dan Li-Ching Lyu, "The Emergence of Food Bank/Voucher Programs In Taiwan: A New Measure For Combating Poverty and Food Insecurity?" *Asia Pacific Journal of Social Work and Development* 23, No. 1 (2013), 50; Azmi Mat Akhir, Roziah Omar & Hamidin Abd Hamid, "Food Security - A National Responsibility of Regional Concern: Malaysia's Case", (Persidangan Sekuriti Makanan dan Pembangunan Berterusan, 11-13 November 2009 di Rome), 4.

⁷⁴ Amartya Sen, *Poverty and Famines: An Essay on Entitlement and Desperation*. Oxford: Clarendon Press, 1981), 96; Joachim Von Braun et al, *Improving Food Security of The Poor: Concept, Policy and Programs*, (USA: International Food Policy Research Institute, 1992), 9.

⁷⁵ Asmak Ab Rahman, "Sekuriti Makanan dari Perspektif Syariah", *Jurnal Syariah*, Jil. 17, Bil 2 (2009), 312.

⁷⁶ Asmak Abd Rahman, "Ekonomi Pertanian Dari Perspektif Al-Quran dan Amalannya di Malaysia" (International Seminar on Al-Quran di Kuala Lumpur pada 19-20 Sep 2005), 8.

⁷⁷ Uzma Iram & Muhammad S. Butt (2004), 754.

juga boleh meningkatkan ketiadaan sekuriti makanan dengan mengurangkan akses ekonomi terhadap makanan.⁷⁸ Hal ini kerana ia boleh mengurangkan kuasa beli pengguna dengan tingkat pendapatan yang sama. Secara tidak langsung ia meningkatkan insiden kemiskinan relatif di kalangan masyarakat yang mudah terjejas dan seterusnya boleh menyebabkan jatuh ke dalam kemiskinan mutlak.

Di peringkat isi rumah, kebanyakan ketiadaan sekuriti makanan berpunca daripada status sosioekonomi yang rendah, ketidakstabilan pengambilan diet dan status pemakanan yang rendah. Status sosioekonomi yang rendah sering berpunca daripada pendapatan bulanan yang rendah, pendapatan per kapita yang rendah, status pendidikan yang rendah, tidak mempunyai pekerjaan tetap di kalangan ahli keluarga dewasa dan ibu tunggal.⁷⁹ Ketidakseimbangan pengambilan makanan pula bermaksud penggunaan makanan yang terhad sama ada daripada segi kualiti mahupun kuantiti yang boleh menyebabkan kekurangan pada nutrien penting yang diperlukan oleh tubuh badan manusia.⁸⁰ Ketidakseimbangan pengambilan makanan dari segi kualiti atau kuantiti dan status pertumbuhan yang rendah sering berlaku di kalangan kanak-kanak daripada golongan isi rumah yang berpendapatan rendah yang akan mengakibatkan ketiadaan sekuriti makanan isi rumah sama ada secara langsung atau tidak.⁸¹

Terdapat beberapa kajian yang dilakukan di negara maju menunjukkan perkaitan antara ketiadaan sekuriti makanan dengan kemiskinan. Antaranya kajian yang dilakukan oleh Valerie S. Tarasuk dan George H. Beaton⁸² yang menunjukkan bahawa 90 peratus daripada isi rumah di Kanada memperoleh pendapatan kurang dua pertiga daripada

⁷⁸ Azmi Mat Akhir, Roziah Omar dan Hamidin Abd Hamid (2009).

⁷⁹ Olson CM, BS Raustschenbach, EA Frongillo dan A. Kendall, "Factors Contributing to Household Food Insecurity in a Rural Upstate New York Country", *Family Economic and Nutrition Review* 1, No.2, (1997), 2-17.

⁸⁰ Kendall A., CM Olson & EA Fronggilo, "Relationship of Hunger and Food Insecurity to Food Availability and Consumption", *Journal of American Dietetic Association* 96, (1996), 1019-1024.

⁸¹ Bear RD & L. Madrigal, "Intrahousehold Allocation of Resources in Larger and Smaller Mexican Household". *Social Sciences and Medicine* 36, No.3, (1993), 305-310.

⁸² Valerie S. Tarasuk & George H. Beaton, "Household Food Insecurity and Hunger Among Families Using Food Banks", *Canadian Journal of Public Health* 90 No.2, (1999), 109-113.

garis kemiskinan di mana 94 peratus dilaporkan tidak mempunyai sekuriti makanan dan 70 peratus berada di beberapa peringkat kekurangan makanan walaupun menggunakan bantuan makanan. Manakala kajian yang dilakukan oleh Sharon Kirkpatrick dan Valerie S. Tarasuk⁸³ di Toronto menunjukkan dua pertiga daripada 484 keluarga adalah berada dalam keadaan ketiadaan sekuriti makanan dan satu perempat adalah berada dalam keadaan ketiadaan sekuriti makanan yang teruk.

Kajian di negara membangun pula menunjukkan bahawa ketiadaan sekuriti makanan adalah tinggi di kalangan isi rumah seperti 55.8 peratus di bandar Bangkok, Thailand,⁸⁴ 94.2 peratus di timur Jawa, Indonesia,⁸⁵ 58 peratus dan 44.4 peratus dalam kalangan isi rumah yang mempunyai anak dan tidak mempunyai anak di India.⁸⁶ Kajian di Malaysia pula menunjukkan kira-kira 67 peratus dan 58 peratus yang tiada jaminan kedapatan makanan berlaku dalam kalangan komuniti isi rumah yang berpendapatan rendah bagi kawasan bandar dan luar bandar.⁸⁷ Manakala kajian Chong mendapati bahawa terdapat 43 peratus kanak-kanak pra sekolah terbantut tubuh badan akibat kekurangan zat protein dan kalori yang berpanjangan dan 37 peratus kanak-kanak didapati mempunyai berat badan yang terencat. Keadaan ini berlaku disebabkan oleh kekurangan zat besi dalam makanan harian mereka kerana pendapatan yang tidak mencukupi.⁸⁸

⁸³ Sharon I. Kirkpatrick & Valerie S. Tarasuk, "Food Insecurity and Participation in Community Food Programs Among Low-income Toronto Families", *Canadian Journal Public Health* 100, No. 2, (2009), 135-39.

⁸⁴ Piaseu, N. & P. Mitchell, "Household Food Insecurity Among Urban Poor in Thailand", *Journal of Nursing Scholarship* 36, No. 2, (2004), 115-121.

⁸⁵ Studdert L.J., E.A. Fronggilo & P. Valois, "Household Food Insecurity Was Prevalent in Java During Indonesia's Economic Crisis", *Journal of Nutrition* 131, (2001), 2685-2691.

⁸⁶ Nnakwe, N. & C. Yegamia, "Prevalence of Food Insecurity Among Households With Children in Coimbatore India", *Nutrition Research* 22, (2002), 1009-1016.

⁸⁷ Zalilah Mohd. Shariff & Geok Lin Khor, "Household Food Insecurity and Coping Strategies in a Poor Rural Community in Malaysia", *Nutrition Research and Practice* 2, No.1, (2008), 26-34; Zalilah Mohd Shariff & M. Ang, "Assessment of Food Insecurity Among Low Income Households in Kuala Lumpur", *Malaysian Journal Nutrition* 6, (2001), 17-32.

⁸⁸ Chong Y.H., *Status of Community Nutrition in Poverty Kampongs* (Kuala Lumpur: Institute for Medical Research, 1984).

Menurut kajian yang dilakukan oleh Hamilton *et al.*, kira-kira 17 peratus isi rumah yang mempunyai pendapatan kurang daripada 50 peratus daripada paras kemiskinan menunjukkan simpton kebuluran. Ia menunjukkan terdapat hubungan yang signifikan antara pendapatan isi rumah dengan kebuluran dan perkaitan antara kemiskinan dengan ketidakcukupan makanan.⁸⁹

Selain kemiskinan, antara golongan yang terdedah kepada ketiadaan sekuriti makanan ialah golongan yang tidak mempunyai tempat kediaman (*homeless*), ibu tunggal yang mempunyai anak, orang dewasa dan remaja yang lari daripada rumah mempunyai potensi mengalami ketiadaan sekuriti makanan yang tinggi.⁹⁰

2.8 BANTUAN MAKANAN SEBAGAI MEKANISME JAMINAN SEKURITI MAKANAN

Kebanyakan golongan miskin yang terdedah kepada ketiadaan sekuriti makanan disebabkan tidak mempunyai keupayaan mendapatkan makanan sama ada dalam tempoh masa sementara atau berpanjangan. Keadaan ini menggambarkan bahawa ia bukan disebabkan oleh tiada bekalan makanan namun disebabkan ketiadaan akses untuk mendapatkan makanan. Ketidakupayaan mendapatkan makanan menyebabkan ketidakcukupan makanan yang boleh membawa kepada masalah kebuluran dan kematian. Oleh itu, punca-punca yang mengancam keselamatan nyawa hendaklah dihapuskan kerana menjaga nyawa merupakan salah satu daripada maqasid syariah. Maka, bantuan makanan diperlukan untuk membantu golongan tersebut kerana ia bukan

⁸⁹ Hamilton W., J. Cook & W. Thompson, *Household Food Security In The United States in 1995: Technical Report on Food Security Measurement Project* (Alexandria VA: United States Department of Agriculture, 1997).

⁹⁰ Norhasmah Sulaiman, "Food Security: Concepts and Definition", *Journal of Community Health* 2010 16, No. 2, (2010), 119-120; [http://www.communityhealthjournal.org/pdf/Vol16\(2\)-Norhasmah.pdf](http://www.communityhealthjournal.org/pdf/Vol16(2)-Norhasmah.pdf).

sahaja cara untuk mencapai maqasid syariah malah merupakan salah satu strategi untuk mencapai sekuriti makanan.

Bantuan makanan merupakan satu sumber yang sangat berguna kepada masyarakat. Antara contoh program-program bantuan makanan adalah seperti program bantuan makanan kecemasan, *soup kitchen*, *food stamp*, *food bank*, *suspenden meals*, program bantuan makanan selepas sekolah dan pelbagai lagi. Walaupun mempunyai nama yang berbeza namun ia mempunyai matlamat yang sama iaitu bagi membantu masyarakat yang kelaparan dengan pemberian bantuan makanan.

Program bantuan makanan dan sekuriti makanan menunjukkan wujudnya hubungkait antara satu sama lain. Hal ini kerana berdasarkan kepada kajian-kajian yang telah dijalankan, isi rumah yang mendapatkan makanan melalui program bantuan makanan dapat meningkatkan sekuriti makanan berbanding dengan isi rumah berpendapatan rendah yang tidak menggunakan program bantuan makanan tersebut. Melalui program bantuan makanan, isi rumah dijangka dapat makanan yang lebih selamat dan mencukupi setelah mendapat bantuan daripada program tersebut berbanding sebelumnya dan seterusnya dapat meningkatkan sekuriti makanan.⁹¹

Walaupun beberapa pengkaji seperti James Roumasset melihat bantuan makanan lebih kepada langkah jangka pendek, namun ia penting untuk mengekalkan keupayaan yang secukupnya dalam membekalkan bantuan makanan terhadap masyarakat apabila ia diperlukan, terutamanya sewaktu kecemasan seperti semasa kejadian bencana alam.⁹² Bantuan makanan bukan sahaja boleh digunakan sebagai satu usaha untuk meningkatkan sekuriti makanan kesan daripada agihan makanan segera yang diberikan

⁹¹ Mark Nord, Margaret Andrews & Steven Carlson, "Measuring Food Security in the United States: Household Food Security in the United States, 2008". *Economic Research Report*, No. 83 (2009), 30; Wilde, Parke, & Mark Nord., "The Effect of Food Stamps on Food Security: A Panel Data Approach", *Review of Agricultural Economics* 27, No. 3, (2005), 425-432; Gundersen, Craig & Victor Oliveira, "The Food Stamp Program and Food Insufficiency," *American Journal of Agricultural Economics* 83, No. 4 (2001), 875-87.

⁹² T. Indrani, "Majlis Rundingan Kebangsaan Mengenai Jaminan Makanan di Malaysia" (Majlis Rundingan Kebangsaan di Hotel Furama, Kompleks Selangor, Kuala Lumpur, 24 – 26 Julai 1998).

kepada golongan yang memerlukan malah dapat mengimbangkan pembayaran dan sokongan perbelanjaan kerajaan untuk pembangunan ekonomi negara.⁹³

2.9 KESIMPULAN

Kemiskinan adalah antara faktor utama yang menjadi penyebab kepada ketiadaan sekuriti makanan. Adalah menjadi tanggungjawab bersama bagi setiap individu untuk memastikan setiap individu di dalam negara mendapat makanan yang mencukupi dan bermutu. Bantuan atau sumbangan amal daripada masyarakat adalah salah satu cara bagi membantu golongan yang kurang berkemampuan. Dalam konteks masyarakat yang kelaparan dan ketiadaan sekuriti makanan, bantuan makanan adalah mekanisme yang digunakan untuk membantu mereka.

⁹³ Dayangku Norasyikin Awang Tejuddin, "Keselamatan MAkanan di Kawasan Tanduk Afrika". 135.

BAB 3: KONSEP BANTUAN MAKANAN DAN KESEJAHTERAAN SOSIAL

3.1 PENGENALAN

Institusi atau sistem kesejahteraan sosial diwujudkan bagi bertindak balas dan mentadbir urus keperluan dan masalah sosial yang wujud. Tindakan langsung atau tidak langsung ini penting bagi membantu individu yang kurang upaya atau individu yang mengalami defisit keperluan bagi memenuhi keperluan hidup mereka. Ini merupakan tindakan kemanusiaan bagi memastikan individu-individu sebegini tidak terpinggir dan mampu menikmati hidup secukupnya.¹

Pemberian bantuan makanan secara percuma merupakan salah satu mekanisme bagi membantu defisit kekurangan makanan dalam masyarakat terutamanya bagi golongan miskin dan berpendapatan rendah dan seterusnya untuk mencapai kesejahteraan hidup. Bantuan makanan dikategorikan sebagai perkhidmatan sosial iaitu bantuan secara langsung yang bukan berunsurkan kewangan yang bertujuan untuk meningkatkan keupayaan individu untuk berfungsi dalam masyarakat.² Badan pelaksana yang menyediakan bantuan makanan sama ada dari pihak kerajaan, Badan Bukan Kerajaan (NGO) atau swasta memainkan peranan penting dalam usaha untuk menangani masalah kemiskinan dan kelaparan dalam kalangan masyarakat dalam negara atau luar negara. Berdasarkan kepada statistik terkini FAO, terdapat seramai 795 juta orang yang berada dalam kelaparan di seluruh dunia dan 98 peratus daripadanya

¹ Siti Hajar Abu Bakar Ah, *Kebajikan Sosial: Aplikasi dalam Perkhidmatan Manusia* (Kuala Lumpur: Penerbit Universiti Malaya, 2006), 143-145.

² Sabitha Marican *et al.* (2008), *Pentadbiran dan Amalan Kerja Sosial*. Selangor: Dawama Sdn. Bhd., h.23.

adalah daripada negara sedang membangun.³ Kekurangan nutrisi menyebabkan hampir separuh iaitu 45 peratus kematian di kalangan kanak-kanak yang berumur bawah lima tahun di mana 3.1 juta kanak-kanak meninggal setiap tahun.⁴ Organisasi swasta atau NGO seperti bank makanan, *soup kitchen*, *food pantries* dan entiti yang sama memainkan peranan yang besar dalam membantu memenuhi keperluan nutrient masyarakat miskin dan berpendapatan rendah.

Oleh itu dalam bab ini penulis akan membincangkan tentang konsep bantuan makanan dan kesejahteraan sosial kerana bantuan makanan juga adalah salah satu mekanisme bantuan dalam meningkatkan kesejahteraan sosial masyarakat. Konsep bantuan makanan juga turut dilihat daripada perspektif pelbagai agama dengan melihat kepada budaya dan motivasi setiap agama yang mendorong mereka membantu insan yang memerlukan melalui bantuan makanan.

3.2 KONSEP BANTUAN MAKANAN

Bantuan makanan adalah istilah umum yang merangkumi pelbagai instrumen dan campur tangan. Persepsi biasa tentang bantuan makanan adalah pemberian makanan dalam situasi kekurangan bekalan makanan yang kebiasannya berlaku di Asia atau Afrika. Namun secara umumnya, bantuan makanan adalah tentang menyediakan makanan atau yang berkaitan dengannya untuk mengatasi kelaparan sama ada dalam keadaan darurat atau untuk membantu mengurangkan kelaparan dalam jangka masa panjang dan bagi mencapai sekuriti makanan.⁵

³ World Food Program, dicapai pada 15 Disember 2015, <http://www.wfp.org/hunger/who-are>.

⁴ World Food Program, dicapai pada 15 Disember 2015, http://www.wfp.org/hunger/stats?gclid=CjwKEAiAkB-zBRC2upezwuyguQ4SJADZG08vJNBO2KT7eo69se8ZmoMisbUmUt7d6roZ6IZ1EIPbCBoCDBXw_wcB.

⁵ Global Issues, <http://www.globalissues.org/article/748/food-aid>, 21 Oktober 2014.

Bantuan makanan merujuk kepada satu set instrumen yang digunakan untuk menangani keperluan makanan dalam kalangan orang yang kurang berkemampuan. Instrumen ini biasanya dalam bentuk bantuan makanan, baucer dan juga pindahan tunai.⁶ Ia adalah sumber yang unik untuk menangani masalah kelaparan dan pemakanan, menangani keperluan makanan kecemasan, menyokong program pembangunan, dan secara langsung memberi makan kepada golongan yang mudah terjejas.⁷

Menurut Barret dan Maxwell, bantuan makanan bermula pada tahun 1950-an di Amerika Syarikat dan Kanada dan menyumbang lebih daripada 90% kepada bantuan makanan dunia sehingga tahun 1970-an apabila Program Makanan Dunia (WFP) menjadi peneraju/pemain utama.⁸ Buat masa kini, WFP merupakan organisasi kemanusiaan yang terbesar di dunia yang mengendalikan 99 peratus bantuan makanan pelbagai hala, umumnya bekerjasama dengan NGO dan institusi kerajaan. Pada tahun 2004, bantuan makanan WFP mencecah 89 million orang di seluruh dunia. Bantuan makanan antarabangsa adalah sebahagian besarnya didorong oleh penderma dan institusi antarabangsa. Dalam konteks Islam, program bantuan makanan telah pun wujud pada zaman pada zaman kerajaan Uthmaniyyah lagi melalui *public kitchen* atau dikenali dengan nama *imaret*. Perkara ini akan diterangkan dengan lebih lanjut dalam subtopik 3.6.

Bantuan makanan dilihat penting sebagai salah satu usaha bagi memenuhi keperluan hidup untuk mencapai kesejahteraan sosial masyarakat. Terdapat pelbagai konsep pemberian bantuan makanan. Antaranya berkonsepkan *soup kitchen*, *food*

⁶ Paul Harvey et al, *Food Aid And Food Assistance In Emergency And Transitional Contexts: A Review of Current Thinking* (London: Humanitarian Policy Group, 2010), 27.

⁷ Levinsohn & McMillan 2007.

⁸ Global Issues, <http://www.globalissues.org/article/748/food-aid>, 21 Oktober 2014.

stamp, food bank, food pantry, makan prabayar (suspended meal) dan lain-lain lagi seperti yang ditunjukkan dalam Rajah 3.1.



Rajah 3.1: Konsep Bantuan Makanan

3.2.1 Dapur Jalanan (*Soup Kitchen*)

Dapur jalanan (*soup kitchen*) adalah tempat di mana makanan disediakan secara percuma kepada masyarakat yang kelaparan dan memerlukan. Ia mungkin disediakan di pusat atau premis makanan tertentu atau dikendalikan menggunakan „*mobile kitchen*” atau dapur mudah alih di mana makanan dan minuman disediakan kepada orang yang memerlukan. *Soup kitchen* muncul di negara-negara Barat pada abad ke-18 bagi mengurangkan kematian yang disebabkan oleh kelaparan dan kebuluran pada masa tersebut. Kebanyakannya roti dan sup dihidangkan dan adakalanya air ditambah ke dalam sup supaya dapat membantu lebih ramai orang yang tiada tempat tinggal pada musim sejuk. Ekoran inilah istilah “*soup kitchen*” muncul. Kebiasaannya, lokasi

pengagihan makanan adalah di kawasan berpendapatan rendah dan ianya dikendalikan oleh pertubuhan-pertubuhan sukarela seperti gereja atau kumpulan komuniti. Walau bagaimanapun jika dilihat di Malaysia, *soup kitchen* banyak terdapat di bandar-bandar besar atau kota raya seperti di sekitar Kuala Lumpur dan Pulau Pinang yang kebanyakannya dianjurkan oleh badan-badan NGO yang ingin membantu golongan yang tiada tempat tinggal.⁹ Hal ini kerana kos hidup yang tinggi di kota raya menyebabkan mereka tidak mampu untuk menyewa rumah dan akhirnya mereka tidur di jalanan dan digelar sebagai gelandangan. Kebiasaannya *soup kitchen* akan mendapatkan makanan daripada bank makanan secara percuma atau di bawah harga pasaran kerana ia dianggap sebagai sumbangan amal untuk diberikan kepada orang yang memerlukan. Di Malaysia, terdapat pelbagai organisasi yang membantu memberi makanan kepada golongan miskin dan gelandangan. Kebanyakan program bantuan makanan yang berbentuk *soup kitchen* didominasi oleh pihak NGO atau organisasi sukarela. Antara *soup kitchen* yang aktif memberikan bantuan makanan secara percuma ialah *Pertiwi Soup Kitchen* (PSK), *Kechara Soup Kitchen* (KSK), *Assumption Soup Kitchen*, *One Charity*, Dapur Jalanan Kuala Lumpur, Projek Kaseh4U dan lain-lain lagi sebagaimana yang telah diringkaskan dalam Jadual 3.1:

Jadual 3.1: Senarai *Soup Kitchen* di Sekitar Bandaraya Kuala Lumpur

Bil	Nama Organisasi/ Soup Kitchen	Hari	Masa	Lokasi	Jumlah agihan makanan
1.	“The Giving Project” Urusetia Menangani Gejala Sosial (UNGGAS)	Ahad	6.00 pagi – 8.00 pagi	Masjid Jamek	300
2.	Kechara Soup Kitchen	Isnin-Jumaat	10.30 pagi- 3.30 petang	Premis, Jalan Barat, off Jalan Imbi	280

⁹ The Star Online, dicapai pada 16 Disember 2015, <http://m.thestar.com.my/story.aspx?hl=Helping+in+any+way+they+can&sec=news&id=%7B70901AC7-11DC-4077-A06D-A3A9FA02766F%7D>.

		Sabtu	9 malam	Jalan Imbi, Bukit	200
		Ahad	5 petang	Bintang, Jalan Petaling, Pudu Sentral, Chow Kit, Masjid Jamek dan Brickfields	
3.	Dapur Jalanan Kuala Lumpur	Ahad	5.30 petang	Jalan Panggung, Bangsar	200-250
4.	Grace Community Services	Ahad	Waktu rehat tengahari	Premis sendiri di Sri Bunsu, Jalan Sri Bunsu	200
5.	Carl's Kitchen Archdiocesan Office for Human Development	Isnin- Jumaat (tidak termasuk cuti umum)	11.30 tengahari	Premis sendiri di Christian Community Services Centre, Jalan Bukit Nanas	120-150
6.	Reach Out Malaysia	Setiap hari	10.30 malam	Kota Raya dan kawasan sekitarnya	200
7.	The Nasi Lemak Project	Sabtu	10.00 malam	KL	150-200
8.	The Assumption Soup Kitchen	Isnin & Rabu	11.00 – 1.00 tghr	Premis sendiri	480-500
9.	Food For The Mahasiswa, UKM	Isnin- Jumaat	8.00- 8.30 malam	Pusanika dan Kolej Keris Mas, UKM	250
10.	Soupkitchen, Fungates Superflow Foundation	Ahad- Khamis	11.15am - 1.30pm	Premis, 2181, Jalan Jinjang Utama, Jinjang Utara	400
11.	Food Not Booms KL	Ahad	11.00- 6.00 ptg	KL	400
12.	Need To Feed The Need (NFN)	Khamis	8.30-10.00 malam	Medan Tuanku, KL	450
13.	Projek Kaseh4U	Selasa	9 malam	Medan Tuanku, KL	400
14.	Pertiwi Soup Kitchen	Ahad, Isnin, Rabu, Jumaat	9.00 malam	Tune Hotel, Kotaraya, Masjid India	550-700
15.	Street Feeders of KL			Bukit Nanas	300
16.	One Charity	Khamis & Jumaat	10.00 malam	Masjid Jamek	300
17.	Mustard Seed Soup Kitchen	Ahad	Petang	Brickfield, Pasar Seni	80

Sumber: Pelbagai

Pemberian bantuan makanan berbentuk dapur jalanan oleh NGO seringkali dikaitkan dengan *homeless* ataupun dikenali sebagai gelandangan. Dapur jalanan dan isu gelandangan menjadi isu nasional dan mula hangat diperkatakan oleh masyarakat ekoran larangan pemberian bantuan makanan berbentuk *mobile soup kitchen* di kawasan sekitar 2km radius daripada Lot 10 namun kemudiannya telah dibatalkan ekoran mendapat bantahan daripada kumpulan NGO dan masyarakat.

Sehubungan dengan itu, kerajaan telah menyediakan pusat perlindungan sementara kepada gelandangan dan kini pihak NGO boleh menggunakan tempat tersebut yang terletak di Jalan Medan Tuanku untuk mengagihkan makanan kepada gelandangan. Sehingga kini, terdapat 4 soup kitchen yang bersetuju untuk mengagihkan makanan di rumah perlindungan tersebut. NGO tersebut adalah *Pertiwi Soup Kitchen*, *Kechara Soup Kitchen*, *Need to Feed the Need* (NFN) dan Kaseh4U. Pertiwi Soup Kitchen akan mengagihkan makanan pada malam Jumaat, Kechara Soup Kitchen akan mengagihkan makanan pada malam Sabtu dan Need to Feed the Need (NFN) akan mengagihkan pada malam Khamis. Manakala Kaseh4u pula akan mengagihkan pada malam Selasa.¹⁰ Pusat tersebut telah mula beroperasi pada 25 September 2015 di Jalan Medan Tuanku dan turut menyediakan kemudahan tandas, bilik mandi, tempat solat selain memudahkan NGO mengedarkan makanan kepada golongan itu.

Berdasarkan kepada rekod Jabatan Kebajikan Masyarakat, terdapat seramai 1,375 gelandangan di Malaysia pada masa kini dan 90 peratus daripadanya adalah rakyat Malaysia. Manakala berdasarkan kepada rekod daripada Dewan Bandaraya Kuala Lumpur (DBKL) terdapat lebih daripada 2000 orang gelandangan di Malaysia pada tahun 2015 dan mengalami peningkatan sebanyak 70 peratus daripada tahun

¹⁰ The Sun Daily, dicapai pada 10 Mac 2016, <http://www.thesundaily.my/news/1563742>.

2014.¹¹ Kemungkinan angka sebenar juga lebih tinggi daripada jumlah yang dicatatkan. Menurut Puan Munirah dan Puan Mastura selaku pelaksana *soup kitchen*, kebanyakan daripada mereka mempunyai kerja tetapi tidak mempunyai rumah (gelandangan) kerana mereka tidak mampu menyewa rumah atau bilik kerana gaji yang kecil.¹² Menurut sesetengah NGO, kelemahan kerajaan dalam menangani isu kemiskinan warga kota adalah punca utama badan-badan kerajaan, kumpulan, individu dan pusat khidmat bantuan lain wujud untuk memikul tanggungjawab yang sepatutnya terletak pada kerajaan dalam menyediakan satu sistem sokongan dan kebajikan untuk warga-warga miskin kota.¹³

Jika dilihat dalam konteks sejarah Islam, pemberian bantuan makanan berbentuk *soup kitchen* seperti yang dilaksanakan pada hari ini telah wujud pada zaman kerajaan Uthmaniyyah lagi melalui *public kitchen* atau dikenali dengan nama *imaret*. Perkara ini akan diterangkan dengan lebih lanjut dalam subtopik 3.3.

3.2.2 Bank Makanan (*Food Bank*)

Secara umumnya, bank makanan merupakan gudang yang berdaftar sebagai organisasi kebajikan yang berfungsi sebagai tempat pengumpulan, penyimpanan dan pengagihan makanan yang diperoleh melalui derma atau perkongsian yang akan diagihkan secara percuma kepada agensi-agensi yang menyediakan makanan kepada masyarakat yang kelaparan dan memerlukan.¹⁴ Ia mengumpul lebihan, barangan runcit dan produk makanan yang tidak boleh dijual, makanan yang didermakan atau yang dibeli untuk

¹¹ "Makan Prabayar", Rancangan Salam Muslim, Astro Oasis.

¹² The Star, dicapai pada 10 Mac 2016, <http://www.thestar.com.my/news/nation/2014/07/08/ngos-urge-abolish-destitute-persons-act/>

¹³ Free Malaysia Today, dicapai pada 10 Mac 2016, <http://www.freemalaysiatoday.com/category/nation/2014/07/08/menyifatkan-gelandangan-golongan-malas-bekerja-adalah-mitos-adam-adli/>

¹⁴ Riches G., *Food Banks and The Welfare Crisis*. (Ottawa: Canadian Council on Social Department, 1986), 16.

diagihkan kepada golongan miskin atau kepada badan-badan kebajikan yang menyalurkan bantuan tersebut kepada golongan yang memerlukan.¹⁵ Bantuan makanan yang disediakan oleh bank makanan mempunyai rangkaian yang meluas melalui kerajaan, masyarakat dan program-program kebajikan.¹⁶ Ia menunjukkan satu gabungan unik daripada tiga wakil utama dalam sektor masyarakat iaitu sektor awam (pihak kerajaan di semua peringkat), sektor swasta (komuniti peniaga termasuk pihak industri makanan dan pihak media) dan sektor sukarela (komuniti NGO) untuk sama-sama bertindak dalam menangani masalah kelaparan.¹⁷

Bank makanan bermula dengan penubuhan bank makanan pertama dunia iaitu *St. Mary Food Bank* yang telah diasaskan oleh John Van Hengel iaitu pemaju konsep bank makanan pada tahun 1967. Berdasarkan kepada idea „bank“, individu dan syarikat yang mempunyai sumber-sumber boleh membuat „deposit“ makanan dan dana melalui sumbangan derma, manakala agensi-agensi kebajikan pula boleh membuat „pengeluaran“ makanan. Van Hengel telah memberikan idea mewujudkan lokasi pusat di mana agensi-agensi perkhidmatan sosial dapat menerima makanan yang diperlukan oleh pengguna mereka tanpa sebarang kos.¹⁸

Terdapat pelbagai program yang turut disediakan oleh bank makanan di samping pemberian bantuan makanan. Antaranya ialah memberi sokongan penyediaan latihan pekerjaan, penyelidikan dan mendidik orang ramai mengenai isu-isu kemiskinan dan bergerak ke hadapan dengan penyelesaian yang inovatif dan realistik bagi membantu masyarakat terhindar daripada belenggu kemiskinan. Kebanyakan kursus yang

¹⁵ GFN, “How To Build A Food Bank: A Tool Kit for Establishing New Food Banks”, http://www.foodbanking.org/site/PageServer?pagename=resources_started.

¹⁶ Valerie Tarasuk & Joan M. Eakin, “Food Assistance Through „Surplus“ Food: Insights From An Ethnographic Study of Food Bank Work”, *Agriculture and Human Values*, Vol. 22 (2005), 176.

¹⁷ GFN, “How To Build A Food Bank: A Tool Kit for Establishing New Food Banks”.

¹⁸ *Ibid.*

dianjurkan juga adalah bertujuan untuk mengurangkan pergantungan terhadap bank makanan.¹⁹

Di Malaysia, antara organisasi yang memberikan bantuan makanan berkonsepkan bank makanan adalah *Food Bank For The Poor*, *Graces Community Services*, *Food Aid Foundation*, *The Lost Food Project*²⁰ dan *MBPJ Food Bank*.

3.2.3 Kupon Makanan (*Food Stamp*)

Bantuan makanan turut diberikan melalui sistem kupon. Di Amerika Syarikat, sistem kupon makanan adalah bantuan daripada kerajaan yang dinamakan *Food Stamp Program* (FSP). FSP adalah program bantuan makanan terbesar di United State.²¹ Sistem kupon atau baucer diberikan kepada penerima yang layak untuk membeli barangan dapur. Dalam konteks Malaysia, pemberian bantuan makanan melalui kupon makanan banyak dilaksanakan oleh pusat-pusat zakat. Antaranya Pusat Zakat Melaka²² yang memberi bantuan makanan asasi secara bulanan melalui kupon. Selain itu, pemberian zakat melalui kupon makanan turut diberikan kepada pelajar, antaranya oleh Pusat Islam, Universiti Tun Hussien Onn,²³ Pusat Islam Universiti Teknologi Malaysia dan Pusat Zakat UniTEN.

¹⁹ Katrina McPherson "Food Insecurity and The Food Bank Industry: A Geographical Analysis of Food Bank Use in Christchurch". (thesis, University of Canterbury, 2006), 151.

²⁰ The Lost Food Project, dicapai pada 1 Disember 2016, <http://www.thelostfoodproject.org/beta/>.

²¹ Craig Gundersen And Victor Oliveira, "The Food Stamp Program And Food Insufficiency", *American Journal of Agricultural Economics* 83, No. 4 (Nov., 2001), 877.

²² Pusat Zakat Melaka, dicapai pada 2 Januari 2015, http://www.izakat.com/index.php?option=com_content&view=article&id=135%3Akewajipan-zakat-pendapatan&catid=31%3Atazkirah&Itemid=52&lang=bn.

²³ Laman Web Rasmi Pusat Islam, Universiti Tun Hussien Onn, dicapai pada 2 Januari 2015, <http://pi.uthm.edu.my/v2/en/>.

3.2.4 Makan Prabayar (*Suspended Meal*)

Suspended meal atau makan prabayar merujuk kepada konsep di mana orang membayar terlebih dahulu makanan tersebut yang akan diberikan kepada mereka yang memerlukan. Konsep *suspended meal* bermula daripada idea konsep *suspended coffee* di mana orang pergi ke kedai kopi dan membeli sebungkus kopi kemudian beritahu kepada pemilik kedai bahwa kopi itu untuk diberikan kepada orang yang datang kemudian. Di Malaysia, konsep ini telah diolah sedikit mengikut suasana di Malaysia di mana jika di lihat di Malaysia terdapat banyak gerai-gerai yang menjual makanan. Oleh itu, konsep ini dipraktikkan melalui konsep gerai makan, di mana orang yang datang boleh mengambil makanan secara percuma di gerai-gerai makanan yang terlibat.

Antara organisasi yang mengaplikasikan konsep ini dalam pemberian bantuan makanan di Malaysia adalah Kindness Malaysia.²⁴ Konsep ini turut diaplikasikan oleh pemilik restoren mewah iaitu "Sckohns Canteen". Mereka tidak mempunyai sasaran yang spesifik namun kebanyakan yang datang terdiri daripada tukang cuci, pengawal keselamatan. Mereka boleh memilih menu mengikut kehendak mereka berdasarkan kepada menu yang telah dibayar oleh penderma. Selain itu, beberapa kumpulan dan kepimpinan pelajar Universiti Islam Antarabangsa Malaysia juga turut mengambil inisiatif mengamalkan konsep "suspended meal" bagi mahasiswa yang kurang berkemampuan ekoran kenaikan kos sara hidup yang turut memberi kesan kepada golongan mahasiswa. Melalui konsep ini, penderma boleh membelikan makanan secara prabayar untuk rakan mereka yang kurang bernasib baik di mana penderma akan diberikan kupon makanan untuk digantung di sebuah papan kenyataan, untuk diambil kemudiannya oleh pelajar yang memerlukan.²⁵

²⁴ Rancangan "Makan Prabayar", Salam Muslim, Astro Oasis, 23 November 2015, 7.30 malam.

²⁵ Malaysiakini, dicapai pada 29 Disember 2015, <http://www.malaysiakini.com/news/324587>.

3.2.5 Dapur Kecil Makanan (*Food Pantry*)

Istilah "*food pantry*" bermaksud sebuah pertubuhan bukan untung awam atau swasta yang mengedarkan makanan kepada isi rumah berpendapatan rendah dan yang menganggur, untuk melegakan keadaan darurat dan kesusahan.²⁶ Di Amerika, di setiap komuniti mempunyai *food pantry* masing-masing. Kebanyakannya ditaja oleh gereja di kawasan komuniti masing-masing. Misi food pantry adalah untuk memberikan bantuan makanan secara terus kepada penduduk tempatan di kawasan tersebut yang menderita kelaparan dan berada dalam ketiadaan sekuriti makanan. Sebahagian besar dapur kecil makanan masyarakat ditaja oleh gereja-gereja kawasan tempatan dan / atau gabungan masyarakat. Misi pantri makanan masyarakat adalah untuk terus berkhidmat kepada penduduk tempatan yang mengalami kebuluran dan kekurangan makanan dalam kawasan yang ditetapkan. Dapur kecil makanan masyarakat adalah diusahakan secara sendiri dan biasanya mengedarkan makanan kepada pelanggan mereka secara sekali sebulan.²⁷ Di Amerika Syarikat, *food pantry* telah membantu memberi makanan kepada 19 milion rakyat Amerika²⁸

Secara kesimpulannya, walaupun program bantuan tersebut mempunyai nama yang berbeza dan kaedah pengagihan yang sedikit berbeza namun kesemuanya mempunyai matlamat yang sama iaitu membantu masyarakat yang kelaparan melalui pemberian makanan secara percuma. Konsep *soup kitchen* yang dilaksanakan pada masa kini telah wujud pada zaman pertengahan lagi iaitu pada zaman Kerajaan Uthmaniyyah.

²⁶ Definitions, dicapai pada 6 Disember 2015. <http://definitions.uslegal.com/f/food-pantry/>.

²⁷ Foodbank of The Southern Tier, dicapai 7 Disember 2015. <http://www.foodbankst.org/index.asp?pageId=126>.

²⁸ Ucheoma O. Akobundu et.al, Vitamins A and C, Calcium, Fruit, and Dairy Products Are Limited in Food Pantries, *Journal of The American Dietetic Association* (2004), 811.

3.3 SOUP KITCHEN DARIPADA PERSPEKTIF SEJARAH ISLAM

Berdasarkan kepada sejarah, amalan pemberian bantuan makanan telah wujud pada zaman Rasulullah SAW lagi. Ia dapat dilihat melalui amalan Rasulullah SAW dan para sahabat yang memberi makanan kepada *ahlus-suffah*. *Ahlu-suffah* adalah sahabat Rasulullah SAW yang tinggal di suatu sudut dalam Masjid Madinah. Mereka adalah orang-orang miskin yang tidak mempunyai keluarga dan tempat tinggal. Perihal tentang mereka disebutkan di dalam al-Quran, Surah al-Baqarah ayat 273:

لِلْفُقَرَاءِ الَّذِينَ أُحْصِرُوا فِي سَبِيلِ اللَّهِ لَا يَسْتَطِيعُونَ ضَرْبًا فِي الْأَرْضِ يَحْسَبُهُمُ
الْجَاهِلُ أَغْنِيَاءَ مِنَ التَّعَفُّفِ تَعْرِفُهُمْ بِسِيمَاهُمْ لَا يَسْأَلُونَ النَّاسَ إِلْحَافًا وَمَا
تُنْفِقُوا مِنْ خَيْرٍ فَإِنَّ اللَّهَ بِهِ عَلِيمٌ ﴿٢٧٣﴾

Terjemahan: (Berinfaklah) kepada orang-orang fakir yang terikat (oleh jihad) di jalan Allah; mereka tidak dapat (berusaha) di muka bumi; orang yang tidak tahu menyangka mereka orang kaya karena memelihara diri dari minta-minta. Kamu kenal mereka dengan melihat sifat-sifatnya, mereka tidak meminta kepada orang secara mendesak. Dan apa saja harta yang baik yang kamu nafkahkan (di jalan Allah), maka sesungguhnya Allah Maha Mengetahui.

al-Baqarah 2: 273

Mereka adalah golongan yang menerima bantuan makanan sama ada daripada Rasulullah SAW sendiri atau para sahabat yang kaya. Rasulullah SAW memberikan sejumlah kurma untuk dua orang setiap hari kerana kurma adalah merupakan makanan utama mereka. Adakalanya Rasulullah SAW memberikan mereka susu, atau *jashishah* (tepung dimasak dengan daging atau kurma), *hisah* (diperbuat daripada kurma, tepung dan mentega), barli panggang, atau *tharid* (hidangan roti yang dicicahkan dengan kuah, daging dan bubur)²⁹. Rasulullah SAW tidak dapat memberikan makanan yang lebih baik dari itu kerana Baginda sendiri tidak memperuntukkan belanja yang

²⁹ Abū Nu'aym, *al-Hilyah*, Jil.1, 373-374.

banyak untuk makanan Baginda sekeluarga. *Ahlus-suffah* ini hanya akan mendapat makanan yang baik apabila sahabat-sahabat yang kaya menjemput mereka makan di rumah mereka.

Sifat Rasulullah SAW ini bukan sahaja menunjukkan tanggungjawab pemimpin memahami dan memenuhi keperluan pengikutnya, tetapi juga merupakan manifestasi bagaimana Rasulullah SAW membantu sesama mereka yang miskin. Walau pun Baginda dan keluarganya sendiri sering keputusan makanan, namun tugasnya bersedekah kepada orang-orang miskin yang lain seperti *ahlus-suffah* ini tidak pernah diabaikannya.

Selain itu, pada zaman Rasulullah SAW, baginda dan para sahabat pernah mengalami masalah kekurangan bekalan semasa di Mekah kerana kafir Quraisy melakukan dasar sekatan dan pemulauan ekonomi. Rasulullah SAW dan para sahabat tidak dibenarkan berdagang sehingga ramai sahabat kebuluran. Pemulauan itu berjalan dan berkuatkuasa selama tiga tahun dan selama itu pula Nabi Muhammad SAW dan puak Bani Hashim terkepung di dalam satu lembah di luar Kota Mekah. Mereka tidak dibenarkan keluar dari lembah itu dan tidak boleh berjual-beli dengan puak-puak Quraish yang lain walaupun dengan pedagang-pedagang asing. Mereka yang ingin keluar daripada lembah tersebut ataupun yang cuba membeli barang-barang makanan akan dipukul dengan sekejap-kejapnya. Pemulauan tersebut telah mengakibatkan puak Bani Hashim menghadapi masalah kebuluran. Walau bagaimanapun, puak lelaki Quraish yang telah berkahwin dengan wanita-wanita Bani Hashim telah memberikan bantuan makanan dengan menyeludup keluar sedikit makanan untuk diberikan kepada puak Bani Hashim. Mereka bersama-sama membantu untuk meringankan kesusahan yang dialami oleh puak Bani Hashim.

Rasulullah SAW sekali lagi berdepan dengan krisis dan cabaran ekonomi yang sangat berat apabila berhijrah ke Madinah, yang merangkumi kemelut ekonomi dalam keluarga baginda sendiri yang serba daif setelah hijrah. Ditambah pula krisis ekonomi yang lebih besar iaitu kemelut ekonomi di Madinah sebagai sebuah negara Islam yang baru bertapak ketika itu. Rasulullah SAW menghadapi pelbagai cabaran dan krisis ekonomi di Madinah disebabkan faktor kemiskinan, kurangnya sumber asli bumi dan pertambahan penduduk serta belenggu sistem kapitalisme yang dipelopori Yahudi bagi mendominasi kegiatan ekonomi sebelum Hijrah lagi. Walau bagaimanapun mereka telah dibantu oleh kaum Ansar iaitu penduduk di Madinah. Puak tersebut telah memberikan bantuan sama ada makanan, pakaian dan tempat tinggal.³⁰ Ini menunjukkan amalan pemberian bantuan makanan telah dilaksanakan sejak zaman Rasulullah SAW lagi bagi membantu sesama mereka tanpa mengira kaum dan agama.

Jika dilihat daripada konsep pelaksanaan *soup kitchen*, ia mula dilaksanakan dengan meluas pada zaman Kerajaan Uthmaniyyah. Pada zaman tersebut, wujud satu tempat khas yang disediakan bagi mengagihkan makanan secara percuma kepada golongan miskin dan memerlukan yang berkonsepkan seperti *soup kitchen*. *Soup kitchen* merupakan konsep penyediaan makanan secara percuma kepada masyarakat miskin dan memerlukan melalui sumbangan dana wakaf. *Soup kitchen* Uthmaniyyah dikenali sebagai *'imaret*, *ashane*, *daru'l-it'am*, atau *daru'z-ziyafe*. *Imaret* merujuk kepada satu dapur besar yang memberi makanan secara percuma kepada golongan-golongan tertentu dan individu yang memerlukan seperti golongan miskin, pelajar-pelajar, pengembara dan pekerja kompleks tersebut.³¹ Ia adalah salah satu unit daripada kompleks wakaf yang turut mengandungi masjid, kolej, hospital dan *caravansari*.

³⁰ Singer, A., "Serving Up Charity: The Ottoman Public Kitchen", *Journal of Interdisciplinary History* 35, No. 3, (2005), 481.

³¹ Mansor Ibrahim *et al.*, "Virtual Reality In Heritage Studies And Historical Reconstruction Through Animation: A Case Study of A 16th Century University Complex In The Ottoman World" (7th International Conference on Construction Applications of Virtual Reality, 22-23 October 2007), 236

Pembiayaan kompleks ini adalah daripada hasil sewaan kedai, cukai-cukai yang dikenakan dan hasil pendapatan daripada kilang-kilang.³²

Soup kitchen telah dibina sepanjang empayar kerajaan Uthmaniyyah bermula dari kurun ke-14 hingga kurun ke-19. Sebelum era Uthmaniyyah, tiada petanda bahawa *soup kitchen* akan dibina dalam skala yang luas kepada masyarakat Islam.³³ Institusi pertama dikatakan telah dibangunkan pada 1336 oleh Sultan Orhan 1 di Iznik, Anatolia. Semenjak itu, *imaret* telah menjadi satu bahagian yang tidak dapat dipisahkan daripada landskap bandar dalam kebanyakan bandar-bandar Islam empayar Uthmaniyyah.³⁴

Pada dekad yang pertama *imaret* terus berkembang maju dengan jumlah yang semakin meningkat atas sokongan dan bantuan golongan kaya dan kuasa pemerintah empayar Uthmaniyyah ketika itu. Sehingga tahun 1530M tidak kurang daripada 83 buah *imaret* telah dibangunkan di sekitar negeri Uthmaniyyah. Walaupun terdapat banyak *imaret* yang dibangunkan, namun terdapat satu daripadanya yang paling terkenal iaitu *imaret* Sultan Hurrem isteri kepada Sultan Suleiman 1. Ia ditubuhkan di Bandar Jerusalem pada akhir abad ke-16. *Imaret* ini mengagihkannya makanan iaitu hampir 1000 buku roti setiap hari. Dianggarkan seramai 1500 orang yang mendapat makanan setiap hari di *imaret* berkenaan.³⁵ Penerima-penerima terdiri daripada pekerja, orang yang tinggal dalam *caravansary* di *imaret*, pengikut sufi dan 400 orang yang miskin, lemah dan tidak berdaya. *Imaret* ini akhirnya menjadi salah satu *imaret* terbesar yang dikenali sepanjang pemerintahan empayar Uthmaniyyah kerana telah memberi sumbangan

³² *Ibid.*, 485.

³³ Singer, A., "Serving Up Charity: The Ottoman Public Kitchen", *Journal of Interdisciplinary History* 35, No. 3, (2005), 481.

³⁴ Oded, P., "Waqf and Ottoman Welfare Policy: The Poor Kitchen of Hasseki Sultan in Eighteenth-Century Jerusalem", *Journal of The Economic and Sosial History of the Orient* 35, No.2, (1992), 2.

³⁵ Singer, A., "Serving Up Charity: The Ottoman Public Kitchen", 487.

kepada ramai orang termasuklah ulama, orang miskin, jemaah-jemaah dan orang kaya serta ahli-ahli penting di Jerusalem.³⁶

Antara institusi lain ialah kompleks Fatih yang dibina di Istanbul antara 1463 dan 1471 oleh Mehmed 1. *Imaret* yang terdapat di dalam kompleks ini menyediakan makanan kepada rakyat daripada pelbagai kumpulan termasuk pembesar-pembesar, pengembara, sarjana dan pelajar-pelajar daripada maktab Fatih.³⁷ Selepas makanan diagihkan kepada kumpulan tersebut, seterusnya baki makanan akan diagihkan kepada orang miskin. Sebagaimana *imaret* yang lain, *Fatih Imaret* menghidangkan sup nasi pada waktu pagi dan sup gandum pada waktu petang. Istanbul mempunyai *imaret* yang banyak, tambahan selepas *Imaret Fatih* dan *Imaret Suleymaniye*. Sehingga tahun 1530 terdapat tidak kurang daripada lapan puluh tiga buah *imaret* telah dibina di bawah kerajaan Uthmaniyyah. Di Erdine pula *imaret* yang dibina telah menyediakan makanan percuma kepada 2600 orang daripada 22000 orang penduduknya setiap hari secara percuma. Jumlah *imaret* ini tidak mengambil kira bilangan yang sedia ada di Istanbul, Egypt dan Hijaz serta ribuan projek lagi yang sedang dibina selepas tahun berkenaan³⁸.

Sistem operasi pemberian bantuan makanan beberapa *imaret* pada zaman kerajaan Uthmaniyyah digambarkan melalui Jadual 3.2:

Jadual 3.2: Sistem Operasi *Imaret* pada Zaman Kerajaan Uthmaniyyah

Sistem Operasi	Jenis <i>Imaret</i>		
	<i>Hasseki Sultan Imaret</i>	<i>Fatih Imaret</i>	<i>Sulaymaniye Imaret</i>
Jumlah hidangan	Dua kali sehari	Dua kali sehari	Dua kali sehari
Masa hidangan	Hari biasa: Pagi dan tengah hari Bulan Ramadhan: petang	Hari biasa: Pagi dan tengah hari Bulan Ramadhan: petang	Pagi dan tengah hari

³⁶ Oded, P., "Waqf and Ottoman Welfare Policy: The Poor Kitchen of Hasseki Sultan in Eighteenth-Century Jerusalem", 173.

³⁷ Singer, A., "Serving Up Charity: The Ottoman Public Kitchen", 487.

³⁸ *Ibid*, 494.

Jenis hidangan	<u>Hari biasa</u> -Pagi: Bubur sup -Petang: Bubur gandum <u>Hari istimewa</u> -Hari Jumaat dan bulan Ramadhan: <i>dane, zerde</i> , dan roti -Hari „Asyura: sup <i>kazan</i> dan roti	<u>Hari biasa</u> -Pagi: Bubur sup -Petang: Bubur gandum <u>Hari istimewa</u> -Hari Jumaat: bubur gandum waktu pagi dan <i>dane, zerde</i> , dan <i>zirbac</i> waktu petang -Ramadhan: <i>dane, zerde</i> dan <i>zirbac</i> .	<u>Hari biasa</u> -Pagi: Bubur sup -Petang: Bubur gandum <u>Hari istimewa</u> -Malam Jumaat dan bulan Ramadhan: <i>dane</i> dan <i>zerde</i>
	<u>Pekerja</u> -satu senduk sup dan dua buku roti <u>Tetamu</u> -satu senduk sup dan sebuku roti <u>Pengikut-pengikut sufi dan golongan miskin</u> -setengah senduk sup dan sebuku roti	<u>Pelajar dan kakitangan imaret</u> -sepotong daging rebus, satu senduk sup dan dua buku roti <u>Pengajar</u> -sepotong daging rebus, dua senduk sup dan dua buku roti <u>Golongan miskin</u> -semangkuk sup, sepotong daging dan sebuku roti bagi setiap dua orang. <u>Tetamu</u> -roti, madu dan acar	<u>Pelajar, pengajar dan kakitangan</u> -Semangkuk sup, sepotong daging dan sebuku roti <u>Golongan miskin</u> -Semangkuk sup, sebahagian daging dan dua buku roti bagi setiap dua kanak-kanak <u>Tetamu</u> Pagi: <i>Dane</i> Petang; <i>zade</i> dan dua buku roti

Sumber: Singer, A. (2005); Oded, P. (1992).

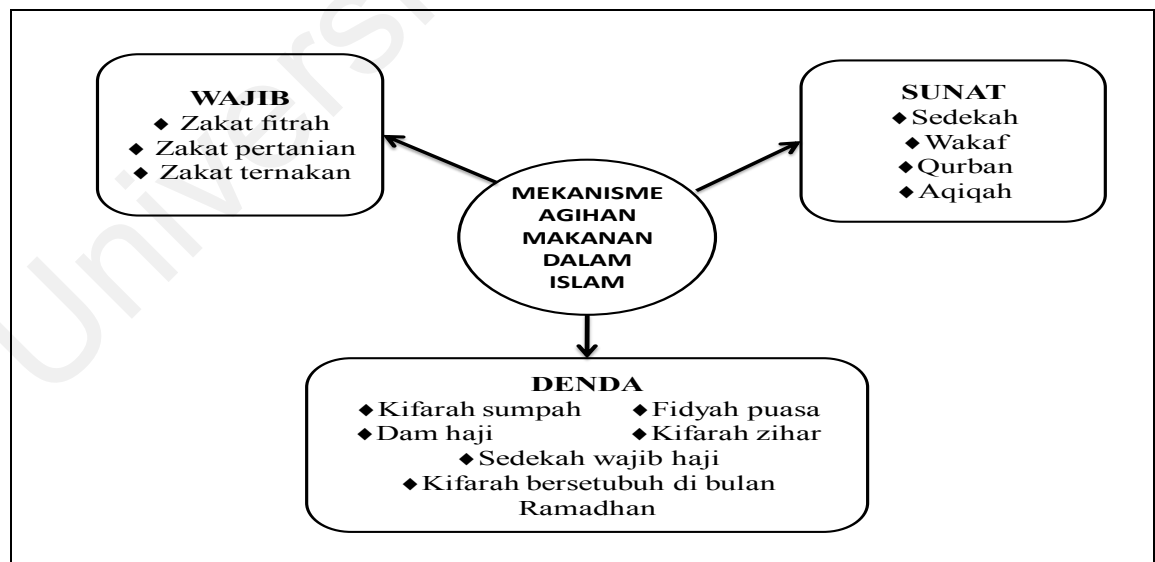
Konsep *soup kitchen* dengan menggunakan dana wakaf merupakan salah satu lambang kekuatan empayar Uthmaniyyah sebagai negara Islam yang mempertahankan serta membangunkan amalan-amalan kebajikan yang dituntut oleh syariat. *Soup kitchen* telah menggambarkan bagaimana institusi wakaf pada empayar Uthmaniyyah mampu memberi manfaat dan kebaikan kepada semua rakyatnya dari pelbagai sudut.

Sejarah pemberian bantuan makanan menunjukkan bahawa penekanan terhadap isu kelaparan dan kemiskinan telah ditekankan sejak dari dahulu lagi bagi memastikan semua masyarakat dapat menikmati kehidupan yang sihat dan aktif.

3.4 BANTUAN MAKANAN DARIPADA PERSPEKTIF EKONOMI ISLAM

3.4.1 Mekanisme Agihan Makanan

Islam turut memandang serius isu kemiskinan dan kelaparan kerana kelaparan yang berterusan boleh membawa kepada kematian sedangkan menjaga nyawa merupakan salah satu unsur dalam maqasid syariah. Oleh itu, Allah SWT telah mensyariatkan beberapa mekanisme agihan makanan bagi membantu golongan yang kurang berkemampuan. Terdapat 13 mekanisme agihan bantuan makanan dalam Islam sebagaimana yang telah ditunjukkan dalam Rajah 3.1:



Rajah 3.1: Mekanisme Agihan Bantuan Makanan Dalam Islam

Sumber: Diubahsuai daripada Asmak Ab Rahman (2009)³⁹

³⁹ Asmak Ab Rahman, "Sekuriti Makanan dari Perspektif Syariah", *Jurnal Syariah*, Jil. 17, Bil 2 (2009), 322.

Berdasarkan kepada Rajah 3.1 terdapat tiga kategori mekanisme agihan makanan dalam Islam iaitu mekanisme agihan yang wajib dikeluarkan, mekanisme agihan yang berbentuk sunat dan juga mekanisme agihan makanan yang berbentuk denda. Mekanisme agihan makanan yang wajib dikeluarkan adalah daripada zakat fitrah, zakat pertanian dan juga zakat ternakan. Mekanisme agihan melalui suruhan sunat adalah melalui sedekah, waqaf, qurban dan aqiqah. Manakala mekanisme agihan melalui denda pula ialah fidyah, dam haji, kifarah sumpah, kifarah bersetubuh di siang hari bulan Ramadhan, kifarah zihar dan juga sedekah wajib haji. Kesemua suruhan sama ada suruhan wajib, sunat dan juga denda mempunyai hikmah kepada masyarakat supaya nasib golongan yang tidak berkemampuan turut terbela dengan adanya mekanisme tersebut.

i) Zakat

Zakat adalah kata nama daripada perkataan *zaka* (زكى) dalam bahasa Arab yang mempunyai beberapa makna iaitu suci, tumbuh dan berkembang.⁴⁰ Manakala daripada segi istilah syarak pula ialah mengeluarkan kadar tertentu daripada harta yang tertentu bagi faedah golongan yang berhak menerimanya sebagaimana yang ditentukan oleh Allah SWT.⁴¹

Zakat merupakan satu daripada rukun Islam yang lima. Ia diwajibkan ke atas setiap individu Muslim yang telah cukup syarat-syaratnya. Antara dalil yang menunjukkan kewajipan berzakat ialah:

وَأَقِيمُوا الصَّلَاةَ وَآتُوا الزَّكَاةَ وَارْكَعُوا مَعَ الرَّاكِعِينَ

⁴⁰ Yūsuf al-Qarāḍāwī, *Fiqh al-Zakah*, jil.1. (Beirūt: Muassasah al-Risālah, 1973), 1.

⁴¹ Mahmood Zuhdi Abd. Majid, *Pengurusan Zakat* (Selangor: Dawama Sdn. Bhd., 2003), 3.

Terjemahan: Dan dirikanlah kamu akan sembahyang dan keluarkanlah zakat, dan rukuklah kamu semua (berjemaah) bersama-sama orang-orang yang rukuk.

al-Baqarah 2: 43

خُذْ مِنْ أَمْوَالِهِمْ صَدَقَةً تُطَهِّرُهُمْ وَتُزَكِّيهِمْ بِهَا وَصَلِّ عَلَيْهِمْ إِنَّ صَلَاتَكَ سَكَنٌ
لَّهُمْ وَاللَّهُ سَمِيعٌ عَلِيمٌ ﴿١٠٣﴾

Terjemahan: Ambilah (sebahagian) dari harta mereka menjadi sedekah (zakat), supaya dengannya Engkau membersihkan mereka (dari dosa) dan mensucikan mereka (dari akhlak yang buruk); dan doakanlah untuk mereka, kerana sesungguhnya doamu itu menjadi ketenteraman bagi mereka. dan (ingatlah) Allah Maha Mendengar, lagi Maha mengetahui.

at-Taubah 9: 103

Tujuan ibadah zakat adalah untuk menyucikan harta pengeluar zakat daripada hak orang lain yang ada di dalamnya dan menyucikan diri pengeluar daripada sifat tamak dan terlalu kasihkan harta.⁴²

Jenis harta yang wajib dikeluarkan zakat terbahagi kepada dua jenis iaitu zakat fitrah dan zakat harta. Zakat harta pula terbahagi kepada tujuh jenis iaitu zakat ternakan, zakat tanaman, zakat emas dan perak, zakat harta rikaz (harta karun), zakat simpanan, zakat perniagaan dan zakat pendapatan. Namun, zakat yang dikeluarkan dalam bentuk makanan hanya dalam tiga jenis iaitu zakat fitrah, zakat pertanian dan zakat ternakan. Ia dikeluarkan setelah mencukupi syarat-syarat yang telah ditetapkan.⁴³

Zakat fitrah ialah sedekah wajib menjelang hari raya aidilfitri dengan beberapa ketentuan dan syaratnya. Zakat fitrah juga diertikan sebagai zakat badan. Setiap orang mukhallaf diwajibkan mengeluarkan zakat ini bagi diri sendiri dan bagi isi rumah yang di bawah tanggungannya. Kadarnya adalah satu gantang daripada makanan yang boleh

⁴² Sofian Ahmad & Amir Husni Mohd Nor, *Zakat Membangun Ummah* (Kuala Lumpur: Utusan Publications & Distributors Sdn. Bhd., 2002), 24.

⁴³ Mahmood Zuhdi Abd. Majid, *Pengurusan Zakat*.

mengenyangkan.⁴⁴ Zakat fitrah juga boleh digantikan dengan nilai wang bagi harga makanan tersebut. Zakat fitrah boleh dibayar dengan wang kerana tujuan utama zakat dikeluarkan adalah untuk membantu orang fakir dan miskin.⁴⁵

Zakat pertanian ialah zakat yang dikenakan ke atas makanan asasi yang mengenyangkan ke atas sebuah negeri yang telah cukup nisab dan haulnya. Hasil tanaman yang wajib dizakatkan adalah bijirin-bijirin dari jenis makanan asasi yang mengenyangkan dan tahan lama jika disimpan seperti padi, kurma, jagung, gandum dan sebagainya. Bagi negara Malaysia, tanaman utama yang menjadi makanan asasi penduduknya ialah padi. Oleh itu, zakat pertanian yang dikenakan ke atas penduduk di Malaysia adalah tanaman padi.⁴⁶

Zakat ternakan ialah zakat yang wajib dikeluarkan apabila sempurna syarat-syaratnya iaitu cukup haul dan sampai kadar nisab. Binatang ternakan yang dikenakan zakat ialah lembu, kerbau, kambing, unta, biri dan lain-lain binatang ternakan yang seumpamanya. Ciri utama binatang ternakan yang dikenakan zakat ialah binatang yang dipelihara untuk dijadikan binatang ternakan dan bukan digunakan untuk membuat kerja-kerja perladangan, tunggangan dan sebagainya. Binatang yang hendak dizakatkan hendaklah yang sempurna dan tidak cacat seperti hilang kaki atau tangan dan sebagainya.⁴⁷

Bagi penerima zakat yang dikenali sebagai asnaf zakat, Allah SWT telah menetapkan golongan yang layak menerima zakat boleh diagihkan kepada lapan golongan asnaf sahaja iaitu fakir, miskin, amil, mu'allaf, *riqab* (hamba), *gharimin* (orang yang berhutang), *fi sabilillah* (berjuang pada jalan Allah) dan *ibn sabil* (musafir). Ini berdasarkan kepada firman Allah SWT:

⁴⁴ Abdullah, *Panduan Menyempurnakan Zakat*. (Johor: Perniagaan Jahabersa, 2009), 35.

⁴⁵ Asmak Ab Rahman, *Pertanian Dari Perspektif Ekonomi Islam* (Kuala Lumpur: Penerbit Universiti Malaya, 2011), 124.

⁴⁶ Pusat Pungutan Zakat MAIWP, http://www.zakat.com.my/index.php?option=com_content&view=article&id=102&Itemid=95&lang=ms, 20 Jun 2018.

⁴⁷ Asmak Ab Rahman, *Pertanian Dari Perspektif Ekonomi Islam*, 122.

إِنَّمَا الصَّدَقَتُ لِلْفُقَرَاءِ وَالْمَسْكِينِ وَالْعَمِلِينَ عَلَيْهَا وَالْمُؤَلَّفَةِ قُلُوبُهُمْ وَفِي
الرِّقَابِ وَالْغَرَمِينَ وَفِي سَبِيلِ اللَّهِ وَابْنِ السَّبِيلِ فَرِيضَةً مِّنَ اللَّهِ وَاللَّهُ عَلِيمٌ
حَكِيمٌ ﴿٦٠﴾

Terjemahan: Sesungguhnya sedekah-sedekah (zakat) itu hanyalah untuk orang-orang fakir, dan orang-orang miskin, dan amil-amil yang mengurusnya, dan orang-orang muallaf yang dijinakkan hatinya, dan untuk hamba-hamba yang hendak memerdekakan dirinya, dan orang-orang yang berhutang, dan untuk (dibelanjakan pada) jalan Allah, dan orang-orang musafir (yang keputusan) dalam perjalanan. (Ketetapan hukum yang demikian itu ialah) sebagai satu ketetapan (yang datang) dari Allah. dan (ingatlah) Allah Maha Mengetahui, lagi Maha Bijaksana.

At-Taubah 9: 60

ii) Sedekah

Sedekah adalah perkataan yang berasal daripada bahasa Arab, iaitu *ṣadaqah* yang turut diguna pakai dalam bahasa Malaysia. Maksud yang sama ialah menderma, membelanjakan wang atau memberikan sesuatu kepada pihak lain dengan hati yang ikhlas, tanpa mengharapkan sebarang balasan.⁴⁸

Terdapat banyak dalil-dalil yang memperkatakan tentang amalan sedekah, sama ada di dalam al-Quran mahupun hadith. Di antara dalil-dalil al-Quran yang menerangkan tentang sedekah adalah:

وَأَنْفِقُوا مِمَّا رَزَقْنَاكُمْ مِّن قَبْلِ أَن يَأْتِي أَحَدَكُمُ الْمَوْتُ فَيَقُولَ رَبِّ لَوْلَا
أَخَّرْتَنِي إِلَىٰ أَجَلٍ قَرِيبٍ فَأَصَّدَّقَ وَأَكُن مِّنَ الصَّالِحِينَ ﴿١٠﴾

Terjemahan: Dan belanjakanlah (dermakanlah) sebahagian dari rezeki yang Kami berikan kepada kamu sebelum seseorang dari kamu sampai ajal maut kepadaNya, (kalau tidak) maka ia (pada saat itu) akan merayu dengan katanya: “Wahai Tuhanku! Alangkah baiknya kalau Engkau lambatkan kedatangan ajal matiku - ke suatu masa yang sedikit sahaja lagi, supaya aku dapat bersedekah dan dapat pula aku menjadi dari orang-orang yang soleh.

al-Munāfiqūn 63:10

⁴⁸ Dewan Bahasa dan Pustaka, <http://prpm.dbp.gov.my/Search.aspx?k=sedekah>, 22 Julai 2018.

قُلْ لِعِبَادِيَ الَّذِينَ ءَامَنُوا يُقِيمُوا الصَّلَاةَ وَيُنْفِقُوا مِمَّا رَزَقْنَاهُمْ سِرًّا وَعَلَانِيَةً مِّن قَبْلِ أَن يَأْتِيَ يَوْمٌ لَا بَيْعَ فِيهِ وَلَا خِلَالٌ ﴿٣١﴾

Terjemahan: Katakanlah kepada hamba-hambaKu yang beriman hendaklah mereka mendirikan sembahyang dan mendermakan dari apa yang Kami kurniakan kepada mereka, sama ada dengan merahsiakan pemberianNya itu atau dengan terbuka; sebelum datangnya hari yang tidak ada jual beli padanya, dan tidak ada sahabat handai (yang dapat memberikan pertolongan).

Ibrahīm 14: 31

إِن تُبْدُوا الصَّدَقَاتِ فَنِعِمَّا هِيَ وَإِن تُخْفُوهَا وَتُؤْتُوهَا الْفُقَرَاءَ فَهُوَ خَيْرٌ لَّكُمْ وَيُكَفِّرُ عَنْكُم مِّن سَيِّئَاتِكُمْ وَاللَّهُ بِمَا تَعْمَلُونَ خَبِيرٌ ﴿٢٧١﴾

Terjemahan: Kalau kamu zahirkan sedekah-sedekah itu (secara terang), maka yang demikian adalah baik (kerana menjadi contoh yang baik). dan kalau pula kamu sembunyikan sedekah-sedekah itu serta kamu berikan kepada orang-orang fakir miskin, maka itu adalah baik bagi kamu; dan Allah akan menghapuskan dari kamu sebahagian dari kesalahan-kesalahan kamu. dan (ingatlah), Allah Maha mengetahui secara mendalam akan apa yang kamu lakukan.

al-Baqarah 2: 271

Hukum sedekah adalah sunat dan boleh dilakukan pada bila-bila masa. Ini adalah berdasarkan kepada firman Allah SWT:

مَّن ذَا الَّذِي يُقْرِضُ اللَّهَ قَرْضًا حَسَنًا فَيُضْعِفُهُ لَهُ وَأَضعَافًا كَثِيرَةً وَاللَّهُ يَقْبِضُ وَيَبْصُطُ وَإِلَيْهِ تُرْجَعُونَ ﴿٢٤٥﴾

Terjemahan: “Siapakah orangnya yang (mahu) memberikan pinjaman kepada Allah sebagai pinjaman yang baik (yang ikhlas) supaya Allah melipatgandakan balasannya dengan berganda-ganda banyaknya? dan (ingatlah), Allah jualah yang menyempit dan yang meluaskan (pemberian rezeki) dan kepadaNya lah kamu semua dikembalikan”.

al-Baqarah 2: 245

Terdapat pelbagai jenis sedekah yang boleh diberikan tanpa mengira barangan seperti dalam bentuk kewangan, makanan, pakaian, peralatan dan sebagainya. Namun, adalah lebih afdhal dan digalakkan memberi bekalan makanan kepada golongan yang

memerlukan. Pemberian tersebut haruslah disertai dengan niat yang ikhlas hanya kerana Allah SWT.

iii) Wakaf

Wakaf dari segi bahasa berasal daripada perkataan Arab “*waqf*” yang diambil daripada kata kerja *waqafa* yang bermaksud tahan (*al-habs*) dan menegah (*al-man,*).⁴⁹ Ia dinamakan *habs* kerana hanya manfaatnya sahaja yang boleh dimiliki oleh individu sedangkan milik sebenar harta tersebut ialah Allah SWT. Ibn Manzur dalam *Lisan al-„Arab* mentakrifkan wakaf dari sudut bahasa ialah berdiri atau berhenti. Wakaf jika dikaitkan dengan harta membawa maksud penahanan hak milik bagi faedah tertentu.⁵⁰ Manakala daripada segi istilah dalam syariah Islam, wakaf diertikan sebagai pembekuan hak milik atas mata benda (*al-„ayn*) bagi tujuan meyedekahkan kegunaan atau faedahnya (*al-manfa’ah*) untuk kebajikan atau kepentingan umum.

Di dalam al-Quran, tidak ada nas yang khusus dalam mentasyrikan wakaf. Al-Quran hanya menyuruh mereka yang mempunyai harta yang melebihi daripada keperluan supaya membelanjakan sebahagiannya kepada pihak yang memerlukan sebagai amalan khairat kebajikan.⁵¹

Kewujudan wakaf dalam sistem perundangan Islam adalah berdasarkan kepada dalil-dalil Al-Quran dan hadith. Terdapat banyak dalil yang memaparkan amalan ini. Walaupun wakaf tidak diwajibkan terhadap umat Islam, namun ia digalakkan dan merupakan satu ibadat yang memberi pahala berterusan untuk mereka walaupun sudah meninggal dunia. Antara asas hukum dan dalil syarak tentang wakaf ialah:

⁴⁹ Al-Sharbīnī, Syams al-Dīn Muḥammad bin al-Khaṭīb al-Sharbīnī (2001), *Mughnī al-Muḥtāj*, j.2. Beirūt: Dār al-Fikr, h. 510; Al-Sarakshi, Syams al-Dīn, *al-Mabṣūt*, j.2. (Beirūt: Dār al-Ma’rifah, 1986), 27.

⁵⁰ Ibn Manzūr, Muḥammad Ibn Mukarram, *Lisān Al-„Arab*, j.9. (Beirūt: Dār al-Fikr, 1990), 359.

⁵¹ Abdul Monir Yaacob, “Pengurusan Wakaf: Prinsip dan Amalan Menurut Perspektif Islam” (Kertas Kerja Konvensyen Sistem Ekonomi Islam 2004 di Kuala Lumpur, 3 Ogos 2004), 3.

لَنْ تَنَالُوا الْبِرَّ حَتَّى تُنْفِقُوا مِمَّا تُحِبُّونَ وَمَا تُنْفِقُوا مِنْ شَيْءٍ فَإِنَّ اللَّهَ بِهِ عَلِيمٌ



Terjemahan: Kamu tidak sekali-kali akan dapat mencapai (hakikat) kebajikan dan kebaktian (yang sempurna) sebelum kamu dermakan sebahagian dari apa yang kamu sayangi, dan sesuatu apa jua yang kamu dermakan maka Sesungguhnya Allah mengetahuinya.

al-Imran 3 : 92

Di samping ayat tersebut, terdapat ayat mengenai pensyariatkan wakaf dalam surah al-Imran ayat 115 dan surah al-Baqarah ayat 261.

وَمَا يَفْعَلُوا مِنْ خَيْرٍ فَلَنْ يُكْفَرُوهُ وَاللَّهُ عَلِيمٌ بِالْمُتَّقِينَ

Terjemahan: Dan apa sahaja kebajikan yang mereka kerjakan, maka mereka tidak sekali-kali akan diingkari (atau disekat dari mendapat pahalanya). Dan (ingatlah), Allah sentiasa mengetahui akan keadaan orang-orang yang bertaqwa.

al-Imran 3: 115

مَثَلُ الَّذِينَ يُنْفِقُونَ أَمْوَالَهُمْ فِي سَبِيلِ اللَّهِ كَمَثَلِ حَبَّةٍ أَنْبَتَتْ سَبْعَ سَنَابِلٍ فِي كُلِّ سُنبُلَةٍ مِائَةٌ حَبَّةٌ وَاللَّهُ يُضْعِفُ لِمَنْ يَشَاءُ وَاللَّهُ وَاسِعٌ عَلِيمٌ

Terjemahan: Bandingan (derma) orang-orang yang membelanjakan hartanya pada jalan Allah, ialah sama seperti sebiji benih yang tumbuh menerbitkan tujuh tangkai; tiap-tiap tangkai itu pula mengandungi seratus biji. Dan (ingatlah), Allah akan melipatgandakan pahala bagi sesiapa yang dikehendakiNya, dan Allah Maha Luas (rahmat) kurniaNya, lagi meliputi ilmu pengetahuanNya.

al-Baqarah 2: 261

Ayat tersebut dengan jelas memerintahkan mereka yang mempunyai kekayaan supaya menginfakkan sebahagian daripada harta mereka pada jalan Allah dan ditegah daripada bersifat kedekut atau bakhil. Allah SWT tidak memberi kebebasan sepenuhnya kepada manusia untuk membelanjakan kekayaan dengan sewenang-wenangnya.

iv) Korban

Definisi korban daripada sudut bahasa bererti dekat⁵² atau diambil daripada perkataan Arab iaitu *al-Uḍiyah* (الضحية) yang membawa nama bagi sesuatu yang dikorbankan atau nama bagi binatang yang disembelih pada hari raya Aidiladha.⁵³ Manakala daripada segi istilah korban bermaksud menyembelih binatang ternakan daripada unta, lembu dan kambing pada hari raya korban dan hari-hari tasyrik iaitu pada 10 hingga 13 Zulhijjah untuk mendekatkan diri kepada Allah SWT⁵⁴

Ibadat korban telah disyariatkan pada tahun kedua Hijrah. Ia dinyatakan dalam al-Quran, antaranya melalui surah al-Hajj:

وَلِكُلِّ أُمَّةٍ جَعَلْنَا مَنْسَكًا لِّيَذْكُرُوا اللَّهَ عَلَىٰ مَا رَزَقَهُمْ مِّنْ بَهِيمَةٍ الْأَنْعَامِ
فَالْهَكْمُ إِلَهُ وَاحِدٌ فَلَهُ أَسْلِمُوا وَبَشِّرِ الْمُخْبِتِينَ ﴿٣١﴾

Terjemahan: Dan bagi tiap-tiap umat, Kami syariatkan Ibadat menyembelih korban (atau lain-lainnya) supaya mereka menyebut nama Allah sebagai bersyukur akan pengurniaanNya kepada mereka; binatang-binatang ternak yang disembelih itu. kerana Tuhan kamu semua ialah Tuhan Yang Maha Esa, maka hendaklah kamu tunduk taat kepadanya; dan sampaikanlah berita gembira (Wahai Muhammad) kepada orang-orang Yang tunduk taat.

al-Hajj 22: 34

Ayat ini menunjukkan bahawa manusia hendaklah sentiasa bersyukur di atas segala nikmat yang telah dikurniakan oleh Allah SWT dengan melakukan korban untuk mendekatkan diri kepada Allah SWT. Hikmah disyariatkan korban ialah sebagai tanda bersyukur kepada Allah SWT di atas segala nikmat yang diberikan. Malah, orang yang mengerjakannya akan memperoleh satu kebajikan dari setiap helai bulu binatang yang

⁵² Idris Ahmad, *Fiqh Syafi'i*, j.1, c.1. (Kuala Lumpur: Pustaka Antara, 1982), 563.

⁵³ Al-Zuhaylī, Wahbah, *al-Fiqh al-Islāmī wa Adillātuhu*, (Terj.) Syed Ahmad Syed Hussain *et al.*, j.3, c.1. (Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka, 1994), 687.

⁵⁴ Ahmad Fuad Said, *Korban dan Akikah*, c. 1. (Kuala Lumpur: Penerbitan Kintan Sdn. Bhd., 1985), 1.

dikorbankannya.⁵⁵ Hukum melakukan korban ialah sunnah mu‘akkadah bagi sesiapa yang mampu melakukannya.

v) **Aqiqah**

Aqiqah dari sudut bahasa ialah rambut yang di atas kepala bayi yang dilahirkan. Aqiqah juga dikatakan sebagai binatang sembelihan yang disembelih untuk seorang bayi yang baru dilahirkan. Aqiqah pada istilah syarak pula ialah binatang sembelihan yang disembelih untuk seorang bayi yang baru dilahirkan.⁵⁶

Hukum melakukan aqiqah ialah sunnah mu‘akkadah bagi orang yang menanggung sara hidup kanak-kanak tersebut. Jika anak itu lelaki disunatkan menyembelih dua ekor kambing, manakala jika anak itu perempuan disunatkan menyembelih seekor kambing. Binatang seperti lembu, kerbau atau unta boleh dibahagikan kepada tujuh bahagian.

Waktu melakukan aqiqah adalah dari hari kelahiran kanak-kanak itu sehinggalah ia baligh. Masa yang paling afdhal untuk melakukan aqiqah adalah pada hari ketujuh kelahiran kanak-kanak tersebut. Daripada segi pengagihan daging tersebut, ia harus diberikan kepada orang miskin dan daging yang disedekahkan telah dimasak.

vi) **Kifarah**

Definisi kifarah daripada segi bahasa bermakna menutup. Manakala daripada segi istilah ialah menebus kesalahan-kesalahan yang telah dilakukan dengan cara-cara tertentu yang telah ditetapkan oleh syarak. Terdapat beberapa jenis kifarah iaitu kifarah

⁵⁵ Ismail Ali, *Panduan Korban dan Akikah* (Kuala Lumpur: al-Hidayah, 1996), 17

⁵⁶ Ibn Qudāmah, Abū Muḥammad Abd Allāh bin Aḥmad, *Al-Mughnī*, j.4 (Riyadh: Dār ‘Alam al-Kutub, 1997), 393.

bersetubuh siang hari di bulan Ramadhan, kifarah sumpah, kifarah zihar dan kifarah illa'.

Kifarah bersetubuh di bulan Ramadhan adalah denda yang dikenakan ke atas seorang yang membatalkan puasanya dengan bersetubuh di siang hari di bulan Ramadhan dengan sengaja. Orang yang sengaja melakukan persetubuhan di siang hari pada bulan Ramadhan di samping ia wajib menggantikan puasanya yang terbatal itu. Kifarah sumpah ialah denda yang dikenakan oleh seseorang yang bersumpah di atas nama Allah SWT dan kemudian melaggarnya maka dia dikenakan kifarah.

Kifarah zihar ialah denda yang dikenakan ke atas seorang suami yang menyamakan isterinya atau mana-mana bahagian anggotanya dengan ibunya atau dengan mana-mana perempuan yang boleh dikahwini olehnya. Hukum zihar adalah haram dan berdosa besar. Walau bagaimanapun syara' telah menetapkan tindakan terhadap suami yang melakukannya iaitu diwajibkan membayar kifarah untuk mengelakkan daripada mengulangi perbuatan tersebut. Selepas membayar kifarah, suami boleh kembali semula seperti biasa.

Illa' ialah sumpah seorang suami yang tidak mahu melakukan persetubuhan dengan isterinya dalam masa lebih dari empat bulan atau pun ia bersumpah dengan tidak menyatakan tempoh masa. Apabila suami mensetubuhi semula isteri yang diilla'nya itu sebelum sampai empat bulan dari tarikh illa'nya, maka suami wajiblih membayar kifarah sumpahnya itu, kerana ia dianggap telah melanggar sumpah yang dibuatnya.

Kifarah adalah denda yang ditetapkan oleh syara' atas kesalahan-kesalahan yang telah dilakukan sebagaimana urutan dalam Jadual 3.3:

Jadual 3.3: Urutan Kifarah Sumpah, Illa', Zihar dan Bersetubuh Siang Hari di Bulan Ramadhan

Kifarah sumpah dan 'illa	Kifarah berjunub di siang hari Ramadhan dan zihar
1. Merdekakan seorang hamba, atau; 2. Memberi pakaian sepuluh orang miskin, atau; 3. Memberi makan sepuluh orang miskin, atau; 4. Berpuasa tiga hari berturut-turut.	1. Membebaskan seorang hamba mukmin sama ada lelaki atau wanita; 2. Jika tidak didapati atau tidak mampu, hendaklah ia berpuasa dua bulan berturut-turut; 3. Jika tidak mampu, hendaklah ia memberi makan 60 orang miskin dengan setiap orang satu cupak makanan asasi penduduk setempat.

Sumber: Asmak (2011)⁵⁷

Bagi kifarah sumpah dan „illa, seorang itu diwajibkan ke atasnya kifarah dengan memberi makan kepada fakir miskin apabila ia tidak mampu melakukan urutan denda yang sebelumnya iaitu memerdekakan seorang hamba dan memberi pakainan kepada orang miskin. Manakala kifarah bersetubuh siang hari di bulan Ramadhan dan kifarah zahir, seseorang itu wajib memberi makan kepada 60 orang miskin dengan setiap orang satu cupak makanan asasi penduduk setempat setelah tidak mampu untuk melakukan dua denda yang sebelumnya iaitu membebaskan seorang hamba dan berpuasa selama dua bulan berturut-turut. Bagi penduduk di Malaysia, makanan asasi yang harus diberikan adalah beras. Dengan adanya kifarah ini, ia bukan sahaja dapat memberi pengajaran kepada pihak yang telah membuat kesalahan, malah secara tidak langsung dapat membantu golongan fakir miskin dengan pemberian bantuan makanan yang telah ditetapkan.

⁵⁷ Asmak Ab Rahman, *Pertanian Dari Perspektif Ekonomi Islam*.

vii) Fidyah

Fidyah berasal daripada kosa kata Arab yang bermaksud menebus. Fidyah merupakan bayaran denda yang dikenakan kepada seseorang yang tidak dapat mengganti puasanya di bulan Ramadhan pada sesuatu tahun sehinggalah tibanya bulan Ramadhan tahun berikutnya. Denda dikeluarkan dengan kadar tertentu daripada makanan asasi setempat bagi setiap hari yang ditinggalkan dan diberikan kepada orang miskin. Mereka juga boleh menggantikan makanan dengan nilai wang bagi harga makanan tersebut.⁵⁸ Dalil-dalil fidyah yang terdapat dalam al-Quran adalah seperti berikut:

أَيَّامًا مَّعْدُودَاتٍ فَمَنْ كَانَ مِنْكُمْ مَّرِيضًا أَوْ عَلَى سَفَرٍ فَعِدَّةٌ مِنْ أَيَّامٍ أُخَرَ وَعَلَى الَّذِينَ يُطِيقُونَهُ فِدْيَةٌ طَعَامُ مِسْكِينٍ فَمَنْ تَطَوَّعَ خَيْرًا فَهُوَ خَيْرٌ لَهُ وَأَنْ تَصُومُوا خَيْرٌ لَّكُمْ إِنْ كُنْتُمْ تَعْلَمُونَ ﴿١٨٤﴾

Terjemahan: (Puasa Yang Diwajibkan itu ialah beberapa hari Yang tertentu; maka sesiapa di antara kamu Yang sakit, atau Dalam musafir, (bolehlah ia berbuka), kemudian wajiblah ia berpuasa sebanyak (hari Yang dibuka) itu pada hari-hari Yang lain; dan wajib atas orang-orang Yang tidak terdaya berpuasa (kerana tua dan sebagainya) membayar fidyah Iaitu memberi makan orang miskin. maka sesiapa Yang Dengan sukarela memberikan (bayaran fidyah) lebih dari Yang ditentukan itu, maka itu adalah suatu kebaikan baginya; dan (Walaupun demikian) berpuasa itu lebih baik bagi kamu daripada memberi fidyah), kalau kamu mengetahui.

al-Baqarah 2: 184

Kelonggaran meninggalkan puasa adalah bagi mereka yang tidak mampu untuk berpuasa seperti orang tua, orang menghadapi sakit kronik, wanita yang mengandung dan menyusukan anak serta orang yang menta'khirkan puasa iaitu orang yang menangguhkan qadha" puasanya sehingga tiba bulan Ramadhan berikutnya, maka dia akan dikenakan fidyah bagi setiap hari yang ditangguhkan.⁵⁹ Kadar fidyah bagi sehari

⁵⁸ Al-Kāsānī, „Ala" al-Din Abi Bakr bin Mas"ūd, *Badā'i al-Ṣanā'i* j.2. (Lubnan: Dār Ihya" al-Turāth al-Arābī, 1998), 252.

⁵⁹ Al-Zuhaylī, Wahbah, *al-Fiqh al-Islāmī wa Adillātuahu*, j.8. (Damsyik: Dār al-Fikr, 1985), 688-689.

puasa yang ditinggalkan ialah satu mudd (cupak) iaitu $\frac{1}{4}$ gantang atau suku gantang. Menurut taksiran ulama hari ini, kadar satu mudd menyamai lebih-kurang 600 gram mengikut timbangan gandum.⁶⁰ Syarat makanan yang hendak dikeluarkan fidyah ialah makanan asasi setempat. Bagi penduduk Malaysia, makanan tersebut adalah beras. Kadar fidyah dikira berdasarkan kadar harga beras (makanan asasi penduduk) semasa iaitu sebanyak secupak. Kadar tersebut berubah mengikut harga yang ditetapkan pemerintah di sesuatu tempat. Beras tersebut hendaklah diberi makan kepada fakir dan miskin dan bukan berbentuk wang tunai, pakaian dan sebagainya.⁶¹

Hukum membayar fidyah adalah wajib. Dengan membayar fidyah tidak bermaksud mereka tidak perlu lagi menggantikan puasanya kerana puasa tersebut tetap wajib digantikan mengikut bilangan hari yang telah ditinggalkannya. Sekiranya bilangan hari tersebut telah melangkau tahun, maka kadar fidyah bagi hari tersebut akan digandakan.

viii) Dam Haji

Pengertian dam daripada segi bahasa ialah darah atau dilumuri dengan darah. Definisi dam daripada sudut fiqh pula ialah ibadat dalam bentuk penyempurnaan (fidyah atau kifarah) yang wajib dilakukan dengan syarat dan sebab-sebab tertentu. Ia adalah ibadah gantian yang berbentuk binatang ternakan yang disembelih atau digantikan dengan makanan atau berpuasa. Dam dikenakan akibat melanggar pantang larang dalam Ihram atau meninggalkan perkara-perkara yang wajib dalam ibadat haji atau umrah. Denda yang dikenakan ialah dengan menyembelih binatang ternakan seperti seekor kibasy,

⁶⁰ Al-Khinn, Muṣṭafa Sa'id, *al-Fiqh al-Manhajī*, j. 2. (Pustaka Salam, 2005), 92.

⁶¹ Lembaga Zakat Selangor, <http://www.e-zakat.com.my/kalkulator-zakat/fidyah/>, 12 Julai 2018.

kambing atau satu pertujuh daripada lembu, unta atau kerbau.⁶² Dalil Pensyariatan dam haji adalah berdasarkan firman Allah SWT dalam surah al-Baqarah ayat 196:

وَأَتِمُّوا الْحَجَّ وَالْعُمْرَةَ لِلَّهِ فَإِنْ أُحْصِرْتُمْ فَمَا اسْتَيْسَرَ مِنَ الْهَدْيِ وَلَا تَحْلِقُوا رُءُوسَكُمْ حَتَّى يَبْلُغَ الْهَدْيُ مَحَلَّهُ فَمَنْ كَانَ مِنْكُمْ مَّرِيضًا أَوْ بِهِ أَذًى مِّن رَّأْسِهِ فَفِدْيَةٌ مِّن صِيَامٍ أَوْ صَدَقَةٍ أَوْ نُسُكٍ فَإِذَا أَمِنْتُمْ فَمَن تَمَتَّعَ بِالْعُمْرَةِ إِلَى الْحَجِّ فَمَا اسْتَيْسَرَ مِنَ الْهَدْيِ فَمَن لَّمْ يَجِدْ فَصِيَامُ ثَلَاثَةِ أَيَّامٍ فِي الْحَجِّ وَسَبْعَةٍ إِذَا رَجَعْتُمْ تِلْكَ عَشْرَةٌ كَامِلَةٌ ذَلِكَ لِمَن لَّمْ يَكُنْ أَهْلُهُ حَاضِرِي الْمَسْجِدِ الْحَرَامِ وَاتَّقُوا اللَّهَ وَاعْلَمُوا أَنَّ اللَّهَ شَدِيدُ الْعِقَابِ ﴿١٩٦﴾

Terjemahan: Dan sempurnakanlah Ibadat Haji dan Umrah kerana Allah; maka sekiranya kamu dikepong (dan dihalang daripada menyempurnakannya ketika kamu sudah berihram, maka kamu bolehlah bertahallul serta) sembelihlah dam yang mudah didapati; dan janganlah kamu mencukur kepala kamu (untuk bertahallul), sebelum binatang dam itu sampai (dan disembelih) di tempatnya. maka sesiapa di antara kamu sakit atau terdapat sesuatu yang menyakiti di kepalanya (lalu ia mencukur rambutnya), hendaklah ia membayar fidyah. Iaitu berpuasa, atau bersedekah, atau menyembelih dam. kemudian apabila kamu berada kembali dalam keadaan aman, maka sesiapa yang mahu menikmati kemudahan dengan mengerjakan Umrah, (dan terus menikmati kemudahan itu) hingga masa (mengerjakan) Ibadat Haji, (bolehlah ia melakukannya kemudian wajibah ia) menyembelih dam yang mudah didapati. kalau ia tidak dapat (mengadakan dam), maka hendaklah ia berpuasa tiga hari dalam masa mengerjakan haji dan tujuh hari lagi apabila kamu kembali (ke tempat masing-masing); semuanya itu sepuluh (hari) cukup sempurna. hukum ini ialah bagi orang yang tidak tinggal menetap (di sekitar) Masjid Al-Haraam (Makkah). dan hendaklah kamu bertaqwa kepada Allah; dan ketahuilah bahawasanya Allah Maha berat balasan seksaNya (terhadap orang-orang yang melanggar perintahNya).

al-Baqarah 2: 196

Pensyariatan dam hendaklah dilihat sebagai satu anugerah kepada umat Nabi Muhammad SAW kerana ia bukan sahaja dapat menyempurnakan kekurangan ketika melakukan ibadat haji malah dapat membantu golongan fakir miskin dengan adanya denda melalui pemberian makanan.

⁶² JAWHAR, *Manual Pengurusan Dam Haji* (Putrajaya: JAWHAR, 2009), 5.

Secara kesimpulannya, mekanisme agihan makanan yang terdapat dalam ekonomi Islam merupakan sektor *ijtima'i* (sosial/kemasyarakatan) yang melibatkan soal kebajikan dan pembelaan nasib anggota masyarakat melalui bantuan dari sumber-sumber tertentu. Semua golongan dalam masyarakat Islam adalah terlibat dengan ekonomi kemasyarakatan. Golongan yang kaya dan berkemampuan adalah bertanggungjawab membela golongan yang kurang bernasib baik dan miskin. Matlamat ekonomi kemasyarakatan dalam Islam ialah jaminan kesejahteraan dan kebahagiaan hidup anggota masyarakat (*al-ḍaman al-Ijtima'i*) untuk mencapai perpaduan ummah (*al-Taḍaman al-Ijtima'i*).⁶³

3.4.2 Makanan Halal dan *Tayyibah*

Islam sangat menekankan makanan yang halal dan *tayyibah*. Konsep halal dan *tayyibah* merupakan dua kata nama yang sinonim dan saling berkait rapat antara satu sama lain.⁶⁴ Halal bermaksud sebarang perkara atau benda yang dibenarkan oleh syarak. Manakala haram adalah perkara yang dilarang. Sedangkan di antara halal dan haram tersebut adalah perkara syubhah yang sebolehnya dijaui. Dalam al-Quran, saranan untuk memilih makanan yang jelas berkaitan halalan dan *tayyibah* sebagaimana firman Allah SWT dalam Surah al-Baqarah ayat 168 dan surah al-Ma'idah ayat 88:

يَا أَيُّهَا النَّاسُ كُلُوا مِمَّا فِي الْأَرْضِ حَلَالًا طَيِّبًا وَلَا تَتَّبِعُوا خُطُوَاتِ الشَّيْطَانِ
إِنَّهُ لَكُمْ عَدُوٌّ مُبِينٌ ﴿١٦٨﴾

Terjemahan: Wahai sekalian manusia! makanlah daripada apa yang ada di bumi yang halal lagi baik, dan janganlah kamu ikut jejak langkah syaitan; kerana sesungguhnya syaitan itu ialah musuh yang terang nyata bagi kamu.

al-Baqarah, 2: 168

⁶³ *Ibid.*

⁶⁴ Mohammad Aizat Jamaludin, Mohd Anuar Ramli & Suhaimi Ab. Rahman, "Panduan Makanan Halal Haram Menurut Perspektif Al-Quran: Analisis Terhadap Isu-Isu Makanan Semasa", 3.

وَكُلُوا مِمَّا رَزَقَكُمُ اللَّهُ حَلَالًا طَيِّبًا وَاتَّقُوا اللَّهَ الَّذِي أَنْتُمْ بِهِ مُؤْمِنُونَ ﴿٨٨﴾

“Dan makanlah daripada rezeki yang telah diberikan Allah kepada kamu, Iaitu yang halal lagi baik, dan bertaqwalah kepada Allah yang kepadanya sahaja kamu beriman.”

al-Ma‘idah, 5: 88

Melalui ayat ini, ia menunjukkan perintah Allah SWT kepada umat Islam supaya memakan makanan yang halal dan *tayyibah*. Konsep *tayyibah* ialah aspek makanan yang dimakan itu adalah makanan yang berkualiti yang elok dan selamat dimakan. Memakan makanan yang elok dan berkualiti ditekankan dalam Islam kerana makanan yang sebegini dapat menjamin supaya makanan ini dapat membentuk pertumbuhan fizikal seseorang itu sihat dan cerdas. Oleh itu, Islam melarang memakan makanan yang mengandungi bahan yang membahayakan, racun atau sebarang unsur yang boleh membahayakan kesihatan kerana syariah amat menitikberatkan penjagaan nyawa dan akal seseorang.⁶⁵

Terdapat beberapa garis panduan untuk menentukan definisi makanan halal ia adalah seperti berikut:⁶⁶

- a) Bukanlah terdiri daripada atau terkandung di dalamnya apa-apa bahagian atau benda dari binatang yang orang Islam dilarang oleh hukum syarak memakannya atau yang tidak disembelih mengikut hukum syarak.
- b) Tidaklah terkandung di dalamnya apa-apa benda yang dihukum sebagai najis mengikut hukum syarak.
- c) Tidaklah disedia, diproses atau di kilang dengan menggunakan apa-apa alat yang tidak bebas dari benda-benda najis mengikut hukum syarak.

⁶⁵ Asmak Ab Rahman, “Sekuriti Makanan Dari Perspektif Syariah”.

⁶⁶ Azman Ab Rahman, “Panduan Penentuan Makanan Halal Menurut Pandangan Ulama Serta Kesannya Terhadap Iks Muslim Di Malaysia”, 2.

- d) Tidaklah dalam masa menyedia, memproses atau menyimpannya itu bersentuhan atau berdekatan dengan apa-apa makanan yang tidak memenuhi kehendak garis panduan a, b, dan atau apa-apa benda yang dihukum sebagai najis mengikut hukum syarak.

Pemilihan makanan yang menepati hukum syarak juga dapat membantu pembinaan rohani dan jasmani yang baik. Imam al-Ghazali mengatakan bahawa makanan yang halal itu dapat menambah cahaya iman dan membuat doa terkabul dan makanan yang haram akan menggelapkan hati.⁶⁷ Sebagai orang Islam, berusaha untuk mencari makanan yang halal adalah satu kefardhuan sebagai kriteria utama dalam membuat pilihan makanan, bukan hanya memilihi makanan yang lazat semata. Oleh yang demikian, dalam agihan bantuan makanan kepada golongan miskin, elemen halal dan *tayyibah* juga perlu diambil kira bukan sekadar hanya dengan memberi makanan tanpa melihat kepada elemen tersebut.

3.4.3 Pemberian Bantuan Makanan dan Maqasid Syariah

Konsep maqasid syariah sering dikaitkan dalam kehidupan seorang Muslim dalam semua aspek termasuk juga dalam aspek pemberian bantuan makanan. Maqasid syariah dibincangkan oleh para sarjana hukum Islam bagi menggambarkan bahawa Islam yang diturunkan oleh Allah adalah untuk memberi kebaikan dan kemaslahatan kepada manusia. Antara dalil yang menjadi petunjuk kepada maqasid syariah adalah firman Allah SWT:

⁶⁷ Abū Hamid b. Muhammad al-Ghazali, *al-Halal wa al-Haram* (Beirūt: Dār al-Jayl, 1987), 6-8.

... مَا يُرِيدُ اللَّهُ لِيَجْعَلَ عَلَيْكُمْ مِنْ حَرَجٍ وَلَكِنْ يُرِيدُ لِيُطَهِّرَكُمْ وَلِيُتِمَّ
نِعْمَتَهُ عَلَيْكُمْ لَعَلَّكُمْ تَشْكُرُونَ ﴿٦﴾

Terjemahan: ... Allah tidak mahu menjadikan kamu menanggung sesuatu kesusahan (kepayahan), tetapi ia berkehendak membersihkan (menyucikan) kamu dan hendak menyempurnakan nikmat-Nya kepada kamu, supaya kamu bersyukur.

al-Maidah 5: 6

Menurut pandangan al-Syatibi⁶⁸, Allah telah menetapkan syariat-Nya adalah untuk memberikan kebaikan di dunia dan akhirat. Allah SWT menjadikan tujuannya kebaikan semata-mata. Maka sudah pasti kebaikan yang dijanjikan Allah SWT dalam syariatNya itu bersifat kekal dan umum, serta meliputi kesemua perintahNya, semua hambaNya yang mukallaf dan dalam setiap keadaan. Al-Ghazali mendefinisikan Maqasid al-Syariah sebagai tujuan untuk memelihara lima perkara asas manusia (*usul al-khams*) iaitu untuk memelihara agama, jiwa, akal, keturunan dan harta. Setiap perkara yang bertujuan untuk memelihara *usul al-khams* ini dikenali sebagai *maslahah*, manakala perkara yang memudaratkan *usul al-khams* pula dikenali sebagai *mafsadah*.⁶⁹

Berdasarkan kepada perspektif syarak, *maslahah* tahap kepentingan yang perlu dijaga dikategorikan kepada tiga bahagian iaitu *al-Daruriyyat*, *al-Hajiyyat* dan *al-Tahsiniyyat*.⁷⁰

Al-Daruriyyat merupakan keperluan sesuatu *maslahah* yang diperlukan dan dihajati sehingga ke tahap darurat iaitu satu keadaan yang sangat memerlukan dan mendesak sehingga berada dalam keadaan yang merbahaya dan mengancam nyawa seseorang apabila luputnya keperluan tersebut. *Daruriyyat* terdiri daripada perkara-perkara utama dalam agama digelar *al-Daruriyyat al-Khams* iaitu memelihara agama (ad-Din), jiwa (al-Nafs), akal (al-'Aql), keturunan (al-Nasl) dan harta (al-Mal).

⁶⁸ Al-Shatibi, Abū Ishaq Ibrahim al-Lakhmi, *al-Muwāfaqat fi Usul al-Ahkam* (Beirut: Dār al-Fikr, t.t.).

⁶⁹ Al-Ghazali, Muhammad ib Muhammad, *al-Mustasfa min 'ilm al-Usul*, j.1, c.3 (Beirut: Dar Ihya' al-Turath al-'Arabi, 1993).

⁷⁰ Abī Ishak al-Shātībī, *Al-Muwāfaqat fi Uṣūl al-Syar'iyyah*, j.2 (Kaherah: Dār al- Hadis, 2006), 5.

Al-Hajiyyat merupakan sesuatu objektif atau tujuan yang diperlukan untuk mencapai kelapangan dalam kehidupan, sekali gus menghilangkan kesempitan yang pada kebiasaannya membawa kesusahan. Apabila maqsad itu tidak diambil perhatian maka banyak kesukaran akan dihadapi. Walaupun begitu, ia tidaklah sampai peringkat darurat atau menghancurkan sistem kehidupan manusia secara keseluruhan.⁷¹

Al-Tahsiniyyat merupakan perbuatan melakukan sesuatu amalan atau adat yang baik dan terpuji serta menjauhi perkara-perkara yang dianggap tidak baik oleh akal yang sempurna.⁷² Al-Ghazali berpendapat kepentingan *tahsiniyyat* ialah membantu dan menampung dalam usaha mencapai keperluan biasa dan kepentingan asas, ia bersifat pelengkap kepada pencapaian hajiyyat dan daruriyyat.⁷³

Secara ringkasnya, *al-Daruriyyat al-Khams* ini merupakan satu pemeliharaan yang begitu sempurna untuk dilaksanakan oleh masyarakat Muslim dalam pelbagai situasi dan keadaan. Pemeliharaan yang Islam wujudkan ini mencakupi segala ruang yang tidak terdapat di dalam mana-mana ajaran yang sebelum atau selepasnya.

Oleh kerana makanan adalah keperluan asas bagi manusia untuk meneruskan kehidupan maka Islam melihat makanan sebagai keperluan *daruriyyah* dalam kehidupan manusia. Menjaga nyawa merupakan antara salah satu unsur dalam maqasid syariah. Oleh itu setiap orang perlu mendapatkan makanan yang mencukupi untuk meneruskan hidup sama ada melalui mekanisme jual beli atau bantuan. Dalam konteks ini, mekanisme pemberian bantuan makanan berperanan untuk membantu golongan yang tidak berkemampuan untuk mendapatkan makanan melalui jual beli.

⁷¹ Al-Shatibi, Abū Ishaq Ibrahim al-Lakhmi, *al-Muwafaqat fi Usul al-Ahkam*.

⁷² *Ibid.*

⁷³ Al-Ghazali, Muhammad ib Muhammad, *al-Mustasfa min ʿilm al-Usul*.

3.5 BANTUAN MAKANAN DARIPADA PERSPEKTIF PELBAGAI AGAMA

Di Malaysia, terdapat pelbagai agama yang dianuti oleh penduduk Malaysia antaranya agama Islam, Kristian, Hindu dan Buddha. Berdasarkan amalan pemberian bantuan makanan di Malaysia ia dilihat bukan sahaja dilakukan oleh penganut agama Islam malah agama lain turut memberikan bantuan makanan. Malah jika dilihat di negara luar agama Kristian dilihat sangat aktif dalam pemberian bantuan makanan. Semua agama menuntut penganutnya melakukan amalan kebajikan termasuklah dalam pemberian bantuan makanan. Secara ringkasnya, Jadual 3.4 menunjukkan motivasi dan budaya pemberian bantuan makanan di Malaysia menurut agama masing-masing.

Jadual 3.4: Budaya Pemberian Bantuan Makanan Mengikut Agama

Agama	Budaya	Motivasi	Jenis
Islam	❖ Ketika Bulan Ramadhan ❖ Hari Jumaat ❖ Hari Raya Aidilfitri ❖ Hari Raya Qurban ❖ Majlis keraian	❖ Dijanjikan ganjaran kepada setiap amal kebajikan yang dilakukan ❖ Memberi makan adalah sedekah yang paling utama dituntut dalam Islam ❖ Digandakan rezeki	❖ Zakat fitrah ❖ Sedekah ❖ Fidyah ❖ Kifarah ❖ Qurban ❖ Aqiqah ❖ Sedekah
Kristian	❖ <i>Lenten season</i> ❖ Ketika Puasa (40 hari)	❖ Bukti cinta kepada Tuhan, Jesus. ❖ Dituntut untuk melakukan kebaikan dan tolong menolong untuk menjadi kristian yang baik	❖ Derma
Buddha	❖ Upacara keagamaan ❖ Memberi makan kepada sami	❖ Untuk mendapat karma yang baik ❖ Mendekatkan mereka kepada Nirvana	❖ Derma

Hindu	❖ Upacara keagamaan ❖ Selepas sembayang ❖ Masa seseorang melalui Samskaras (waktu kelahiran anak, perkahwinan, menghampiri kematian dan lain-lain)	❖ Berkongsi makanan dengan orang lain adalah sebahagian daripada tanggungjawab dalam agama (dharma) ❖ Memberi makanan adalah lebih diberkati berbanding dengan menerimanya ❖ Mendapat karma yang baik. ❖ Untuk mengurangkan kesengsaraan.	❖ <i>Daan</i> (derma umum) ❖ <i>Anna danna</i> (derma makanan)
-------	--	--	---

Sumber: Temu temu bual pakar agama dan dokumentasi

3.5.1 Bantuan Makanan Daripada Perspektif Islam

Berdasarkan kepada konsep bantuan makanan, ia dilihat sebagai salah satu amalan kebajikan sosial yang dituntut dalam agama Islam. Hal ini kerana ia termasuk dalam *al-„amal al-soleh* atau amalan soleh iaitu amalan terpuji seperti tolong-menolong, khidmat nasihat, sedekah dan sebagainya dalam mewujudkan sikap *ḥablum minannās* atau kasih mengasihani sesama manusia. Dalam konteks Islam, apa sahaja aktiviti atau amal kebajikan yang dilakukan bagi menjaga kebajikan dan keharmonian merupakan *al-„amal ijtīmāʿī*

Jika dilihat dari sudut budaya memberi makanan bagi masyarakat Islam terutamanya pada bulan Ramadhan, pada hari Jumaat, semasa perayaan seperti Hari Raya Aidilfitri dengan majlis rumah terbuka dan Hari Raya Aidiladha dengan membuat korban adalah dipengaruhi oleh tuntutan dalam agama yang terdapat dalam al-Quran

dan hadith.⁷⁴ Kebanyakan masyarakat menjadikan amalan menderma pada hari Jumaat dan pada bulan Ramadhan kerana kelebihan yang diberikan pada hari dan bulan tersebut sebagaimana yang disabdakan oleh Nabi SAW:

سئل النبي صلى الله عليه وسلم أي الصوم أفضل بعد رمضان؟ قال شعبان لتعظيم رمضان قال فأبي الصدقة أفضل؟ قال صدقة في رمضان
“Sedekah yang paling utama adalah sedekah pada bulan Ramadhan”.⁷⁵

(Riwayat at- Tirmidzi)

من فطر صائما كان له مثل أجره غير أنه لا ينقص من أجر الصائم شيئا
“Barangsiapa yang memberi makanan berbuka bagi orang yang berpuasa, maka baginya pahala sebagaimana orang yang berpuasa tersebut tanpa mengurangi pahala orang yang berpuasa tersebut sedikit pun”⁷⁶
(Riwayat at-Tirmizī)

Imam Ibnu Qayyim juga ada menyatakan bahawa sedekah pada hari Jumaat mempunyai kelebihan berbanding hari-hari yang lain yang digambarkan seperti kelebihan bersedekah pada bulan Ramadan berbanding bulan-bulan yang lain sebagaimana kata-katanya:⁷⁷

أن للصدقة فيه مزية عليها في سائر الأيام، والصدقة فيه بنسبة إلى سائر الأيام الأسبوع كالصدقة في شهر رمضان بنسبة إلى سائر الشهور
“Sesungguhnya sedekah pada hari Jumaat itu memiliki kelebihan dari hari-hari lainnya. Sedekah pada hari itu dibandingkan dengan hari-hari lainnya dalam seminggu, seperti sedekah pada bulan Ramadan jika dibandingkan dengan seluruh bulan lainnya.”

⁷⁴ Temubual bersama Prof Dr Ghafarullahuddin Din, Ketua Pusat Zakat, Sedekah dan Wakaf, Akademi Pengajian Islam Kontemporari (ACIS), Universiti Teknologi MARA (UiTM) pada 26 Mei 2015.

⁷⁵ Al-Tirmizī, Muḥammad ibn ʿĪsā, *Al-Jāmiʿ al-Kabīr*, Kitāb Abwāb al-Zakah, Bāb Mā Jāʾa fī faḍhlis Ṣadaqah, (Beirūt: Dār al-Gharbi Islāmī, Cet. Pertama, Jilid ke-2, 1996), Hadith no. 663, 43.

⁷⁶ Al-Tirmizī, Muḥammad ibn ʿĪsā, *Al-Jāmiʿ al-Kabīr*, Kitāb Abwāb al-Ṣaum (أبواب الصوم), Bāb Mā Jāʾa fī faḍhli Man Faṭara Ṣāiman, (Beirūt: Dār al-Gharbi Islāmī, Cet. Pertama, Jilid ke-2, 1996), Hadis no. 807, 160.

⁷⁷ Ibnu Qayyim Al-Jauziyyah, *Zādul Māʿad*, Bāb fī Hadhihi Ṣallallāhuʿalaihi Wasallam fī al-Jumaati wa Zikr Khosois Yaumiha, Beirūt: Muassasah Ar-Risālah, 133.

Oleh itu, masyarakat Islam dilihat berlumba-lumba bersedekah dengan menyediakan juadah berbuka puasa, sahur dan *moreh* terutamanya di masjid-masjid dan surau semasa bulan Ramadhan. Berdasarkan kepada temu bual bersama Prof Dr Ghafarullahuddin, amalan yang dilakukan di Pusat Zakat, Wakaf dan Sedekah bagi pemberian bantuan makanan adalah dilakukan pada bulan puasa di mana menyediakan makanan berbuka puasa kepada 1000 orang pada setiap Isnin dan Khamis. Manakala untuk puasa sunat Isnin dan Khamis, mereka menyediakan makanan kepada 200 orang. Sumber tersebut adalah daripada sumbangan sedekah orang ramai kepada mereka. Selain itu, mereka juga turut memberikan bantuan makanan berbentuk kupon makanan atau *voucher* yang dikhususkan untuk pembelian makanan di Pasaraya Giant. Manakala kutipan fidyah yang diperolehi pula hanya dikhususkan untuk makanan dan ianya digunakan untuk diberikan kepada pelajar semasa tempoh menunggu untuk mendapatkan bantuan zakat.⁷⁸

Dalam Islam, bagi mereka yang melakukan kesalahan dalam agama akan dikenakan kifarrah. Terdapat hikmah terhadap suruhan Allah SWT bagi denda kifarrah dengan memberi makanan sebagaimana yang turut dinyatakan oleh Prof Dr Ghafarullahuddin;⁷⁹

“Bila kita buat kesalahan, rupanya jadi rahmah kepada orang susah termasuk fidyah, termasuk dam-dam macam-macam, *ending* dia bagi orang susah makan. Penalti tetap kesalahan dalam agama *ending* dia cuba tengok, bagi orang makan. Kita ni kalau dah boleh makan, ok la boleh mengaji (belajar).”

Melalui denda yang dikenakan tersebut secara tidak langsung ia dapat membantu masyarakat miskin dan kesusahan dalam mendapatkan makanan. Malah dalam Islam

⁷⁸ Temubual bersama Prof Dr Ghafarullahuddin Din, Ketua Pusat Zakat, Sedekah dan Wakaf, Akademi Pengajian Islam Kontemporari (ACIS), Universiti Teknologi MARA (UiTM) pada 26 Mei 2015.

⁷⁹ Temubual bersama Prof Dr Ghafarullahuddin Din, Ketua Pusat Zakat, Sedekah dan Wakaf, Akademi Pengajian Islam Kontemporari (ACIS), Universiti Teknologi MARA (UiTM) pada 26 Mei 2015.

juga memberi makan adalah sebaik-baik amal kebajikan sebagaimana sabda Rasulullah SAW:

“Hendaklah engkau memberi makan (kepada fakir miskin) dan memberi salam kepada orang yang kenal dan tidak kenal”⁸⁰

Antara dorongan yang memotivasikan umat Islam untuk melakukan amal kebajikan dan memberi bantuan makanan adalah kerana setiap amal yang dilakukan telah dijanjikan ganjaran oleh Allah SWT sebagaimana dalam surah Al-Imran ayat 115:

وَمَا يَفْعَلُوا مِنْ خَيْرٍ فَلَنْ يُكْفَرُوهُ وَاللَّهُ عَلِيمٌ بِالْمُتَّقِينَ ﴿١١٥﴾

“Dan apa sahaja kebajikan yang mereka kerjakan, maka mereka tidak sekali-kali akan diingkari (atau disekat dari mendapat pahalanya). dan (ingatlah), Allah sentiasa mengetahui akan keadaan orang-orang Yang bertakwa”.

(Al-Imran, 3;115)

Malah, terdapat juga amaran daripada Allah SWT terhadap orang yang bakhil supaya ia dapat memotivasikan umat Islam untuk bersedekah. Antaranya melalui firman Allah SWT dalam surah al-Muddaththir ayat 42-44:

مَا سَلَكَكُمْ فِي سَقَرٍ ﴿٤٢﴾ قَالُوا لَمْ نَكُ مِنَ الْمُصَلِّينَ ﴿٤٣﴾ وَلَمْ نَكُ نُطْعِمِ
الْمُسْكِينِ ﴿٤٤﴾

“Apakah yang menyebabkan kamu masuk ke dalam neraka saqar. Orang-orang yang bersalah itu menjawab kami tidak termasuk dalam kumpulan orang-orang yang mengerjakan sembahyang. Dan kami tidak pernah memberi makan orang-orang miskin.”

(Al-Muddaththir, 74: 42-44)

Seseorang dikatakan bakhil apabila tidak membelanjakan kekayaan untuk diri dan keluarga mengikut sumber pencariannya dan tidak membelanjakan apa-apa untuk tujuan kebajikan atau kebaikan.⁸¹ Allah SWT melarang sifat bakhil ini sepertimana firmanNya:

⁸⁰ Al-Bukhārī, Abū ‘Abd Allāh Muḥammad Isma‘īl, *Sahih al-Bukhari*, Kitāb al-Iman, (ed. Muḥammad Zahir bin Nasir al-Nasir; Mansurah: Dār Tuq al-Najah, 1422H), 1 vols., no. hadith 12, 12; Muslim bin al-Hujjah Abu alHasan al-Qushayri, *Sahih Muslim*, Kitāb al-Iman, (ed. Muhammad Fu‘ad ‘Abd al-Baqi (Beirut: Dār Ihya’ al-Turath al-‘Arabi, t.t.), 1 vols., no. hadith 63, 65.

وَأَعْبُدُوا اللَّهَ وَلَا تُشْرِكُوا بِهِ شَيْئًا^ط وَبِالْوَالِدَيْنِ إِحْسَانًا وَبِذِي الْقُرْبَىٰ
وَالْيَتَامَىٰ وَالْمَسْكِينِ وَالْجَارِ ذِي الْقُرْبَىٰ وَالْجَارِ الْجُنُبِ وَالصَّاحِبِ بِالْجَنْبِ
وَابْنِ السَّبِيلِ وَمَا مَلَكَتْ أَيْمَانُكُمْ^ط إِنَّ اللَّهَ لَا يُحِبُّ مَنْ كَانَ مُخْتَالًا فَخُورًا^{٣٦}
الَّذِينَ يَبْخُلُونَ وَيَأْمُرُونَ النَّاسَ بِالْبُخْلِ وَيَكْتُمُونَ مَا آتَاهُمُ اللَّهُ مِنْ فَضْلِهِ^ط
وَأَعْتَدْنَا لِلْكَافِرِينَ عَذَابًا مُهِينًا^{٣٧}

“Sesungguhnya Allah tidak suka kepada orang-orang yang sombong takbur dan membangga-banggakan diri; iaitu orang-orang yang bakhil dan menyuruh manusia supaya bakhil serta menyembunyikan apa-apa jua yang Allah berikan kepada mereka dari limpah kurniaNya. Dan (sebenarnya) Kami telah sediakan bagi orang-orang kafir itu azab seksa yang amat menghina”.

(An-Nisā‘, 4: 36-37)

Berdasarkan kepada galakan-galakan yang dianjurkan dalam Islam supaya memberi bantuan makanan kepada golongan fakir miskin serta larangan bersifat bakhil menunjukkan bahawa Islam turut memandang serius isu kelaparan dan kebuluran. Malalui galakan pemberian bantuan makanan ini, iabukan sahaja dapat membantu golongan tersebut malah untuk membangunkan dan meningkatkan kesejahteraan ummah.

3.5.2 Bantuan Makanan Daripada Perspektif Kristian

Bagi masyarakat Kristian pula, antara budaya pemberian bantuan makanan dalam masyarakat adalah antaranya semasa musim Lenten. Musim Lenten adalah musim persediaan untuk *Holy Week* di mana peringatan bagi Jesus yang telah berkorban. Semasa musim Lenten, semua penganut kristian akan berpuasa selama 40 hari tidak termasuk hari Ahad kerana hari Ahad adalah hari untuk Tuhan. Mereka tidak makan mewah pada musim tersebut. Mereka perlu berpuasa dan ia perlu dilakukan dari hati.

⁸¹ Afzal Ur Rahman, *Muhammad Encyclopedia of Seerah* (The Muslim Trust Scolls Trust, 2 vols., 1982), 474.

Apabila mereka berpuasa maka wang yang diperuntukkan untuk perbelanjaan bagi makanan dapat diijimatkan dan wang yang sepatutnya dibelanjakan untuk membeli makanan untuk diri sendiri akan digunakan untuk bersedekah kepada orang lain dengan membeli makanan. Inilah yang dikatakan melakukan dari hati.⁸²

Berdasarkan kepada amalan di St Francis Church, pemberian bantuan makanan juga turut dilakukan melalui *Outreach Program* di mana pihak gereja akan mencari orang miskin dan membelanja mereka makan. Selain itu, pada setiap hari ahad, mereka akan mendaftarkan orang yang miskin dan yang dalam kesusahan dengan memberikan makanan asas seperti beras dan sebagainya. Menurut Encik Hans Tan, sumbangan yang digunakan bagi membantu masyarakat adalah daripada sumbangan orang ramai yang menyumbang kepada gereja. Terdapat sesetengah gereja yang memberi bantuan makanan pada setiap hari bergantung kepada keberadaan dana mereka.⁸³

Antara dorongan yang memotivasikan masyarakat Kristian untuk membantu masyarakat adalah kerana pegangan mereka terhadap al-Kitab. Al-Kitab telah menyatakan bagaimana untuk menjadi Kristian yang baik sebagaimana berikut:

“Then the King will say to those on his right, „Come you who are blessed by my Father; take your inheritance, the kingdom prepared for you since the creation of the world. 35 For I was hungry and you gave me something to eat, I was thirsty and you gave me something to drink, I was a stranger and you invited me in...” (Matthew: 25, 35-36)

If anyone has material possessions and sees his brother in need but has no pity on him, how can the love of God be in him? Dear children, let us not love with words or tongue but with actions and in truth.

(John 3:17-18)

“A generous man will himself be blessed, for he shares his food with the poor”.

(Proverbs 22:9)

⁸² Pastor Hans Tan, (Presiden, Gereja St Francis Xavier, Petaling Jaya), temubual dengan penulis, 13 Mac 2015.

⁸³ *Ibid.*

Then Jesus said to his host, "When you give a luncheon or dinner, do not invite your friends, your brothers or relatives, or your rich neighbors; if you do, they may invite you back and so you will be repaid. But when you give a banquet, invite the poor, the crippled, the lame, the blind, and you will be blessed. Although they cannot repay you, you will be repaid at the resurrection of the righteous."

(Luke 14:12-14)

Suppose a brother or sister is without clothes and daily food. If one of you says to him, "Go, I wish you well; keep warm and well fed," but does nothing about his physical needs, what good is it? In the same way, faith by itself, if it is not accompanied by action, is dead.

(James 2:15-17)

Bagi agama Kristian, pegangan asas mereka sekiranya mereka cinta kepada Tuhan mereka mesti cinta kepada jiran dan masyarakat. Oleh itu, ia secara langsung menyuruh masyarakat supaya mengambil berat terhadap orang lain. Al-kitab mengajar mereka melalui Deuteronomy ayat 15 bahawa mereka harus menjadi "*openhanded*" kepada mereka yang memerlukan, dan dalam Matthew ayat 25 mereka disuruh untuk memberi makan kepada orang yang lapar. Melalui ayat tersebut, jelas menunjukkan bahawa agama kristian juga menyuruh umatnya melakukan kebaikan termasuklah dengan memberi makanan kepada mereka yang kelaparan. Sekiranya mereka ingin menjadi kristian yang baik, mereka perlu melakukan suruhan tersebut. Menurut kepercayaan mereka, perbuatan baik yang dilakukan bukan untuk manusia atau makhluk tetapi untuk tuhan, Yesus. Oleh itu mereka tidak boleh memilih kaum dan bangsa untuk menolong kerana Tuhan yang mencipta semua dan mereka disuruh untuk buat baik kepada semua tanpa mengira kaum dan agama.⁸⁴

3.5.3 Bantuan Makanan Daripada Perspektif Hindu

Bagi budaya masyarakat Hindu pula, makanan percuma diagihkan melalui kuil di mana kuil akan menyediakan makanan kepada penganut yang datang selepas sembahyang.

⁸⁴ *Ibid.*

Contohnya sekiranya terdapat penganut yang ingin meraikan hari jadi dan mereka ingin belanja 100 orang makan, maka kuil akan masak dan agihkan kepada penganut mereka. Sekiranya penganut Hindu ingin menderma, mereka akan menderma kepada kuil. Menurut kepercayaan mereka, sekiranya mereka memberi makan kepada orang miskin, mereka akan direstui oleh Tuhan. Kepercayaan mereka bukan sahaja perlu bersedekah kepada manusia malah kepada binatang, antaranya melalui Ranggoli iaitu beras dan gandum yang dilukis di hadapan rumah semasa perayaan Ranggoli juga adalah bertujuan untuk sedekah kepada binatang seperti semut dan burung.⁸⁵

Antara motivasi yang mendorong masyarakat Hindu melakukan kebajikan dan memberi bantuan makanan kerana berkongsi makanan dengan orang lain adalah sebahagian daripada tanggungjawab dalam agama (dharma). Kitab Hindu (The Vedas) menyatakan bahawa memberikan makanan adalah lebih diberkati berbanding dengan menerimanya, dan perbuatan ini memberikan makanan kepada tetamu adalah bersamaan dengan memberikan kepada Tuhan. Masyarakat Hindu percaya bahawa menyediakan makanan kepada orang miskin dan memerlukan, kepada orang-orang agama, kepada burung, semut dan haiwan akan mendapat karma yang baik.⁸⁶

“Charity is one among the most sublime virtues a human being can be blessed with”.

(Mahabharatam XVI 1)

“Whenever you happen to come across any of these, don't fail to offer any thing suitable, - food, cloth, vehicle, money, jewellery etc as appropriate - to a saint or a monk, a cow or such animal, a student (bachelor), temple, a worshipper, pregnant woman, child, hungry person, beggar, destitute, a dead body being carried. The help you do comes back in multiples later”

(Kamandakiya Niti Sara)

⁸⁵ Dr Krishna Veni (Dr, Penganut Hindu, Kuil Sri Harikrishna, Klang),), temubual dengan penulis, 25 Mac 2015.

⁸⁶ *Ibid.*

Berdasarkan kepada petikan tersebut menunjukkan bahawa agama hindu turut memandang berat isu kemiskinan dan menggalakkan penganutnya untuk melakukan amal kebajikan seperti menderma wang, makanan dan sebagainya dan turut dijanjikan mendapat ganjaran yang baik daripada setiap amalan yang dilakukan. Kitab-kitab Suci menetapkan waktu menderma pada pelbagai masa dalam hidup seseorang melalui Samskaras (waktu kelahiran anak, perkahwinan, kematian menghampiri dan lain-lain) untuk mengurangkan kesengsaraan. Amalan memberi makan dan sedekah kepada orang miskin adalah amalan biasa di dalam perhimpunan dan perayaan masyarakat Hindu.

Berdasarkan kepada teks-teks utama kesusasteraan tamadun India juga dilihat turut meletakkan penekanan luar biasa tentang berkongsi makanan. Teks-teks menekankan bahawa *grihastha*, iaitu penghuni rumah, sebelum duduk untuk mengambil bahagian makanan, pertama mesti memastikan bahawa semua makhluk yang tinggal di sekitar telah diberi makan dan semua aspek penciptaan mempunyai telah didamaikan. Teks-teks itu juga membentangkan perbuatan makan untuk diri sendiri tanpa memberi makan orang lain, sementara yang lain berada dalam keadaan lapar menyebabkan dosa dan ia tidak boleh dihapuskan dengan apa cara sekalipun. Menurut kepercayaan mereka orang yang hidup seperti itu adalah satu pembaziran.⁸⁷

Dalam agama Hindu konsep Daan (sedekah) dan Sewa (perkhidmatan kepada orang lain) diterapkan ke dalam cara hidup Hindu melalui Karma dan amalan ritual hampir setiap hari dari pelbagai segi. Karma mengajar seseorang untuk mengambil hanya apa yang diperolehi, tidak menceroboh dan tidak mengambil harta orang lain dan sentiasa untuk berbakti kepada masyarakat. membuat amal kebajikan adalah sebahagian daripada amalan dan budaya dalam hidup masyarakat Hindu. Kitab Hindu menetapkan

⁸⁷ Probal Ray Choudhury, "Annam Na Nindyat– the Indian Tradition of Respecting and Celebrating Food", in *Annam Bahu Kurvita: Recollecting the Indian Discipline of Growing and Sharing Food in Plenty*, ed. Jitendra Bajaj and Mandayam Doddamane Srinivas, (Chennai: Centre for Policy Studies, 1996), 4.

waktu menderma pada pelbagai masa dalam hidup seseorang melalui Samskaras (waktu kelahiran anak, perkahwinan, menghampiri kematian dan lain-lain) untuk mengurangkan kesengsaraan.⁸⁸

3.5.4 Bantuan Makanan Daripada Perspektif Buddha

Dalam agama Buddha, budaya pemberian bantuan makanan adalah kepada sami (*monk*). Kebiasaanya pada setiap pagi sami akan keluar daripada kuil dan akan berjalan di kawasan kejiranan dengan membawa bekas. Semua penganut akan memberi sumbangan dan makanan kepada sami kerana menurut kepercayaan mereka makanan itu diberikan kepada Tuhan dengan melalui sami. Pemberian sumbangan adalah digalakkan, malah sami mereka juga bergantung kepada sumbangan tersebut, sekiranya tanpa sumbangan tersebut, mungkin mereka sendiri tidak mampu meneruskan hidup.⁸⁹ Dalam agama Buddha, sesiapa yang membuat kebajikan dan belas kasihan akan dilahirkan dalam sebuah negara yang akan mendekatkan mereka kepada Nirvana. Nirvana adalah satu tempat yang paling sempurna dan mebahagiakan seperti di syurga. Mengikut kepercayaan mereka, perbuatan yang baik akan mendapat karma yang positif dan begitu juga sebaliknya.⁹⁰

3.6 KONSEP KESEJAHTERAAN SOSIAL

Istilah sejahtera atau kesejahteraan umumnya merujuk kepada suatu keadaan yang baik yang mana rakyatnya berada dalam keadaan sihat dan makmur sama ada dari aspek

⁸⁸ *Ibid.*

⁸⁹ Matthew Clarke, *Development and Religion: Theology and Practice*, dalam “Buddhism: A Middle Way For Development” Edward Elgar Publishing, 67.

⁹⁰ Helen Rose Ebaugh, *Handbook of Religion and Social Institutions*, (Springer Science & Business Media, 2007), 69. ; Dr Krishna Veni (Dr, Penganut Hindu, Kuil Sri Harikrishna, Klang), temubual dengan penulis, 25 Mac 2015.

ekonomi ataupun sosial. Daripada aspek ekonomi, kesejahteraan merujuk kepada aspek keuntungan teknikal atau kebendaan. Manakala kesejahteraan sosial pula merujuk kepada jangkauan untuk memenuhi aspek kekurangan yang wujud dalam kebajikan masyarakat.⁹¹ Secara umumnya, kesejahteraan sosial dapat dirumuskan sebagai usaha untuk merubah atau meningkatkan keadaan yang sejahtera, baik dari segi fizikal, mental dan sosial.⁹⁷ Ia juga merujuk kepada aktiviti menolong atau program sosial kerajaan untuk komuniti miskin.⁹⁸

Dalam konteks ini, ia dapat dilihat melalui Dasar Sosial Negara di mana ia jelas menunjukkan tumpuan utamanya ialah untuk menjamin kesejahteraan secara menyeluruh yang merangkumi kesejahteraan individu, keluarga dan masyarakat. Ini dilakukan dengan mewujudkan pelbagai peluang dan kemudahan untuk semua, hak kelangsungan hidup dan perlindungan asas untuk semua dan memastikan keperluan hidup holistik menjadi teras setiap individu, keluarga dan masyarakat.

3.7 PENDEKATAN KESEJAHTERAAN SOSIAL

Dalam konteks kesejahteraan sosial, terdapat empat pendekatan utama yang sering digunakan oleh sesebuah negara dalam usaha menjamin kesejahteraan sosial komuniti, iaitu:¹⁰⁵

⁹¹ Rosila Bee Mohd Hussain, "Kesejahteraan Sosial: strategi Pengukuhan Diri dari Perspektif Sosiologi", 2-3.

⁹⁷ Skidmore, R.A. and Tackeray, M.G.. *Introduction to Social Work*. (New Jersey: Englewood Cliffs, 1982).

⁹⁸ Weinberg, S. K.. *Social Problem in Modern Urban Society* (United State: Prentice Hall, 1970).

¹⁰⁵ Midgley, J. *Social Development: The Development Perspective in Social Welfare*.

3.7.1 Pendekatan Pembangunan Sosial

Pendekatan pembangunan sosial ini mempunyai hubungan secara langsung dengan pencapaian kesejahteraan sosial sesebuah komuniti. Ini disebabkan kesejahteraan sosial tidak berlaku secara langsung mengikut pembangunan ekonomi, tetapi terhasil daripada pembangunan sosial. Dalam pembangunan sosial, ia bukan sahaja menekankan aspek penyediaan barangan, perkhidmatan atau pemulihan tetapi juga kepada aspek yang lebih luas dalam komuniti dengan matlamat untuk memperbaiki dan meningkatkan kualiti hidup ahli komuniti berkenaan.

Pendekatan pembangunan sosial adalah komprehensif dan bersifat sejangkit dalam mengukur kesejahteraan sosial kerana memberi tumpuan terhadap proses dan struktur sosial sesebuah komuniti secara lebih menyeluruh. Melalui pendekatan ini, kesejahteraan sosial dilihat mengalami perkembangan dan bukannya berada dalam keadaan statik. Selain itu, pendekatan pembangunan sosial juga cuba menghubungkan aspek sosial dan ekonomi dalam proses pembangunan komuniti. Pendekatan pembangunan sosial juga sering dilihat sebagai satu pendekatan untuk mempromosikan kesejahteraan manusia kerana berfungsi dalam membentuk kerjasama antara kerajaan dengan organisasi bukan kerajaan mengenai etika sosial yang berkaitan dengan tanggungjawab sosial, politik dan ekonomi bagi mengurangkan atau membasmi kemiskinan.¹⁰⁶ Untuk itu, pelbagai teori sains sosial telah digabungkan untuk menjadi landasan kepada kajian kesejahteraan sosial melalui pendekatan pembangunan sosial. Hasilnya, kesejahteraan sosial dikatakan akan berlaku apabila masalah sosial dalam komuniti dapat diurus, keperluan ahli komuniti dipenuhi dan wujud peluang mobiliti sosial dalam komuniti berkenaan. Oleh itu, pencapaian kesejahteraan sosial boleh

¹⁰⁶ Midgley, J. *Social Development: The Development Perspective in Social Welfare*.

ditentukan melalui kejayaan pengawalan masalah sosial, pemenuhan keperluan hidup dan kewujudan peluang mobiliti sosial dalam sesebuah komuniti.¹⁰⁷

3.7.2 Pendekatan Pentadbiran Sosial

Pendekatan pentadbiran sosial memberi tumpuan terhadap tindak balas kerajaan terhadap masalah sosial melalui pembentukan program oleh kerajaan menerusi penyampaian berbagai-bagai bentuk perkhidmatan sosial. Pembentukan program perkhidmatan sosial boleh dibahagikan mengikut keadaan kesejahteraan semasa.

Penelitian aspek kesejahteraan sosial melalui pendekatan pentadbiran sosial boleh dilakukan melalui dua strategi utama. Pertama, strategi dasar sosial. Strategi dasar sosial sangat mementingkan perubahan situasi, sistem, amalan dan tingkahlaku setiap individu dalam komuniti. Strategi dasar sosial mempunyai prinsip-prinsip yang akan mengatur segala tindakan dalam usaha mencapai matlamat kesejahteraan sosial. Dengan itu, dasar sosial dapat dilihat sebagai rancangan dasar dan panduan untuk membuat keputusan yang berkaitan dengan program kesejahteraan sosial dan perkhidmatan sosial. Titmuss¹⁰⁸ melihat dasar sosial sebagai prinsip-prinsip yang mengatur tindakan yang mengarah kepada pencapaian matlamat sosial tertentu. Spicker¹⁰⁹ pula mengatakan fokus utama kajian dasar sosial adalah dalam aspek dasar dan amalan pentadbiran kesejahteraan sosial dan perkhidmatan sosial yang meliputi aspek perlindungan sosial, perumahan, kesihatan, kerja sosial dan pendidikan.

Kedua, strategi perkhidmatan sosial yang merupakan satu bentuk bantuan yang ditujukan terus kepada individu ataupun orang ramai melalui kegiatan yang terancang atau intervensi kes. Ia bertujuan untuk memenuhi sumber-sumber yang diperlukan

¹⁰⁷ *Ibid.*

¹⁰⁸ Titmuss, R.M. *Social Policy: An Introduction*. (London: George Allen & Unwin, Ltd., 1974).

¹⁰⁹ Spicker, P. *Social Policy: Themes and Approaches*. (London: Prentice Hall, 1995).

dalam menolong orang ramai meningkatkan kemampuan sosial, mengubah identiti dan kelakuan serta melengkapi atau mengganti fungsi-fungsi insititusi sosial. Oleh itu, perkhidmatan sosial dilihat sebagai satu sistem atau program yang dirancang oleh kerajaan untuk memperbaiki kesejahteraan individu dengan menjamin tahap kesejahteraan dan kefungsiian individu dengan cara menyalurkannya kepada institusi bagi membantu memenuhi keperluan hidup mereka. Perkhidmatan sosial meliputi dua aspek utama. Pertama, perkhidmatan sosial dalam bidang yang luas iaitu pendidikan, kewangan, perubatan dan perumahan. Kedua, perkhidmatan yang terhad, iaitu program kerja sosial sekolah, perkhidmatan sosial perubatan, perkhidmatan sosial perumahan, program kesejahteraan sosial industri dan sebagainya. Kerajaan perlu memainkan peranan yang sangat penting dalam pembentukan dan pelaksanaan dasar sosial dan perkhidmatan sosial. Melalui strategi dasar sosial, kerajaan bertanggungjawab untuk mengambilkira setiap aspek masalah sosial yang berlaku dalam komuniti. Manakala melalui strategi perkhidmatan, kerajaan bertanggungjawab untuk menyelesaikan masalah sosial yang sedang berlaku dalam komuniti. Berdasarkan kepada strategi pentadbiran sosial, kerajaan mempunyai tanggungjawab untuk menyelesaikan masalah sosial berlandaskan kepada undang-undang yang ada. Tindakan ini penting agar kerajaan mempunyai kekuatan dan pengesahan tentang penglibatannya dalam usaha mencapai kesejahteraan sosial. Penglibatan kerajaan ini perlu diurus secara profesional dalam semua aspek kesejahteraan sosial agar peningkatan kualiti hidup manusia tercapai.¹¹⁰ Selain itu, strategi pentadbiran sosial berusaha menentukan kesejahteraan sosial masyarakat dengan cara mengagihkan sumber berasaskan kepada kriteria keperluan. Oleh itu, setiap organisasi sosial tidak hanya bergantung kepada kerajaan sahaja dalam usaha mengagihkan sumber-sumber dalam masyarakat, tetapi juga turut bergantung kepada sektor swasta.

¹¹⁰ Midgley, J. *Social Development: The Development Perspective in Social Welfare*.

3.7.3 Pendekatan Derma Sosial

Pendekatan derma sosial mempunyai perkaitan dengan pemberian, kesukarelaan dan peranan Badan Bukan Kerajaan (NGO) dalam menyediakan barangan dan perkhidmatan sosial persendirian kepada mereka yang memerlukan. Sikap tolong menolong sesama manusia ini selalunya wujud dan diamalkan melalui derma sosial. Sebagai satu pendekatan tradisi (berasaskan nilai dan ajaran agama), derma sosial dilakukan berasaskan kepada rasa kasih sayang sesama manusia, berbuat baik (amal jariah) dan bersumber ajaran agama.¹¹¹ Pada peringkat awal perkembangannya, kegiatan derma sosial hanya dilakukan melalui kegiatan amal oleh individu kepada individu yang memerlukan. Kemudian kegiatan ini dilakukan oleh organisasi perkhidmatan khas seperti bantuan kepada golongan miskin, gelandangan, cacat atau orang tua.

Pendekatan derma sosial ini terus berkembang dan perkhidmatannya diperluaskan melalui pelbagai organisasi amal di seluruh dunia. Organisasi amal ini membentuk satu badan atau organisasi amal antarabangsa yang berusaha membantu negara-negara miskin. Walau bagaimanapun, didapati individu dan organisasi amal menjadi semakin sekular kerana aktiviti amal diserahkan kepada institusi agama sahaja. Institusi keagamaan dan badan amal ini lebih berbentuk organisasi yang hanya memberikan bantuan kepada penerima barangan atau perkhidmatan yang pasif. Kerja amal ini juga bergantung kepada niat penderma dan juga keinginan kerajaan untuk menggunakan wang pembayar cukai untuk melakukan kegiatan-kegiatan amal. Walau bagaimanapun semua usaha dan kegiatan derma sosial ini bertujuan untuk menolong dan mempromosikan kesejahteraan sosial.¹¹²

¹¹¹ Pathak, S., *Social Welfare: An Evolutionary and Developmental Perspective*. (New Delhi: Macmillan India Limited, 1981).

¹¹² Midgley, J. *Social Development: The Development Perspective in Social Welfare*.

3.7.4 Pendekatan Kerja Sosial

Kerja sosial merupakan seni, sains dan profesyen yang menggunakan kemahiran-kemahiran tertentu bagi membantu manusia menyelesaikan masalah peribadi, kumpulan dan komuniti bagi mencapai kesejahteraan sosial. Pendekatan ini menggunakan pengetahuan, teknik dan kemahiran hubungan kemanusiaan bagi membantu usaha-usaha memenuhi keperluan hidup manusia.

Kerja sosial merupakan pendekatan yang terurus dalam mempromosikan kesejahteraan sosial, di samping menggunakan kakitangan yang profesional dan berkeelayakan bagi berhadapan dengan masalah sosial. Sebagai satu profesion, kerja sosial mempunyai fungsi menyelesaikan masalah sosial dan kemanusiaan berlandaskan kepada sains dan nilai dengan memenuhi kehendak dan aspirasi manusia. Tugas utamanya ialah meningkatkan fungsi sosial individu ataupun kumpulan dalam persekitaran mereka. Amalan kerja sosial adalah berasaskan kepada penggunaan berbagai-bagai teori dan disiplin sains sosial. Teori kerja sosial ini memberikan satu konteks asas dan pendekatan-pendekatan intervensi. Antara teori dan pendekatan yang dikembangkan dalam bidang kerja sosial ialah hubungan, penilaian, komunikasi, pemerhatian, dan intervensi.¹¹³

Sebagai satu pendekatan, kerja sosial perlu diurus secara profesional untuk menangani masalah sosial, menyediakan peluang hidup yang lebih baik kepada individu, keluarga, kelompok dan komuniti. Bentuk intervensi kerja sosial dalam menangani masalah sosial bukan hanya berbentuk „*remedial*“ tetapi juga „*non-remedial*“. Intervensi ini dilakukan melalui dasar sosial, penelitian kerja sosial, perkhidmatan sosial dan pembangunan komuniti.

¹¹³ Bisman, C., *Social Work Practice: Case and Principles*. (California: Brook/Coole Publications, 1994).; Johnson, L.C., *Social Work Practice: A Generalist Approach*. (London: Allyn & Bacon, 1995).

3.8 INDIKATOR KESEJAHTERAAN SOSIAL

Secara keseluruhannya, pendekatan-pendekatan kesejahteraan sosial tersebut memberi tumpuan kepada tiga indikator utama dalam menjamin tahap kesejahteraan sosial sesebuah komuniti. Pertama, pengurusan masalah sosial. Kedua, pemenuhan keperluan sosial. Ketiga, penyediaan peluang mobiliti kepada komuniti terlibat.

3.8.1 Pengurusan Masalah Sosial

Masalah sosial dapat ditafsirkan melalui keadaan-keadaan tertentu seperti kemiskinan, kebuluran, dan jenayah serta fenomena sosiobudaya yang menghalang masyarakat daripada mengecapi potensi maksima mereka. Masalah sosial ditafsirkan sebagai keadaan yang tidak digemari oleh orang ramai dan perlu dibasmi, diselesaikan atau diperbaiki melalui tindakan bersama oleh anggota-anggota komuniti. Oleh itu, masalah sosial dilihat mempunyai dua unsur utama iaitu salah laku norma (tingkah laku) dan keadaan yang menentang atau menyimpang dari norma-norma komuniti (keadaan sosial).¹¹⁴

Salah laku norma (*norm violations*) merujuk secara tidak langsung kepada ketidakseimbangan sosial yang mengambil tempat dalam komuniti. Ketidakseimbangan sosial yang sering berlaku dalam masyarakat ialah seperti tercicir dari sekolah, kemiskinan, „*intellectual instability*“, kebuluran, jenayah, dan keganasan rumah tangga. Salah laku norma tidak mempunyai standard yang mutlak. Ini bermakna masalah sosial merupakan satu keadaan yang abstrak dan dapat dipersoalkan, serta berlaku „*double standard*“ dalam pengamalannya. Masalah sosial dalam bentuk keadaan sosial (*social*

¹¹⁴ Tallman, I., dan McGee, R.. Definition of Social Problem. dalam Smigel, E.O. (ed). *Handbook on the Study of Social Problems*. Chicago: Rand McNally and Company: 19-58; Abd. Hadi Zakaria (2004). Ketidadaan Reaksi Masyarakat Terhadap Kelakuan Anti Sosial. *The Malaysian Journal of Social Administration*. Vol. 3(1) (1971): 71-82.

conditions) pula merujuk kepada keadaan yang berkait dengan kesukaran yang berbentuk fizikal yang dialami oleh seseorang individu. Kesukaran fizikal ini ditafsirkan sebagai kekurangan dalam bentuk material. Ini bermakna masalah sosial akan wujud apabila keperluan-keperluan yang dinyatakan tidak dipenuhi.

Pengurusan dan kawalan sosial merujuk kepada proses yang menyebabkan individu akur pada norma komuniti termasuk undang-undang jenayah, pihak polis, mahkamah dan institusi tahanan. Konsep kawalan sosial yang sangat luas ini merangkumi suatu penghasilan tingkah laku yang dianggap normal dan juga penindasan tingkah laku devian atau yang menyimpang. Pengurusan dan kawalan masalah sosial penting kerana ianya bukan sahaja mencakup masalah kemasyarakatan tetapi juga masalah dalam masyarakat yang berhubung dengan gejala abnormal dalam kehidupan komuniti.¹¹⁵

Berdasarkan kepada pendekatan pembangunan sosial, pengurusan dan kawalan masalah sosial perlu diteliti daripada aspek kemiskinan, jenayah dan keselamatan awam serta pengangguran. Ketiga-tiga aspek ini sering diberi tumpuan dalam kajian tentang kesejahteraan dan masalah sosial.¹¹⁶ Aspek kemiskinan boleh dinilai melalui keadaan kemiskinan, pola perbezaan antara golongan miskin dan kaya dan punca kemiskinan dalam sesebuah masyarakat. Aspek jenayah dan keselamatan awam boleh dinilai berdasarkan keadaan masalah jenayah secara keseluruhan, jenayah di kawasan tempat tinggal tertentu dan usaha-usaha kawalan keselamatan awam bagi menangani masalah jenayah. Aspek pengangguran pula boleh diteliti dari segi masalah pengangguran, kawalan terhadap pengangguran dan kesan pengangguran terhadap kehidupan keluarga. Kewujudan aspek-aspek masalah sosial ini akan menggambarkan secara langsung

¹¹⁵ *Ibid.*

¹¹⁶ *Ibid.*

tentang keadaan fizikal komuniti dan keberkesanan pengurusan beberapa perkara asas yang mempengaruhi kehidupan seseorang.¹¹⁷

3.8.2 Pemenuhan Keperluan Hidup

Pemenuhan keperluan hidup selalunya digambarkan melalui tahap kepuasan komuniti terhadap perkhidmatan dan kemudahan yang disediakan kepada mereka. Setiap individu, keluarga dan komuniti mempunyai keperluan sosial yang perlu dipenuhi untuk menjamin kepuasan seseorang. Keperluan merujuk kepada keadaan yang perlu dimiliki oleh individu bagi memastikan keadaan hidupnya sejahtera.¹¹⁸ Keperluan manusia merupakan barangan atau material atau keadaan fizikal tertentu yang mesti dimiliki manusia bagi membolehkan mereka menjalankan fungsi dan peranan fizikal, mental dan seksual mereka dengan berkesan.¹¹⁹ Memenuhi keperluan masyarakat terutamanya yang berkaitan dengan kemudahan asas merupakan aspek penting dalam menjamin kesejahteraan sosial mereka. Keperluan terhadap perkhidmatan merujuk kepada perkhidmatan yang mereka peroleh atau disediakan untuk mereka berbanding dengan perkhidmatan yang sepatutnya mereka peroleh atau disediakan untuk mereka.

Pemenuhan keperluan hidup boleh dinilai dari dua aspek, iaitu penyediaan perkhidmatan kesejahteraan sosial oleh institusi atau kerajaan dan kepuasan hidup bagi individu.¹²⁰ Penyediaan perkhidmatan dan kemudahan oleh institusi atau kerajaan meliputi penjagaan orang tua, perumahan awam, kemudahan kesihatan awam, peluang pendidikan dan tanggungjawab keselamatan sosial. Manakala kepuasan hidup individu

¹¹⁷ Haris Abd.Wahab, "Kesejahteraan Sosial Dan Pembangunan Komuniti: Pendekatan dan Indikator", (Seminar Serantau Islam dan Kesejahteraan Sejangat, 24-25 Februari 2010, Universiti Islam Sultan Sharif Ali Brunei Darussalam).

¹¹⁸ *Ibid.*

¹¹⁹ *Ibid.*

¹²⁰ *Ibid.*

pula boleh diteliti dari aspek jaminan pendapatan, persekitaran kerja, hubungan kejiwaan, penjagaan kesihatan, ruang kehidupan peribadi, dan pemakanan komuniti.

Pemenuhan keperluan hidup adalah antara aspek untuk mencapai kesejahteraan sosial selain aspek lain iaitu aspek pengurusan masalah sosial dan peluang mobiliti sosial dalam masyarakat. Kewujudan ketiga-tiga elemen kesejahteraan sosial ini akan menyediakan masyarakat dengan keadaan persekitaran yang selamat, kepuasan menyeluruh terhadap keperluan asas dan memaksimumkan peluang mobiliti sosial. Dengan itu, ahli komuniti bebas untuk membangun potensi diri, terlibat secara aktif dalam aktiviti yang dilaksanakan dan memberi sumbangan kepada komuniti secara keseluruhannya.

3.8.3 Peluang Mobiliti Sosial

Kewujudan peluang mobiliti sosial merupakan satu lagi elemen penting kepada kesejahteraan sosial sesebuah komuniti. Kesejahteraan sosial wujud dalam komuniti yang mempunyai peluang sosial untuk orang ramai meningkatkan dan merealisasikan potensi mereka. Komuniti yang mempunyai halangan sosial tegar akan menghalang kemajuan dan dicirikan melalui tahap ketidakpuasan. Midgley menjelaskan bahawa ketiadaan peluang mobiliti sosial merupakan sebab utama kepada ketidakadilan yang berlaku dalam komuniti.

Mobiliti sosial boleh dinilai dari aspek perubahan kedudukan dalam sistem susun lapis ataupun proses pergerakan individu atau hubungan sosial dari satu strata atau susun lapis yang lain dalam satu stratifikasi sosial.¹²¹ Komuniti yang mengalami pembangunan sosial yang baik selalunya mempunyai sistem mobiliti sosial yang baik.

¹²¹ Rohana Yusof. *Asas Sains Sosial: Dari Perspektif Sosiologi* (Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka, 1996).

Secara teorinya, memaksimumkan peluang mobiliti sosial bermula dengan kewujudan keadaan stratifikasi sosial. Mobiliti sosial boleh berlaku dari segi peningkatan taraf hidup, status sosial, dan pencapaian kemajuan oleh sekumpulan individu atau kelompok. Komuniti yang mengalami pembangunan sosial yang baik selalunya mempunyai sistem mobiliti sosial yang baik.

3.9 KESIMPULAN

Pemberian bantuan makanan merupakan salah satu cara bagi memenuhi keperluan asas yang menjadi indikator untuk mencapai kesejahteraan sosial dalam masyarakat. Pemberian bantuan makanan ini dilihat bukan sahaja dilakukan oleh pihak berwajib iaitu pihak kerajaan malah turut dibantu oleh organisasi sukarela seperti NGO bagi menampung kelompangan yang wujud. Pemberian bantuan makanan berbentuk *soup kitchen* telah aktif dijalankan di Malaysia dan ia dikendalikan oleh NGO daripada pelbagai kaum dan agama. Jika dilihat daripada perspektif agama, semua agama memandang berat isu kelaparan dan mendorong masyarakatnya membantu golongan yang kurang berkemampuan berdasarkan pegangan dan kepercayaan dalam kitab masing-masing.

Berdasarkan kepada hasil kajian, setiap agama mempunyai motivasi masing-masing bagi menggalakkan penganutnya supaya melakukan amal kebajikan termasuklah dalam pemberian bantuan makanan. Dalam Islam, terdapat pelbagai mekanisme yang disediakan bagi mengagihkan bantuan makanan iaitu melalui zakat fitrah, sedekah,

korban, aqiqah, fidyah dan kiffarah berbanding agama lain yang mempunyai mekanisme yang umum sahaja iaitu melalui derma (*donation*) semata-mata.¹⁷⁰ Bagi agama Kristian pula, adalah menjadi tanggungjawab dan amanah daripada tuhan untuk membantu golongan yang miskin dan tertindas. Untuk menjadi kristian yang baik adalah dengan melakukan setiap suruhan Tuhannya seperti yang dinyatakan dalam al-Kitab dan setiap amal kebajikan yang dilakukan adalah untuk Tuhannya.¹⁷¹ Manakala bagi agama Hindu dan Buddha, antara dorongan bagi mereka melakukan amal kebajikan untuk mendapat karma yang baik.¹⁷² Amalan masyarakat di Malaysia dilihat selaras dengan tuntutan agama masing-masing yang menggalakkan masyarakat masyarakat melakukan kebaikan termasuklah membantu memberikan makanan kepada orang yang kurang berkemampuan.

¹⁷⁰ Asmak Ab Rahman, "Sekuriti Makanan Dari Perspektif Syariah". *Jurnal Syariah*, Jil 17 Bil 2 (2009), 322.

¹⁷¹ Pastor Hans Tan, (Presiden, Gereja St Francis Xavier, Petaling Jaya), temubual dengan penulis, 13 Mac 2015.

¹⁷² RuXing, (Sami, Wisma Fo Guang Shan, Petaling Jaya), temubual dengan penulis, 20 Mac 2015.

BAB 4: PROGRAM BANTUAN MAKANAN: PERANAN AGENSI KERAJAAN

4.1 PENGENALAN

Dalam bab ini, penulis akan mengenalpasti dan menganalisis apakah program dan skim bantuan makanan yang disediakan oleh pihak kerajaan bagi membantu golongan miskin bandar dan golongan yang memerlukan bagi mencapai objektif kajian yang kedua. Penulis memfokuskan kepada beberapa badan kerajaan yang terlibat dengan program bantuan makanan.

Antara badan kerajaan yang dipilih adalah daripada Jabatan Kebajikan Masyarakat (JKM) kerana bersesuaian dengan peranannya dalam menjaga kebajikan masyarakat serta daripada institusi agama iaitu Baitulmal Majlis Agama Islam Wilayah Persekutuan (MAIWP) dan juga Jabatan Agama Islam (JAWI) selaku badan yang bertanggungjawab menguruskan Kedai Makan Asnaf 1Malaysia (KMA1M).

Walau bagaimanapun menurut maklum balas yang diterima daripada pihak JKJ, mereka tidak mempunyai sebarang program atau skim khusus untuk bantuan makanan. Oleh itu dalam bab ini penulis hanya memfokuskan kepada bantuan makanan yang disediakan oleh pihak Baitulmal MAIWP dan JAWI sahaja. Analisis dilihat daripada operasi pengurusan, sumber dana, proses pengagihan makanan, pandangan terhadap penerima bantuan dan juga impak serta sumbangan bantuan makanan kepada penerima dan masyarakat secara keseluruhannya.

4.2 PROGRAM BANTUAN MAKANAN DI BAITULMAL MAIWP

4.2.1 Latar Belakang

Baitulmal Majlis Agama Islam Wilayah Persekutuan (MAIWP) ialah bahagian yang bertanggungjawab untuk mengagihkan zakat melalui skim-skim yang telah disediakan. Bagi program bantuan makanan, Baitulmal mempunyai dua program bantuan makanan secara langsung yang dilaksanakan sendiri oleh pihak Baitulmal secara berkala iaitu bantuan makanan berbungkus dan juga bantuan fidyah yang telah dilaksanakan sejak tahun 2007 lagi.¹ Bantuan makanan berbungkus adalah bantuan makanan daripada sumber zakat yang telah dimasak dan dibungkus yang diagihkan pada setiap hari. Manakala bantuan fidyah adalah bantuan makanan kering daripada sumber fidyah yang diagihkan pada setiap bulan di Bangunan Baitulmal dan juga di empat cawangan Pusat Agihan Zakat (PAZA).²

Selain pemberian bantuan makanan yang dilaksanakan oleh pihak Baitulmal sendiri, Baitulmal juga turut bekerjasama dengan badan kerajaan seperti Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan (JAWI) dan Badan Bukan Kerajaan (NGO) dengan menyalurkan peruntukan zakat bagi mereka mengagihkan makanan di sekitar kawasan Kuala Lumpur. Antara NGO yang terlibat adalah *PERTIWI Soup Kitchen*, *Reach Out*, *I Charity* dan *Suri@Salam* yang mengagihkan makanan pada waktu malam.³

Bantuan makanan yang disediakan oleh pihak Baitulmal merupakan bantuan sampingan di samping 28 skim bantuan utama bagi membantu golongan asnaf sebagaimana yang ditunjukkan dalam Jadual 4.1:

¹ MAIWP, <http://www.maiwp.gov.my/i/index.php/berita-maiwp/668-maklumbalas-berita-orang-melayu-kita-ramai-makan-di-gereja>, 7 Januari 2017.

² Ahmad Talmizi Yahaya (Timbalan Pengurus Bahagian Baitulmal), dalam temubual dengan penulis, pada 7 November 2016.

³ *Ibid.*; MAIWP, <http://www.maiwp.gov.my/i/index.php/berita-maiwp/668-maklumbalas-berita-orang-melayu-kita-ramai-makan-di-gereja>, 9 November 2016.

Jadual 4.1: Jenis Skim Bantuan Zakat Baitulmal MAIWP

Bil.	Skim Bantuan	Syarat Khusus
1.	Bantuan kewangan bulanan	• Tiada syarat khusus
2.	Bantuan am persekolahan	• Tiada syarat khusus
3.	Bantuan perniagaan	• Mempunyai lesen perniagaan • Perniagaan tidak berbentuk jualan langsung (<i>direct selling</i>) kecuali mempunyai kedai
4.	Bantuan deposit sewa beli teksi	• Lesen memandu & PSV • Permit LPKP atau Syarikat • Sebutharga Teksi • Berpengalaman sekurang-kurangnya setahun
5.	Bantuan membina / membaiki rumah dan deposit membeli rumah kos rendah	• Geran tanah rumah sendiri • Surat Perjanjian Jual Beli Rumah • Surat tawaran pinjaman bank • Berumur lebih daripada 30 tahun
6.	Bantuan tambang dalam / luar negeri (ibnu-sabil)	• Berkeadaan musafir yang diharuskan oleh syarak • Tidak mempunyai perbelanjaan yang mencukupi bagi membiayai keperluan asasi buat sementara waktu sebelum pulang ke negeri asal / Negara asal • Tiada saudara mara / kedutaan yang bersedia dan berkewajipan untuk membantu • Mempunyai dokumen perjalanan yang sah Pembayaran visa bagi warga asing dalam tempoh sekali sahaja berdasarkan kes tertentu yang boleh dipertimbangkan
7.	Bantuan segera	• Tiada syarat khusus
8.	Bantuan al-riqab	• Tiada syarat khusus
9.	Bantuan am pelajaran ipt	• Keluarga berpendapatan rendah • Telah mendapat tawaran belajar • Tidak mendapat tajaan • Kursus melebihi 6 bulan
10.	Bantuan pelajar institut profesional baitulmal (ipb)	• Disalurkan kepada pelajar Institut Profesional Baitulmal
11.	Bantuan kepada agensi-agensi kebajikan & institusi pendidikan	• Berdaftar di Wilayah Persekutuan • Penyata Bank • Proposal Agensi/Pertubuhan • Lain-lain dokumen yang dirasakan perlu
12.	Bantuan Ramadhan	• Disalurkan kepada penerima Bantuan Kewangan Bulanan, muallaf berdaftar

		dengan Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan dan pelajar/ pelatih institusi di bawah MAIWP
13.	Bantuan perubatan	• Surat pengesahan doktor
14.	Bantuan perkahwinan	• Tiada syarat khusus
15.	Bantuan deposit sewa rumah dan sewa rumah bulanan	• Pendapatan tidak sampai had mencukupi (Had al- kifayah) • Resit/Bil atau Surat Pembayaran Rumah
16.	Bantuan menyelesaikan hutang (al-gharimin)	• Pendapatan tidak sampai had mencukupi (Had al- kifayah)
17.	Bantuan musibah	• Laporan Polis
18.	Biasiswa baitulmal / insentif khas pelajar cemerlang	<u>Peringkat Diploma</u> • SPM mendapat sekurang-kurangnya Gred 2A dalam 5 matapelajaran berkaitan <u>Peringkat Ijazah</u> • STPM mendapat sekurang-kurangnya 3 prinsipal A termasuk Pengajian Am • STAM memperolehi sekurang-kurangnya 5 mumtaz 5 Jayyid Jiddan <u>Peringkat Ijazah Lanjutan (pengajian Islam)</u> • Mendapat Ijazah Sarjana Muda (kepujian) dari Universiti dalam/ luar Negara • Purata CGPA 3.5 ke atas • Pengalaman kerja sekurang-kurangnya 5 tahun dalam bidang berkaitan <u>Ijazah Kedoktoran (Ph.D) Pengajian Islam</u> • Mendapat Ijazah Sarjana dengan purata CGPA 3.5 ke atas • Tajuk tesis perlulah dalam bidang berkaitan • Pengalaman kerja sekurang-kurangnya 5 tahun dalam bidang berkaitan
19.	Bantuan peralatan dan kecemasan persekolahan	• Pendapatan tidak sampai had mencukupi (Had al- kifayah) • Keutamaan kepada penerima bantuan dermasiswa sekolah (tanggungjawab bersekolah melebihi 2 org)
20.	Bantuan tuisyen	• Tiada syarat khusus
21.	Bantuan galakan hafaz al-Quran	• Berumur sekurang-kurangnya 12 tahun

		• Tahap minimum hafaz tidak kurang daripada 5 juzu' pertama mengikut susunan mashaf • Mana-mana pelajar lulusan Tahfiz Al-Quran atau seumpamanya yang ingin menyertai ujian ini hendaklah memasuki ujian tahap 30 juzu'
22.	Bantuan pertanian	• Tiada syarat khusus
23.	Bantuan deposit van / bas sekolah	• Lesen memandu & PSV Permit LPKP Sebutharga Van/Bas • Berpengalaman sekurang-kurangnya setahun
24.	Bantuan deposit membeli motorsikal roda tiga untuk oku	• Sijil / Kad OKU • Lesen memandu kenderaan orang cacat • Sebutharga motorsikal tiga roda
25.	Bantuan pelajaran kolej kejururawatan pusrawi	• Disalurkan kepada pelajar Kolej Antarabangsa Sains Perubatan PUSRAWI (PICOMS)
26.	Bantuan guaman syarie	• Pendapatan RM1,500 ke bawah atau maksimum RM3,000 beserta penilaian tanggungan • Mempunyai kes di mahkamah Syariah di WP ataupun mana-mana Mahkamah Syariah di Malaysia (bagi kes pendakwaan). • Mengemukakan bukti tertulis daripada Mahkamah Syariah bagi tuntutan berkaitan
27.	Bantuan persediaan IPT	• Tiada syarat khusus • peringkat IPT • peringkat sekolah
28.	Bantuan takaful asnaf	• Diberikan kepada penerima Bantuan Kewangan Bulanan

Sumber: Temu bual & laman web MAIWP⁴

Pemberian bantuan melalui 28 skim ini diberikan kepada asnaf yang layak yang ditentukan dengan menggunakan kadar had kifayah sebagai ukuran. Had kifayah merujuk kepada suatu kadar keperluan asas minimum yang ditetapkan berdasarkan kos

⁴ Ahmad Talmizi Yahaya (Timbalan Pengurus Bahagian Baitulmal), dalam temubual dengan penulis, pada 7 November 2016.; Majlis Agama Islam Wilayah Persekutuan, <http://www.maiwp.gov.my/i/index.php/perkhidmatan-kami/agihan-zakat>, dicapai pada 22 November 2016.

sara hidup semasa. Had ini juga digunakan bagi mengetahui kadar yang perlu dibantu untuk menepati kecukupan perbelanjaan asasi. Penilaian yang dibuat dalam menentukan had kifayah ini merangkumi enam aspek keperluan asas iaitu perlindungan, makanan, pakaian, perubatan, pendidikan dan pengangkutan sebagaimana berikut:⁵

- i. Perlindungan: Perbelanjaan menyediakan perlindungan untuk seisi rumah termasuk sewa rumah, bil air, bil elektrik dan lain-lain yang berkaitan.
- ii. Makanan: Segala bahan makanan dan minuman yang dimakan oleh ahli rumah termasuk di luar rumah.
- iii. Pakaian: Segala bentuk pakaian yang digunakan oleh ahli rumah seperti pakaian sekolah, kerja dan lain-lain yang berkaitan.
- iv. Perubatan: Merujuk kepada segala bentuk perubatan yang diambil oleh ahli rumah seperti hospital awam, farmasi dan lain-lain yang berkaitan.
- v. Pendidikan: Segala kos pendidikan ahli rumah seperti yuran pengajian, buku dan lain-lain yang berkaitan.
- vi. Pengangkutan: Segala kos berbayar ahli rumah seperti kos tambang dan lain-lain yang berkaitan.

Jumlah pengiraan had al-kifayah ini akan dikira sebagai jumlah perbelanjaan bulanan yang diperlukan oleh pemohon. Ia kemudiannya akan dibandingkan dengan pendapatan isi rumah pemohon. Sekiranya jumlah pengiraan had al-kifayah lebih tinggi daripada pendapatan, maka pemohon adalah layak menerima bantuan zakat daripada skim-skim yang disediakan. Hal ini diterangkan secara jelas oleh Ustaz Ahmad Talmizi sebagaimana berikut:⁶

⁵ Majlis Agama Islam Wilayah Persekutuan, <http://www.maiwp.gov.my/i/index.php/perkhidmatan-kami/agihan-zakat>, dicapai pada 22 November 2016.

⁶ *Ibid.*

“Di Baitulmal ni kita ada 28 skim bantuan. Skim bantuan ni kita menjurus kepada keperluan masyarakat sama ada bantuan bulanan, bantuan perniagaan, bantuan pelajaran akademik tu daripada sekolah rendah, tadika sampai la ke universiti dan begitu juga bantuan-bantuan lain, 28 skim tu. Cuma kita kena ingat dalam kita nak bagi bantuan tu, salah satu kriteria yang kita guna di Baitulmal ni, kita kena faham Baitulmal ni sumber dia, duit dia zakat. Boleh dikatakan 100% adalah duit zakat walaupun ada lagi sumber-sumber lain, sumber fidyah, sumber kaffarah, sumber luqatah tapi kebanyakannya adalah sumber zakat. Jadi bila kita cerita tentang sumber zakat sudah pasti penerima tu sudah digariskan dalam al-Quran, asnaf tu. Maksudnya kita tak boleh nak bagi begitu je sebab dia ada kriteria-kriteria orang yang layak nak terima zakat tu. Cuma tinggal lagi kita nak takrifkan siapa orang yang kita nak gelar fakir tu, siapa orang yang kita nak gelar miskin tu, siapa orang yang kita nak gelar fisabilillah tu sebab dunia hari ini dah berubah. Jadi dalam konteks itu maka kita kenalkan satu sistem atau mekanisma kita bagi nama had kifayah, pengiraan had kifayah. So dalam pengiraan had kifayah itulah yang akan menentukan seseorang itu sama ada dia asnaf atau tidak. Jadi dalam had kifayah tu banyak kriteria dia selain daripada kita ambil kira pendapatan dia, kita akan tengok dan ambil kira keperluan dia, keperluan tu sudah pasti keperluan utama pakaian, makanan, pengangkutan, itu semua. Maknanya walaupun dalam konteks asnaf tu nampak macam kita tak bagi makanan tapi sebenarnya keperluan untuk makan tu dah ada dalam tu, sebab tu kita dah masukkan keperluan dia dalam tu kalau anak sorang berapa keperluan dia, kalau anak dua berapa keperluan dia, kalau bini tak kerja berapa keperluan dia, jadi benda-benda ni diambilkira la untuk kita menentukan.”

Menurut Ustaz Ahmad Talmizi, walaupun bantuan makanan tidak termasuk dalam 28 skim bantuan yang disediakan, namun melalui penentuan kadar had kifayah ini, ia secara langsung telah mengambilkira keperluan makanan itu sendiri sebagaimana katanya lagi:⁷

“So kalau kita jurus pada apa yang kita hari ini dalam 28 skim yang kita bagi tu, memang tak nampak la skim asas yang kita bagi makanan. Contoh bantuan bulanan, kita bagi dalam 250 ke 700 la yang paling maksimum. Cuma untuk yang konteks kita nak bagi duit tu macam yang saya sebutkan tadi dalam had kifayah tu makan tu kita ambil kira dah, keperluan untuk makan dia banyak mana, pakaian banyak mana jadi menentukan tanggungan dia banyak mana dan di situlah kita akan tentukan orang ni dapat 300 sebulan, 400 sebulan ke 700 sebulan. Itu yang nampaknya macam tersembunyi tapi hakikatnya sudah ada diambilkira makan minum, keperluan keluarga dan tanggungannya.”

⁷ Ahmad Talmizi Yahaya (Timbalan Pengurus Bahagian Baitulmal), dalam temubual dengan penulis, pada 7 November 2016.

Berdasarkan penerangan tersebut, ia menunjukkan bahawa bantuan makanan adalah bantuan sampingan dan tidak dimasukkan dalam 28 skim bantuan utama kerana kos makanan telah diambilkira melalui pengiraan kadar had al-kifayah di mana bantuan tersebut diberi dalam bentuk kewangan dan bukan dalam bentuk makanan secara langsung. Walaupun demikian bantuan makanan ini penting bagi menyokong keperluan segera dalam masyarakat. Oleh sebab itulah Baitulmal turut mewujudkan dua program bantuan makanan iaitu bantuan makanan berbungkus dan bantuan fidyah yang akan diterangkan dengan lebih lanjut dalam subtopik yang seterusnya.

4.2.2 Faktor Penubuhan Program

Program bantuan makanan ini diwujudkan adalah bertujuan untuk membantu meringankan bebanan masyarakat. Walaupun ia mungkin tidak dapat membantu menyelesaikan masalah secara menyeluruh, namun sekurang-kurangnya jika golongan yang mempunyai masalah tidak cukup makan, mereka mempunyai tempat untuk dituju dan sekaligus menunjukkan tanggungjawab dan peranan yang telah dimainkan oleh pihak Baitulmal selaku badan yang bertanggungjawab menguruskan harta zakat terutamanya di Wilayah Persekutuan dan badan yang diamanahkan untuk membantu masyarakat sebagaimana yang dinyatakan oleh Ustaz Ahmad Talmizi:

“At least dia ada tempat bukan kata kita tak main peranan, kita main peranan jugak at least ada kalau dia pergi ke Baitulmal tak ada, dia boleh pergi ke NGO. At least benda tu ada.”

Antara faktor lain Baitulmal mewujudkan program bantuan makanan adalah bertujuan untuk menyantuni asnaf itu sendiri sebagaimana yang dinyatakan oleh Ustaz Ahmad Talmizi:

“Jadi saya rasa yang saya sebutkan faktor dia yang pertama mungkin kita nak melihat kita nak menyantuni asnaf tu sendiri. Maksudnya dalam konteks ni kita lebih dekat dengan asnaf dan serampang dua mata, maknanya bila kita bagi makanan tu tak semestinya kita bagi makanan saja, mungkin di situ jugak kita dapat *menackle* (mendekati) dia, apa sebenarnya masalah dia, apa sebenarnya keperluan dia, apa sebenarnya yang menjadi masalah dia. Jadi yang macam ni kita menyantuni dia, kita bagi makan dan dalam masa yang sama menyantuni dia dan kita cuba la ikhtiar bagaimana kita nak mengeluarkan dia itu.”

Matlamat program ini, ia bukan sekadar untuk membantu memberi makan kepada golongan asnaf semata-mata tetapi ia juga untuk mendekati golongan tersebut bagi mengenalpasti apakah masalah yang dihadapi mereka dan membantu untuk mengeluarkan mereka daripada keadaan tersebut dengan menawarkan skim bantuan yang bersesuaian sekiranya mereka layak sebagaimana kata beliau lagi:⁸

“Dalam masa yang sama kalau dia layak, kita tawarkan bantuan yang lain. Contoh kata pakcik ni kenapa pakcik jadi gelandangan kalau kata tak mampu nak bayar rumah sewa, kita bagi bantuan rumah sewa. Nanti dia boleh bekerja dan nanti dalam masa yang sama lepas tu mungkin dia dah tak terima lah. Jadi tu cara kita nak mendampingi la.”

Melalui program ini, ia menunjukkan kesungguhan pihak Baitulmal untuk sama-sama membantu meringankan beban masyarakat dan bukan hanya mengharapkan pihak lain seperti NGO yang memainkan peranan tersebut.

4.2.3 Pihak Pengurusan

Program bantuan makanan yang disediakan oleh Baitulmal diuruskan sepenuhnya oleh Unit Wakaf dan Zakat Baitulmal. Namun penyediaan makanan disediakan oleh pihak katering luar yang telah dilantik oleh pihak Baitulmal.

⁸ *Ibid.*

4.2.4 Sumber Dana

Sumber dana bagi program bantuan makanan yang disediakan oleh pihak Baitulmal terdiri daripada sumber zakat, fidyah dan kifarah. Jumlah dana yang diperuntukkan untuk program tersebut adalah bergantung kepada kutipan zakat tahunan. Bagi pemberian bantuan makanan berbungkus, sumber utama adalah daripada sumber zakat. Manakala bantuan fidyah (bantuan makanan kering) adalah daripada sumber fidyah dan kifarah yang dikutip oleh Baitulmal MAIWP.

4.2.5 Jenis Bantuan Makanan

Terdapat dua jenis bantuan makanan yang disediakan oleh pihak Baitulmal iaitu makanan berbungkus yang telah dimasak dan juga bantuan fidyah yang berupa makanan kering. Makanan berbungkus mengandungi nasi, lauk, sayur dan air. Berdasarkan menu yang diberi, ia lengkap mengandungi semua nutrisi yang diperlukan dan menu yang diberikan adalah berubah setiap hari. Antaranya seperti nasi ayam, nasi minyak dan lain-lain lagi. Bantuan makanan disediakan oleh pihak katering luar yang telah dilantik oleh Baitulmal. Manakala pemberian makanan kering pula seperti beras, biskut, minyak dan beberapa makanan asas yang lain.

4.2.6 Pengagihan Bantuan Makanan

Proses pengagihan bantuan makanan kepada asnaf di KMA1M ditunjukkan melalui Jadual 4.2.

Jadual 4.2: Pengagihan Bantuan Makanan di KMA1M

Kategori	Keterangan	
	Bantuan Makanan Berbungkus	Bantuan Fidyah
Lokasi	Ibu pejabat dan 4 cawangan PAZA: a. Baitulmal MAIWP, Bangunan Daruzzakah, Kuala Lumpur b. Pusat Agihan Zakat (PAZA) Parlimen Batu, Jalan Ipoh, Kuala Lumpur c. PAZA Setiawangsa, Jalan Wangsa Delima 13, Kuala Lumpur d. PAZA Seputeh, Medan Klang Lama, Kuala Lumpur e. PAZA Bandar Tun Razak, Pusat Perniagaan Danau Lumayan, Kuala Lumpur.	Ibu pejabat dan 4 cawangan PAZA: a. Baitulmal MAIWP, Bangunan Daruzzakah, Kuala Lumpur b. Pusat Agihan Zakat (PAZA) Parlimen Batu, Jalan Ipoh, Kuala Lumpur c. PAZA Setiawangsa, Jalan Wangsa Delima 13, Kuala Lumpur d. PAZA Seputeh, Medan Klang Lama, Kuala Lumpur e. PAZA Bandar Tun Razak, Pusat Perniagaan Danau Lumayan, Kuala Lumpur.
Hari	Setiap hari	Setiap bulan
Masa	Waktu tengahari (12-1 tengahari)	Waktu pejabat (8.30-5.30 petang)
Jumlah makanan	300 bungkus – Ibu pejabat 100 bungkus – setiap PAZA	3500 pek

Sumber: Temu bual

Berdasarkan Jadual 4.2, pengagihan bagi makanan berbungkus dan bantuan fidyah (makanan kering) diagihkan di tempat yang sama iaitu di ibu pejabat Baitulmal yang terletak di Bangunan Daruzzakah, Lorong Haji Hussein 2 Off Jalan Raja Muda, Kuala Lumpur dan empat cawangan Pusat Agihan Zakat (PAZA) yang lain iaitu di PAZA Cawangan Parlimen Batu, PAZA Cawangan Parlimen Bandar Tun Razak, PAZA Cawangan Parlimen Setiawangsa dan PAZA Cawangan Parlimen Seputeh.⁹

Namun, menurut Ustaz Ahmad Talmizi, Baitulmal di Bangunan Daruzzakah akan berpindah sepenuhnya ke Bangunan PERKIM pada bulan Disember 2016 dan agihan makanan yang kini turut diberikan di bangunan ibu pejabat tidak akan diagihkan lagi dan kuantiti yang sepatutnya diagihkan di tempat tersebut akan diagihkan kepada

⁹ Ahmad Talmizi Yahaya (Timbalan Pengurus Bahagian Baitulmal), dalam temubual dengan penulis, pada 7 November 2016; <http://www.maiwp.gov.my/i/index.php/hubungi-kami/lokasi-kami>; <http://www.maiwp.gov.my/i/index.php/berita-maiwp/668-maklumbalas-berita-orang-melayu-kita-ramai-makan-di-gereja>

PAZA-PAZA yang lain. Terdapat pelbagai lokasi agihan makanan yang diletakkan di PAZA-PAZA adalah bertujuan untuk memudahkan golongan asnaf untuk pergi mendapatkan makanan di PAZA-PAZA yang berhampiran dengan tempat tinggal mereka.

Makanan berbungkus diberikan pada setiap hari pada waktu tengahari di antara pukul 12 hingga 1 tengahari. Makanan berbungkus hanya disediakan sebanyak 300 bungkus di ibu pejabat di Bangunan Daruzzakah dan sebanyak 100 bungkus di setiap empat cawangan PAZA yang lain. Manakala bagi makanan kering pula, ia hanya diagihkan selama sebulan sekali dan hanya disediakan sebanyak 3500 pek makanan sahaja yang mengandungi beras, minyak, biskut dan makanan asas yang lain.

Jumlah pemberian makanan adalah satu bungkus untuk setiap seorang namun menurut Ustaz Ahmad Talmizi terdapat juga asnaf yang mengambil lebih daripada satu bungkus untuk ahli keluarganya yang lain. Pemberian ini dilakukan berdasarkan konsep “siapa cepat dia dapat” kerana jumlah makanan yang terhad sebagaimana yang dinyatakan oleh Ustaz Ahmad Talmizi:

“Ok dia yang kita bagi untuk bantuan fidyah ni dia adalah duit daripada fidyah dan kaffarah, dia bukan daripada duit zakat. So duit tu kalau kita nak tampung 22,000 orang memang tak akan cukup la. So kita bagi mana yang datang dapat la. So dia pun bukan la orang kata duit tu banyak dia bagi la tapi kalau duit tu dah habis, habis la sebab dia duit fidyah.”

Oleh kerana pemberian makanan kering adalah daripada sumber fidyah dan kaffarah, maka ia tidak mampu untuk menampung kesemua asnaf zakat seramai 22,000 orang. Maka pemberian ini diberikan kepada asnaf yang menerima bantuan kewangan bulanan kerana sudah pasti mereka daripada golongan asnaf fakir miskin. Pemberian sebanyak 3500 pek makanan tersebut diberikan kepada asnaf yang datang mengambilnya sendiri di ibu pejabat Baitulmal dan empat cawangan PAZA yang terlibat.

4.2.7 Penerima Bantuan Makanan

Bagi penerima bantuan makanan, pihak Baitulmal mempunyai sasaran tersendiri iaitu dikhususkan kepada golongan miskin kota dan juga gelandangan. Walaupun demikian, pemberian bantuan makanan ini diberikan secara terbuka tanpa melalui sebarang pendaftaran dan pemeriksaan. Walaupun ia diberikan secara terbuka namun menurut pemerhatian daripada pihak pelaksana, ia mengenai sasaran kerana penerima yang datang mengambil makanan kelihatan seperti golongan yang telah disasarkan berdasarkan kepada sudut penampilan dan fizikal penerima.

Penerima bantuan makanan terdiri daripada pelbagai kategori. Mereka terdiri golongan miskin bandar dan juga gelandangan. Majoriti penerima juga adalah daripada golongan lelaki. Menurut Ustaz Ahmad Talmizi, kebanyakan penerima yang datang adalah terdiri daripada gelandangan. Kebanyakan gelandangan tersebut bekerja tetapi pendapatan yang diperoleh tidak mampu untuk menampung keseluruhan keperluan hidup. Ini dinyatakan oleh beliau sebagaimana kenyataan berikut:

“Ada jugak yang bekerja cuma keadaan kerja dia tu tak mampu nak menampung sewa rumah dia, untuk menampung keluarga dia, jadi dia mencari jalan asalkan mana ada yang boleh mengurangkan beban dia, dia akan cuba kalau dengan bantuan makanan ni akan membuatkan dia lebih bekerja dan *at least* dia dah tak payah pikir dah pasal makanan dan duit dia yang bekerja tu dia akan dapat bantu keluarga dia.”

Menurut beliau lagi, penerima yang datang mendapatkan bantuan adalah silih bertukar ganti walaupun terdapat sebahagian daripadanya adalah orang yang sama yang tidak mampu untuk menampung keperluan hidup dengan pelbagai kenaikan kos sara hidup pada masa kini.

4.2.8 Bantuan Lain

Selain dua program bantuan makanan tersebut, Baitulmal juga turut menyediakan bantuan makanan ketika turun padang melakukan jejak asnaf melalui Program Skuad Jejak Asnaf Baitulmal MAIWP, namun dalam konteks pemberian bantuan makanan ini ia tidak diambil kira kerana program ini tidak dijalankan secara berkala. Jumlah makanan yang diberikan adalah berdasarkan kepada jumlah keluarga yang dilawati. Pemberian makanan adalah dalam bentuk makanan asas seperti beras dan biskut.¹⁰

Program Skuad Jejak Asnaf Baitulmal MAIWP mula dilancarkan oleh MAIWP pada tahun 2012 dan telah mendapat publisiti meluas dalam kalangan media. Penubuhan skuad ini menunjukkan bahawa MAIWP sentiasa proaktif dalam membantu mereka yang memerlukan melalui bantuan zakat. Penubuhan skuad ini adalah sebagai usaha untuk memastikan tiada asnaf yang tercicir daripada menerima bantuan zakat. Sepanjang tahun 2014, skuad ini telah turun padang menerusi 131 aktiviti dan hasil daripada itu, seramai 682 asnaf telah berjaya dikenalpasti.¹¹

Menurut Ustaz Ahmad Talmizi, pemberian bantuan makanan adalah sebahagian kecil peranan yang dimainkan oleh Baitulmal. Hal ini kerana Baitulmal memainkan peranan yang lebih besar melalui 28 skim bantuan yang lain iaitu melalui bantuan kewangan, barangan dan kemahiran sebagaimana yang telah ditunjukkan dalam Jadual 4.1 dalam subtopik 4.2.1.

¹⁰ Ahmad Talmizi Yahaya (Timbalan Pengurus Bahagian Baitulmal), dalam temubual dengan penulis, pada 7 November 2016.

¹¹ Majlis Agama Islam Wilayah Persekutuan (MAIWP), *Laporan Tahunan 2014*, 29.

4.2.9 Sumbangan Bantuan Makanan Kepada Penerima

Menurut Ustaz Ahmad Talmizi, melalui pemberian bantuan makanan ini ia dapat memberi impak yang besar kepada penerima. Ini kerana dengan adanya makanan golongan ini tidak perlu memikirkan tentang keperluan makanan dan sedikit sebanyak dapat menampung keperluan mereka dan wang yang sepatutnya dibelanjakan untuk makanan dapat dibelanjakan untuk keperluan yang lain, terutamanya bagi golongan benar-benar dalam kesusahan.

“Macam kita mungkin tak terasa tapi bagi golongan-golongan yang susah ni bagi dia satu impak yang besar benda ni. Jadi sedikit sebanyak sebab kadang-kadang ada jugak mereka ini yang bekerja, jadi bila bekerja dia ada benda tak mampu nak tampung. Jadi bila ada bagi makanan ni orang kata dia lepas doh la. Jadi makanan tengahari aku ni tak pikir dah. Jadi duit dia tu dapat digunakan untuk keperluan lain.”

Selain itu, ia dapat menunjukkan peranan dan tanggungjawab yang dimainkan oleh pihak Baitulmal dan memberi gambaran kepada masyarakat bahawa Baitulmal telah menjalankan amanahnya dengan membantu memberi keperluan kepada golongan yang memerlukan.

Pemberian bantuan makanan yang dilaksanakan oleh pihak Baitulmal hanyalah sebahagian kecil tanggungjawab yang dimainkan oleh Baitulmal untuk membantu mengurangkan beban asnaf dan dalam masa yang sama menjaga kebajikan asnaf selaras dengan amanah yang telah diberikan kepada Baitulmal.

4.2.10 Pandangan Tentang Program Bantuan Makanan

Menurut pandangan pihak Baitulmal, bantuan makanan adalah penting kerana ia bantuan segera yang dapat diberikan kepada golongan yang memerlukan tanpa

memerlukan proses yang rumit kerana makanan adalah keperluan asas hidup. Oleh yang demikian, pihak Baitulmal akan meneruskan program bantuan makanan dan program pemberian bantuan makanan kini semakin dikembangkan. Ini kerana dahulu bantuan makanan hanya diagihkan di Ibu pejabat di Bangunan Daruzzakah sahaja, kemudian ia dikembangkan dengan mewujudkan KMA1M yang diuruskan oleh pihak JAWI dan kini pada tahun 2016 pihak Baitulmal telah mengembangkannya dengan mengagihkannya di setiap empat cawangan PAZA bagi memudahkan penerima untuk datang mendapatkan bantuan makanan. Menurut Ustaz Talmizi, bantuan makanan akan diteruskan kerana tidak semestinya penerima adalah orang yang sama kerana masyarakat di bandar sentiasa bertukar dan ia merupakan satu keperluan terutamanya di bandar besar seperti Kuala Lumpur.

Melalui pemberian bantuan makanan, ia dapat memastikan bantuan tersebut dapat dimanfaatkan sebaiknya kerana yang datang mengambil makanan sudah semestinya golongan yang memerlukan dan ia dapat mengelakkan mereka daripada menyalahgunakan jika diberi dalam bentuk wang terutamanya bagi golongan penagih dadah, kaki judi dan peminum arak.

“Sebab gelandangan ni ada jugak yang hisap dadah, yang tu kita tak ambil kira la sebab kadang-kadang yang tu pun kalau kita bagi duit habis duit begitu je, dia buat benda lain. Tapi bila kita bagi makan ni kita tak tahu dia tu hisap dadah ke tak kan, kita bagi je.”

Walau bagaimanapun menurut beliau, bantuan makanan adalah lebih kepada khidmat sosial dan kebajikan untuk membantu masyarakat pada masa tersebut. Namun, untuk jangka panjang Baitulmal mempunyai skim-skim lain yang boleh disalurkan kepada mereka sebagaimana yang diulas oleh beliau:

“Kita sebenarnya tak nak didik masyarakat ni kebergantungan setiap masa pada bantuan. Jadi walaupun dalam masa yang sama kita teruskan projek bagi bantuan makanan ini dalam masa yang sama kita sentiasa menyantuni dan kita sentiasa melihat keperluan masyarakat ni apakah yang sebenarnya menyebabkan pergantungan kepada bantuan makanan. Kalau mereka rasa

sukar untuk mendapatkan latihan atau pekerjaan, ini yang kita bantu, kalau tidak dia pun mungkin anak dia.”

“Jadi pada saya bantuan makanan ni kita teruskan tapi dalam masa yang sama bukan itulah yang jadi matlamat utama kita. Matlamat utama kita adalah nak melihat sejauhmana kebolehan dan kemampuan mereka untuk berubah.”

Seperti di negara luar, mereka mempunyai bank makanan yang bukan hanya menyediakan makanan percuma tetapi turut menyediakan kemahiran seperti memasak bagi memastikan penerima dapat ditempatkan dalam industri dan seterusnya dapat mengurangkan pergantungan kepada bantuan makanan. Dalam konteks ini, bagi pihak Baitulmal, bagi mengurangkan pergantungan kepada bantuan makanan adalah melalui 28 skim bantuan yang telah disediakan.

Bantuan makanan bukan sahaja untuk membantu melengkapkan keperluan mereka malah ia adalah sebagai suatu medium pengantara bagi mendekati golongan penerima untuk mengetahui punca dan masalah mereka sehingga mereka perlu bergantung kepada bantuan makanan. Melalui pengenalan tersebut, sekiranya mereka layak mereka akan dibantu melalui 28 skim yang disediakan oleh pihak Baitulmal. Skim itu bukan sahaja untuk penerima malah mungkin sesuai untuk ahli keluarga penerima. Oleh itu secara tidak langsung ia dapat membantu penerima supaya dapat lebih berdikari dan mempunyai pendapatan sendiri dan akhirnya tidak bergantung dengan bantuan semata-mata. Kerana di dalam 28 skim yang disediakan oleh pihak Baitulmal terdapat pelbagai skil dan kemahiran, bantuan perniagaan, bantuan pertanian dan juga bantuan untuk anak-anak di mana MAIWP juga mempunyai Institut Kemahiran Baitulmal (IKB). Penubuhan ini sebagai salah satu usaha MAIWP untuk membasmi kemiskinan dalam kalangan masyarakat Islam di Wilayah Persekutuan khususnya dan di Malaysia amnya dengan cara memberi mereka peluang menjalani latihan kemahiran di sebuah Institut Kemahiran yang tersusun supaya mereka boleh

berdikari setelah tamat mengikuti kursus ini nanti.¹² Objektif penubuhan IKB adalah seperti berikut:

- i. Menyediakan peluang latihan kemahiran kepada golongan berpendapatan rendah yang beragama Islam di Wilayah Persekutuan.
- ii. Membimbing pelatih-pelatih supaya boleh berdikari dan bersedia menceburi bidang perniagaan.
- iii. Membantu mengatasi masalah kekurangan tenaga kerja mahir dan separa mahir di sektor awam dan swasta.

IKB menyediakan latihan kemahiran secara percuma di peringkat sijil dalam kursus-kursus yang diiktiraf oleh badan-badan kerajaan dalam bidang-bidang berikut: Terdapat enam kursus kemahiran yang ditawarkan di IKB seperti berikut:¹³

- i. Kejuruteraan Elektrik
- ii. Perkhidmatan dan Penyajian Makanan
- iii. Rekaan Fesyen dan Pembuatan Pakaian Lelaki
- iv. Rekaan Fesyen dan Pembuatan Pakaian Wanita
- v. Seni Lukis dan Seni Reka
- vi. Teknologi Binaan Bangunan

Kursus ini disediakan untuk jangka masa panjang. Sumbernya adalah 100% daripada dana zakat.¹⁴ Pelatih dipilih daripada anak-anak golongan asnaf dan menerima elaun bulanan, kemudahan peralatan pembelajaran, tempat tinggal dan sebagainya.¹⁵

¹² <http://www.maiwp.gov.my/i/index.php/perkhidmatan-kami/institut-kemahiran-baitulmal>

¹³ <http://www.maiwp.gov.my/i/index.php/perkhidmatan-kami/institut-kemahiran-baitulmal>

¹⁴ Ahmad Talmizi Yahaya (Timbalan Pengurus Bahagian Baitulmal), dalam temubual dengan penulis, pada 7 November 2016.

¹⁵ Muhammad Yamin Ismail, "Zakat Instrumen Pembasmi Kemiskinan: Pengalaman Majlis Agama Islam Wilayah Persekutuan (MAIWP)", (Kertas kerja yang dibentangkan di Seminar Zakat Serantau (SZS) anjuran bersama Jabatan Wakaf, Zakat dan Haji Malaysia (JAWHAR), Jabatan Kemajuan Islam Malaysia

4.3 PROGRAM BANTUAN DI KEDAI MAKAN ASNAF 1 MALAYSIA

Kedai Makan Asnaf 1 Malaysia (KMA1M) merupakan salah satu program bantuan makanan yang dibiayai oleh Baitulmal Majlis Agama Islam Wilayah Persekutuan (MAIWP) dan diuruskan oleh pihak Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan (JAWI). Berdasarkan kepada hasil kajian melalui temu bual dengan pihak pegawai JAWI yang bertanggungjawab menguruskan KMA1M, pengurusan dan sistem operasi KMA1M ditunjukkan melalui Jadual 4.3.

Jadual 4.3: Sistem Operasi Program Bantuan Makanan di KMA1M

Bil	Aspek	Keterangan
1.	Pihak Pengurusan	JAWI
2.	Sumber Dana	Baitulmal MAIWP Peruntukan : 1.2 juta - setahun (2013) : 1.28 juta - 2 tahun (Nov 2015- Okt 2017)
3.	Cara Pengagihan	Diagihkan secara berpusat di premis KMA1M di Bangunan Darul Jamiyyah pada setiap hari dari pukul 12 hingga 3 petang
4.	Jenis makanan	Hidangan bermasak mengikut menu yang telah ditetapkan
5.	Jumlah makanan	Hidangan untuk 300 orang
6.	Penerima	Asnaf terutamanya golongan gelandangan dan miskin kota Majoriti penerima golongan lelaki Terdiri daripada pelbagai latar belakang; mempunyai masalah kesihatan, mental, penagihan dadah, kemiskinan, tiada tempat tinggal, dibuang keluarga.
7.	Bantuan lain	- Kelas pengajian setiap Isnin, Selasa, Khamis (fardhu ain, motivasi, akhlak) - Menyediakan khidmat kaunseling - Menyediakan khidmat dengan membantu menyalurkan permasalahan penerima kepada badan yang bertanggungjawab seperti PERKIM, Baitulmal dan Jabatan Kebajikan Masyarakat (JKM).

Sumber: Temu bual¹⁶

(JAKIM) dan Majlis Agama Islam Wilayah Persekutuan Malaysia (MAIWP) pada 22 Mac 2011 di Hotel Legend, Kuala Lumpur), 27.

¹⁶ Ustazah Husna Binti Junaibi (Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.; Ustaz Luthfee Bin Alias (Penolong Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah Jabatan Agama Islam Wilayah

4.3.1 Latar Belakang

Program KMA1M adalah salah satu program di bawah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan yang telah dilancarkan pada 1 Januari 2013 bertempat di No. 25, Bangunan Darul Jam'iyah, Jalan Rahmat Off Jalan Ipoh, Kuala Lumpur. Program ini telah dirasmikan oleh YB. Mejar Jeneral Haji Jamil Khir Bin Baharom (B), Menteri Di Jabatan Perdana Menteri dan turut mendapat kerjasama daripada beberapa badan bukan kerajaan (NGO). Program ini dibiayai sepenuhnya melalui sumber bayaran zakat Baitulmal dan Majlis Agama Islam Wilayah Persekutuan (MAIWP).¹⁷ Program ini berbentuk pemberian makan tengahari secara percuma kepada golongan asnaf fakir, miskin, saudara baru, gelandangan dan terbuka kepada mana-mana kakitangan kerajaan atau swasta yang berpendapatan di bawah had kifayah.¹⁸

Selain daripada pemberian makan tengahari secara percuma, program ini juga mempunyai kelas-kelas pengajian Islam yang dikendalikan oleh tenaga pengajar yang terpilih untuk memberi pengetahuan asas al-Quran, fardhu ain, akhlak dan motivasi. Kelas-kelas ini dijalankan pada setiap hari Isnin, Selasa dan Khamis sepanjang tahun. Selain itu, urusetia JAWI yang dilantik akan memantau secara harian dan memberi khidmat nasihat kepada golongan asnaf yang memerlukan bantuan.

Program KMA1M ini merupakan usaha dakwah JAWI melalui pelaksanaan dakwah *bil hal* iaitu bukan sahaja pengisian jasmani malah pengisian rohani bagi golongan asnaf sekitar Wilayah Persekutuan Kuala Lumpur.¹⁹ Operasi kedai makan ini

Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.; Ustaz Baharuddin Idris (Penolong Pengarah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.; Ustaz Mohd Rafi (penceramah di Kedai Makan Asnaf 1Malaysia), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.; Ustaz Khaima Farzu bin Mohamad (penceramah di Kedai Makan Asnaf 1Malaysia), temubual dengan penulis pada 14 Januari 2016.

¹⁷ JAWI, <http://www.jawi.gov.my/my/arkib-berita/864-majlis-perasmian-kedai-makan-asnaf-1malaysia.html>, 15 November 2015.

¹⁸ *Ibid.*; JAWI, <http://www.jawi.gov.my/my/sosial/kedai-makan-asnaf-1-malaysia>, 15 November 2015.

¹⁹ *Ibid.*

yang pertama di ibu negara ini merupakan pendekatan dakwah yang mendapat sambutan yang menggalakkan daripada golongan sasar di samping membantu mereka yang kurang berkemampuan.²⁰

4.3.2 Faktor Penubuhan

Majlis Agama Islam Wilayah Persekutuan (MAIWP) melancarkan KMA1M yang pertama seumpamanya di negara ini sebagai satu lagi usaha berterusan untuk membantu golongan asnaf dan gelandangan di sekitar ibu negara. Menurut Menteri di Jabatan Perdana Menteri, Datuk Seri Jamil Khir Baharom yang mengeluarkan kenyataan sewaktu melancarkan KMA1M ini, kewujudannya yang menyediakan makanan percuma itu adalah kesinambungan daripada program pemberian makanan melalui masjid dan surau yang telah diperkenalkan sejak 2009.²¹ Menurut beliau, sebelum ini pemberian makanan melalui masjid dan surau kepada golongan asnaf hanya diadakan tiga kali seminggu tetapi KMA1M ini akan dibuka setiap hari. Tambahnya lagi, sebanyak RM1.2 juta diperuntukkan setahun untuk tujuan tersebut, selain sebagai usaha mendekati dan seterusnya membimbing golongan asnaf terutamanya fakir, miskin dan mualaf untuk keluar daripada kemiskinan dan membina kehidupan lebih baik sebagaimana katanya lagi dalam majlis perasmian tersebut:²²

“Kita juga memberikan mereka semangat dan bimbingan menerusi ceramah, sesi motivasi, serta kelas-kelas agama di kedai ini supaya mereka terasa dekat dengan masyarakat dan agensi agama.”

²⁰ <http://www.jawi.gov.my/my/arkib-berita/864-majlis-perasmian-kedai-makan-asnaf-1malaysia.html>, 15 November 2015.

²¹ http://www1.utusan.com.my/utusan/Dalam_Negeri/20130227/dn_08/Kedai-Makan-Asnaf-1Malaysia-dilancar, 25 November 2015.

²² *Ibid.*

Selain itu, pihak JAWI melihat ia sebagai satu keperluan kepada golongan asnaf terutamanya golongan gelandangan. Tambahan pula institusi agama perlu lebih ke depan dalam menangani masalah kekurangan makanan dan kelaparan dalam kalangan masyarakat miskin dan kurang kemampuan dan bukan hanya terhad kepada penguatkuasaan undang-undang semata-mata sebagaimana yang dinyatakan berikut:²³

“Pendekatan proaktif ini diambil bagi membuka mata masyarakat bahawa peranan agensi agama tidak terhad kepada penguatkuasaan undang-undang sahaja, tetapi berperanan memberikan pelbagai bentuk bantuan kepada golongan memerlukan.”²⁴

“Ok, kita ni nampak la macam ada keperluan asnaf ni, dari satu segi, macam gelandangan la kan contohnya diorang memang ni la asnaf fakir atau miskin la kan tapi dorang mungkin la ada masalah dokumen macam nak minta bantuan JKM diorang ada masalah IC dan pelbagai la, pastu nak mintak dengan Baitulmal pun macam tu jugak, tapi bukan semua, diorang satu masalah dia tak tahu macam mana nak tulis. So macam diorang ni memang perlukan bantuan la macam tunjuk ajar macam mana. So bila kita tanya diorang dah la hidup melarat, lepas tu dia tak ada panduan, ilmu dunia tak ada ilmu akhirat tak ada. Sebenarnya isu ni dah lama cuma sekarang ni baru la banyak pihak yang buat program dengan *homeless*. So sekarang ni dari segi makanan tu memang tak ada masalah tapi macam ada bantuan sosial la kot, dia ada support, bila dia datang sini tanya ustaz. Banyak tau benda yang dia datang sini tanya. Kalau kita pergi, contoh kita pergi one-off kan kita pergi jalanan, kalau kita tanya tak semestinya dia nak cakap dengan kita tapi bila dia datang sini, mungkin masa tu la boleh.”²⁵

“Sebenarnya banyak pihak yang buat, NGO pun yang tak Muslim pon tapi yang Muslim ni, dia bukan la dia nak pergi ke agama lain tapi dia cuma pergi tu sebab dia nak makan. Jadi kita ni bila kita institusi agama lagi la kita sepatutnya ke depan untuk jaga kebajikan diorang ni dan sekarang ni MAIWP dah buat program jejak asnaf, dia ada dia punya skuad jejak asnaf kan.”²⁶

Antara objektif utama program ini juga adalah bagi menjaga akidah umat Islam supaya dapat membantu memenuhi keperluan yang tidak mampu ditanggung oleh

²³ Ustazah Husna Binti Junaibi (Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.

²⁴ Utusan Online, http://www1.utusan.com.my/utusan/Dalam_Negeri/20130227/dn_08/Kedai-Makan-Asnaf-1Malaysia-dilancar, 25 November 2015.

²⁵ Ustazah Husna Binti Junaibi (Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.

²⁶ *Ibid.*

mereka dan tidak terus bergantung kepada NGO-NGO bukan Islam ataupun gereja sebagaimana yang turut dinyatakan oleh Ustaz Khaimee:

“Mula-mula program ni buat yang pertama sekali tak dinafikan memang gereja. Dia yang mula-mula. Viral isu kenapa ramai gelandangan pada waktu itu tahun 2008-2009 lebih kurang. Lepas tu keluar, antaranya Jabatan Agama Islam la dia wat inisiatif, kita buat suai kenai dulu, taaruf dulu, pergi keluar malam-malam tengok keadaan, lepas tu bawak goodies sikit-sikit lepas tu baru tengok impak lebih besar kita buka kedai asnaf. Jadi bila kedai asnaf ni dibuka, antara proposal yang dibuat iaitu nak menjaga akidah orang Islam, tu antara *core* objektif. Memang ramai dengar isu kan waktu bagi makan diorang ni membazir, tapi kita yang faham tu *core* objektif kita yang tu. Cuma sekarang memang kena ada penambahbaikan la. Cuma *core* objektif memang yang itu. Mula-mula memang diorang akan compare masjid, gereja, *compare* Islam, gereja. Itu yang *core* objektif kedai asnaf ni buat.”

Oleh itu, melalui program ini ia bukan saja dapat membantu golongan asnaf untuk mendapatkan keperluan asas makanan dan meningkatkan kefahaman Islam melalui program-program yang diadakan, malah secara tidak langsung untuk menjaga akidah orang Islam dan mendekatkan golongan bukan Islam kepada Islam.²⁷

4.3.3 Pihak Pengurusan

Program KMA1M diuruskan sepenuhnya oleh Bahagian Pengurusan Dakwah, Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan (JAWI). Seramai enam orang urusetia JAWI yang dilantik untuk memantau operasi di KMA1M mengikut hari yang telah ditetapkan di mana dua orang urusetia JAWI akan ditugaskan untuk memantau operasi pemberian makanan pada setiap hari di KMA1M.

Dari sudut khidmat penyediaan makanan bermasak, Pihak JAWI membuka tender kepada pengusaha makanan yang menepati kriteria yang telah ditetapkan. Bagi tahun 2015 hingga 2017, ia dikendalikan oleh Qina Causine Catering yang terdiri

²⁷ Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan (JAWI), <http://www.jawi.gov.my/my/sosial/kedai-makan-asnaf-1-malaysia>, 15 November 2015.

daripada 6 orang pekerja yang bertanggungjawab untuk memberi makanan, membasuh pinggan, dan juga pemandu van.²⁸

4.3.4 Sumber Dana

Sumber dana bagi program KMA1M adalah sepenuhnya daripada sumber zakat MAIWP. Pada awal penubuhannya, MAIWP telah memperuntukkan sebanyak 1.2 juta setahun daripada 1 Januari 2013 hingga 31 Disember 2013 untuk 800 orang. Namun pada tahun 2015 peruntukan telah dikurangkan kepada 1.28 juta untuk tempoh dua tahun daripada bulan November 2015 hingga Oktober 2017 kerana jumlah penerima telah berkurang. Tambahan pula, peruntukan untuk bantuan makanan ini juga turut diagihkan kepada program bantuan makanan yang lain iaitu bantuan makanan berbungkus yang turut diagihkan di empat Pusat Agihan Zakat (PAZA) iaitu di PAZA Setiawangsa, PAZA Batu, PAZA Bandar Tun Razak dan PAZA Seputeh sebanyak 100 bungkus di setiap lokasi.

Selain itu, ia juga turut mendapat dana sumbangan secara berkala daripada Yayasan Taqwa mengikut program yang diadakan. Yayasan Jamiyyah juga turut memberi sumbangan melalui kadar sewa yang rendah bagi bangunan yang disewa berbanding dengan bangunan kedai yang lain iaitu sebanyak RM3500 sebulan termasuk bil air dan api. Selain itu juga, ia turut memberikan bantuan hari raya sebagaimana yang dinyatakan oleh Ustazah Husna:²⁹

“Dia macam ni bajet daripada MAIWP, lepas tu pengurusan program daripada JAWI. Yang ni kita buat macam kita sewa daripada JAMIYYAH lepas tu program makan ni diuruskan oleh JAWI juga cuma

²⁸ *Ibid.*

²⁹ Ustazah Husna Binti Junaibi (Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.; Ustaz Luthfee Bin Alias (Penolong Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.

sebenarnya memang banyak jugak la JAMIYYAH bantu walaupun kita bayar sewa tu pada dia tapi sewa dia sangat murah berbanding dengan kawasan dekat ni”³⁰

4.3.5 Jenis Bantuan Makanan

Bantuan makanan yang diberikan adalah dalam bentuk hidangan yang telah dimasak. Makanan yang dimasak adalah mengikut menu yang telah ditetapkan mengikut hari. Penetapan menu dilakukan bagi memudahkan pihak katering yang menyediakan hidangan tersebut. Menu makanan yang disediakan adalah variasi makanan seimbang yang mengandungi nasi, lauk, sayuran, buah dan air. Menu yang disediakan di KMA1M adalah seperti berikut:

Jadual 4.4: Pilihan Menu Harian KMA1M

Hari	Menu Minggu 1	Menu Minggu 2
Isnin	- 2 cawan nasi putih - 1 ekor ikan goreng berlada - 1 mangkuk sayur lemak putih - 220ml air mineral water - 1 potong tembikai susu	- 2 cawan nasi putih - 1 ketul ikan kembung masak asam pedas - 1 piring sayur goreng - 220ml air mineral water - 1 potong tembikai susu
Selasa	- 2 cawan nasi tomato - 1 ketul ayam masak merah - ½ cawan jelatah - 220ml air mineral water - 1 potong tembikai merah	- 2 cawan nasi putih - 1 cawan ayam masak lada hitam - 1 piring sayur goreng - 220ml air mineral water - 1 potong tembikai merah
Rabu	- 2 cawan nasi putih - 1 ekor ikan masak kicap manis - 1 mangkuk sup sayur - 220ml air mineral water - oren	- 2 cawan nasi putih - 1 ekor ikan masak kicap - 1 piring sayur goreng - 220ml air mineral water - 1 biji epal
Khamis	- 2 cawan nasi ayam Hainan - 1 ketul ayam - 1 mangkuk sup - Sos kicap	- 2 cawan nasi putih - 220ml air mineral water - 1 cawan ayam masak lemak cili api

³⁰ Ustazah Husna Binti Junaibi (Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.

	- Sos cili - 220ml air mineral water - 1 potong epal	- 1 piring sayur goreng sos tiram - oren
Jumaat	- 2 cawan nasi putih - 1 ketul ayam vanggey - 1 mangkuk dalca sayur - jelatah - 220ml air mineral water - 1 potong tembikai merah	- 2 cawan nasi beriani - 1 ketul ayam goreng berempah - 1 mangkuk dalca sayur - jelatah - 220ml air mineral water - 1 potong tembikai susu
Sabtu	- 2 cawan nasi putih - 1 ekor ikan masak masam manis - 1 mangkuk sup - 220ml air mineral water - 1 biji pisang	- 2 cawan nasi putih - 1 ekor sambal tumis ikan - 1 mangkuk sup sayur - 220ml air mineral water - 1 potong tembikai merah
Ahad	- 2 cawan nasi putih - 1 ketul ayam goreng berempah - 1 piring sayur paprik - 220ml air mineral water - oren	- 2 cawan nasi putih - 1 ketul ayam kurma - $\frac{3}{4}$ cawan kobis goreng - 220ml air mineral water - 1 biji pisang

Sumber: Kedai Makan Asnaf 1 Malaysia

Berdasarkan kepada menu yang disediakan tersebut, ia menunjukkan satu hidangan pemakanan yang lengkap yang diperlukan oleh tubuh badan seseorang. Ia mempunyai nutrisi yang mencukupi iaitu mengandungi karbohidrat, protein dan vitamin untuk memenuhi diet yang seimbang. Antara hidangan yang disediakan ditunjukkan dalam Gambar 4.1 dan 4.2:

Gambar 4.1: Makanan Yang Disediakan



Sumber: Kajian lapangan

Gambar 4.2: Minuman Yang Disediakan



Sumber: Kajian lapangan

Bagi bantuan hidangan makanan, setiap penerima diberikan satu hidangan makanan sahaja setiap hari. Pada awal pelaksanaan program ini pada tahun 2013, makanan dibungkus kerana ruang di KMA1M tidak mampu untuk menampung seramai 800 orang penerima yang datang untuk makan. Namun, bermula pada tahun 2015, mereka sudah tidak dibenarkan untuk membungkus makanan tersebut dan dikehendaki

makan di premis berkenaan sahaja. Hal ini kerana penerima telah berkurangan kepada 300 orang dan ruang di KMA1M mampu untuk menampung jumlah tersebut kerana mereka tidak datang makan serentak pada waktu yang sama.³¹

Namun, bagi kes-kes tertentu seperti penerima yang mempunyai masalah seperti kesihatan seperti tengah berpantang, mereka dibenarkan untuk membungkus makanan. Menurut Ustaz Luthfee, terdapat juga kes seperti anak yang tidak mempunyai ayah dan ibunya pula tidak bekerja, maka anaknya dibenarkan mengambil makanan untuk dibawa balik untuk ibunya. Kebanyakan kes begini adalah bagi penerima yang telah dikenalpasti masalah mereka oleh pihak JAWI.³²

Di KMA1M, penerima dibenarkan untuk menambah makanan selagi mana makanan tersebut masih ada. Menurut pemerhatian yang dilakukan oleh penulis, kebanyakan mereka makan dengan kuantiti yang banyak dan terdapat juga yang menambah makanan. Menurut Ustazah Husna dan Ustaz Luthfee, kebanyakan penerima meminta untuk tambah walaupun ikut pandangan mereka tidak mampu untuk habiskan makanan namun mereka mampu habiskan. Kemungkinan mereka tidak makan pagi dan hanya makan di KMA1M sahaja menyebabkan mereka makan dengan kuantiti yang banyak. Menurut temu bual dengan penerima juga, terdapat sebilangan daripada mereka memang hanya makan sekali sahaja sehari di KMA1M. Menurut pihak pembekal yang mengagihkan makanan, antara yang makan banyak adalah mereka yang tengah berada dalam keadaan “high” iaitu di bawah pengaruh dadah.³³

Daripada sudut kualiti makanan, pihak JAWI juga turut mengambilkira dan menitikberatkan kualiti makanan dan tahap kebersihan di mana terdapat syarat-syarat

³¹ Ustazah Husna Binti Junaibi (Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.; Ustaz Luthfee Bin Alias (Penolong Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.

³² *Ibid.*

³³ *Ibid.*

yang perlu dipenuhi pihak katering.³⁴ Selain itu, turut ada pemantauan daripada pihak JAWI sendiri di mana urusetia JAWI yang telah ditugaskan untuk memantau operasi di JAWI turut memantau makanan yang disediakan.³⁵

4.3.6 Proses Pengagihan Bantuan Makanan

Bantuan makanan diagihkan secara berpusat di premis bangunan yang disewa di Darul Jamiyyah yang terletak di Bangunan Darul Jam'iyah, Jalan Rahmat Off Jalan Ipoh, Kuala Lumpur. Masa pengagihan makanan adalah bermula pada pukul 11.45 tengahari hingga 3.00 petang pada setiap hari. Walau bagaimanapun tempoh masa pemberian makanan bergantung kepada bekalan makanan pada hari tersebut. Sekiranya makanan habis awal maka ia akan ditutup awal kerana jumlah bekalan yang dimasak adalah terhad iaitu dianggarkan untuk 300 orang sahaja setiap hari. Pada awal penubuhan program KMA1M, ia telah menerima kunjungan seramai 800 orang asnaf dan golongan gelandangan setiap hari bermula jam 11 pagi hingga 5 petang.³⁶

³⁴ Ustaz Baharuddin Idris (Penolong Pengarah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.

³⁵ Ustaz Luthfee Bin Alias (Penolong Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.

³⁶ Ustazah Husna Binti Junaibi (Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.; Ustaz Luthfee Bin Alias (Penolong Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.; JAWI, <http://www.jawi.gov.my/my/arkib-berita/864-majlis-perasmian-kedai-makan-asnaf-1malaysia.html>, 25 November 2016.

Gambar 4.3: Lokasi KMA1M (Bangunan Jam'iyah)



Sumber: Kajian lapangan

Rajah 4.1: Proses Pengagihan Makanan



Sumber: Kajian lapangan

Bagi proses pengagihan makanan, ia ditunjukkan dalam Rajah 4.1. Sebelum makanan diagihkan, penerima yang datang dikehendaki untuk mendaftar nama dan

nombor kad pengenalan di dalam buku log yang disediakan oleh pihak JAWI sebagai rekod dan rujukan pihak JAWI seperti yang ditunjukkan dalam Gambar 4.4 dan 4.5:

Gambar 4.4: Buku Rekod Penerima Bantuan Makanan

NO	NAMA	NO. IC	TANGGAL
54	Chin Wah San	510224-10-30-95	7/11
55	W. Syed Qusay	620103-07-52-89	7/11
56	Alham	600512-08-73-71	7/11
57	Subhan	600201-12-30-95	7/11
58	Chen	38545	7/11
59	Teg	600213-12-52-87	7/11
60	Abdullah Shamsi	910213-05-52-87	7/11
61	KENDR	861106-20-50-81	7/11
62	Wahid	410810-08-73-71	7/11
63	Hamidun	5587616	7/11
64	MOHAMMAD MAHDI	600213-05-52-87	7/11
65	AZW	600117-02-52-87	7/11
66	Balthazar	700201-05-52-87	7/11
67	MALIA	8213146	7/11
68	Fandi	510603-05-52-87	7/11
69	AN	95003-14-52-87	7/11
70	Fandi	600213-05-52-87	7/11
71	MAHDI	600213-05-52-87	7/11

Sumber: Kajian lapangan

Gambar 4.5: Penerima Beratur Untuk Menulis Nama



Sumber: Kajian lapangan

Seterusnya penerima akan berkumpul di dalam premis KMA1M untuk mendengar ceramah agama dan motivasi yang disampaikan oleh pengajar yang bertauliah pada setiap hari Isnin, Selasa dan Khamis. Ceramah tersebut disampaikan dalam tempoh lebih kurang satu jam. Sesi penyampaian ceramah ditunjukkan dalam Rajah 4.3 dan Rajah 4.4. Setelah sesi penyampaian ilmu selesai, maka penerima dibenarkan beratur untuk mengambil makanan seperti yang ditunjukkan dalam Rajah 4.5. Bagi hari selain tiga hari tersebut, penerima dibenarkan untuk terus mengambil makanan setelah mendaftarkan nama kerana tiada sesi ceramah pada hari tersebut.

Gambar 4.6: Penceramah Memberikan Motivasi



Sumber: Kajian lapangan

Gambar 4.7: Penerima Mendengar Ceramah Yang Disampaikan



Sumber: Kajian lapangan

Gambar 4.8: Penerima Beratur Untuk Mendapatkan Makanan



Sumber: Kajian lapangan

Gambar 4.9: Penerima Mengambil Makanan



Sumber: Kajian lapangan

Berdasarkan kepada maklumat daripada pembekal makanan dan pihak JAWI, kebiasaannya pada hari Jumaat jumlah penerima yang datang agak berkurangan daripada hari yang lain kerana pada hari Jumaat terdapat masjid-masjid lain yang turut memberi makanan percuma selepas solat jumaat seperti Masjid Jamek. Begitu juga pada hujung minggu di mana jumlah penerima adalah kurang berbanding hari biasa. Ini kerana penerima juga terdiri daripada pekerja-pekerja yang bekerja di sekitar lokasi KMA1M. Menurut Ustaz Luthfee lagi, jumlah penerima yang datang adalah tidak menentu, ia bertambah dan berkurangan, kerana ada daripadanya yang datang berdasarkan kepada menu yang disediakan pada hari tersebut. Sekiranya menu pada hari tersebut sedap, maka ramai penerima yang datang.³⁷

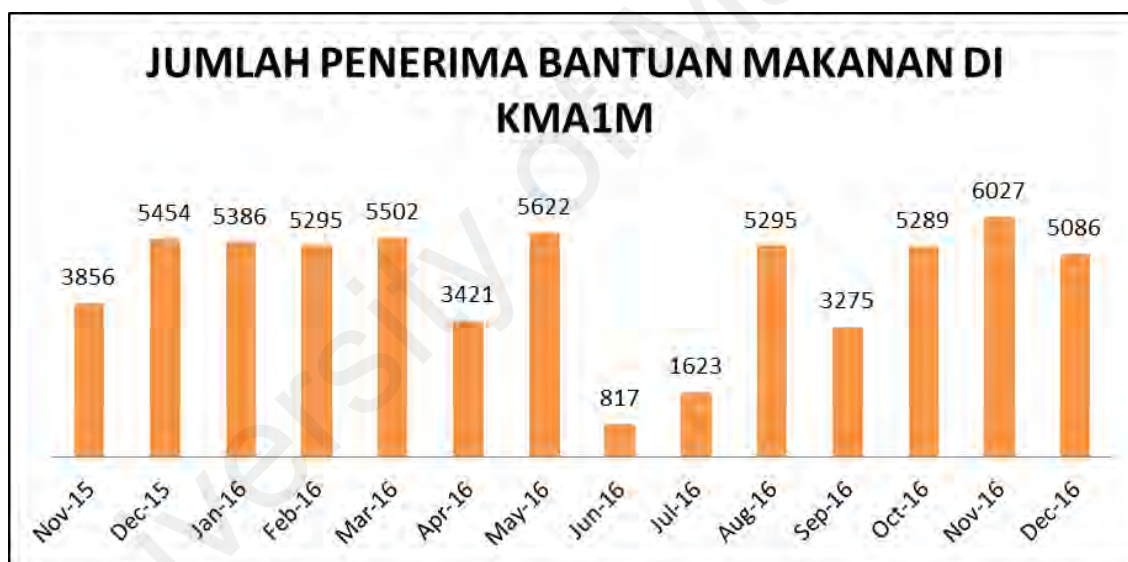
³⁷ Ustaz Luthfee Bin Alias (Penolong Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.

4.3.7 Penerima Bantuan Makanan

Jadual 4.5: Latar belakang penerima bantuan makanan di KMA1M

Aspek	Keterangan
Bangsa	Majoriti bangsa Melayu, namun terdapat juga penerima daripada bangsa Cina dan India.
Jantina	Penerima lelaki dan perempuan namun majoriti adalah lelaki
Umur	Pelbagai peringkat umur, dewasa, remaja dan kanak-kanak. 20-an hingga 60-an.
Golongan penerima	Gelandangan, ibu tunggal, bapa tunggal, penganggur, penagih dadah.
Status ekonomi	Bekerja namun pendapatan tidak mencukupi, tidak bekerja
Masalah	Mental, kesihatan, penagihan dadah, dibuang keluarga, seksual, HIV, sendiri, kemiskinan.

Sumber: Temu bual



Rajah 4.2: Jumlah Penerima Bantuan Makanan di KMA1M Dari November 2015 Hingga Disember 2016

Sumber: Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan (JAWI)

Bagi penerima bantuan makanan di KMA1M, mereka dipanggil sebagai klien ataupun komuniti disayangi. Gelaran ini digunakan supaya mereka berasa lebih selasa, lebih dekat dan dihargai. Pemberian bantuan makanan di KMA1M adalah terbuka kepada lapan golongan asnaf. Antara golongan asnaf yang datang bukan sahaja daripada

asnaf fakir dan miskin namun terdapat juga asnaf dalam kategori muallaf, ibu sabil dan fi sabilillah. Namun majoritinya daripada asnaf fakir dan miskin. Walaupun pada asalnya ia hanya terbuka kepada golongan asnaf sahaja, namun pihak JAWI juga memberi kelonggaran kepada golongan bukan Islam dengan mengambil pendekatan dakwah *bil hal*.³⁸

Rajah 4.2 menunjukkan jumlah penerima yang datang mendapatkan bantuan makanan di KMA1M bermula dari bulan November 2016 hingga Disember 2016. Tempoh ini merupakan tempoh KMA1M dibuka semula selepas ditutup selama beberapa bulan untuk penilaian sama ada perlu diteruskan atau tidak. Berdasarkan rajah tersebut, anggaran purata bagi jumlah penerima sepanjang tempoh tersebut adalah seramai 4,424 orang sebulan. Jumlah penerima yang paling tinggi adalah pada bulan November 2016 iaitu seramai 6,027 penerima. Manakala jumlah penerima sedikit pada bulan Jun 2016 kerana data jumlah KMA1M ditutup disebabkan bulan Ramadhan dan juga pada Hari Raya Aidilfitri.

Berdasarkan maklum balas daripada pihak pelaksana, jumlah penerima semakin meningkat disebabkan oleh keadaan ekonomi semasa di mana berlakunya kenaikan kos sara hidup terutamanya disebabkan kenaikan harga makanan asas sama ada makanan mentah atau makanan dimasak di kedai-kedai.

Walaupun bantuan makanan ini adalah terbuka kepada golongan asnaf tanpa melalui sebarang pemeriksaan sama ada mereka telah mendapat bantuan atau tidak. Namun, proses pemantauan turut dilakukan dengan melihat kepada penampilan dan temu bual secara tidak rasmi bagi memastikan bantuan tersebut sampai kepada golongan sasaran.³⁹

³⁸ *Ibid.*

³⁹ Ustazah Husna Binti Junaibi (Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.

Kebanyakan penerima bantuan yang datang ke KMA1M adalah terdiri daripada golongan asnaf fakir miskin daripada kategori gelandangan yang bekerja dan tidak berkerja, ibu tunggal, bapa tunggal dan daripada pelbagai kaum. Hampir separuh daripada penerima adalah golongan gelandangan iaitu mereka yang tidak mempunyai tempat tinggal.⁴⁰ Berdasarkan pemerhatian penulis, majoriti penerima adalah daripada golongan lelaki. Terdapat penerima yang datang mendapatkan makanan setiap hari dan ada juga yang datang pada hujung bulan sahaja kerana sumber pendapatan yang tidak mencukupi.⁴¹ Ia dibuktikan melalui pemerhatian yang dilakukan di mana selama hampir seminggu penulis di sana, kebanyakan yang datang adalah terdiri daripada orang yang sama.

“Alhamdulillah penghuni yang datang ataupun asnaf yang datang di sini terdiri daripada pelbagai latar belakang. Sejak dibuka fokus utama adalah kepada asnaf, asnaf ni terbahagi kepada lapan asnaf. Tak dinafikan juga ada nak kata apa dia bukan asnaf tapi datang sebab mungkin waktu makanan percuma. Macam mana nak bagitahu ya, waktu tu dia susah, waktu tu sahaja. Jadi kedai asnaf ni terbuka sama ada orang Islam ataupun bukan Islam dan kedai asnaf ni dibuka asnaf yang datang mula-mula tu 90% *totally* semua asnaf. Ada yang paling ketara iaitu fakir miskin, gelandangan kat sini pun kami kategorikan sebagai asnaf berdasarkan kepada lapan asnaf dan *mostly* gelandangan yang ada dekat sini yang berada di sekitar kawasan sini dan Chowkit la.”⁴²

“Kalau ikut *percentage* ramai yang gelandangan. Yang berumah tangga datang dengan family pun ada sebelum-sebelum ni, dia bawa anak-anak, ada pakcik-pakcik yang tua ada rumah tapi dia tak mampu nak beli makanan kan, rumah sewa, datang sini makan.”⁴³

Penerima terdiri daripada pelbagai peringkat umur termasuk remaja, dewasa dan kanak-kanak yang biasanya datang bersama ibu atau bapa mereka. Menurut Ustazah Husna, terdapat juga penerima yang datang adalah daripada golongan penagih dadah.

⁴⁰ *Ibid.*, Ustaz Khaimee Farzu Mohamad (Penceramah di KMA1M), temubual dengan penulis, Pada 14 Januari 2016.

⁴¹ *Ibid.*, Ustaz Mohd Rafi (penceramah di Kedai Makan Asnaf 1Malaysia), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.

⁴² Ustaz Khaimee Farzu Mohamad (Penceramah di KMA1M), temubual dengan penulis, Pada 14 Januari 2016.

⁴³ *Ibid.*

Menurut Ustaz Luthhfee, Ustazah Husna dan Ustaz Khaimee, sebahagian besar penerima daripada penerima adalah terdiri daripada gelandangan. Antara punca yang menyebabkan hidup bergelandangan dalam kalangan penerima itu sendiri antaranya adalah kerana masalah keluarga seperti gaduh dengan keluarga, keluarga tak stabil, bercerai dengan pasangan, dihalau dan dibuang oleh keluarga sendiri.⁴⁴

Walaupun terdapat sebahagian daripada gelandangan dan penerima bekerja, namun menurut Ustaz Khaimee, kebanyakan gelandangan yang datang adalah tidak bekerja yang disebabkan pelbagai faktor antaranya malas, mempunyai penyakit yang menyebabkan mereka tidak boleh bekerja sebagaimana katanya:

“Kat sini ni *mostly* nya mereka yang tak bekerja. Tak bekerja satunya alasan malas la. Kedua, banyak penyakit, ada penyakit. Ada yang betul-betul berkeinginan untuk bekerja tapi sebab ada penyakit tak boleh kerja. Kadang-kadang tiba-tiba menggeleter, macam mana nak buat kerja? Lepas tu tengok rupanya dalaman dia tak sihat. Rupanya banyak macam tu.”

Terdapat pelbagai masalah yang dihadapi oleh yang menyebabkan mereka terpaksa bergantung kepada bantuan makanan. Masalah utama adalah disebabkan oleh pendapatan yang rendah. Selain itu, mereka mempunyai masalah keluarga hingga menyebabkan mereka lari daripada rumah dan tiada tempat pergantungan, tidak mendapat peluang pekerjaan menyebabkan mereka terpaksa merempat dan ada juga yang tidak mampu untuk menyewa disebabkan baru bekerja, masalah mental, dan pelbagai masalah lain lagi.

Mengikut pengalaman Ustazah Husna menguruskan KMA1M, antara masalah yang dihadapi oleh penerima asnaf fakir miskin yang sepatutnya layak untuk terima bantuan daripada JKM atau Baitulmal ialah kerana mereka mempunyai masalah dokumentasi seperti tiada kad pengenalan dan juga tidak tahu untuk menulis. Oleh itu,

⁴⁴ *Ibid.*

mereka memerlukan tunjuk ajar dan medium pengantara bagi membantu masalah yang mereka hadapi.

“Gelandangan dengan asnaf ni masalah dia sangat kompleks, dia bukan saja tak ada duit nak makan, tak ada tempat tinggal, lepas tu masalah sendiri, masalah mental, banyak kan.”⁴⁵

Terdapat juga daripada golongan penerima yang telah menerima bantuan daripada Baitulmal MAIWP tetapi dengan peningkatan kos sara hidup mereka sanggup datang dari jauh semata-mata untuk mendapatkan makanan. Antaranya yang datang daripada Sentul, Selayang, Senawang.⁴⁶ Mereka datang sama ada menaiki bas ataupun berjalan kaki bagi yang tinggal berhampiran.

Menurut pengalaman Ustazah Husna dan Ustaz Luthfee, faktor utama yang menyebabkan penerima datang mendapatkan makanan di KMA1M adalah disebabkan kenaikan kos sara hidup pada masa kini. Tambahan pula, terdapat daripadanya memang tidak bekerja. Golongan yang tidak bekerja ini antaranya disebabkan oleh telah diberhentikan kerja kerana mempunyai rekod jenayah dan dalam proses untuk mencari kerja lain.

Menurut Ustazah lagi, asnaf yang datang adalah benar-benar miskin, ada yang datang bawa satu keluarga untuk dapatkan makanan percuma kat sini, ada yang sanggup jalan kaki daripada jauh. Ada juga yang membawa keluarga dan anak yang datang ke KMA1M. Terdapat kes yang sanggup membawa semua anak-anaknya datang makanan di KMA1M kerana isteinya mempunyai masalah kesihatan dan suaminya juga turut mengalami masalah kesihatan iaitu asma yang teruk, dan sanggup datang dari jauh.

⁴⁵ *Ibid.*

⁴⁶ Ustazah Husna Binti Junaibi (Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.

Secara kesimpulannya, menurut pemantauan dan pemerhatian pihak JAWI sasaran penerima adalah mengenai sasaran kepada golongan yang disasarkan iaitu golongan asnaf dan miskin kota. Ia dinilai berdasarkan cara pemakaian dan fizikal penerima serta melalui perbualan secara langsung dengan penerima.⁴⁷

4.3.8 Bantuan Lain

Sebagaimana yang telah dinyatakan dalam subtopik sebelum ini, selain daripada makan tengahari percuma, program ini juga turut mengadakan kelas-kelas pengajian Islam yang dikendalikan oleh tenaga pengajar yang terpilih untuk memberi pengetahuan asas al-Quran, fardhu ain, akhlak dan motivasi. Menurut Ustazah Husna dan Ustaz Luthfee, pemilihan tenaga pengajar dipilih melalui penceramah yang mempunyai latar belakang agama dan mempunyai pengalaman dengan NGO-NGO yang terlibat dengan golongan gelandangan. Hal ini bertujuan supaya golongan penerima mudah didekati oleh penceramah. Apabila mereka selesai dan percaya kepada penceramah, mereka akan mudah untuk menceritakan tentang masalah dalam kehidupan mereka.⁴⁸

“Sebab kita macam pilih penceramah kan, kita risau takut penceramah tu tak boleh menjiwai dia kan. Jadi yang kita pilih tu yang boleh menyentuh hati la.”⁴⁹

Kelas-kelas pengajian ini dijalankan pada setiap hari Isnin, Selasa dan Khamis sepanjang tahun. Selain itu, urusetia JAWI yang dilantik akan memantau secara harian dan memberi khidmat nasihat kepada golongan asnaf yang memerlukan bantuan.

⁴⁷ Ustaz Luthfee Bin Alias (Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.; Ustazah Husna Binti Junaibi (Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.

⁴⁸ *Ibid.*, Ustaz Luthfee Bin Alias (Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.

⁴⁹ Ustazah Husna Binti Junaibi (Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.

Penceramah adalah penceramah yang berbeza dan mengajar mengikut jadual dan hari yang telah ditetapkan sebagaimana berikut:

Jadual 4.6: Jadual Pengajian di KMA1M

Hari	Masa	Nama penceramah
Isnin	12.15- 12.45 tengahari	Ustaz Khairul Arifin
Selasa	12.15- 12.45 tengahari	Ustaz Mohd Rafi
Khamis	12.15- 12.45 tengahari	Ustaz Khaimee Farzu Mohamad

Sumber: Kedai Makan Asnaf 1 Malaysia

Penceramah terdiri daripada tiga orang yang mempunyai pengalaman dan dekat dengan komuniti iaitu Ustaz Khairul Arifin, Ustaz Mohd Rafi dan juga Ustaz Khaimee Farzu Mohamad. Kelas pengajian ini diadakan pada 3 kali seminggu iaitu pada hari Isnin, Selasa dan Khamis mengikut bidang masing-masing iaitu berkenaan fardhu ain, motivasi dan akhlak. Kelas ini akan diadakan sebelum pengagihan makanan dilakukan iaitu dalam tempoh setengah jam di antara pukul 12.15 hingga pukul 12.45 tengahari. Menurut Ustaz Khaimee, walaupun kelas pengajian disediakan, namun tidak semua yang menyertainya. Terdapat penerima yang hanya menunggu di luar sewaktu kelas pengajian.⁵⁰

“Kita tak pingirkan semua yang datang, semua yang datang kita bukak tangan terima. Kita kat sini pun kita bagi *advice*, bagi kaunseling sikit untuk diorang berubah la.”⁵¹

Ia adalah sebagai salah satu cara membantu mereka yang bermasalah dengan mendekati mereka, menyediakan ceramah dengan menggunakan penceramah yang telah biasa dan dekat dengan komuniti bagi menyampaikan pesanan yang berbentuk kerohanian. Program ini merupakan usaha dakwah Jabatan Agama Islam Wilayah

⁵⁰ Ustaz Luthfee Bin Alias (Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.

⁵¹ Ustaz Khaimee Farzu Mohamad (Penceramah di KMA1M), temubual dengan penulis, Pada 14 Januari 2016.

Persekutuan (JAWI) melalui pelaksanaan dakwah *bil hal* iaitu bukan sahaja pengisian jasmani malah pengisian rohani bagi golongan asnaf sekitar Wilayah Persekutuan Kuala Lumpur.⁵²

Menurut Ustazah Husna, pihak mereka juga turut membantu memberi perkhidmatan lain kepada para penerima seperti mendapatkan pekerjaan dengan merujuk kepada badan-badan yang bersesuaian. Namun tidak semua kekal lama bekerja walaupun kerja tersebut mudah. Contoh bantuan atau perkhidmatan lain yang boleh disalurkan untuk membantu mereka, persekolahn untuk bukan warganegara, atau anak-anak yang tidak mempunyai dokumen pengenalan diri iaitu sebuah sekolah yang terletak di Chowkit. Bagi yang menghadapi masalah kewangan dan sebagainya boleh disalurkan kepada pihak Baitulmal. Antara contoh kes, sekiranya dapat dikenalpasti penerima tersebut adalah penagih dadah ibu dan ayahnya dan mempunyai anak, maka mereka akan melaporkan kepada pihak JKM untuk menyelamatkan anak tersebut untuk masa depannya.⁵³ Selain itu, bagi kes yang ingin memeluk Islam, pihak JAWI akan meyalurkan kepada bahagian saudara baru di JAWI. Bagi pasangan yang ingin berkahwin, mereka membantu dari segi pengurusan dokumen dan menyalurkan kepada bahagian yang berkenaan. Bagi kes wanita yang mengandung luar nikah pihak JAWI akan menyalurkan kepada Darul Saadah.⁵⁴

Selain itu juga, terdapat kemudahan lain yang turut disediakan di KMA1M iaitu tempat untuk membersihkan diri dan surau untuk solat zohor kerana tempat ni hanya dibuka dari pukul 11 tengahari hingga pukul 4 petang sahaja setiap hari.⁵⁵ Walau

⁵² JAWI, <http://www.jawi.gov.my/my/sosial/kedai-makan-asnaf-1-malaysia>, dicapai 15 November 2015

⁵³ Ustazah Husna Binti Junaibi (Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.; Ustaz Baharuddin (Penolong Pengarah, Bahagian Pengurusan Dakwah, Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.

⁵⁴ Ustazah Husna Binti Junaibi (Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.

⁵⁵ Ustazah Husna Binti Junaibi (Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.

bagaimanapun, menurut pegawai JAWI tidak ramai menggunakan kemudahan yang disediakan tersebut.⁵⁶

4.3.9 Sumbangan Bantuan Makanan Kepada Penerima

Melalui program KMA1M, ia dilihat memberi dua impak yang besar kepada masyarakat iaitu pertamanya dari sudut akidah dan keduanya adalah dapat mengurangkan kadar jenayah.⁵⁷ Ini kerana sebelum ini timbul isu terdapat golongan miskin Muslim yang terpaksa pergi mendapatkan bantuan daripada pihak gereja kerana tidak mempunyai sumber kewangan untuk membeli makanan dan sebagainya. Malahan sebelum KMA1M ini diwujudkan pihak JAWI telah membuat tinjauan di gereja dan mendapati terdapat juga golongan Muslim yang datang mendapatkan bantuan makanan di sana. Oleh itu, melalui pemberian bantuan makanan terutamanya yang dijalankan oleh jabatan agama, ia mampu untuk menangani isu tersebut.⁵⁸

Antara matlamat utama pemberian bantuan makanan adalah untuk menyampaikan dakwah kepada golongan penerima melalui pengisian agama yang dijalankan pada setiap hari Isnin, Selasa dan Khamis. Melalui pengisian, ia dilihat dapat mengumpulkan penerima yang terdiri daripada golongan gelandangan dan miskin kota untuk mendengar ceramah tentang fardhu ain, motivasi diri. Melalui kaedah ini, ia bukan sahaja memberi pendedahan dan ilmu kepada orang Islam malah dapat mendekatkan orang-orang bukan Islam kepada Islam. Menurut Ustazah Husna, antara impak yang dilihat adalah melalui program tersebut, mereka dapat mendekati golongan gelandangan dengan lebih dekat dan mengetahui masalah mereka. Menurut beliau, pada

⁵⁶ *Ibid.*

⁵⁷ Ustaz Baharuddin (Penolong Pengarah, Bahagian Pengurusan Dakwah, Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.

⁵⁸ *Ibid.*, Ustaz Khaimie Farzu Mohamad (Penceramah di KMA1M), temubual dengan penulis, Pada 14 Januari 2016., Ustazah Husna Binti Junaibi (Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.

tahun 2014, terdapat seramai 20 orang yang ingin memeluk Islam kesan daripada kelas pengisian yang dijalankan.⁵⁹

Keduanya, ia dapat menurangkan kadar jenayah. Hal ini kerana menurut Ustaz Khaime, program KMA1M pernah ditutup selama Sembilan bulan setelah pembukaannya selama setahun kerana kerajaan ingin menjalankan kajian impak ke atas program tersebut bagi menilai sama ada program tersebut perlu diteruskan atau tidak. Selama tempoh KMA1M ditutup, didapati kes kecurian meningkat semula. Ini menunjukkan bahawa dengan ketiadaan bantuan makanan, ia sedikit sebanyak mempengaruhi golongan tersebut mencuri.

“Tahun lepas asnaf cukup sampai setahun. Sebelum tu positif sebab apa dia kurang sikit kejadian kecurian dekat sini sebab diorang lapar, diorang tak kerja. Diorang lapar diorang datang sini. Dia tak buat kerja mengangut-ngarut, kerja jahat diorang tak buat. Jadi bila kedai tutup hari tu kejadian mencuri naik balik.”⁶⁰

Selain itu, impak-impak positif yang dapat dilihat adalah akhlak penerima semakin baik di mana mereka semakin berdisiplin semasa makan di kedai asnaf berbanding dengan keadaan pada awal pembukaan dahulu. Mereka mudah untuk mengikut peraturan dan arahan yang dikeluarkan oleh pihak JAWI.

“Kat sini pun positif dia kurang kecurian tu, kesedaran tu timbul banyak, ramai. Diorang tahu ada orang ambil berat dekat diorang, kemudian dari sudut rohani diorang dah tingkat. Dari sudut fizikal, dari sudut attire dan peningkatan diri tu ada peningkatan la, dah tak selekeh macam dulu.”⁶¹

Menurut mereka, pihak agensi agama perlu lebih ke depan dalam menangani isu yang berkaitan masyarakat. Bukan sahaja dengan beri makanan percuma malah mereka turut menyelitkan penyampaian ilmu agama dan rohani, pengetahuan am seperti

⁵⁹ Ustazah Husna Binti Junaibi (Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.

⁶⁰ Ustaz Khaimee Farzu Mohamad (Penceramah di KMA1M), temubual dengan penulis, Pada 14 Januari 2016.

⁶¹ *Ibid.*

pendidikan terhadap HIV dan Aids kepada penerima. Melalui pemberian bantuan makanan, ia menjadi satu platform kepada agensi tersebut untuk mendekati golongan yang terpinggir dan membantu mengenalpasti masalah yang mereka hadapi dan memberikan jalan penyelesaian yang terbaik dan seterusnya untuk mengurangkan kadar pergantungan terhadap bantuan yang diberikan.⁶²

4.3.10 Pandangan Tentang Program Bantuan Makanan

Bantuan makanan adalah bentuk bantuan segera yang disediakan kepada golongan yang tidak berkemampuan untuk membeli makanan. Ini kerana sekurang-kurangnya mereka ada tempat untuk dituju apabila memerlukan bantuan makanan yang tidak memerlukan sebarang prosedur untuk memudahkan kerana makanan adalah keperluan asasi yang diperlukan setiap hari. Namun makanan yang diberikan bukan bertujuan supaya masyarakat bergantung sepenuhnya kepada pihak kerajaan tetapi hanya sekadar untuk menampung kekurangan keperluan yang dihadapi oleh masyarakat.

Melalui program bantuan makanan ini juga, pegawai JAWI berpandangan bahawa ia bukan sekadar memberi makan tapi ia juga dapat menangani isu jenayah dan isu akidah. Melalui pemberian bantuan makanan boleh memberi impak yang positif dan negatif kepada masyarakat. Namun pihak JAWI mengambil pendekatan untuk melakukannya supaya dapat membendung sedikit sebanyak masalah yang timbul. Walaupun melalui pemberian bantuan makanan tidak mampu untuk menyelesaikan semua masalah namun sekurang-kurangnya dapat membantu golongan yang

⁶² Ustazah Husna Binti Junaibi (Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016. ; Ustaz Baharuddin (Penolong Pengarah, Bahagian Pengurusan Dakwah, Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.

memerlukan dan dapat membendung daripada masalah terbitan yang lain seperti jenayah dan sebagainya sebagaimana yang dinyatakan oleh Ustaz Baharuddin.⁶³

“Orang kata tak boleh selesaikan masalah, tapi orang kata tak boleh buat semua jangan tinggal semua.

4.4 PERANCANGAN UNTUK MASA HADAPAN

Bagi KMA1M, perancangan akan datang adalah untuk memperkemaskan program, sebagaimana yang dicadangkan oleh Ustaz Mohd Rafi supaya menyediakan kad kepada semua penerima asnaf bagi memastikan pengagihan lebih sistematik.⁶⁴ Pada masa akan datang, pihak JAWI mencadangkan berkemungkinan akan mengadakan kerjasama secara rasmi dengan jabatan dan agensi-agensi lain seperti Jobs Malaysia dan juga JKM bagi membantu golongan penerima yang memerlukan bantuan sokongan dan lanjutan.⁶⁵

Manakala bagi pihak Baitulmal, mereka akan meneruskan program bantuan makanan kerana ia adalah satu keperluan dan tidak semua penerimanya terdiri daripada orang yang sama. Namun, mereka akan memperkemaskan bantuan utama mereka yang lain melalui 28 skim yang sedia ada bagi memastikan golongan asnaf dapat berdikari dan tidak berterusan bergantung kepada bantuan yang disediakan semata-mata.⁶⁶

⁶³ Baharuddin Idris (Penolong Pengarah, Bahagian Pengurusan Dakwah, Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.

⁶⁴ Mohd Rafi (Penceramah, Kedai Makan Asnaf 1 Malaysia), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.

⁶⁵ Husna Binti Junaibi (Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.

⁶⁶ Ahmad Talmizi Yahaya (Timbalan Pengurus Bahagian Baitulmal), dalam temubual dengan penulis, pada 7 November 2016.

4.5 PANDANGAN TERHADAP NGO

Menurut pandangan Ustaz Ahmad Talmizi, NGO turut memainkan peranan yang besar dan memberi sumbangan yang besar dan dapat membantu menampung kekurangan atau kelompangan bantuan yang disediakan oleh pihak kerajaan sebagaimana kata beliau:⁶⁷

“Kalau dia pergi ke Baitulmal tak ada, dia boleh pergi ke NGO. *At least* benda tu ada.”

Tambahan pula NGO lagi dekat dengan masyarakat dan dapat melaksanakan program tanpa terikat kepada mana-mana badan atau peraturan sebagaimana kenyataan beliau:

“NGO ni dia memainkan peranan yang besar la sebab macam yang saya sebutkan tadi kita di Baitulmal ni peranan itu boleh dimainkan oleh banyak pihak, dan salah satunya NGO. Ok maknanya kita ada 300 kalau kita fikir secara logik tu banyak mana sangat dah la orang miskin ni banyak. Itula yang dimainkan oleh NGO-NGO tadi, maknanya kerjasama dalam program agihan ini juga dimainkan oleh NGO, dan pada saya satu sumbangan yang besar la yang disumbangkan oleh NGO sebab dia NGO ni saya lihat dia lebih rapat dan mudah dan dia tidak terikat dengan mana-mana dan dia mudah lagi nak pergi, terus kepada masyarakat tu sendiri. So pada saya baik la, peranan yang dapat dimainkan sumbangan dapat memberi sedikit sebanyak sumbangan la.”

Menurut Ustaz Khaimee, beliau menyokong dan bersetuju dengan adanya NGO-NGO yang menyediakan bantuan makanan, cuma ia perlu diperkemas lagi terutamanya dalam konteks Islam seperti memasukkan pengisian ilmu kerohanian di samping pemberian bantuan makanan supaya masyarakat lebih dekat dengan Islam sebagaimana yang dicadangkan:⁶⁸

“Kena ada penambahbaikan dari sudut program iaitu kita fokus kepada insaniah. Kalau yang Islam ni lebih baik kita bukak dekat masjid supaya mereka dekat dengan masjid dan yang bukan Islam pun kita bukak dekat

⁶⁷ *Ibid.*

⁶⁸ Ustaz Khaimee Farzu Mohamad (Penceramah di KMA1M), dalam temubual dengan penulis, pada 14 Januari 2016.

masjid supaya dia dekat dengan Islam. Itu yang kena ada penambahbaikan, bukan sekadar bagi makan.”

4.6 KESIMPULAN

Dalam konteks agensi kerajaan, institusi agama juga turut ke depan bagi menangani masalah ketiadaan sekuriti makanan atau kurang akses makanan bagi golongan miskin bandar dengan menyediakan program bantuan makanan khususnya untuk golongan asnaf fakir dan miskin. Sebahagian besar sumber dana bagi program ini adalah daripada sumber utama ekonomi Islam iaitu daripada sumber zakat. Berdasarkan kepada dapatan kajian, program bantuan makanan memberi sumbangan yang besar kepada masyarakat khususnya kepada penerima kerana ia bukan sekadar memberi bantuan makanan malah membantu penerima untuk menjalani kehidupan yang lebih baik melalui pengisian program ilmu duniawi dan juga ukhrawi.

BAB 5: PELAKSANAAN *SOUP KITCHEN* DI MALAYSIA OLEH BADAN BUKAN KERAJAAN (NGO) TERPILIH

5.1 PENGENALAN

Dalam bab ini, penulis menganalisis sistem dan operasi *soup kitchen* yang dilaksanakan oleh Badan Bukan Kerajaan (NGO) di Malaysia khususnya di kawasan Kuala Lumpur. Pemilihan *soup kitchen* dilakukan dengan memilih NGO yang masih aktif menjalankan aktiviti pemberian bantuan makanan dan telah menjalankan operasi *soup kitchen* melebihi tempoh tiga tahun. *Soup kitchen* dipilih di kawasan bandar Kuala Lumpur kerana kajian ini melibatkan kemiskinan bandar dan program-program sebegini banyak dilaksanakan di kawasan bandar sahaja. Jumlah *soup kitchen* yang paling tinggi adalah di kawasan Kuala Lumpur berbanding bandar-bandar lain seperti di Pulau Pinang dan juga Johor. Antara *soup kitchen* yang terlibat dalam kajian ini adalah Dapur Jalanan Kuala Lumpur (DJKL), *Kechara Soup Kitchen* (KSK) dan Urusetia Menangani Gejala Sosial KL (UNGGAS).

5.2 URUSETIA MENANGANI GEJALA SOSIAL (UNGGAS)

5.2.1 Latar Belakang

Urusetia Menangani Gejala Sosial (UNGGAS) merupakan salah sebuah NGO yang menyediakan makanan percuma khususnya kepada golongan gelandangan dan miskin bandar pada setiap pagi Ahad yang bertempat di Masjid Jamek Kuala Lumpur. Program

bantuan makanan ini yang dilaksanakan oleh UNGGAS ini dinamakan sebagai *The Giving Project*.

UNGGAS KL telah melaksanakan program pemberian bantuan makanan kepada golongan gelandangan dan miskin kota bermula pada tahun 2009 lagi. Pada awalnya, pelaksanaan program ini dijalankan pada waktu malam selepas solat isyak. Namun setelah Masjid Jamek diubahsuai pada, proses untuk memasak tidak lagi dibenarkan dijalankan dalam kawasan Masjid Jamek kerana keadaan yang tidak sesuai. Oleh itu, program ini telah ditukar kepada waktu subuh pada setiap hari Ahad dengan menggunakan khidmat katering bagi penyediaan makanan bermasak. Penukaran waktu pengagihan makanan juga dipengaruhi oleh faktor banyak pihak atau NGO yang telah menagihkan bantuan makanan pada waktu malam.¹

5.2.2 Faktor Pendorong

Puan Vimmi Yasmin iaitu selaku ketua secretariat UNGGAS KL mula melakukan kerja amal bersama dengan rakan-rakan bermula sejak tahun 2009. Bermula daripada situ, mereka mula kumpulkan dana sendiri untuk membantu golongan yang memerlukan bantuan dan tidak hanya tertumpu kepada golongan gelandangan sahaja. Bantuan juga turut diberikan kepada warga emas, anak-anak HIV dan anak-anak yatim. Antara faktor yang mendorong Puan Vimmi Yasmin melaksanakan *The Giving Project* kerana melihat ramai golongan miskin kota yang tidak mampu untuk membeli makanan yang mencukupi. Selain itu, ia didorong oleh pegangan agama bahawa beliau percaya melalui sedekah adalah magnet kepada rezeki yang bukan sahaja rezeki dalam bentuk kewangan malah dalam bentuk kesihatan dan untuk taat kepada Allah SWT. Oleh itu, melalui

¹ Puan Zasara Abdul Wahid (secretariat UNGGAS KL), temubual dengan penulis pada 1 Januari 2017.

program ini ia adalah untuk mendidik diri sendiri dan masyarakat untuk bersedekah dan membantu golongan yang kurang bernasib baik sebagaimana katanya.²

“Kerja amal perlu dilakukan sepanjang masa, bukan bila diberi arahan atau bila rasa ada masa. Sedekah mesti hari-hari kerana saya percaya sedekah tu magnet kepada rezeki kita, bukan saja rezeki kewangan, juga rezeki kesihatan dan juga rezeki untuk taat kepada Allah taala. Sedekah mesti lakukan walaupun kita miskin.”

Dorongan ini dipengaruhi oleh ajaran agama Islam yang menggalakkan supaya manusia saling bantu membantu dan berkongsi rezeki terutamanya dengan golongan yang memerlukan.

5.2.3 Pihak Pengurusan

Projek ini dilaksanakan sendiri oleh pihak UNGGAS dengan kerjasama Masjid Jamek dan dibantu oleh sukarelawan yang terdiri daripada pelbagai latar belakang dan profesion pekerjaan. Terdapat juga golongan pelajar yang menjalankan tugas dan menjadi sukarelawan. Manakala bagi penyediaan makanan pula, ia disediakan oleh pihak katering yang telah dilantik.³

5.2.4 Sumber Dana

Pada awalnya program ini digerakkan dengan mengumpul dana sendiri sahaja.⁴ Kini, UNGGAS juga turut menerima sumbangan daripada masyarakat awam tanpa dana atau tajaan daripada mana-mana agensi kerajaan. Sumbangan yang diterima kebanyakannya daripada kawan-kawan dan kenalan daripada laman sosial seperti facebook kerana

² Puan Vimmi Yasmin (Ketua Secretariat UNGGAS KL), temubual dengan penulis pada 21 Februari 2016.

³ Puan Zasara Abdul Wahid (secretariat UNGGAS KL), temubual dengan penerima pada 1 Januari 2017.

⁴ Puan Vimmi Yasmin (Ketua secretariat UNGGAS KL), temubual dengan penerima pada 21 Februari 2016.

aktiviti UNGGAS diwar-warkan secara umum melalui medium media social dan ia memberi kepercayaan kepada orang ramai untuk menyumbang. Selain itu, UNGGAS juga membuat jualan amal dengan menjual t-shirt “Volunteer UNGGAS” dengan harga RM35 bagi menampung kekurangan dana.⁵ Bagi meneruskan projek dengan lancar, pihak UNGGAS memerlukan dana sebanyak RM2000 untuk setiap minggu bagi menampung 400 bungkus makanan.⁶

5.2.5 Pengagihan Bantuan Makanan

Proses pengagihan bantuan makanan oleh UNGGAS ditunjukkan dalam Jadual 5.1:

Jadual 5.1: Pengagihan Bantuan Makanan oleh UNGGAS KL

Kategori	Keterangan
Tempat	Masjid Jamek, sekitar kawasan Masjid Negara, Pudu dan Pusat Transit Gelandangan, Jalan Pahang
Hari	Setiap hari Ahad
Masa	5.30 – 8.00 pagi (Masjid Jamek) 8.00 – 9.00 pagi (Pusat Transit Gelandangan)
Jumlah makanan	400 bungkus

Sumber: Temu bual

Proses pembungkusan makanan dijalankan seawal pukul empat pagi oleh ahli tetap UNGGAS dan juga sukarelawan yang datang. Seterusnya makanan akan diagihkan selepas selesai solat subuh berjemaah. Lokasi pengagihan makanan dilakukan di dalam Masjid Jamek kerana ingin mendekatkan golongan penerima kepada masjid. Bagi penerima yang tidak dapat datang ke kawasan masjid kerana sakit, maka pihak UNGGAS akan keluar mengagihkan makanan ke kawasan sekitar seperti di perkarangan Masjid Negara, Kota Raya dan Pudu. Jumlah makanan yang diagihkan adalah sebanyak 300 bungkus di kawasan Masjid Jamek. Setelah selesai urusan

⁵ Puan Zasara Abdul Wahid (secretariat UNGGAS KL), temubual dengan penerima pada 1 Januari 2017.

⁶ *Ibid.*

pengagihan di Masjid Jamek, UNGGAS akan mengagihkan makanan sebanyak 100 bungkus di Pusat Transit Gelandangan pada pukul 8.00 hingga 9.00 pagi.⁷

5.2.6 Jenis Bantuan Makanan

Bantuan makanan yang disediakan oleh UNGGAS adalah makanan yang telah dimasak dan dibungkus seperti yang ditunjukkan dalam Gambar 5.1. Menu makanan yang disediakan adalah nasi lemak dengan sebiji telur, dua jenis kuih manis seperti karipap, donut, roti dan air mineral. Sekiranya terdapat lebihan dana, pihak mereka akan menambah makanan tambahan seperti buah-buahan untuk penerima.⁸

Gambar 5.1: Bungkusan Makanan Yang Akan Diagihkan



⁷ *Ibid.*

⁸ *Ibid.*

5.2.7 Penerima Bantuan Makanan

Bantuan makanan yang diberikan adalah terbuka kepada sesiapa sahaja yang datang ke Masjid Jamek. Kebanyakan penerima adalah golongan asnaf, gelandangan dan juga Jemaah masjid. Menurut Puan Vimmi Yasmin, bukan semua gelandangan malas dan tidur sahaja, mereka aktif bekerja walaupun dengan hanya menjual kotak dan tin yang terpakai dan apa sahaja pekerjaan yang boleh mendatangkan pendapatan antara RM15-RM20 sehari.⁹

Jumlah penerima yang datang mendapatkan bantuan makanan di Masjid Jamek adalah dalam lingkungan 300 orang pada setiap hari Ahad. Menurut Puan Zasara Abdul Wahid, jumlah penerima semakin meningkat disebabkan peningkatan kos sara hidup dan juga kenaikan harga makanan menyebabkan ada kalanya jumlah makanan yang disediakan tidak mencukupi untuk menampung penerima yang datang.¹⁰

5.2.8 Bantuan Lain

Selain bantuan makanan, pihak UNGGAS juga memberikan bantuan pakaian terpakai kepada penerima yang datang. Mereka dibenarkan untuk pilih sendiri pakaian yang mereka perlukan. Selain itu, pihak UNGGAS juga turut mempunyai pengisian program dengan program mengaji, solat dhuha dan juga pembersihan kawasan masjid. Pengisian program ini bukan sahaja untuk penerima malah untuk ahli UNGGAS dan juga

⁹ Puan Vimmi Yasmin (Ketua secretariat UNGGAS KL), temubual dengan penerima pada 21 Februari 2016.

¹⁰ Puan Zasara Abdul Wahid (secretariat UNGGAS KL), temubual dengan penerima pada 1 Januari 2017.

sukarelawan yang datang untuk sama-sama memupuk akhlak yang baik dalam diri masing-masing.¹¹

5.3 DAPUR JALANAN KUALA LUMPUR (DJKL)

5.3.1 Latar Belakang

Dapur Jalan Kuala Lumpur (DJKL) adalah salah satu *soup kitchen* yang beroperasi di sekitar Kuala Lumpur. Program DJKL telah ditubuhkan pada bulan Mac 2013 oleh sekumpulan anak muda daripada Kelab Bangsar. Program ini digerakkan oleh 9 orang anak muda. Pada awal program, mereka mengumpul dana dengan mengutip sebanyak RM50 daripada kawan-kawan seramai 9 orang. Program ini telah mendapat sambutan daripada golongan penerima dan juga masyarakat yang turut serta menderma dan menjadi sukarelawan.¹³

5.3.2 Faktor Pendorong

Antara faktor yang mendorong menubuhkan DJKL ialah sebagai respon kepada isu semasa iaitu kemiskinan bandar di mana masih lagi terdapat golongan yang tidak mendapat makanan yang mencukupi. Program ini bertujuan untuk berkongsi makanan dengan semua orang dengan slogan “makanan adalah hak untuk semua”. Menurutny, selagi mana bantuan makanan diperlukan selagi itulah DJKL akan terus beroperasi

¹¹ Puan Vimmi Yasmin (Ketua secretariat UNGGAS KL), temubual dengan penerima pada 21 Februari 2016.; Puan Zasara Abdul Wahid (secretariat UNGGAS KL), temubual dengan penerima pada 1 Januari 2017.

¹³ Mohd Ezzuandi Bin Ngadi (Koordinator, Dapur Jalan Kuala Lumpur), temubual dengan penulis pada 16 Disember 2016.

dengan sokongan kewangan daripada orang ramai.¹⁴ Antara dorongan lain adalah kerana faktor agama Islam itu sendiri menggalakkan supaya menolong orang yang dalam kesusahahan.

5.3.3 Pihak Pengurusan

Pengurusan DJKL diuruskan sendiri oleh koordinator iaitu seramai 9 orang. Pihak mereka memasak sendiri makanan di Bangsar oleh empat orang chef sukarelawan yang ditugaskan khas untuk memasak mengikut jadual masing-masing.¹⁵ Mereka juga turut dibantu oleh sukarelawan. Pihak DJKL menghadkan sukarelawan seramai 30 orang sahaja sewaktu operasi. Sukarelawan terdiri daripada sukarelawan yang datang secara individu dan juga sukarelawan berpasukan. Kebiasaannya sukarelawan berpasukan adalah daripada universiti yang membuat tugas seperti Universiti Malaya, Universiti Teknologi Mara, Taylor University, SEGI Collage, Universiti Islam Antarabangsa Malaysia dan lain-lain lagi. Antara bidang tugas yang dilakukan oleh sukarelawan ialah membantu menyediakan bahan-bahan untuk memasak, mengagihkan makanan, memberi minuman dan membasuh pinggan-mangkuk seperti yang ditunjukkan dalam gambar di bawah:

¹⁴ *Ibid.*

¹⁵ <http://www.thestar.com.my/news/community/2014/07/17/helping-in-any-way-they-can/>

Gambar 5.2: Sukarelawan Membasuh Pinggan-Mangkuk



Sumber: Kajian lapangan

5.3.4 Sumber Dana

Pada awal pelaksanaan DJKL, sumber dana yang diperoleh bagi menggerakkan operasi DJKL adalah daripada ahli koordinator sahaja seramai 9 orang di mana mereka mengumpul sebanyak RM50 seorang. Hasil daripada sumbangan tersebut mereka menyediakan hidangan untuk 30 hingga 40 orang. Kemudian sumbangan diperoleh daripada kawan-kawan terdekat mereka dan jumlah hidangan semakin bertambah mengikut keperluan daripada penerima yang datang. Kini, sumber dana sepenuhnya bergantung kepada sumbangan orang awam. Sekiranya dana tidak mencukupi, pihak mereka sendiri akan menambah dana untuk menampung operasi pada hari tersebut. Sumber dana yang diterima dalam bentuk kewangan dan juga makanan sama ada bahan mentah ataupun makanan yang telah dimasak. Sekiranya pihak penyumbang ingin menderma makanan yang dimasak, mereka dikehendaki memaklumkan kepada pihak

DJKL selewat-lewatnya 3 hari sebelum operasi supaya pihak mereka dapat mengurangkan kuantiti yang akan dimasak untuk mengelakkan pembaziran.¹⁶

Selain itu, pihak DJKL juga turut membuat jualan amal dengan menjual baju T-Shirt, totebag, apron, sticker kereta, sticker dan button badge sebagai dana tambahan untuk menampung operasi DJKL. Sebahagian dana tersebut akan digunakan untuk membeli barangan kering dan pengurusan DJKL seperti sewa dapur. Selain itu, bagi sumber air yang digunakan untuk kerja-kerja pembersihan pinggan-mangkuk diperoleh daripada tiga tempat iaitu Restoren Malaya Hainan atau Balai Polis dan juga Gerai Sigh Temple.¹⁷

5.3.5 Jenis Bantuan Makanan

Bantuan makanan yang diberikan adalah makanan yang bermasak seperti spaghetti, mi kari, mi hailam, mi tomyam dan lain-lain lagi. Menu yang diberikan telah ditetapkan dan bertukar pada setiap minggu dan kebiasannya menu mereka adalah jenis masakan panas. Sekiranya terdapat tajaan sumbangan makanan yang bermasak, maka pihak DJKL akan mengurangkan kuantiti yang akan dimasak atau hanya menyediakan makanan ringan bagi mengelakkan pembaziran.¹⁸

5.3.6 Pengagihan Bantuan Makanan

Bantuan makanan diagihkan di Jalan Panggong, Kuala Lumpur. Lokasi ini dipilih kerana ia bukan kawasan gelandangan tidur. Ia adalah bagi mengelakkan gelandangan

¹⁶ Mohd Ezzuandi Bin Ngadi (Koordinator, Dapur Jalanan Kuala Lumpur), temubual dengan penulis pada 16 Disember 2016.; Quratul Ain (Koordinator, Dapur Jalanan Kuala Lumpur), temubual dengan penulis pada 11 Disember 2016.

¹⁷ *Ibid.*

¹⁸ *Ibid.*

sekitar kawasan tersebut merasakan bantuan makanan tersebut hak mereka sahaja. Lokasi ini dipilih supaya pemberian lebih adil dan saksama dan ia terbuka kepada semua orang tanpa sebarang diskriminasi. Bantuan makanan ini diagihkan bermula pukul 6 petang sehingga 7 petang. Kebiasaannya penerima mula berkumpul seawal pukul 5.30 petang. Jumlah makanan yang disediakan adalah untuk seramai 120 hingga 150 orang. Sekiranya ada lebihan makanan, mereka dibenarkan untuk beratur semula mengambil makanan untuk kali kedua atau bungkus makanan tersebut. Pihak DJKL menggunakan bekas bukan kitar semula kepada penerima. Oleh itu, mereka hanya dibenarkan makan di kawasan berdekatan sahaja. Bekas yang telah digunakan akan dibasuh oleh pasukan sukarelawan yang telah diagihkan tugas kepada mereka. Mereka dikehendaki beratur sebelum mengambil makanan. Golongan wanita dibenarkan untuk mengambil makanan terlebih dahulu berbanding lelaki.

Jadual 5.2: Proses Pengagihan Bantuan Makanan DJKL

Kategori	Keterangan
Tempat	Jalan Panggong, Kuala Lumpur
Hari	Setiap Ahad
Masa	6.00-7.00 petang
Jumlah makanan	120-150

Gambar 5.3: Penerima Beratur Untuk Mendapatkan Makanan



Sumber: Kajian lapangan

Gambar 5.4: Sukarelawan Mengagihkan Makanan



Sumber: Kajian lapangan

5.3.7 Penerima Bantuan Makanan

Penerima bantuan makanan terdiri daripada pelbagai golongan, pelbagai peringkat umur dan juga daripada pelbagai kaum. Kebanyakannya adalah warga tempatan yang terdiri

daripada pelbagai kaum sama ada Melayu, Cina dan India. Menurut Encik Ezzuandi, hampir semua penerima adalah warga miskin bandar daripada golongan gelandangan dan juga bukan gelandangan. Kebanyakan penerima yang datang adalah bekerja namun kerja yang tidak mempunyai pendapatan yang tetap seperti kerja mengutip tin, tukang cuci pinggan dan pengawal keselamatan. Kebanyakan daripada mereka mengalami masalah kesempitan wang yang menyebabkan mereka terpaksa bergantung kepada bantuan makanan.¹⁹

Pada awal penubuhan, jumlah penerima yang datang ke DJKL adalah dalam 30 orang sahaja. Kemudian ia semakin berkembang dan dikenali melalui mulut ke mulut dan kini bertambah sehingga 150 orang. Menurut Encik Ezzuandi, daripada jumlah tersebut dianggarkan 30 peratus daripadanya adalah penerima sering bertukar ganti mungkin disebabkan mereka telah berhijrah ke tempat lain ataupun telah mendapat pekerjaan dan gaji yang mencukupi yang menyebabkan mereka tidak perlu bergantung kepada bantuan makanan lagi.²⁰

5.3.8 Bantuan Lain

Selain bantuan makanan, pihak DJKL juga turut menyediakan peralatan mandi seperti ubat gigi, berus gigi dan sabun. Selain itu, DJKL juga mempunyai kerjasama dengan Kedai Jalan Kuala Lumpur (KJKL) di mana setiap bulan KJKL akan menyertai DJKL di Jalan Panggong dengan memberikan pakaian terpakai kepada golongan yang memerlukan.²¹

¹⁹ *Ibid.*

²⁰ Mohd Ezzuandi Bin Ngadi (Koordinator, Dapur Jalan Kuala Lumpur), temubual dengan penulis pada 16 Disember 2016.

²¹ *Ibid.*

5.4 KECHARA SOUP KITCHEN (KSK)

5.4.1 Latar Belakang

Kechara Soup Kitchen (KSK) adalah salah satu NGO yang aktif dalam membekalkan makanan percuma, rawatan perubatan asas dan kaunseling kepada golongan gelandangan dan miskin bandar. Dengan slogan “*Hunger Knows No Barries*”, KSK memberi bantuan kepada golongan yang memerlukan bantuan tanpa sebarang diskriminasi. Mereka berusaha mengurangkan bilangan gelandangan dengan membantu mereka supaya berkeupayaan bekerja dan memasuki masyarakat semula.

KSK telah ditubuhkan oleh Tsem Rinpoche seorang sami yang berasal daripada Tibet pada tahun 2008. Namun ia telah beroperasi secara tidak rasmi pada tahun 2006 lagi. Pada tahun 2006, sekumpulan pelajar daripada pengasas KSK memulakan mengagihkan makanan di ibu negara Kuala Lumpur. Pada 11 Ogos 2008, KSK telah mengadakan mesyuarat agung tahunan yang pertama dan mendaftarkannya sebagai sebuah pertubuhan.²² Pertubuhan ini berkembang dengan motto “Hunger Knows No Barriers” yang bermaksud memberi pertolongan kepada orang yang dalam kesusahan dan kelaparan tanpa mengira fahaman politik, bangsa dan agama.²³

5.4.2 Faktor Pendorong

KSK diinspirasi daripada Tsem Rinpoche ekoran daripada pengalaman hidupnya sebagai gelandangan di Amerika Syarikat. Tsem Rinpoche dibesarkan di Amerika Syarikat oleh keluarga angkatnya. Semasa kecil Tsem Rinpoche selalu mengalami

²² <http://www.kechara.com/soup-kitchen/about-us/our-history/>, 5 Oktober 2016.

²³ Encik Justin Cheah (Pengurus Projek Kechara Soup Kitchen), temubual dengan penulis pada 23 Februari 2016.

kelaparan dan setelah beberapa tahun mengalami penderaan emosi dan fizikal, beliau telah melarikan diri daripada rumah semasa berumur 15 tahun dengan hanya mempunyai US\$50 dolar sahaja. Beliau telah mengembara di Amerika Syarikat daripada New Jersey ke Los Angeles dan sepanjang tempoh itu sebagai gelandangan. Ekoran daripada pengalaman tersebut, Tsem Rinpoche selalu menderma makanan kepada orang miskin dan dalam masa yang sama menggalakkan orang lain melakukan perkara yang sama. Selain itu, ia juga turut dipengaruhi oleh ajaran Buddha itu sendiri yang mendorong supaya mereka membantu orang yang memerlukan sebagaimana yang dinyatakan oleh Encik Justin Cheah selaku pengurus projek KSK.²⁴

“Jadi diarahkan oleh sifu dia untuk ke Malaysia dan Singapura untuk mengembangkan ajaran Buddha ni la supaya dapat menolong, memupuk semangat untuk tolong menolong pada orang-orang homeless atau orang-orang yang ada masalah gelandangan ataupun orang yang papa kedana.”

“Bila kami bagi tu kami bagi dengan hati yang terbuka. Sebab agama Buddha tu lebih kepada fokus kepada minda. Sebab tu bila saya bagi atau saya dah tolong you, pertolongan ni memang saya tak harap balasan. Malahan bila saya tolong tu motivasi you dapat hidup dengan lebih tenang dan baik lagi. Itulah motivasi yang sebenarnya dalam ajaran Buddha supaya nak tolong you. Selain daripada dapat tolong dia, kami dapat merit, kira pahala la kan. Tapi paling penting kami jangan fokus dalam, oh kami nak tolong dia sebab kami nak dapat pahala. Bila motivasi tu clear la fokus pada individu ni memang selalunya pahala tu lebih tinggi berbanding pada yang lain, pada karma la. Kalau orang Hindu pun dia ada karma jugak, dia buat baik bagi makanan supaya kita dapat hidup dengan lebih panjang lagi. Sebab you dah bagi makan dia, dia boleh hidup lagi, kamu pun boleh hidup lagi, macam tu.”

5.4.3 Pihak Pengurusan

Operasi *soup kitchen* KSK diuruskan sepenuhnya oleh pihak KSK dan dibantu oleh sukarelawan. Segala aktiviti KSK akan dilaporkan kepada *society* Kechara. Menurut Encik Justin, KSK juga turut bekerjasama dengan agensi-agensi kerajaan seperti Agensi

²⁴ *Ibid.*

Anti Dadah Kebangsaan, Jabatan Kebajikan Masyarakat (JKM) serta NGO-NGO yang lain. Kerjasama ini dilakukan secara berkala mengikut projek yang diadakan.²⁵

Bagi proses pengagihan makanan, KSK banyak dibantu oleh sukarelawan tetap atau baru. Pada awal penubuhan secara rasmi ada tahun 2006 hanya melibatkan seramai 10 orang sukarelawan sahaja. Namun kini jumlah sukarelawan mencecah sehingga ratusan orang. Sambutan daripada sukarelawan amat menggalakkan dan terdiri daripada pelbagai bangsa dan agama.²⁶

5.4.4 Sumber Dana

Sumbangan dana adalah daripada masyarakat awam dan kebanyakannya adalah daripada syarikat korporat yang melakukan *Corporate Sosial Responsibility (CSR)*.²⁷ Dari sudut perancangan kewangan atau bajet, KSK telah mempunyai dana untuk operasi selama setahun. Walaupun demikian, menurut Encik Justin, KSK juga pernah mengalami kekurangan dana. Antara cara yang dilakukan oleh mereka untuk mengatasi masalah tersebut adalah dengan mempertingkatkan promosi dan berjimat cermat.²⁸

5.4.5 Jenis Bantuan Makanan

Bantuan makanan yang disediakan oleh pihak Kechara adalah makanan bermasak. Namun terdapat juga tambahan makanan yang boleh tahan lama seperti biskut dan roti. Antara makanan yang diberikan adalah nasi lemak, burger, roti dan buah-buahan.²⁹

²⁵ *Ibid.*

²⁶ *Ibid.*

²⁷ *Ibid.*

²⁸ *Ibid.*

²⁹ *Ibid.*

5.4.6 Pengagihan Bantuan Makanan

Pada awalnya pengagihan bantuan makanan dilakukan di jalanan sahaja. Walau bagaimanapun ketika situasi hujan ia menyukarkan operasi pengagihan dan penerima yang datang telah berkurangan. Oleh yang demikian KSK telah menubuhkan premis *soup kitchen* yang tetap di Jalan Imbi yang mula beroperasi pada 6 September 2010. Di premis KSK ini, mereka mengagihkan makanan pada waktu tengahari pada setiap hari dan makan malam pada setiap hari Sabtu di Taman Medan Tuanku.³⁰

Pada hari Isnin hingga Jumaat, sukarelawan akan datang daripada pukul 10.30 pagi hingga 1 tengahari di premis KSK di Jalan Barat, Pudu untuk menyediakan makanan dan mengagihkan makanan kepada penerima yang datang. KSK juga mengagihkan makanan dengan kepada golongan miskin bandar menggunakan van iaitu dia antara pukul 1.30 tengahari hingga 2.30 petang. Manakala pada malam Sabtu, sukarelawan akan datang seawal pukul 8 malam untuk menyediakan makanan untuk diagihkan di Pusat Gelandangan Sementara di Taman Medan Tuanku.³¹

Pengagihan makanan kepada penerima dilakukan secara berdaftar. Berdasarkan kepada pemerhatian penulis yang turut terlibat secara langsung sebagai sukarelawan yang mengagihkan makanan, terdapat pelbagai latar belakang masyarakat yang hadir untuk mendapatkan makanan. Mereka datang seawal pukul 8 malam, ada yang membawa anak-anak kecil, ada yang warga tua. Pemberian bantuan makanan hanya diberikan kepada penerima yang telah berdaftar dan mempunyai kad ahli sahaja. Penerima yang tidak mempunyai kad atau belum mendaftar perlu mendaftar dahulu sebelum mendapatkan makanan. Terdapat juga beberapa orang yang mogok dan marah

³⁰ Kechara Soup Kitchen, <http://www.kechara.com/soup-kitchen/what-we-do/soup-kitchen-building/>, 22 September 2016.

³¹ Kechara Soup Kitchen, <http://www.kechara.com/soup-kitchen/what-we-do/food-distribution/>, 5 Oktober 2016.; Encik Justin Cheah (Pengurus Projek Kechara Soup Kitchen), temubual dengan penulis pada 23 Februari 2016.

apabila dikehendaki mendaftar terlebih dahulu. Beliau turut membandingkan dengan *soup kitchen* yang lain yang memudahkan orang untuk mendapatkan makanan tanpa melalui proses yang rumit.

Menurut salah seorang sukarelawan KSK, pendaftaran dilakukan bukan untuk menyusahkan malah untuk membantu mereka. Penggunaan kad tersebut bukan sahaja untuk mengenalpasti mereka untuk memberikan makanan malah untuk mengetahui masalah mereka dengan lebih lanjut dan seterusnya membantu mereka untuk menghubungkan kepada jabatan yang bertanggungjawab. Menurut Encik Justin Cheah, KSK adalah satu-satunya NGO yang mendaftarkan penerima mereka. Pendaftaran adalah bertujuan untuk memantau penerima sama ada mereka betul-betul layak atau tidak. Pihak KSK akan memantau dengan pergi sendiri ke tempat tinggal yang didaftarkan untuk mengesahkan maklumat yang diberikan bagi mengelakkan golongan yang mengambil kesempatan.³²

“Sebenarnya nak pendaftaran ni pun nak memantau orang yang tak layak tu supaya kami nak kurangkan la. Memang kami tak nafikan memang ada orang yang kami rasa eh betul ke dia ni sebab kami memang check betul-betul la. Kami tak nak la ada orang kata kamu ni bagi je kan. Tak ada la nanti dia datang tengok eh ko dah check ke belum, tapi kami boleh cakap memang kami check. Memang kami pergi bilik dia tu memang kami pantau dulu”

Setiap yang berdaftar akan diberikan kad, kad tersebut mempunyai maklumat seperti gambar, nama, no kad pengenalan dan beberapa no siri yang mewakili kawasan tempat tinggal, tarikh daftar, masalah yang dihadapi seperti yang ditunjukkan dalam Gambar 5.5.

³² *Ibid.*

Gambar 5.5: Kad Ahli KSK



Sumber: Kajian lapangan

Jadual 5.3: Pengagihan Bantuan Makanan KSK

Kategori	Keterangan
Tempat	Premis di Jalan Barat, Kuala Lumpur Medan Tuanku
Hari	Isnin – Jumaat : Premis Malam Sabtu : Medan Tuanku
Masa	11 pagi-1 tengahari : Premis 8.30-11 malam : Medan Tuanku
Jumlah makanan	280 bungkus makanan (premis) 1120 : outreach

Sumber: Temu bual

5.4.7 Penerima Bantuan Makanan

Penerima bantuan daripada KSK terdiri daripada pelbagai golongan. Penerima yang paling ramai adalah dalam lingkungan umur 45-60 tahun, diikuti oleh penerima yang berumur 30-45 dan seterusnya golongan yang berumur 60 tahun ke atas. Walaupun

pengasas KSK adalah berbangsa Cina namun majoriti penerima adalah daripada kaum Melayu dan diikuti dengan kaum Cina dan India. Menurut En Justin, lebih daripada separuh penerima pernah atau sedang menghadapi masalah ketagihan dadah. Sebahagiannya adalah golongan gelandangan yang mempunyai masalah dan ia memerlukan langkah yang panjang untuk pemulihan. Sehingga kini, terdapat 4000 lebih yang berdaftar dengan KSK tidak termasuk permohonan baru yang belum dimasukkan dalam rekod terkini KSK.³³

5.4.8 Bantuan Lain

Selain daripada bantuan makanan, KSK juga turut menyediakan bantuan lain di samping pemberian bantuan makanan iaitu:³⁴

- i. Perubatan asas di jalanan
- ii. Pakaian
- iii. Kaunseling
- iv. Rujukan kepada penginapan dan rumah perlindungan
- v. Rujukan kepada pekerjaan
- vi. Mesin basuh di premis KSK

Selain pemberian bantuan makanan, KSK juga turut menyediakan khidmat *jobmatching* kepada penerima bantuan makanan kerana matlamat KSK juga adalah untuk mengurangkan golongan tersebut. Malah mereka juga turut menyediakan khidmat paramedik untuk membantu memberi rawatan kesihatan secara percuma. Selain itu, KSK juga turut menyediakan khidmat kaunseling, bantuan pakaian, membuat rujukan

³³ Encik Justin Cheah (Pengurus Projek Kechara Soup Kitchen), temubual dengan penulis pada 23 Februari 2016.

³⁴ <http://www.kechara.com/soup-kitchen/what-we-do/other-services/>

untuk mendapatkan perlindungan serta kemudahan mesin basuh yang disediakan di premis bagi membantu golongan gelandangan untuk mencuci pakaian.

Menurut Encik Justin, kebanyakan penerima terdiri daripada golongan yang pernah atau sedang mengalami masalah dadah. KSK juga turut mengadakan kerjasama dengan pihak kerajaan seperti Agensi Anti Dadah Kebangsaan (AADK) bagi membantu mendapatkan ubat seperti methadone. Oleh itu, *soup kitchen* bukan hanya memberi makanan semata-mata tetapi ia juga adalah satu medium untuk membantu golongan yang memerlukan sistem sokongan untuk berubah.

5.5 SUMBANGAN BANTUAN MAKANAN KEPADA PENERIMA

Melalui program bantuan makanan yang disediakan, ia memberi impak yang besar terutamanya kepada penerima itu sendiri. Ia dapat membantu mereka yang tidak mampu untuk membeli makanan secara tidak langsung dapat mengelakkan mereka daripada melakukan aktiviti jenayah seperti mencuri.

Selain itu, melalui pengisian program dalam projek ini, ia telah membantu memperbaiki taraf hidup penerima sama ada daripada sudut penampilan, akhlak dan juga solat mereka sebagaimana yang dinyatakan oleh Ustaz Khaimee Farzu:

“Perubahan positif tu banyak. Kalau kita buat kat Masjid Jamek, mereka rajin solat la, solat dah ok, memang hidup dah terurus, tak ada selekeh sana.”³⁷

Selain itu, impak daripada program ini bukan sahaja memberi kesan kepada penerima malah kepada masyarakat yang turut sama membantu golongan tersebut. Menurut Puan Zasara, terdapat sukarelawan daripada universiti swasta yang datang

³⁷ Ustaz Khaimee Farzu Mohamad (Sekretariat UNGGAS/Penceramah di KMA1M), temubual dengan penulis pada 14 Januari 2016.

menjadi sukarelawan dan telah tertarik hati dengan Islam akhirnya turut memeluk Islam sebagaimana yang dinyatakan dalam petikan berikut:

“Ya sejak subuh tapi sebelum ni memang dah ramai la. Bila ada orang tu dia India dia keluar daripada penjara, bila subuh tu dia dengar azan dia rasa tenang je, lepas tu hati dia terbuka nak masuk Islam, dia masuk Islam. Lepas tu ada student dekat SEGI, bila ada kawan-kawan dia datang untuk tesis, present paper apa semua, dia pun ikut sekali tapi dia pun orang Sarawak bukan Islam. Tapi bila dia tengok kawan-kawan dia datang tolong, solat apa semua. So jadi dia tertarik jadi dia pun masuk Islam”

Menurut Puan Zasara lagi, bukan sahaja sukarelawan malah terdapat juga penerima yang turut memeluk agama Islam sebagaimana yang dimaklumkan terdapat lebih 5 orang yang telah memeluk agama Islam sejak program ini dijalankan. Selain itu, dapat mengajak orang ramai supaya sama-sama datang membantu dan mendekatkan mereka dengan masjid. Ini kerana pengisian program seperti solat berjemaah, mengaji dan tazkirah bukan hanya untuk penerima tetapi juga untuk sukarelawan dan masyarakat awam yang datang.³⁸

Selain itu, program pemberian bantuan makanan ini ia bukan sahaja membantu menghilangkan kelaparan dalam kalangan masyarakat yang miskin malah mempunyai impak yang lain antaranya membebaskan mereka daripada ketagihan dadah dan menyatukan golongan gelandangan dengan keluarga masing-masing dan seterusnya tidak lagi hidup di jalanan sebagai gelandangan.³⁹ Ini dibuktikan melalui beberapa kisah kejayaan yang turut dikongsikan di laman web KSK antaranya yang dapat menyatukan penerima dengan keluarga masing-masing, mendapat pekerjaan dan dapat membantu memberikan tempat perlindungan yang lebih baik kepada gelandangan iaitu di *shelter*.⁴⁰

³⁸ Puan Zasara Abdul Wahid (secretariat UNGGAS KL), temubual dengan penerima pada 1 Januari 2017.

³⁹ <http://www.kechara.com/soup-kitchen/sos/success-stories/>

⁴⁰ Kechara Soup Kitchen, dicapai pada 12 September 2016, <http://www.kechara.com/soup-kitchen/sos/success-stories/>

5.6 KESIMPULAN

Berdasarkan kepada hasil kajian yang dilakukan dengan pelaksana *soup kitchen* daripada NGO, pemberian bantuan makanan adalah bertujuan untuk membantu masyarakat miskin bandar yang tidak mampu untuk berjuang dan mendapatkan makanan. Pemberian bantuan makanan bukan sekadar memberi makanan namun ia adalah sebagai alternatif untuk mendekati golongan penerima untuk mengetahui masalah mereka dan seterusnya dapat membantu mereka untuk menyelesaikan masalah yang dihadapi dengan meyalurkan kepada agensi yang berkaitan dan seterusnya dapat membantu mereka memperolehi kerja dan kewangan sendiri supaya tidak terus bergantung kepada bantuan makanan. Antara bantuan yang turut disalurkan adalah bantuan kaunseling, bantuan perubatan dan kesihatan serta menyediakan peluang pekerjaan.

Kesemua NGO menggerakkan projek dengan menggunakan dana yang diperolehi daripada sumbangan masyarakat awam. Mereka mengemaskini program yang dijalankan melalui media sosial seperti facebook dan instagram. Melalui aktiviti yang dijalankan ia membina kepercayaan dalam kalangan masyarakat dan ramai yang memberi sumbangan.

Dari sudut penerima, majoriti penerima adalah golongan miskin bandar yang mempunyai pelbagai masalah yang tersendiri. Kebanyakan daripada mereka bekerja tetapi pendapatan yang diperolehi tidak mencukupi untuk mereka menyewa rumah dan membeli keperluan-keperluan asas yang lain.

Sebahagian penerima adalah golongan yang sama, manakala terdapat sebahagian lagi penerima yang sering bertukar ganti mungkin kerana mereka telah berpindah atau telah mempunyai pekerjaan dan pendapatan yang mencukupi yang tidak memerlukan mereka untuk bergantung kepada bantuan makanan lagi. Melalui projek *soup kitchen*, ia

sedikit sebanyak telah membantu mengurangkan beban golongan miskin bandar terutamanya dengan peningkatan kos sara hidup pada masa kini.

University of Malaya

BAB 6: ANALISIS PEMBERIAN BANTUAN MAKANAN DARIPADA PERSPEKTIF PENERIMA

6.1 PENGENALAN

Dalam bab ini penulis menganalisis pemberian bantuan makanan daripada perspektif penerima. Temu bual dijalankan dengan penerima bantuan makanan adalah bertujuan untuk mengetahui dengan lebih lanjut latar belakang dan tahap sosioekonomi informen serta mengenalpasti apakah faktor atau masalah yang dihadapi oleh mereka yang menyebabkan mereka terpaksa bergantung kepada bantuan makanan. Penulis juga turut mendapatkan maklum balas dan pandangan daripada penerima bantuan makanan itu sendiri tentang program bantuan dan sejauhmana ia dapat membantu dalam kehidupan mereka. Data yang diperolehi akan dianalisis menggunakan kaedah analisis kandungan berdasarkan tema-tema yang berkaitan.

Temu bual dijalankan dengan penerima bantuan makanan di Kedai Makan Asnaf 1 Malaysia (KMA1M). KMA1M dipilih kerana faktor tempat dan masa yang bersesuaian kerana semua penerima dikehendaki makan di premis kedai dan ia beroperasi pada waktu siang hari yang memudahkan penulis untuk menjalankan temu bual berbanding dengan kebanyakan *soup kitchen* yang lain yang beroperasi pada waktu malam. Walaupun pemilihan informen hanya dilakukan di KMA1M, namun terdapat juga penerima yang datang ke KMA1M terdiri daripada penerima bantuan makanan daripada badan kerajaan dan NGO-NGO lain seperti daripada Baitulmal, *Pertiwi Soup Kitchen*, *Kechara Soup Kitchen*, *Need to Feed the Need*, *One Charity* dan Projek Kaseh 4U.

Bagi persembahan data, informen dilabelkan sebagai “R”. Setiap informen diberikan kod pengenalan bermula daripada 01 hingga 16 mengikut susunan tarikh dan waktu temu bual dijalankan.

6.2 LATAR BELAKANG INFORMEN

Kajian ini melibatkan seramai 16 orang informen yang terdiri daripada penerima bantuan makanan di Kedai Makan Asnaf 1 Malaysia (KMA1M). Pemilihan informen adalah dilakukan dengan menggunakan persampelan bertujuan (*purposive sampling*) iaitu menetapkan atau memilih informen secara sengaja. Informen dipilih berdasarkan kepada cadangan yang diberikan oleh urusetia JAWI dan juga pekerja katering mengikut pengalaman mereka penerima yang berpotensi untuk memberikan maklumat dan kerjasama kepada penulis. Kajian ini dijalankan sekitar bulan Januari hingga Februari 2016 dengan anggaran masa temu bual selama 20 hingga 40 minit bagi setiap orang informen. Berdasarkan hasil temu bual yang diperoleh, latar belakang informen telah diringkaskan melalui Jadual 6.1:¹

¹ Encik Azmi Ismail (penerima bantuan makanan KMA1M), temubual dengan penulis, 29 Januari 2016.; Encik Azrin Md Salleh (penerima bantuan makanan KMA1M), temubual dengan penulis, 30 Januari 2016.; Encik Faizal (penerima bantuan makanan KMA1M), temubual dengan penulis, 29 Januari 2016.; Encik Hashim (penerima bantuan makanan KMA1M), temubual dengan penulis, 21 Januari 2016.; Encik Kamaruddin Ahmad (penerima bantuan makanan KMA1M), temubual dengan penulis, 30 Januari 2016.; Puan Laili Yusof (penerima bantuan makanan KMA1M), temubual dengan penulis, 2 Februari 2016.; Encik Raja Azam (penerima bantuan makanan KMA1M), temubual dengan penulis, 29 Januari 2016.; Encik Muhammad Rasul Abdullah (penerima bantuan makanan KMA1M), temubual dengan penulis, 14 Januari 2016.; Encik Mohd Ridwan Wali (penerima bantuan makanan KMA1M), temubual dengan penulis, 28 Januari 2016.; Encik Saidin Saad (penerima bantuan makanan KMA1M), temubual dengan penulis, 29 Januari 2016.; Encik Muhammad Saifuddin Abdullah (penerima bantuan makanan KMA1M), temubual dengan penulis, 2 Februari 2016.; Puan Siti Rokiah Ahmad (penerima bantuan makanan KMA1M), temubual dengan penulis, 2 Februari 2016.; Encik Mohd Tarmizi (penerima bantuan makanan KMA1M), temubual dengan penulis, 29 Januari 2016.; Puan Roshida Razak (penerima bantuan makanan KMA1M), temubual dengan penulis, 14 Januari 2016.; Puan Siti Rohani (penerima bantuan makanan KMA1M), temubual dengan penulis, 17 Februari 2016.; Puan Rohani (penerima bantuan makanan KMA1M), temubual dengan penulis, 30 Januari 2016.

Jadual 6.1: Latar Belakang Informen

Informen	Jantina	Umur (tahun)	Bangsa	Agama	Status perkahwinan	Taraf pendidikan
R1	Lelaki	48	Melayu	Islam	Bujang	Sekolah rendah
R2	Lelaki	35	Melayu	Islam	Duda	PMR
R3	Lelaki	32	Melayu	Islam	Bujang	SPM
R4	Lelaki	36	Melayu	Islam	Bujang	Sekolah rendah
R5	Lelaki	61	Melayu	Islam	Duda	Sekolah rendah
R6	Perempuan	67	Melayu	Islam	Janda	Tidak bersekolah
R7	Lelaki	48	Melayu	Islam	Bujang	SPM
R8	Lelaki	36	Cina	Islam	Duda	SPM
R9	Lelaki	59	Melayu	Islam	Duda	SPM
R10	Lelaki	52	Melayu	Islam	Bujang	Sekolah rendah
R11	Lelaki	30	Cina	Islam	Bujang	Sekolah rendah
R12	Perempuan	60	Melayu	Islam	Janda	Tidak bersekolah
R13	Lelaki	34	Melayu	Islam	Bujang	SPM
R14	Perempuan	50	Melayu	Islam	Janda	SPM
R15	Perempuan	61	Melayu	Islam	Janda	PMR
R16	Perempuan	28	Melayu	Islam	Berkahwin	SPM

Sumber: Temu bual

Berdasarkan kepada pemerhatian penulis, majoriti penerima bantuan makanan adalah terdiri daripada golongan lelaki. Oleh yang demikian, ia turut mempengaruhi pemilihan informen di mana golongan lelaki lebih ramai berbanding perempuan. Melalui dapatan kajian, temu bual telah dijalankan dengan 12 orang lelaki dan 5 orang perempuan. Informen terdiri daripada pelbagai lingkungan umur daripada 20-an sehingga 60-an. Majoriti informen adalah golongan yang berumur 30 tahun ke atas.²

Kebanyakan informen yang datang adalah berbangsa Melayu. Namun berdasarkan pemerhatian dan maklumat daripada pegawai JAWI, terdapat juga bangsa lain yang turut mendapatkan bantuan makanan namun dalam kuantiti yang kecil iaitu

² *Ibid.*

daripada bangsa Cina dan India. Kesemua informen dalam kajian ini adalah beragama Islam dengan majoriti daripadanya berbangsa Melayu, dan hanya dua daripadanya berbangsa Cina yang telah memeluk Islam (muallaf).³

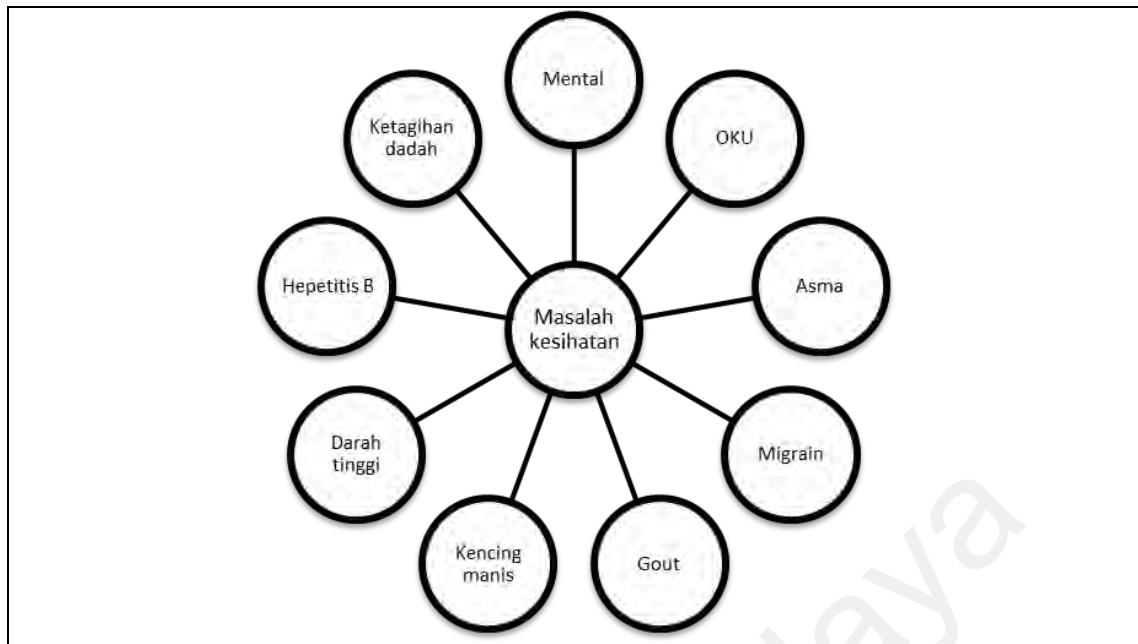
Berdasarkan kepada status perkahwinan pula, kesemua informen lelaki tidak mempunyai pasangan di mana majoriti daripadanya berstatus bujang dan hanya dua orang sahaja berstatus duda. Manakala penerima wanita pula terdiri daripada ibu tunggal dan hanya seorang sahaja yang berkahwin dan masih mempunyai suami.⁴

Daripada segi tahap pendidikan pula, terdapat pelbagai tahap di mana tahap pendidikan yang tertinggi adalah di peringkat Sijil Pelajaran Malaysia (SPM). Terdapat juga informen yang tidak pernah bersekolah dan tidak tahu menulis dan membaca. Selebihnya hanya menamatkan persekolahan pada peringkat sekolah rendah dan sekolah menengah di peringkat Penilaian Menengah Rendah (PMR). Berdasarkan temu bual yang dijalankan, majoriti penerima mempunyai masalah kesihatan. Antara masalah kesihatan yang dihadapi oleh mereka digambarkan dalam Rajah 6.1.⁵

³ *Ibid.*

⁴ *Ibid.*

⁵ *Ibid.*



Rajah 6.1: Masalah Kesihatan Informen

Sumber: Temu bual

Berdasarkan temu bual yang dijalankan, majoriti informen mempunyai masalah kesihatan. Walaupun dari sudut pandangan luaran mereka kelihatan seperti sihat namun mereka mengalami pelbagai penyakit. Antara penyakit yang dihidapi oleh informen ialah masalah kencing manis, gout, hepatitis B, asma, migrain dan juga penyakit mental. Terdapat informen yang mengalami masalah kesihatan lebih daripada satu penyakit. Selain itu, terdapat juga informen yang patah kaki akibat daripada kemalangan jalan raya dan dipukul orang dan dikategorikan sebagai Orang Kelainan Upaya (OKU).⁶

Penulis mengambil peluang untuk menemubual informen sewaktu mereka sedang menikmati hidangan makanan di KMA1M. Berdasarkan kepada pengalaman penulis menembual informen, terdapat daripadanya yang sukarela sudi berkongsi kisah hidup dan menceritakan masalah mereka dan terdapat juga daripadanya yang hanya bercerita secara kasar sahaja tanpa menyentuh soal peribadi dengan lebih mendalam.

⁶ *Ibid.*

6.3 STATUS SOSIOEKONOMI INFORMEN

Status sosioekonomi informen seperti pekerjaan, pendapatan, bantuan yang diterima, status pemilikan rumah ditunjukkan melalui Jadual 6.2.

Jadual 6.2: Status Sosioekonomi Informen

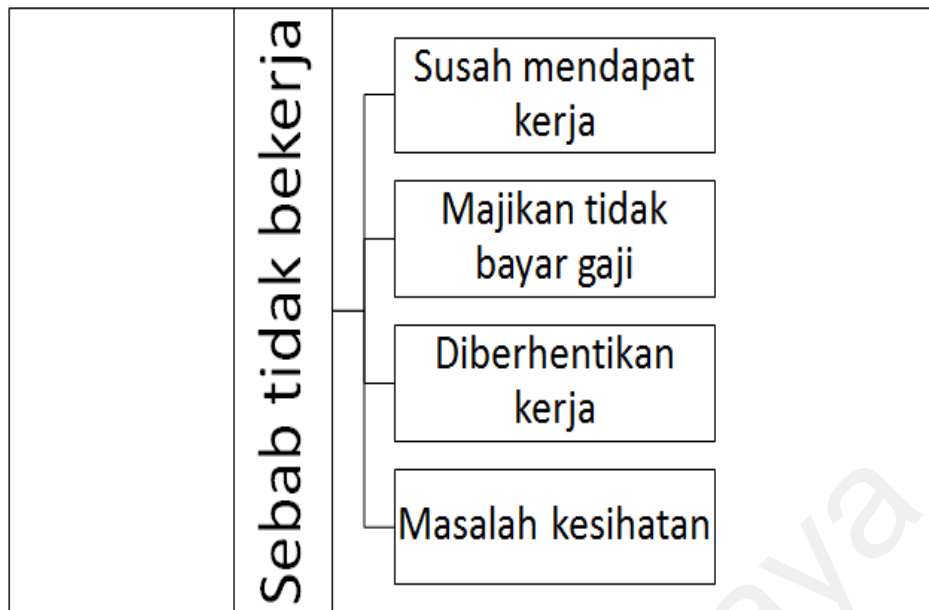
Informen	Pekerjaan	Pendapatan (RM)	Bantuan lain (RM)	Status pemilikan rumah	Kos sewa rumah/ bilik (RM)
R1	Menjual tin terpakai	300	-	Tiada rumah (gelandangan)	-
R2	Tidak bekerja	-	-	Tiada rumah (gelandangan)	-
R3	Pengawal keselamatan	1400	-	Asrama	100
R4	Pengawal keselamatan	1600	-	Menyewa bilik	250
R5	Menjual tin terpakai	350	-	Tiada rumah (gelandangan)	-
R6	Tidak bekerja	-	300 (Baitulmal)	Sendiri	-
R7	Tidak bekerja	-	250 (Baitulmal) 200 (JKM) 270 (ayah)	Sewa	200
R8	Tidak bekerja	-	200 (Baitulmal)	Sewa	-
R9	Tidak bekerja	-	-	Tiada rumah (gelandangan)	-
R10	Angkat barang – tidak tetap	300-400	-	Tiada rumah (gelandangan)	-
R11	Tukang urut kaki	Tidak tetap	-	Tiada rumah (gelandangan)	-
R12	Tidak bekerja	-	400 (baitulmal)	Sewa	-
R13	Pengawal keselamatan	1200	-	Sewa	200
R14	Jurujual	700	300 (Baitulmal)	Sewa	-
R15	Mengemas rumah	300	-	Sendiri, rumah pusaka	-
R16	Tidak bekerja	1	1	Tiada rumah (gelandangan)	-

Sumber: Temu bual

Informen terdiri daripada pelbagai latar belakang keluarga. Berdasarkan maklumat temu bual, informen mempunyai status sosioekonomi yang rendah. Majoriti informen yang ditemu bual mempunyai pendidikan tertinggi sehingga Sijil Pelajaran Malaysia (SPM) sahaja. Malah, terdapat penerima yang tidak mempunyai pendidikan langsung kerana tidak pernah bersekolah. Kelayakan dari segi pendidikan turut mempengaruhi pekerjaan informen. Terdapat sebahagian informen dan penerima yang tidak bekerja. Antara pekerjaan informen adalah sebagai pengawal keselamatan, jurujual, menjual tin-tin terpakai, mengemas rumah dan juga menjadi pengasuh anak. Jumlah pendapatan yang paling tinggi dalam kalangan informen adalah sebanyak RM1600 dengan kerja sebagai pengawal keselamatan.⁷

Daripada aspek pekerjaan, sebahagian informen bekerja namun majoriti daripadanya adalah tidak bekerja. Pekerjaan bagi informen yang bekerja adalah jurujual, tukang urut, pengawal keselamatan dan kerja-kerja tidak tetap seperti mengangkat barang, mengutip tin dan kotak terpakai. Kebanyakan daripada mereka mempunyai pendapatan harian yang tidak tetap. Bagi golongan yang tidak bekerja, antara alasan yang diberikan adalah seperti yang ditunjukkan dalam Rajah 6.2:

⁷ *Ibid.*



Rajah 6.2: Sebab Tidak Bekerja

Sumber: Temu bual

Terdapat empat sebab utama yang dinyatakan oleh informen kenapa mereka tidak bekerja iaitu sukar untuk mendapatkan pekerjaan, majikan tidak membayar gaji, diberhentikan kerja oleh majikan dan juga masalah kesihatan. Kebanyakan daripada mereka ingin bekerja namun sukar untuk mendapatkan pekerjaan dan tidak diberi peluang sama ada disebabkan oleh status mereka sebagai gelandangan, bekas banduan ataupun disebabkan oleh tahap pendidikan yang rendah.⁸

Terdapat juga kes di mana informen bekerja sebagai pengawal keselamatan namun tidak dibayar gaji oleh majikan selama beberapa bulan menyebabkan dia mengambil keputusan untuk berhenti kerja dan serik untuk bekerja sebagai pengawal keselamatan lagi dan akhirnya menganggur sebagaimana yang dicerikan oleh informen:

“Pernah kerja security 3 bulan tapi tak bayar gaji. Banyak sangat dah keje security ni, saya rasa serik dah keje security ni. Dia kata gantung je dulu, lepas tu masuk bulan depan dia bagi pinjam je, gaji bulan tu tak ada. Kebanyakan macam tu la keje security ni. Saya keje security ni satu-satu tempat tu dalam tiga ke empat bulan, dapat duit pinjam je, gaji takda.

⁸ *Ibid.*

Saya berhenti, mintak kerja lain pulak. Bagi gaji harian RM10-20 satu hari, habis untuk makan jela. Habis cukup bulan tak ada gaji la. Last keje tahun 2005 sampai sekarang (2016) tak kerja. Dalam 11 tahun la.” – R5

Terdapat juga informen yang tidak bekerja kerana baru sahaja berhenti kerja kerana telah melebihi had umur yang telah ditetapkan oleh majikan. Faktor lain yang menyebabkan mereka tidak dapat bekerja adalah kerana mempunyai masalah kesihatan seperti penyakit darah tinggi, migrain, penyakit mental, OKU dan warga emas yang menyebabkan mereka tidak diterima untuk bekerja.

Status pekerjaan seterusnya mempengaruhi jumlah pendapatan yang diperolehi informen. Pendapatan yang diperolehi oleh informen adalah di antara RM300 hingga RM1600. Bagi yang bekerja sebagai pengangkat barang, mengurut dan mengutip tin, pendapatan yang mereka perolehi adalah tidak tetap dan jumlah pendapatan yang dinyatakan adalah anggaran kasar sahaja. Pendapatan yang paling tinggi dalam kalangan informen adalah sebanyak RM1600 dengan kerja sebagai pengawal keselamatan.

Bagi golongan yang tidak bekerja, kebanyakan daripada mereka mendapat bantuan kewangan yang lain sama ada daripada keluarga sendiri ataupun daripada Baitulmal atau Jabatan Kebajikan Masyarakat (JKM). Namun terdapat juga informen yang tidak bekerja dan tidak mempunyai sebarang bantuan lain. Bagi yang tidak mendapat sebarang bantuan, berdasarkan kepada jumlah pendapatan yang diperolehi mereka layak untuk menerima bantuan daripada pihak kerajaan namun ada sebahagian daripadanya tidak ingin memohon bantuan kerana merasakan masih mampu untuk berusaha sendiri dan terdapat juga yang tidak tahu saluran untuk memohon bantuan. Terdapat juga informen yang pernah memohon tetapi permohonannya ditolak seperti yang diceritakan oleh salah seorang informen:

“Saya pernah mintak dia kata tak layak la, malas kerja la, macam-macam la alasan diorang ni. Dengan Baitulmal pun saya malas dah nak mintak. Nak balik Pahang pun dia bagi RM50 untuk tambang lepas tu tak boleh mintak dah.” – R5

“Pernah mohon bantuan dengan Baitulmal untuk bantuan sewa rumah tapi susah sebab kena bawak orang yang kita nak sewa rumah tu. Sebab tu susah sikit la. Kebanyakan mualaf-mualaf yang kat KL ni semua dapat bantuan tahunan sebab saya ade 2 3 orang kawan Cina yang masuk Islam kan. Saya bantuan tahunan memang tak pernah dapat lagi la. Zakat saya tak pernah mintak sebab saya rasa saya masih mampu sara hidup sebab makan kat sini pon ada.” – R10

Bagi status pemilikan rumah, hanya dua orang sahaja yang memiliki dan tinggal di rumah sendiri dan selebihnya di mana masing-masing seramai 7 orang menyewa rumah atau bilik dan 7 orang lagi tidak menyewa atau memiliki rumah di mana mereka adalah gelandangan. Faktor mereka tidak mempunyai tempat tinggal adalah kerana kos sewa yang tinggi dan pendapatan yang mereka perolehi tidak mampu untuk menampung sewa rumah apatah lagi untuk memiliki rumah. Tambahan pula situasi di Malaysia menunjukkan kenaikan kos sara hidup termasuk kenaikan kos sewa rumah atau bilik dan kekurangan rumah mampu milik. Bagi mereka yang tiada tempat tinggal, mereka tidur di bawah jambatan, di kawasan masjid, tidur di bangku dan di mana-mana sahaja.

Bagi golongan gelandangan, ada yang menyatakan secara jelas dan ada yang menyatakan tidak secara langsung bahawa mereka adalah gelandangan dan tiada tempat tinggal. Namun penulis dapat memahami daripada jawapan yang diberikan oleh mereka seperti berikut:

“Tidur dekat mana-mana je, rumah saya banyak. Daripada umur saya 11 tahun. Saya merantau sini daripada Johor. Asal saya lahir Kedah tapi sekolah dekat Johor.” – R1

Secara keseluruhannya, berdasarkan temu bual dan pemerhatian yang dilakukan, penerima bantuan makanan dapat dikategorikan kepada lapan golongan iaitu:

- i. Individu yang miskin
- ii. Individu yang menganggur/ tidak bekerja
- iii. Golongan berusia/ warga emas
- iv. Orang kurang upaya
- v. Individu yang mengalami masalah sakit mental
- vi. Individu yang terlibat atau pernah terlibat dengan masalah penyalahgunaan ubat-ubatan/ dadah
- vii. Individu yang tidak berumah (gelandangan)
- viii. Individu yang mengalami masalah kesihatan

6.4 SITUASI SEKURITI MAKANAN

Sekuriti makanan merujuk kepada akses terjamin pada setiap masa terhadap makanan yang mencukupi untuk menjalani kehidupan yang sihat dan aktif. Isi rumah dianggap mengalami ketiadaan sekuriti makanan sekiranya mereka mempunyai akses yang terhad atau tidak menentu untuk mendapatkan makanan melalui saluran normal. Ketidadaan sekuriti makanan, bukan sekadar merujuk kepada keadaan kelaparan, tetapi ia juga semakin diiktiraf sebagai komponen penting dalam kesejahteraan masyarakat. Sejak kebelakangan ini, para penyelidik telah mengaitkan masalah ketidadaan sekuriti makanan dengan pelbagai masalah kesihatan dan ia memberi kesan kepada tingkah laku.⁹ Situasi sekuriti makanan informen dinilai berdasarkan beberapa soalan yang dibentuk dengan merujuk kepada kajian-kajian lepas yang dilakukan oleh Jennifer Coates, Anne

⁹ Judi Bartfeld & Cecile David, "Food Insecurity in Wisconsin, 1996–2000", (Institute for Research on Poverty Special Report no. 86, April 2003), 2. <http://www.irp.wisc.edu/publications/sr/pdfs/sr86.pdf>

Swindale dan Paula Bilinsky, Craig Gundersen, Brent Kreider dan John Pepper¹⁰ seperti dalam Jadual 6.3:

Jadual 6.3: Situasi Sekuriti Makanan Informen

Bil.	Kriteria	Ya	Tidak
1.	Pernah tak tuan/puan atau keluarga rasa risau sebab tidak ada makanan yang cukup untuk dimakan?	4	9
2.	Pernah tak tuan/puan tak dapat beli makanan yang nak atau suka sebab tak mampu nak beli? Contoh: ketam/buah dll.	10	3
3.	Adakah tuan/puan atau keluarga makan makanan yang sama sebab tak mampu nak beli makanan jenis lain?	8	4
4.	Adakah anda atau keluarga makan makanan yang kurang daripada keperluan yang sepatutnya sebab makanan tak mencukupi?	11	1
5.	Pernah tak tak ada makanan yang nak dimakan di rumah dan tak mampu untuk beli/dapat?	6	5
6.	Pernah tak tuan/puan tidur awal sebab lapar atau tak cukup makanan atau tak ada makanan untuk dimakan?	7	5
7.	Pernah tak tuan/puan atau ahli keluarga tak makan langsung dalam sehari sebab tak ada makanan yang mencukupi?	3	9

Sumber: Kajian lapangan

Berdasarkan kepada soalan yang diberikan tidak semua informen menyatakan secara jelas jawapan bagi setiap soalan berikut namun penulis dapat memahami daripada jawapan-jawapan yang lain yang diceritakan oleh informen. Situasi sekuriti makanan dinilai kepada jawapan mereka sama ada secara langsung daripada jawapan tersebut atau secara tidak langsung daripada soalan-soalan lain yang berkaitan.

Berdasarkan hasil dapatan tersebut, kebanyakan informen yang menjawab ya menunjukkan mereka berada dalam situasi ketiadaan sekuriti makanan di mana mereka

¹⁰ Jennifer Coates, Anne Swindale & Paula Bilinsky, *Household Food Insecurity Access Scale (HFIAS) for Measurement of Food Access: Indicator Guide* (Washington, D.C.: Food and Nutrition Technical Assistance Project, Academy for Educational Development, 2007).; FAO, http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/eufao-fsi4dm/doc-training/hfias.pdf, 2 Januari 2016.; Gundersen, Craig, and Brent Kreider. 2008. Food Stamps and Food Insecurity: What Can be Learned in the Presence of Nonclassical Measurement Error? *Journal of Human Resources* 43(2): 352-382.; Craig Gundersen, Brent Kreider & John Pepper, *Applied Economy Perspective Policy* (2011) 33 (3): 281-303. Ballard, T.J., Kepple, A.W. & Cafiero, C., *The food insecurity experience scale: developing a global standard for monitoring hunger worldwide*. Technical Paper. (Rome: FAO, 2013). (available at <http://www.fao.org/economic/ess/ess-fs/voices/en/>).

berasa risau dan kekurangan makanan yang mencukupi. Hasil tembual bersama informen menunjukkan terdapat sebahagian informen berada dalam keadaan ketiadaan sekuriti makanan sama ada dengan kelaparan atau tanpa kelaparan. Situasi yang menggambarkan informen berada dalam ketiadaan sekuriti makanan adalah antaranya informen menyatakan mereka terpaksa tidak makan pada waktu makan kerana tidak cukup duit untuk makan.

Manakala terdapat segelintir sahaja yang berada dalam keadaan sekuriti makanan. Terdapat juga daripadanya tidak risau jika tiada makanan kerana mereka tahu ada tempat-tempat yang menyediakan makanan percuma seperti KMA1M sebagaimana yang dinyatakan informen:

“Sebab walau kita tak ada duit kita dah tahu ada tempat bagi makan kan. Kalau tempat macam ni tak ada, memang akan ada perasaan risau tu ada sebab kita tak tahu mana nak cari. Tapi kalau macam ni lagi bagus kan kita datang sini and makan.” – R3

6.5 PENERIMAAN BANTUAN MAKANAN

Antara medium atau sumber yang paling banyak memberi informasi tentang kewujudan KMA1M adalah melalui mulut ke mulut iaitu melalui kawan dan juga NGO yang memberi bantuan makanan. Malah pihak JAWI sendiri turut bekerjasama dengan pihak NGO-NGO yang menyediakan bantuan makanan supaya menwar-warkan kewujudan kedai tersebut kepada orang yang memerlukan.

Berdasarkan tembual bersama informen, penerimaan bantuan makanan adalah untuk keperluan diri sendiri sahaja di mana mereka dikehendaki makan di premis yang telah disediakan. Namun, menurut pegawai yang bertugas, makanan dibolehkan untuk bungkus bagi ahli keluarga yang tidak dapat hadir setelah dikenalpasti masalah yang dihadapi oleh mereka.

Terdapat dua jenis penerimaan bantuan makanan iaitu golongan yang bergantung sepenuhnya kepada bantuan makanan dan segolongan lagi yang bergantung kepada bantuan makanan pada waktu yang memerlukan sahaja. Kebiasaannya golongan yang bergantung sepenuhnya kepada bantuan makanan adalah golongan gelandangan dan mereka yang tidak bekerja. Berdasarkan hasil kajian, terdapat informen yang datang pada setiap hari dan ada juga yang datang masa hujung-hujung bulan sahaja serta pada waktu yang memerlukan sahaja sebagaimana yang diceritakan oleh salah seorang informen di KMA1M:

“Kita tak datang sini hari-hari, kira time *emergency* la. Seminggu tu dalam dua kali la. Sebab kadang-kadang kan pagi kita dah sarapan, so tengahari tu dah tak keluar makan” – R3

6.6 FAKTOR PERGANTUNGAN KEPADA BANTUAN MAKANAN

Terdapat beberapa faktor yang menyebabkan penerima datang untuk mendapatkan bantuan makanan. Faktor utama pergantungan kepada bantuan makanan adalah kerana kemiskinan. Kemiskinan ini disebabkan oleh pelbagai faktor lain dan ia saling berkait rapat dengan masalah yang dihadapi oleh para informen. Kemiskinan di Malaysia diukur dengan melihat pendapatan di bawah daripada Pendapatan Garis Kemiskinan (PGK). Pendapatan yang rendah menyebabkan mereka tidak mampu untuk mendapatkan keperluan yang mencukupi termasuklah makanan.

Pendapatan yang diperoleh adalah dipengaruhi oleh pekerjaan dan pekerjaan mereka pula dipengaruhi oleh tahap pendidikan. Oleh itu, faktor tahap pendidikan yang rendah secara langsung mempengaruhi pekerjaan dan akhirnya mempengaruhi pendapatan yang menyebabkan mereka terpaksa bergantung kepada bantuan makanan. Hasil dapatan kajian adalah selari dengan hasil kajian yang diperolehi oleh hasil kajian

Wicks, R., Trevena, L.J., dan Quine, S.¹² dan Nichols-Casebolt, A. dan Morris, PM yang menyatakan bahawa responden yang menerima bantuan makanan kebiasaannya adalah daripada isi rumah yang mempunyai pendapatan yang rendah dan juga disebabkan oleh masalah kesihatan.¹³

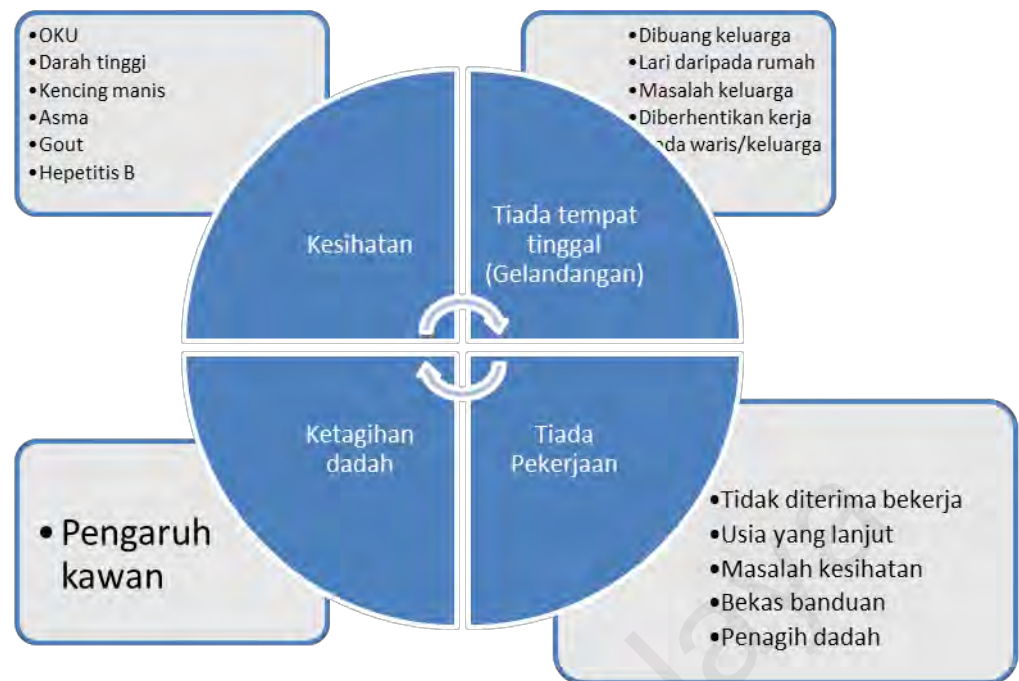
Kebanyakan yang bekerja yang bergaji agak tinggi berbanding dengan yang lain adalah sebagai pengawal keselamatan. Kekurangan sumber kewangan memaksa mereka untuk datang ke KMA1M untuk mendapatkan makanan secara percuma. Terdapat beberapa orang informen yang tidak bekerja dan hidup sebagai gelandangan di sekitar Kuala Lumpur. Terdapat informen yang sanggup datang dari jauh sama ada berjalan kaki atau menaiki perkhidmatan awam sama semata-mata untuk mendapatkan sepinggan nasi.

Masalah kesihatan juga antara faktor pendorong yang menyebabkan informen datang mendapatkan bantuan makanan di kedai asnaf. Ini kerana masalah kesihatan mereka menjadi faktor mereka tidak diterima untuk bekerja atau menyebabkan ketidakmampuan mereka untuk bekerja.

Selain itu, faktor pergantungan kepada bantuan makanan turut dipengaruhi oleh masalah-masalah yang dihadapi oleh informen seperti yang ditunjukkan melalui Rajah 6.3.

¹² Wicks, R; Trevena, L.J., Quine, S., "Experiences of Food Insecurity Among Urban Soup Kitchen Consumers: Insights For Improving Nutrition And Well-Being", *Journal of The American Dietetic Association*, Vol. 106, No. 6 (2016), 921-924.

¹³ Nichols-Casebolt, A; Morris, PM., "Making Ends Meet: Private Food Assistance And The Working Poor", *Journal of Social Service Research*, Vol. 28 No. 4 (2002), 1-22.



Rajah 6.3: Masalah Informen

Sumber: Temu bual

Berdasarkan hasil temu bual, masalah yang dihadapi oleh informen dapat dikategorikan kepada empat aspek iaitu masalah kesihatan, tiada pekerjaan, gelandangan dan ketagihan dadah. Masalah ini saling berkait rapat antara satu sama lain yang menyebabkan mereka tidak dapat bekerja dan mempunyai pendapatan dan seterusnya mendorong mereka untuk mencari bantuan yang dapat menampung keperluan hidup mereka.

Antara masalah kesihatan yang dihadapi oleh pengguna ialah kencing manis, darah tinggi, asma, gaout dan juga OKU. Sebahagian besar penerima bantuan makanan adalah terdiri daripada gelandangan. Berdasarkan hasil temu bual, terdapat 7 orang daripada 17 orang yang ditemu bual tidak mempunyai rumah dan hidup bergelandangan. Ada antaranya tidur di atas jambatan, tidur di masjid, tidur di bawah jambatan, tidur di tepi-tepi bangunan dan tidak mempunyai tempat tidur yang tetap. Terdapat pelbagai faktor yang menyebabkan mereka menjadi gelandangan. Antaranya

ialah disebabkan masalah keluarga hingga melarikan diri ataupun dibuang keluarga sendiri, diberhentikan kerja dan juga masalah dadah. Antara masalah utama yang dikenalpasti penerima menjadi gelandangan adalah disebabkan masalah keluarga seperti mana yang dinyatakan dalam petikan temu bual:

”Ayah akak dah buang akak. Selagi ada mak tiri selagi tu la akak tak balik” – R16

Menurut seorang informen (R1), dia telah menjadi gelandangan semenjak umur 11 tahun. Dia berasal daripada Johor dan lari ke Kuala Lumpur sewaktu berumur 11 tahun kerana menghadapi masalah dengan ayahnya. Dan menurutnya kebanyakan yang menjadi gelandangan adalah disebabkan oleh masalah keluarga. Manakala bagi Informen R10 menjadi gelandangan sejak diberhentikan kerja kerana tidak mampu untuk menyewa. Kes informen R9 pula menjadi gelandangan kerana tidak diterima oleh keluarga setelah keluar daripada penjara disebabkan oleh kes dadah dan kini hidup gelandangan.

Status gelandangan juga menjadi punca mereka sukar untuk diterima bekerja. Kebanyakan gelandangan tidak bekerja atau bekerja sendiri dengan mengutip tin-tin terpakai atau mengambil upah mengangkat barang. Terdapat sebahagian daripada mereka ingin bekerja namun terdapat persaingan dengan warga asing di mana menurut mereka majikan lebih cenderung untuk mengambil warga asing bekerja disebabkan kadar gaji atau upah yang rendah berbanding dengan warga tempatan. Selain itu, mereka tidak bekerja disebabkan masalah kesihatan, bekas banduan, ketagihan dadah dan juga usia yang lanjut menyebabkan tak larat untuk bekerja dan juga tidak diterima untuk bekerja.

Berdasarkan kepada pemerhatian dan temu bual yang diperolehi, dapat disimpulkan masalah yang dihadapi oleh penerima adalah saling berkait rapat antara satu sama lain yang menyebabkan mereka tidak mempunyai punca pendapatan yang

tetap dan seterusnya terpaksa bergantung kepada bantuan makanan yang disediakan sama ada oleh pihak kerajaan atau NGO.

6.7 BANTUAN LAIN

Rajah 6.3 menunjukkan bantuan-bantuan lain yang turut diterima oleh informen selain bantuan makanan di KMA1M, sama ada bantuan berbentuk makanan atau bantuan kewangan.

Bantuan Makanan	Bantuan Kewangan
• Pertiwi Soup Kitchen (malam) • Kechara Soup Kitchen (malam) • Need To Feed The Need (malam) • Projek Qaseh 4 U (malam) • Masjid Kg. Bharu (tengahari) • Baitulmal (tengahari)	• Baitulmal MAIWP • Jabatan Kebajikan Masyarakat (JKM) • Bantuan Rakyat 1 Malaysia (BRIM)

Rajah 6.4: Bantuan Lain

Sumber: Temu bual

Berdasarkan temu bual yang dijalankan terdapat sebahagian penerima yang turut menerima bantuan lain selain daripada bantuan makanan di KMA1M. Bantuan tersebut adalah bantuan dalam bentuk kewangan dan juga makanan. Terdapat sesetengah daripada mereka turut mendapatkan bantuan makanan yang disediakan oleh pihak-pihak NGO pada waktu malam di Medan Tuanku seperti daripada Projek Kaseh4U pada setiap malam Selasa, *Pertiwi Soup Kitchen* pada malam Isnin, Rabu dan Jumaat, *Kechara Soup Kitchen* pada malam Sabtu dan *Need To Feed The Need* (NFN) pada malam Khamis. Terdapat juga yang mendapatkan makanan percuma yang disediakan oleh pihak Baitulmal pada waktu tengahari di. Berdasarkan temu bual bersama informen, terdapat informen yang makan tengahari di KMA1M dan mengambil

makanan berbungkus di Baitulmal pada waktu tengahari untuk dijadikan sebagai bekalan makanan pada waktu malam.

Selain bantuan makanan yang turut diperolehi daripada badan-badan lain, terdapat juga informen yang mendapat bantuan kewangan secara bulanan daripada Baitulmal dan Jabatan Kebajikan Masyarakat (JKM) dalam jumlah RM200- RM400 berdasarkan status ekonomi masing-masing dan bantuan tahunan melalui Bantuan Rakyat 1 Malaysia (BRIM).

Namun, didapati terdapat juga sebahagian penerima yang berada dalam kategori miskin tetapi tidak mendapat apa-apa bantuan. Menurut informen, ada yang merasa mereka tidak layak untuk memohon kerana tinggal di rumah yang besar sedangkan rumah tersebut adalah rumah pusaka. Selain itu, mereka tidak mahu bergantung kepada bantuan zakat atau Baitulmal kerana mereka rasa mereka masih mampu untuk mencari rezeki walaupun mereka tidak mempunyai pendapatan yang tetap dan sedikit. Selain itu, terdapat juga informen yang ingin memohon bantuan tetapi mereka tidak tahu menulis atau untuk meminta bantuan sendiri.

Menurut informen, terdapat NGO yang memberi bantuan turut menyediakan bantuan perkhidmatan untuk menyalurkan kepada pihak yang bertanggungjawab namun tidak semua dipilih kerana NGO tersebut memberi keutamaan kepada mereka yang mempunyai tanggungan yang ramai dan juga warga emas.

6.8 PANDANGAN INFORMEN TERHADAP PROGRAM BANTUAN MAKANAN

Majoriti informen berpuas hati dengan kualiti makanan yang diberikan di KMA1M. Kuantiti makanan yang diberikan juga mencukupi kerana mereka dibenarkan untuk tambah jika tidak cukup sebagaimana yang dinyatakan oleh mereka:

“Sini alhamdulillah cukup sebab boleh tambah. Kadang ada masa datang nasi dah habis atau dah tutup sebab saya jalan kaki sampai lambat.” – R1

Alhamdulillah. Tak ada masalah, kat sini makanan ok. Sebab diorang layan pun ok. Nak tambah dia bagi, nak separuh pun dia bagi. – R1

“Alhamdulillah, dia tak ada pilihan, terpulang kepada yang menderma la kan, apa yang dia bagi kita terima la kan. kita datang sini nak makan takkan nak pertikaikan itu la ini la.” – R2

Terdapat informen yang makan sekali sahaja sehari dan hanya makan di KMA1M. Berdasarkan pemerhatian, terdapat juga informen yang makan separuh sahaja nasi dan selebihnya disimpan di dalam plastik untuk makan malam.

Semua informen menyokong kewujudan program KMA1M kerana sekurang-kurangnya sekiranya mereka lapar mereka mempunyai tempat untuk dituju dan membantu mengisi perut daripada kelaparan.

“Bagus la, tempat lain susah nak cari ni. Saya ingat kalau saya duk Johor pon saya tak dapat benda macam ni.”

“Banyak tempat yang bagi makan, makan ni tak ada masalah. Ada kat Kg. Bharu, Baitulmal.” – R1

Tambahan pula, dengan ada bantuan makanan mereka boleh jimat duit RM5 hingga RM6 sehari untuk disimpan untuk keperluan-keperluan yang lain.

“Dah makan kat sini jimat boleh simpan untuk belanja harian.” – R2

“Daripada gaji tu ada la lebihan sikit untuk simpan.” – R3

“Untuk golongan yang gaji murah-murah ni ok la sebab diorang boleh jimat duit untuk simpan kan. Dengan ada bantuan kat sini, boleh la save RM5-6 sehari. Dalam RM150 sebulan simpan boleh la.” – R4

“Dapat jimat dari segi duit makan, sebulan dalam RM400 belanja untuk makan”. – R10

Walau bagaimanapun terdapat juga informen menyatakan ketidakpuasan hati kepada pengurusan badan-badan NGO lain yang menyediakan bantuan makanan sebagaimana yang dinyatakan informen:

“Yang hari Selasa daripada NGO A, saya nak complain sikit la kalau yang tu pengagihan tu lama, diorang tak sporting. Dia bagi lambat, orang yang menunggu di pagar tu macam peminta sedekah. Sampai di hati saya berkata begini ke cara seorang yang terpelajar nak bagi sedekah makan kat orang tapi dengan cara macam ni. Pertiwi boleh bagi dengan baik untuk 700-800 orang, dia boleh bagi 4 tempat dalam satu malam. Pengurusan dia cantik. Takkan NGO A tu tak survey dulu sebelum bagi orang makan. Kesian yang bawa anak-anak.”

Tambahnya lagi:

“Yang NFN tu bagus dia ade dua tempat di Medan Tuanku dan dekat Sony. Saya tak pergi yang hari Selasa dan NGO B sahaja sebab NGO B makanan dia expired, tak semua tapi ada la. Saya pernah dapat nasi lemak basi, biskut yang dah luput tarikh. Yang nasi lemak tu saya complain depan-depan dia, tak complain depan orang ramai. Dia kata pakcik, ni pakcik ambil yang basi, pakcik tukar yang lain. So saya tukar la. Lepas tu saya tak pergi dah sampai sekarang saya tak pergi dah. Lagi pun dia ada member card. Dia akan bagi jugak pada orang yang tak ada kad cuma selepas dah bagi pada yang member card la.”

6.9 KESIMPULAN

Berdasarkan kepada hasil temu bual dan pemerhatian yang dijalankan, didapati informen terdiri daripada pelbagai latar belakang masalah dan ekonomi. Kesemua informen adalah daripada warga miskin bandar yang mempunyai pendapatan daripada RM300 hingga RM1600 bagi yang bekerja daripada ketiga-tiga kategori iaitu miskin tegar, miskin dan mudah miskin. Terdapat juga informen yang tidak mempunyai pekerjaan dan tidak mempunyai sebarang punca pendapatan.

Terdapat pelbagai faktor yang mempengaruhi pergantungan informen terhadap bantuan makanan seperti pendapatan yang rendah, masalah kesihatan, gelandangan dan tiada pekerjaan yang saling berkait rapat antara satu sama lain yang mendorong mereka untuk bergantung kepada bantuan makanan.

Pemberian bantuan makanan secara percuma dapat membantu meringankan beban mereka di saat kenaikan harga barang dan pengangkutan yang begitu ketara pada

tahun 2015 dan 2016, secara tidak langsung telah membantu meningkatkan tahap sekuriti makanan mereka pada tahap yang lebih baik.

University of Malaya

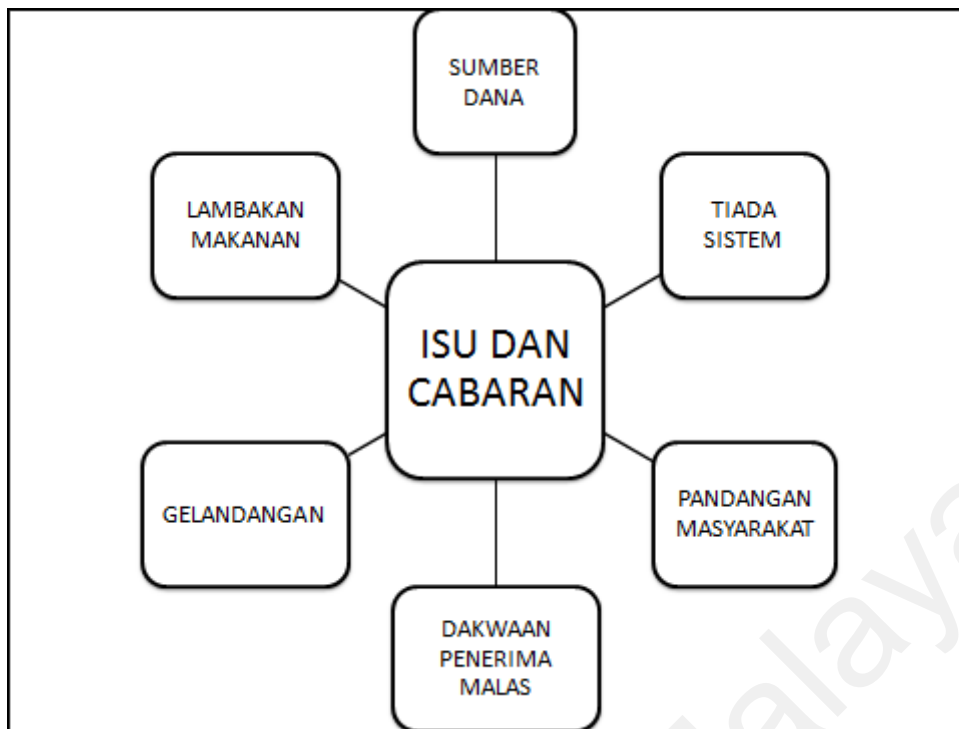
BAB 7: ANALISIS BANTUAN MAKANAN DARIPADA PERSPEKTIF EKONOMI ISLAM

7.1 PENGENALAN

Program bantuan makanan melibatkan proses pengumpulan dana, pengurusan dan juga pengagihan bantuan makanan. Oleh itu dalam bab ini, penulis akan menganalisis hasil dapatan kajian menurut perspektif ekonomi Islam dengan melihat kepada mekanisme agihan makanan, pengurusan dan juga pengagihan bantuan makanan. Selain itu, dalam bab ini penulis juga membincangkan tentang sumbangan bantuan makanan dan mengenalpasti isu yang timbul dalam pelaksanaannya serta mencadangkan model agihan bantuan makanan.

7.2 ISU DAN CABARAN PELAKSANAAN *SOUP KITCHEN* DI MALAYSIA

Berdasarkan hasil kajian, bantuan makanan dilihat memberi sumbangan yang besar khususnya kepada penerima bagi meneruskan kelangsungan hidup. Walaupun ia memberi sumbangan yang besar khususnya kepada penerima, namun terdapat juga beberapa isu dan cabaran yang dihadapi oleh pihak pelaksana dalam membantu golongan tersebut. Antaranya adalah seperti yang diringkaskan dalam Rajah 7.1:



Rajah 7.1: Isu dan Cabaran Pelaksanaan *Soup Kitchen* di Malaysia

Sumber: Kajian lapangan

7.2.1 Sumber Dana

Antara masalah utama yang dihadapi oleh pelaksana *soup kitchen* adalah masalah kekurangan dana. Masalah dana ini biasanya dihadapi oleh pihak NGO kerana mereka hanya bergantung kepada sumbangan masyarakat dan syarikat korporat untuk menggerakkan program masing-masing tanpa adanya peruntukan atau bantuan daripada pihak kerajaan. Berdasarkan hasil temu bual, ketiga-tiga NGO tidak mendapat sebarang dana daripada pihak kerajaan dan hanya bergantung kepada sumbangan syarikat korporat atau sumbangan masyarakat awam sahaja. Oleh itu ia tiada jaminan sumber dana akan sentiasa mencukupi bagi memastikan kelangsungan program bagi membantu golongan miskin. Walau bagaimanapun pihak NGO masih dapat meneruskan program buat masa ini kerana sokongan yang diberikan oleh masyarakat yang tidak pernah putus sama ada daripada sudut bantuan kewangan ataupun khidmat kesukarelawan.

7.2.2 Tidak Ada Sistem Penjadualan

Berdasarkan operasi *soup kitchen* yang dijalankan oleh NGO, masing-masing bergerak secara sendiri. Mereka tidak mempunyai sistem yang menyatukan mereka di bawah satu badan atau organisasi yang khusus dalam program bantuan makanan. Apabila terdapat pihak luar yang ingin memberikan bantuan makanan, mereka tidak tahu untuk melaporkan kepada badan yang mana bagi menjalankan aktiviti pemberian bantuan makanan. Ekoran daripada tidak ada sistem ini, maka terjadilah pembaziran makanan disebabkan oleh pihak yang memberi makanan secara *one-off* agihkan sendiri tanpa melalui mana-mana NGO yang dah sedia ada.

7.2.3 Lambakan dan Pembaziran Makanan

Sejak tahun 2014, terdapat pertambahan organisasi yang memberi makanan percuma di sekitar kawasan Kuala Lumpur sama ada daripada NGO yang tetap ataupun badan-badan atau kumpulan yang mengagihkan makanan secara *one-off*. Kewujudan pihak yang memberi makanan secara *one-off* ini telah menyebabkan berlakunya isu pembaziran dan lambakan makanan terjadi kerana kebanyakan daripada mereka mengagihkan makanan pada masa dan tempat yang sama yang telah dijalankan oleh NGO secara konsisten tanpa berunding dengan pihak NGO yang sedia ada. Isu lambakan makanan ini terjadi terutamanya pada bulan Ramadhan dan juga pada hujung minggu terutamanya pada waktu malam Sabtu dan Ahad sebagaimana yang dinyatakan oleh pelaksana *soup kitchen*.¹

¹ Khaimee Farzu Mohamad (Sekretariat UNGGAS/Penceramah di KMA1M), temubual dengan penulis pada 14 Januari 2016.; Cik Quratul Ain (Koordinator, Dapur Jalanan Kuala Lumpur), temubual dengan penulis pada 11 Disember 2016.; Mohd Ezzuandi Bin Ngadi (Koordinator, Dapur Jalanan Kuala Lumpur), temubual dengan penulis pada 16 Disember 2016.

“Yang *hardcore* tak ada masalah macam *Pertiwi Soup Kitchen* tu konsisten, Unggas konsisten, diorang dah tahu. *One Charity* hari khamis dan Jumaat dekat Bank Muamalat dia ada konsisten, *Rich Out* konsisten setiap hari ahad, dia konsisten. Yang *hardcore* ni memang konsisten. Yang jadi masalah bila yang kecil-kecil ni dia on-off on-off tu yang jadi lambakan makanan terjadi. Tu yang jadi masalah.”²

“Cuma hari sabtu malam ahad tu ramai NGO yang bagi tu yang *on-off* itu hari. Tu yang kadang malam ahad tu lambakan makanan.”

Isu pembaziran ini terjadi kerana tiada pihak dipertanggungjawabkan untuk mengawal dan pengurusan yang tidak sistematik dalam pengagihan bantuan makanan kerana setiap NGO bergerak secara sendiri. Oleh itu, ia memerlukan satu sistem bagi memastikan pengagihan bantuan makanan ini lebih tersusun bagi mengelakkan pembaziran berlaku. Ini kerana pembaziran adalah perkara yang ditegah dalam Islam sebagaimana yang dinyatakan dalam firman Allah SWT:

وَلَا تُسْرِفُوا إِنَّهُ لَا يُحِبُّ الْمُسْرِفِينَ ﴿١٤١﴾

Terjemahan: “...dan janganlah kamu melampau (pada apa-apa jua yang kamu makan atau belanjakan), Sesungguhnya Allah tidak suka kepada orang-orang yang melampau.”

Surah al-An,ām (6): 141

7.2.4 Dakwaan Memberi Makan Menjadikan Penerima Pemalas

Terdapat dakwaan yang mengatakan dengan memberikan bantuan makanan akan menyebabkan penerima menjadi semakin malas untuk bekerja dan hanya bergantung kepada bantuan semata-mata. Tidak dinafikan bahawa terdapat juga golongan yang malas bekerja namun bilangannya hanya sedikit. Kebanyakan pelaksana *soup kitchen* menafikan dakwaan tersebut sebagaimana berikut:

² *Ibid.*

“Bergantung kepada kefahaman kita dan bergantung kepada asnaf tu sendiri sebab kalau kita nak pukul rata mengatakan kita menggalakkan asnaf tu malas saya rasa tak tepat juga, mungkin ada satu dua asnaf yang begitu tapi kita kena lihat juga kadang-kadang kemampuan dan keperluan mereka ni. Macam yang saya sebutkan tadi memang kita sendiri pun tahu tahap pendidikan asnaf ni rendah dan dia punya chances untuk nak bersaing tu dalam industri atau kerjaya tu agak terhad, kemampuan mereka. Contoh kalau orang dah ada memang dia dah bawa teksi, kalau kita nak suruh berniaga memang payah la, mindset dia sendiri. Orang berniaga memang begitu, orang pendidikan rendah kerja sebagai pengawal keselamatan, nak suruh jadi CEO mana boleh kan? Maknanya individu, pada saya yang penting kita main peranan kita dan dalam masa yang sama asnaf ni rasa terbela dan ada, so saya rasa kalau kata kita mendidik dia jadi malas, secara totally saya rasa tidakla tapi kalau ada tu bergantung kepada asnaf tu sendiri. Sebab macam yang saya sebutkan tadi ada ke kalau kita bagi bantuan ni jadi malas, tidak. Bantuan yang kita bagi ni bukan bantuan makan nak suruh jadi kaya, bantuan ini untuk menampung. Adakah bantuan ini cukup *of course* kalau kita bagi bantuan pun tak cukup. Tapi *at least* dia merasa sedikit keperluan tu ditampung so bagi saya kalau nak kata kita mendidik mereka jadi malas tu tidak tepat la.”³

“Kita tak tahu masalah orang, kita tak boleh nak *judge* sebenarnya. Setiap orang lain-lain. Tak boleh kata semua gelandangan malas, tak boleh.”⁴

Kenyataan ini turut disokong oleh beberapa pelaksana *soup kitchen* NGO sebagaimana berikut:

*“Many homeless persons work, usually in cleaning, security, or restaurant positions. A large number of companies actively send „sœuts” to the streets to hire homeless persons because they see them as a readily exploitable pool of labour, persons with little choice but to work long hours for low wages, and few demands. Jobs often require 10-12 hour shifts (sometimes at odd hours) and pay between RM 25-40 per day. Senior citizens and other persons who have difficulty finding work in the formal labour market often spend hours collecting recyclables in order to make a meagre income of RM 5-10 per day. Some homeless persons who do not work are frustrated by the lack of opportunity to gain fair compensation for their labour, or re-enter the field of work they are experienced in.”*⁵

³ Ahmad Talmizi Yahaya (Timbalan Pengurus Bahagian Baitulmal), dalam temubual dengan penulis, pada 7 November 2016.

⁴ Baharuddin Idris (Penolong Pengarah, Bahagian Pengurusan Dakwah, Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.

⁵ Food Not Booms KL, Homelessness in Malaysia, (April 2014), <http://empowermalaysia.org/isi/uploads/2014/11/homelesspolicy.pdf>

“Bukan kerana mereka malas atau hanya mengharapkan bantuan tetapi sebab mereka tidak mendapat makanan yang cukup atau pemakanan yang sesuai. Mereka ini termasuk kanak-kanak, dewasa dan warga emas,”⁶

Pengasas projek KASEH4U, Normaliza Mahadi, berkata terdapat salah faham mengenai kewujudan golongan tersebut yang dikatakan mempunyai kaitan dengan NGO.

“Gelandangan tidak memilih jalan hidup sebegitu kerana makanan percuma yang diberikan.”

Walaupun terdapat sebahagian penerima yang tidak bekerja, namun ada sebahagian daripadanya ingin bekerja namun tidak mendapat peluang pekerjaan yang sesuai dengan kelayakan mereka dan sebahagiannya tidak dapat bekerja kerana masalah kesihatan.

7.2.5 Gelandangan

Antara isu yang diketengahkan bersama dengan isu *soup kitchen* adalah isu gelandangan. Ini kerana lebih daripada separuh penerima bantuan makanan adalah terdiri daripada golongan gelandangan. Masalah gelandangan adalah sangat kompleks kerana ia disebabkan oleh pelbagai faktor. Terdapat yang baru menjadi gelandangan dan terdapat juga yang telah bertahun-tahun hidup sebagai gelandangan. Mereka terdiri daripada golongan miskin tegar, miskin dan mudah miskin di mana mereka tiba-tiba jatuh miskin disebabkan oleh dibuang kerja, berpisah dengan pasangan atau dihalau daripada keluarga. Oleh itu penyelesaian kepada masalah ini juga harus terperinci.

⁶ Munirah Abd Hamid, Pengasas PERTIWI Soup Kitchen, <http://www.sinarharian.com.my/hiburan/gelandangan-berhak-dibantu-1.391109>, 31 Oktober 2016.

7.2.6 Kualiti Makanan

Berdasarkan kepada hasil kajian temu bual bersama penerima bantuan makanan, didapati terdapat informen yang menerima makanan yang hampir luput dan basi sebagaimana yang dinyatakan oleh beliau:

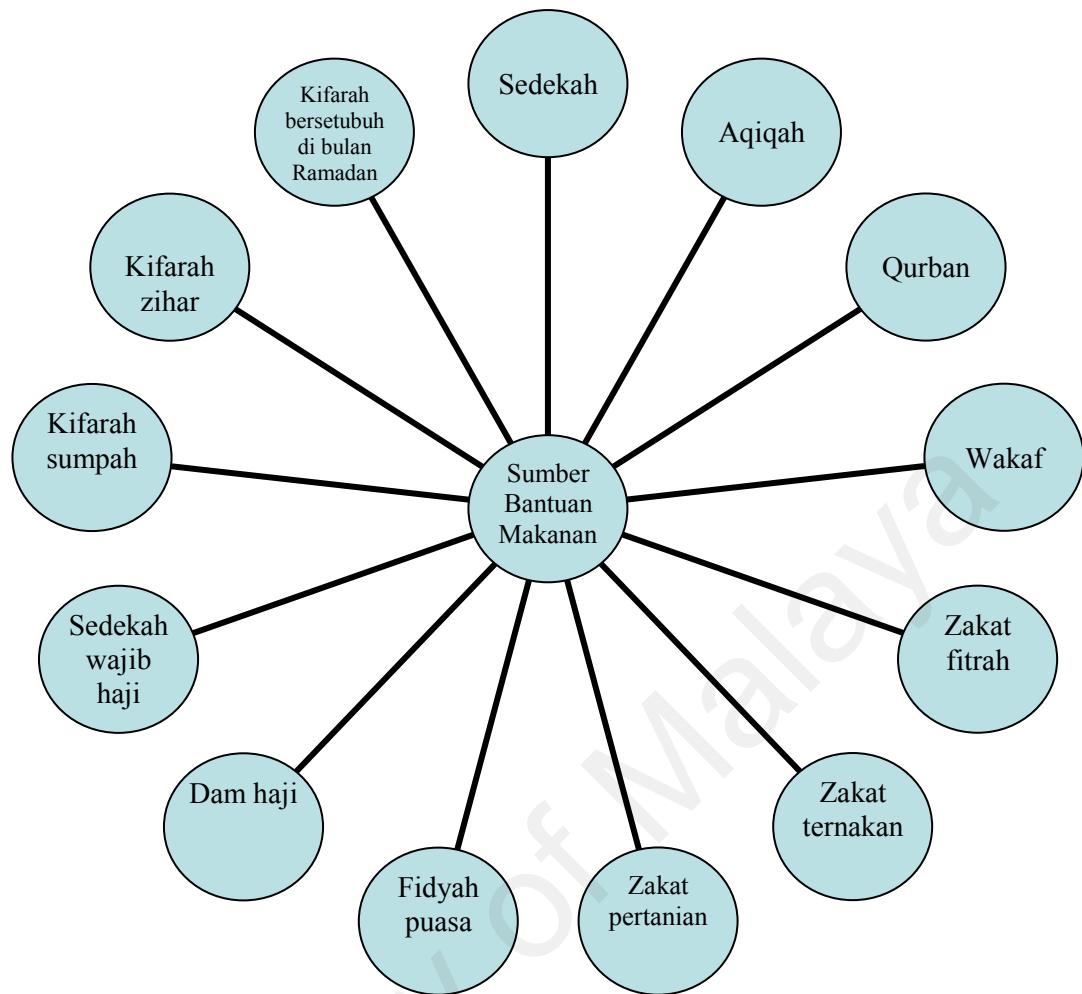
“Yang NFN tu bagus dia ade dua tempat di Medan Tuanku dan dekat Sony. Saya tak pergi yang hari Selasa dan NGO B sahaja sebab NGO B makanan dia expired, tak semua tapi ada la. Saya pernah dapat nasi lemak basi, biskut yang dah luput tarikh. Yang nasi lemak tu saya complain depan-depan dia, tak complain depan orang ramai. Dia kata pakcik, ni pakcik ambil yang basi, pakcik tukar yang lain. So saya tukar la. Lepas tu saya tak pergi dah sampai sekarang saya tak pergi dah. Lagi pun dia ada member card. Dia akan bagi jugak pada orang yang tak ada kad cuma selepas dah bagi pada yang member card la.”

Ini menunjukkan terdapat isu dalam pengurusan dan pengagihan makanan yang disediakan oleh pihak *soup kitchen* yang tidak menepati garis panduan yang telah ditetapkan dalam Islam. Islam bukan sahaja menitikberatkan makanan halal malah makanan tersebut mestilah *tayyibah* iaitu makanan yang baik dan berkhasiat.

7.3 BANTUAN MAKANAN DARI PERSPEKTIF EKONOMI ISLAM

7.3.1 Mekanisme Agihan Makanan

Dalam Islam terdapat beberapa mekanisme agihan makanan yang telah digariskan bagi membantu mereka yang tidak berkeupayaan dalam mendapatkan makanan melalui mekanisme jual beli. Islam amat menitikberatkan kebajikan golongan fakir miskin dan golongan yang memerlukan melalui pensyariatan mekanisme agihan makanan. Mekanisme yang telah ditetapkan ditunjukkan dalam Rajah 7.2:



Rajah 7.2: Sumber Bantuan Kepada Fakir Miskin Mengikut Ketentuan Syariah

Sumber: Asmak Ab Rahman (2009)⁷

Berdasarkan kepada Rajah 7.2, terdapat sebanyak 13 mekanisme agihan bantuan makanan yang telah ditetapkan sebagai saluran bagi membantu golongan golongan fakir miskin iaitu zakat fitrah, zakat ternakan, zakat pertanian, sedekah, qurban, aqiqah, fidyah, dam haji, kifarah sumpah, kifarah bersetubuh di siang hari bulan Ramadhan, kifarah zihar dan juga sedekah wajib haji. Jika dilihat daripada pelaksanaan *soup kitchen* di Malaysia, hanya terdapat tiga mekanisme sahaja yang digunakan sebagai

⁷Asmak Ab Rahman, "Sekuriti Makanan Dari Perspektif Syariah". *Jurnal Syariah*, Jil 17 Bil 2 (2009), 322.

sumber dalam menjalankan operasi *soup kitchen* sebagaimana yang ditunjukkan dalam Jadual 7.1:

Jadual 7.1 : Mekanisme Agihan Bantuan Makanan di *Soup Kitchen* Terpilih

Mekanisme Agihan	KMA1M	Baitulmal	KSK	DJKL	UNGGAS KL
Zakat	√	√	X	X	X
Sedekah	X	X	√	√	√
Fidyah	X	√	X	X	X
Aqiqah	X	X	X	X	X
Qurban	X	X	X	X	X
Dam Haji	X	X	X	X	X
Kifarah wajib Haji	X	X	X	X	X
Kifarah sumpah	X	X	X	X	X
Kifarah bersetubuh di bulan Ramadhan	X	X	X	X	X
Kifarah zihar	X	X	X	X	X
Wakaf	X	X	X	X	X

Sumber: Temu bual

Berdasarkan kepada Jadual 7.1, terdapat tiga mekanisme agihan makanan yang digunakan sebagai sumber dana dalam pelaksanaan *soup kitchen* di Malaysia iaitu mekanisme zakat, sedekah dan fidyah. Bagi program bantuan makanan yang disediakan oleh pihak agensi agama, mereka menggunakan mekanisme zakat dan fidyah sahaja di mana KMA1M menggunakan sepenuhnya sumber dana daripada zakat yang diperuntukkan oleh Baitulmal MAIWP, manakala Baitulmal pula menggunakan mekanisme zakat dan fidyah. Peruntukan zakat yang diberikan untuk pelaksanaan program bantuan makanan adalah dalam bentuk kewangan. Oleh itu, ia tidak terhad kepada tiga jenis zakat sahaja iaitu zakat fitrah, zakat ternakan dan zakat pertanian.

Manakala bagi semua NGO yang menjalankan *soup kitchen* dalam kajian ini pula, mereka hanya bergantung kepada sumbangan masyarakat awam melalui mekanisme sedekah semata-mata. Berdasarkan kepada pelaksanaannya ia bukan sahaja menerima sedekah dalam bentuk makanan namun juga turut menerima sedekah dalam bentuk kewangan. Ini kerana kewangan dilihat lebih fleksibel dan mudah diberi serta digunakan. Pihak *soup kitchen* akan menukarkan wang tersebut kepada makanan melalui jual beli untuk diagihkan kepada golongan penerima.

Berdasarkan hasil kajian ini, ia menunjukkan masih banyak lagi mekanisme agihan makanan yang tidak diaplikasikan dalam pelaksanaan *soup kitchen* di mana hanya tiga sahaja mekanisme agihan makanan yang digunakan dalam operasi mereka iaitu mekanisme zakat, sedekah dan juga fidyah.

Dalam konteks ini, sumber-sumber lain boleh dikembangkan dan digunakan dalam pelaksanaan *soup kitchen* terutamanya bagi pihak NGO yang mengalami masalah kekurangan dana. Ia secara tidak langsung dapat memperbanyakkan saluran bagi masyarakat memberi sumbangan melalui *soup kitchen* dan seterusnya dapat menjadi salah satu penyelesaian kepada isu kekurangan dana yang dialami oleh pihak NGO.

7.3.2 Pengurusan Bantuan Makanan

Berdasarkan kepada operasi *soup kitchen*, ia dilihat menjadi penghubung di antara penyumbang dan juga penerima bantuan makanan. Mereka bertanggungjawab untuk menguruskan sumbangan yang diberikan dengan sebaik mungkin. Dalam konteks ini, mereka menjadi wakil kepada penyumbang untuk menyampaikan bantuan makanan kepada penerima yang layak. Dalam sistem ekonomi Islam, ia dikenali sebagai *al-wakālah*. *Wakālah* merujuk kepada penyerahan urusan seseorang kepada orang lain atas sesuatu yang dapat diwakilkan. Islam mensyariatkan *wakālah* kerana tidak semua orang

memiliki kemampuan secara langsung untuk menguruskan sesuatu perkara, sehingga ia memerlukan seseorang sebagai wakilnya. Perwakilan tersebut boleh dilakukan secara sukarela atau dengan pembayaran upah. Melalui kontrak *wakālah*, pihak *soup kitchen* menjadi wakil kepada pemberi sumbangan untuk menguruskan dana dan sumbangan tersebut sama ada yang diberikan melalui sedekah, wakaf, fidyah dan lain-lain untuk diagihkan kepada penerima bantuan. Pengendalian dana tersebut merangkumi pengurusan, pembelian makanan dan pengagihan makanan.

Pengurusan Islam menekankan kepada prinsip *al-ubudiyyah*, *al-syura* (mesyuarat) dan *al-adalah* (adil). *Al-ubudiyyah* merupakan prinsip utama manusia sebagai hamba Allah SWT. Seluruh kegiatan seseorang individu dan seluruh kegiatan dalam organisasi perlulah berpegang kepada konsep pengabdian diri kepada Allah SWT. Konsep ini membawa maksud seseorang Muslim hendaklah patuh kepada suruhan Allah SWT dan menjauhi segala larangannya. *Al-syura* adalah satu konsep bagi menentukan sesuatu keputusan dalam pengurusan Islam. Manakala keadilan dalam Islam merujuk kepada hak, iaitu pemberian hak kepada yang berhak dan melatakan sesuatu pada tempatnya. Keadilan ialah bercakap benar, jujur dan amanah dalam apa jua keadaan sekalipun. Dalam konteks organisasi, keadilan merupakan tunjang kepada segala bentuk amalan pengurusan. Oleh yang demikian, pihak yang menguruskan mestilah daripada adil dan amanah. Ini penting supaya dapat meningkatkan kepercayaan dan keyakinan kepada masyarakat awam kerana kebanyakan *soup kitchen* yang dilaksanakan oleh NGO bergantung kepada sumbangan orang ramai.

Dalam konteks pengurusan bantuan makanan, ia perlu diperkemas bagi mengatasi isu yang timbul seperti pembaziran dan lambakan makanan. Bagi mengatasi isu pembaziran dan lambakan makanan pada satu-satu masa yang sama, maka perlunya kepada sistem penjadualan bagi setiap lokasi dan masa yang berlainan supaya tidak bertindih antara satu sama lain. Dalam konteks ini, ia memerlukan satu badan yang

boleh menyatukan semua NGO supaya sekiranya terdapat pihak yang ingin menjalankan aktiviti pemberian makanan secara berkala mereka dapat melaporkan kepada badan yang berkenaan bagi mengelakkan berlakunya pertindihan dan pembaziran makanan. Badan tersebut boleh menyertai NGO yang sedia ada supaya pengagihan lebih sistematik dan tersusun sebagaimana yang dinyatakan oleh Ustaz Khaimee Farzu:

Pertama, kena satukanla NGO ni, NGO kita. Kedua kena buat penjadualan, mungkin kementerian la yang kena ambil tanggungjawab la. Kemudian, kena ada penambahbaikan dari sudut program iaitu kita fokus kepada insaniah. Kalau yang Islam ni lebih baik kita bukak dekat masjid supaya mereka dekat dengan masjid dan yang bukan Islam pun kita bukak dekat masjid supaya dia dekat dengan Islam. Itu yang kena ada penambahbaikan, bukan sekadar bagi makan. Selain tu penambahbaikan yang lain perlu ada orang yang turun ke bawah, downgrade maksudnya orang daripada kementerian atau jabatan turun ke bawah konsisten buat kerja luar waktu tugas.⁸

Berdasarkan kepada prinsip ekonomi Islam, ia turut memerlukan campur tangan kerajaan kerana kerajaan juga bertanggungjawab menyediakan jaminan sosial kepada masyarakat serta bertanggungjawab mengagihkan harta dan kekayaan dengan saksama. Melalui campur tangan kerajaan, ia dapat memastikan keadilan dan kestabilan sosial dapat diberikan kepada setiap individu. Dalam konteks ini, pihak kerajaan yang sepatutnya memainkan peranan ini iaitu pihak Kementerian Pembangunan Wanita Keluarga dan Masyarakat. Bagi isu pertindihan, Ustaz Baharudin mencadangkan supaya membahagikan mengikut kawasan. Encik Justin mencadangkan perlunya ada organisasi yang dapat menjadi pusat rujukan sekiranya terdapat pihak yang ingin menyalurkan bantuan makanan supaya tidak bertindih dengan bantuan makanan yang telah sedia ada diberikan oleh NGO lain.⁹

⁸ Khaimee Farzu Mohamad (Penceramah di KMA1M), temubual dengan penulis, pada 14 Januari 2016.

⁹ Encik Justin Cheah (Pengurus Projek Kechara Soup Kitchen), temubual dengan penulis pada 23 Februari 2016.

7.3.3 Pengagihan Bantuan Makanan

Berdasarkan kepada hasil kajian temu bual bersama penerima bantuan makanan, didapati terdapat informen yang menerima makanan yang hampir luput dan basi. Dalam konteks ini Islam telah memberi panduan di mana Islam bukan sahaja menitikberatkan makanan yang halal, malah ia mestilah baik (*tayyibah*). Oleh itu, *soup kitchen* hendaklah menapis makanan yang diterima daripada penyumbang dan pastikan makanan yang diagihkan makanan yang halal dan berkhasiat. Hal ini kerana pemakanan juga boleh mempengaruhi akhlak seseorang.

7.4 BANTUAN MAKANAN BERDASARKAN MAQASID SYARIAH

Islam merupakan agama yang mengutamakan kesejahteraan ummatnya. Ini jelas daripada perkataan Islam itu sendiri yang membawa maksud selamat sejahtera. Bagi menjamin umat Islam hidup sejahtera di dunia dan di akhirat, lima perkara asasi yang disebut sebagai *al-daruriyyat al-khamsah* yang menjadi intipati utama dalam *maqasid al-syariah* perlu dipelihara dan diberi perhatian serius. Lima perkara tersebut ialah agama, nyawa, akal, keturunan dan harta. Antara bentuk pemeliharaan *al-daruriyyat al-khamsah* yang telah ditetapkan Allah ialah melalui agihan kekayaan sama ada dalam bentuk yang diwajibkan seperti zakat atau dalam bentuk yang dilakukan secara sukarela seperti sedekah, zakat dan wakaf.¹⁰

Berdasarkan kepada konsep maqasid syariah, ia menunjukkan bahawa elemen nyawa merupakan elemen kedua terpenting selepas agama dalam *al-daruriyyat al-Khams*. Makanan dikategorikan dalam kepentingan asasi iaitu barangan *daruriyyah*

¹⁰ Shamsiah Mohamad, Asmak Ab Rahman & Sharifah Hayaati Syed Ismail, "Kesejahteraan Ummah Dan Agihan Semula Kekayaan Menurut Perspektif Islam", 1.

yang perlu diutamakan bagi memelihara maqasid syariah daripada segi pemeliharaan nyawa. Pemeliharaan nyawa ini amat penting sehingga Allah mensyariatkan mekanisme suruhan wajib, sunat dan denda melalui pengagihan makanan.¹¹

Walaupun program bantuan makanan ini lebih menjurus kepada bantuan makanan semata namun melalui bantuan makanan ini ia dapat mencapai unsur-unsur lain dalam maqasid syariah sebagaimana yang ditunjukkan dalam Jadual 7.3:

Jadual 7.3: Pencapaian Maqasid Syariah Melalui Program Bantuan Makanan

Maqasid Syariah	KMA1M	Baitulmal	KSK	DJKL	UNGGAS KL
Agama	√				√
Nyawa	√	√	√	√	√
Akal	√				
Keturunan					
Harta	√				

Sumber: Hasil kajian

Pertama: Penjagaan Agama

Menurut pelaksana program, sebelum adanya program bantuan makanan ni masyarakat pergi mendapatkan makanan di gereja. Hal ini boleh mengganggu gugat akidah umat Islam di mana sekiranya tidak dipandang serius dan diambil tindakan tidak mustahil boleh menyebabkan mereka murtad. Oleh itu, melalui program bantuan makanan ia dapat mengelakkan daripada masyarakat pergi mendapatkan makanan daripada golongan bukan Islam dan secara tidak langsung ia dapat menjaga agama. Tambahan pula kajian oleh Mohd Mahyeddin Mohd Salleh et.al menyatakan bahawa antara faktor penyebab orang keluar Islam disebabkan faktor kemiskinan dan tidak mempunyai

¹¹ Asmak Ab Rahman, "Sekuriti Makanan Dari Perspektif Syariah". *Jurnal Syariah*, Jil 17 Bil 2 (2009), 322.

perbelanjaan yang cukup untuk menanggung keluarga terutamanya yang melibatkan ibu tunggal.¹²

Kedua: Penjagaan Nyawa

Makanan adalah keperluan *darūriyyat* iaitu keperluan yang paling asas yang paling utama untuk dipenuhi bagi memastikan kelangsungan hidup. Ketiadaan makanan boleh mengundang kepada masalah kelaparan yang akhirnya jika tidak ditangani boleh menyebabkan berlakunya kematian. Oleh itu berdasarkan program bantuan makanan ia dilihat dapat mencapai maqasid syariah dari sudut menjaga nyawa. Ini kerana jika manusia tidak mendapat makanan boleh menyebabkan berlaku kebuluran dan kematian.

Ketiga: Penjagaan Akal

Berdasarkan pelaksanaan di KMA1M selain bantuan makanan mereka juga memberi pendedahan kepada ilmu keduniaan dan akhirat. Ilmu adalah salah satu cara bagi mengembangkan pemikiran dan ilmu yang disampaikan adalah berkenaan bahaya dadah, HIV dan juga ilmu kerohanian. Melalui penyampaian ilmu ini ia sedikit sebanyak dapat memberi pendedahan kepada golongan asnaf supaya menjauhi kegiatan yang tidak bermoral seperti penagihan dadah, seks bebas, dan lain-lain lagi. Namun, ia hanya dilaksanakan di salah satu program KMA1M sahaja. Oleh itu ia harus diperluaskan dan dilaksanakan di setiap program bantuan makanan supaya bukan hanya perut terisi tetapi minda turut terisi dengan ilmu keduniaan dan kerohanian. Melalui

¹² Mohd Mahyeddin Mohd Salleh et.al, 2013. Peranan zakat dalam Mengatasi Masalah Murtad di kalangan mualaf di Malaysia, *Jurnal Pengurusan JAWHAR*, vol. 7, no. 2, 2013.

pengisian ilmu kerohanian ia dapat mengeluarkan masyarakat daripada terus berada dalam keadaan kemiskinan kerohanian.

Keempat: Penjagaan Harta

Secara umumnya sekiranya keperluan manusia tidak dipenuhi ia boleh menyebabkan manusia melakukan sesuatu di luar norma manusia. Contohnya sekiranya keperluan asas iaitu makanan tidak dipenuhi, ia boleh memaksa manusia melakukan jenayah seperti mencuri dan merompak untuk mendapatkan makanan. Ia dibuktikan melalui kes-kes yang dipaparkan di dada-dada akhbar. Tambahan pula menurut pelaksana kegiatan jenayah mencuri meningkat sewaktu program bantuan makanan ditutup buat sementara waktu. Namun kegiatan mencuri semakin menurun apabila bantuan makanan dibuka semula. Hal ini menunjukkan perkaitan di antara bantuan makanan dan kegiatan jenayah. Apabila bantuan makanan ini diwujudkan ia membantu golongan kurang berkemampuan mendapatkan makanan dan seterusnya dapat mengelakkan mereka daripada melakukan jenayah. Apabila jenayah dikurangkan secara tidak langsung ia dapat memelihara harta orang ramai. Dalam konteks ini, ia dilihat dapat memenuhi unsur penjagaan harta dalam maqasid syariah.

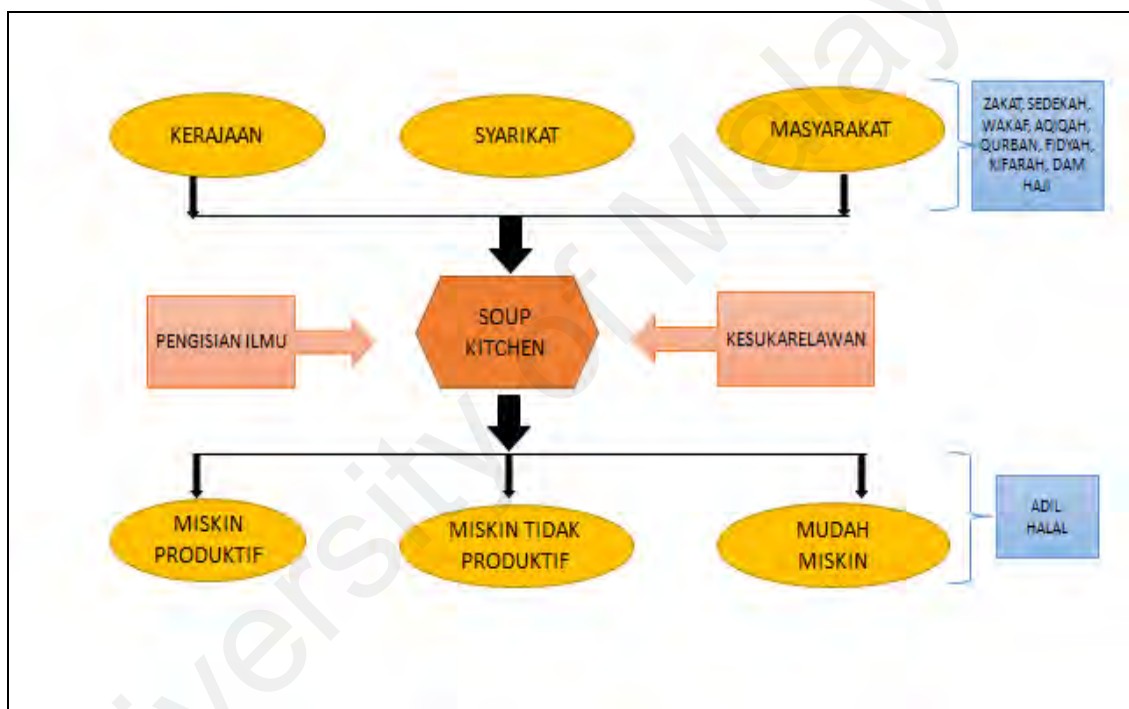
Secara kesimpulannya, melalui program bantuan makanan ini ia dapat membantu memelihara empat perkara asas dalam maqasid syariah iaitu agama, nyawa, akal, dan harta. Kegagalan untuk memelihara 5 perkara asasi ini boleh membawa kepada kehancuran ummah baik di dunia maupun di akhirat. Apa yang ditetapkan oleh Allah ini tidak bukan melainkan untuk menjamin keadilan sosial dan kesejahteraan ummah.¹³ Dalam konteks ini, pemberian bantuan makanan dilihat dapat mengelakkan

¹³ Shamsiah Mohamad, Asmak Ab Rahman & Sharifah Hayaati Syed Ismail, "Kesejahteraan Ummah Dan Agihan Semula Kekayaan Menurut Perspektif Islam", 1.

kemudahan yang lebih besar. Ia dilakukan atas dasar kaedah fiqh *al-ḍarar yuzāl* (الضرر يزيل) iaitu kemudahan mestilah dihilangkan.¹⁴

7.5 CADANGAN MODEL AGIHAN BANTUAN MAKANAN

Berdasarkan kepada hasil dapatan yang diperolehi, maka penulis dapat mencadangkan model agihan bantuan makanan yang sebagaimana yang digambarkan dalam Rajah 7.3:



Rajah 7.3: Cadangan Model Agihan Bantuan Makanan

Berdasarkan kepada Rajah 7.3 ia menunjukkan *soup kitchen* yang menjadi penghubung di antara penyumbang dengan golongan penerima yang terdiri daripada golongan miskin. Secara kasarnya, ia boleh dilihat *soup kitchen* boleh mendapatkan dana melalui pihak kerajaan, syarikat swasta dan juga masyarakat awam dengan mengaplikasikan

¹⁴ Ibn Nujaym, Zayn al-Dīn b. Ibrāhīm, *al-Ashbāh wa al-Nazā'ir*, j.1. (Dār al-Kutub al-Ilmiyyah, 1980), 85.

mekanisme agihan makanan yang terdapat dalam Islam sebagaimana yang telah dibincangkan dalam subtopik sebelum ini.

Di samping pemberian bantuan makanan, *soup kitchen* juga boleh memberi pengisian ilmu sebagaimana yang telah dilaksanakan di KMA1M. Dalam konteks ini, ia bukan sahaja dapat mengatasi masalah kelaparan tapi dalam masa yang sama dapat membantu masyarakat keluar daripada berada dalam keadaan kemiskinan rohani.

Dari sudut pengagihan bantuan makanan, ia dapat dikategorikan kepada tiga kategori iaitu miskin produktif, miskin tidak produktif dan juga mudah miskin yang ditunjukkan dengan lebih lanjut dalam Jadual 7.2:

Jadual 7.2: Jangka Masa Agihan Bantuan Makanan

Kategori Miskin	Golongan	Jangka Masa Bantuan	Bentuk Bantuan	Saluran Bantuan Lanjutan
Miskin produktif	Ibu tunggal	Sederhana	Secara berkala	Latihan keusahawanan/ kemahiran dan penempatan pekerjaan melalui agensi Jobstreet, JobMalaysia
	Bapa tunggal			
	Gelandangan			
	Penganggur/ tidak mempunyai kerja			
Miskin tidak produktif	Golongan berusia/ warga emas	Panjang	Berterusan	Bantuan kewangan bulanan melalui JKM atau pusat-pusat zakat
	Orang kelainan upaya (OKU)			
Mudah miskin/ Baru Menjadi Miskin	Diberhentikan kerja	Pendek	One-Off/ berkala	Bantuan kewangan atau kemahiran yang bersesuaian
	Ditimpa bencana/ musibah			
	Muflis			

Jadual 7.2 merupakan cadangan agihan bantuan makanan mengikut kategori miskin. Hasil daripada dapatan kajian, penerima bantuan makanan dapat dipecahkan

kepada tiga kategori iaitu miskin produktif, miskin tidak produktif dan juga mudah miskin. Miskin produktif ialah golongan yang miskin namun masih mampu untuk bekerja atau mendatangkan hasil. Contohnya ibu tunggal yang masih sihat tubuh badan tetapi tidak mempunyai pekerjaan kerana tidak mempunyai sebarang kemahiran atau tidak mendapat peluang dalam pekerjaan. Miskin tidak produktif pula ialah golongan miskin yang tidak mempunyai kemampuan untuk bekerja sama ada disebabkan usia yang telah lanjut ataupun masalah kesihatan yang membataskan mereka untuk bekerja.¹⁵ Manakala kategori ketiga ialah golongan mudah miskin yang kebanyakannya adalah disebabkan oleh pembuangan atau pemberhentian kerja oleh majikan swasta dan juga kerajaan. Melalui pengelasan ini ia dapat memberi implikasi kepada proses agihan sama ada agihan yang diberikan untuk jangka masa pendek, sederhana atau jangka masa panjang supaya sistem agihan lebih sistematik dan mengenai dengan sasaran.

Bagi golongan miskin produktif, bantuan makanan boleh diberikan secara berkala dalam jangka masa sederhana kerana golongan ini masih mampu untuk bekerja dan dikeluarkan daripada belunggu kemiskinan. Dalam tempoh tersebut, mereka boleh dirujuk kepada agensi yang berkaitan untuk diberikan latihan keusahawan atau kemahiran bagi mendapatkan penempatan dalam pekerjaan. Bagi golongan miskin tidak produktif, bantuan makanan boleh diberikan secara berterusan kerana mereka golongan yang tidak mempunyai kemampuan untuk bekerja. Dalam masa yang sama golongan ini boleh dibantu dengan merujuk kepada agensi yang berkaitan seperti Jabatan Kebajikan Masyarakat (JKM) atau pusat zakat bagi mendapatkan bantuan kewangan. Manakala bagi golongan ketiga, bantuan makanan diberikan dalam tempoh masa tertentu sahaja sama ada secara *one-off* atau berkala mengikut keadaan apabila berlaku sesuatu bencana di luar kawalan seperti kegawatan ekonomi, diberhentikan kerja, bencana alam, pekerja

¹⁵ Prof. Dr Asan Ali Golam Hassan, Pensyarah Sekolah Perniagaan Antarabangsa Azman Hashim, Universiti Teknologi Malaysia, Utusan Malaysia, dicapai pada 12 Ogos 2018, m.utusan.com.my/berita/parlimen/konsep-br1m-tetapdiperlukan-1.736406.

yang tidak mendapat pendapatan dalam tempoh tertentu, penyakit atau kemalangan atau ditamatkan perkhidmatan atau cuti tanpa gaji. Selepas keadaan mereka kembali kepada normal, bantuan makanan ini boleh dihentikan.

Melalui cadangan ini, bantuan makanan dapat membantu golongan tersebut dalam tempoh yang diperlukan sahaja. Bantuan makanan ini diperlukan sebagai satu sistem jaringan sosial untuk membantu ketiga-tiga golongan tersebut. Cadangan model agihan bantuan makanan mengikut kategori dan tempoh masa ini diperlukan bagi memastikan bantuan yang diberikan mengena dengan golongan yang disasarkan dan mengelakkan masyarakat terus bergantung kepada bantuan makanan untuk tempoh yang panjang terutamanya bagi golongan miskin yang masih produktif.

Dalam proses pengagihan yang dilakukan, ia mestilah adil kepada setiap penerima dan makanan yang diberikan adalah makanan yang halal dan tayyibah.

7.6 SUMBANGAN BANTUAN MAKANAN

7.6.1 Sumbangan Kepada Individu

Dengan adanya pemberian bantuan makanan ini, ia dilihat banyak membantu penerima bantuan terutamanya daripada masyarakat miskin dan seterusnya dapat meningkatkan tahap sekuriti makanan mereka kerana mereka dapat akses kepada makanan secara percuma apabila mereka tidak mempunyai kemampuan untuk membelinya sendiri.

Dengan adanya bantuan tersebut, ia dapat meringankan sedikit sebanyak beban yang ditanggung oleh mereka. Ini kerana kebiasaannya orang miskin akan menggunakan hampir kesemua pendapatannya untuk mendapatkan makanan kerana makanan adalah barangan

asas yang paling utama untuk dipenuhi bagi meneruskan kehidupan.¹⁶ Oleh itu, dengan adanya bantuan makanan ia sedikit sebanyak dapat membantu mereka dengan mengurangkan perbelanjaan terhadap makanan seterusnya dapat digunakan untuk memenuhi keperluan asasi yang lain.

Melalui program bantuan makanan, ia juga turut diselitkan dengan program keilmuan seperti yang dilakukan di KMA1M. Melalui penyampaian ilmu berkenaan agama, motivasi dan pengetahuan am, ia dapat memberi pendedahan kepada penerima mengenai ilmu agama dan dunia. Berdasarkan maklum balas pegawai JAWI, impak daripada program ini dilihat akhlak penerima bertambah baik dan dilihat semakin berdisiplin.

Selain itu, dengan memenuhi keperluan asas yang paling utama ini, ia dapat mengelakkan masyarakat daripada melakukan jenayah seperti mencuri dan merompak. Ini kerana ketidakcukupan keperluan asas terutamanya makanan boleh mendorong manusia melakukan perbuatan di luar norma-norma kemanusiaan seperti mencuri, merompak dan menyamun. Perkara ini terjadi dalam masyarakat kita dan banyak dilaporkan dalam akhbar-akhbar tempatan. Malah menurut pegawai JAWI, sewaktu KMA1M ditutup untuk sementara waktu sebelum mendapat kelulusan bajet yang baru untuk diteruskan, kes jenayah di kawasan tersebut telah meningkat. Namun, setelah KMA1M sudah beroperasi semula, kes jenayah di kawasan tersebut telah berkurangan. Ini kerana apabila manusia lapar dia boleh menyebabkan hilang pertimbangan dan melakukan perkara di luar norma dan batas kebiasaan sehingga menyebabkan mereka sanggup untuk mencuri dan meragut bagi memenuhi keperluan yang mereka perlukan. Kes-kes sebegini juga turut dilaporkan dalam akhbar di mana terdapat ibu bapa yang

¹⁶ Nurizan Yahaya, Tengku Aizan Hamid & Siti Farra Zillah Abdullah, "Pendapatan dan Kepuasan Hidup Golongan Tua Termiskin dalam Laily Paim, *Kemiskinan di Malaysia: Isu Fundamental dan Paparan Realiti*. Serdang, Selangor: Penerbit UPM, 2010), 139.

sanggup mencuri susu, mencuri wang tabung masjid demi untuk memberi makan kepada anak-anak mereka.

Selain itu, melalui bantuan makanan yang diberikan, ia bukan sekadar dapat mengeyangkan tapi ia turut untuk menjaga akidah terutamanya orang Islam. Hal ini kerana sebelum KMA1M diwujudkan, pihak JAWI telah membuat tinjauan bahawa terdapat masyarakat Islam mendapatkan bantuan makanan di gereja. Dikhuatiri jika berterusan boleh menyebabkan mereka goyah dan boleh membawa kepada isu murtad. Malah terdapat makluman daripada penerima di KMA1M, ramai kawan mereka yang menerima bantuan makanan dan kewangan daripada pihak gereja. Dari sudut survey yang dijalankan oleh pihak JAWI selepas mewujudkan program KAM1M jumlah penganut Islam yang mendapatkan bantuan di gereja telah berkurangan.¹⁷

Selain itu, ia juga dapat melembutkan hati golongan bukan Islam yang datang mendapatkan bantuan di agensi atau badan NGO Islam yang menyediakan bantuan makanan. Ini menunjukkan Islam itu sempurna yang bukan sahaja membantu masyarakat Islam tetapi juga masyarakat bukan Islam. Program sebegini terbukti dapat melembutkan hati beberapa orang penerima bantuan makanan di KMA1M di mana menurut pegawai JAWI terdapat seramai lebih kurang 25 orang penerima telah memeluk agama Islam. Ia merupakan satu kejayaan yang besar kerana melalui bantuan makanan ni ia dapat membantu mencapai matlamat maqasid syariah iaitu bukan sahaja untuk menjaga nyawa tetapi juga untuk akidah dan agama.

¹⁷ Ustazah Husna Binti Junaibi (Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temubual dengan penulis pada 12 Januari 2016.

7.6.2 Sumbangan Kepada Masyarakat

Melalui program yang dianjurkan oleh NGO, ia juga turut melibatkan aktiviti kesukarelawan, maka ia bukan sahaja memberi impak kepada penerima malah kepada masyarakat itu sendiri. Melalui program sebegini, ia dapat memupuk sikap murni dalam masyarakat di mana sikap tolong menolong dalam memberikan khidmat tenaga dan juga memberi sumbangan dalam bentuk kewangan, barangan atau makanan.

Melalui program sukarelawan yang dianjurkan ini juga ia dapat mendidik hati masyarakat supaya mempunyai sifat belas ikhsan dan dapat melihat situasi sebenar dalam masyarakat di mana tidak semua bernasib baik mempunyai kehidupan yang sempurna dan ia juga turut dituntut dalam agama Islam. Di dalam al-Quran Allah SWT telah menceritakan hakikat kehidupan manusia yang tidak dapat lari dari ujian. Ia datang dari segenap aspek dan penjuru. Sebahagian orang diuji dengan kehilangan harta benda. Sebahagian lain pula diuji dengan kehilangan insan-insan yang tersayang, kelaparan dan dahaga yang bersangatan, dan sebagainya. Ini berdasarkan firman Allah SWT:

وَلَنَبْلُوَنَّكُمْ بِشَيْءٍ مِّنَ الْخَوْفِ وَالْجُوعِ وَنَقْصٍ مِّنَ الْأَمْوَالِ وَالْأَنْفُسِ
وَالْثَّمَرَاتِ ۖ وَبَشِّرِ الصَّابِرِينَ ﴿١٥٥﴾

Terjemahan: Dan nescaya Kami akan menguji kalian dengan sedikit daripada perasaan takut, rasa lapar, kekurangan harta benda, kehilangan nyawa (kematian), serta tumbuh-tumbuhan dan berikanlah khabar gembira kepada orang-orang yang bersabar.

Al-Baqarah 2: 155

Selain itu, ia juga dapat meningkatkan kesejahteraan dalam masyarakat. Ini kerana melalui pemberian bantuan makanan, sebagaimana yang telah dinyatakan ia dapat mengelakkan kejadian jenayah berlaku dalam masyarakat dan seterusnya dapat meningkatkan kesejahteraan dalam masyarakat.

7.6.3 Sumbangan Kepada Ekonomi

Melalui program bantuan makanan yang disediakan, ia bukan sekadar hanya memberi makan kepada penerima tetapi turut memberikan perkhidmatan lain seperti membantu mendapatkan pekerjaan kepada informen dengan menyalurkan mereka kepada agensi-agensi yang menyediakan pekerjaan. Ini terbukti melalui kejayaan KSK yang dapat membantu penerimanya mendapatkan pekerjaan seperti pengawal keselamatan. Melalui peluang pekerjaan yang diberikan ia membantu mengurangkan kadar pengangguran dan dapat meningkatkan tahap pendapatan dan seterusnya dapat meningkatkan taraf hidup. Melalui pendapatan yang diperolehi dapat meningkatkan kuasa beli mereka dan secara tidak langsung mereka dapat berdikari dengan tidak lagi bergantung kepada bantuan makanan malah mereka dapat meningkatkan ekonomi diri sendiri dan ekonomi negara melalui sumbangan perkhidmatan dalam pekerjaan.

7.6.4 Sumbangan Kepada Agensi Yang Bertanggungjawab

Melalui program bantuan makanan, ia dapat mendekatkan komuniti atau pun golongan yang menerima dengan pihak pelaksana sama ada daripada badan kerajaan ataupun NGO. Ia menjadi platform untuk mendekati masyarakat dan menyelami masalah yang dihadapi oleh mereka. Melalui pendekatan ini agensi pelaksana dapat mengetahui masalah dan memberikan kauseling dan menyalurkan mereka kepada badan-badan yang bertanggungjawab.

Oleh itu, pihak yang bertanggungjawab lebih memahami masalah yang dihadapi oleh penerima dan dapat memberi penyelesaian yang terbaik kepada setiap permasalahan yang dihadapi oleh mereka dan seterusnya memperbaiki sistem yang sedia ada kepada yang lebih baik.

7.7 KESIMPULAN

Secara kesimpulannya bantuan makanan dilihat memberi sumbangan dan impak yang besar kepada masyarakat khususnya kepada penerima. Dari aspek maqasid syariah, melalui program bantuan makanan yang dijalankan, ia dilihat dapat mencapai empat unsur utama iaitu pemeliharaan agama, nyawa, akal dan juga harta. Namun terdapat beberapa isu yang timbul yang memerlukan kepada penyelesaian dari aspek sumber dana, pengurusan dan pengagihan. Berdasarkan analisis yang dilakukan, terdapat pelbagai mekanisme agihan bantuan makanan yang belum diaplikasikan dalam pelaksanaan *soup kitchen* dan dilihat mampu untuk menyelesaikan isu kekurangan dana yang dihadapi oleh pihak NGO.

BAB 8: RUMUSAN DAN CADANGAN

8.1 PENGENALAN

Dalam bab ini, penulis akan merumuskan segala dapatan yang telah diperolehi daripada hasil temu bual dan dokumentasi berkenaan dengan bantuan makanan di Malaysia. Selain itu, penulis juga mencadangkan beberapa saranan berdasarkan perbincangan dalam bab-bab terdahulu.

8.2 RUMUSAN

Kemiskinan adalah antara penyebab utama berlakunya masalah kelaparan dan ketiadaan sekuriti makanan. Walaupun kadar kemiskinan di Malaysia secara kasarnya menunjukkan penurunan namun hakikatnya golongan miskin semakin tersepit kerana pendapatan boleh guna yang semakin mengecil ekoran kenaikan kos sara hidup yang makin meningkat pada setiap tahun.

Malaysia juga turut memberi respon kepada masalah kemiskinan dan ketiadaan sekuriti makanan dengan melaksanakan *soup kitchen* atas inisiatif NGO dan juga badan kerajaan. Melalui hasil yang dijalankan, program bantuan makanan yang berbentuk *soup kitchen* yang dijalankan oleh pihak kerajaan hanyalah daripada institusi zakat sahaja iaitu yang dilaksanakan oleh pihak Baitulmal dan juga Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan (JAWI) melalui program Kedai Makan Asnaf 1 Malaysia (KMA1M) yang beroperasi di Jalan Rahmat, Kuala Lumpur.

Manakala dari sudut NGO terdapat pelbagai NGO yang menjalankan program *soup kitchen* di sekitar bandar Kuala Lumpur. Berdasarkan hasil kajian terdapat lebih daripada 17 NGO yang memberi bantuan makanan secara konsisten, tidak termasuk NGO lain yang memberi bantuan makanan secara sampingan yang berbentuk *one-off* atau tidak berkala di sekitar Bandaraya Kuala Lumpur. Dalam hal ini, ia menunjukkan NGO lebih ke depan dalam isu kekurangan makanan dan membantu golongan miskin bandar.

Melalui pemberian bantuan makanan ini, ia ternyata memberi impak yang besar kepada penerima itu sendiri dan dapat membantu ke arah kesejahteraan masyarakat. Namun terdapat beberapa isu yang timbul yang memerlukan kepada cadangan penyelesaian. Antaranya isu kekurangan sumber dana, masalah pengurusan yang menyebabkan berlakunya lambakan makanan dan pembaziran, gelandangan dan juga kualiti makanan yang diberikan.

8.3 SARANAN DAN CADANGAN PENYELESAIAN

Berdasarkan rumusan yang telah dikemukakan, terdapat beberapa perkara yang perlu diambil kira dan diperbaiki dalam memastikan pelaksanaan *soup kitchen* lebih efisien dan sistematik dari aspek pengumpulan dana, pengurusan dan juga pengagihan bantuan makanan.

Daripada sudut sumber dana, hanya tiga sumber utama dalam ekonomi Islam yang diaplikasikan dalam pelaksanaan *soup kitchen* iaitu sumber zakat, sedekah dan fidyah. Oleh itu, ia boleh dikembangkan kepada sumber dana yang lain yang terdapat dalam sistem ekonomi Islam seperti dana wakaf, dam, qurban, aqiqah bagi memastikan dana berkembang untuk kelangsungan program.

Selain itu, bagi masalah dana yang dihadapi terutamanya oleh pihak NGO, ia memerlukan kerjasama daripada pihak kerajaan di mana ia memerlukan suntikan dana daripada pihak kerajaan di samping sumbangan awam bagi memastikan kelangsungan program tersebut. Selain itu, pihak NGO seharusnya memberikan insentif seperti pengecualiaan cukai kepada penyumbang bagi menggalakkan masyarakat untuk memberi sumbangan kepada *soup kitchen* supaya *soup kitchen* dapat terus beroperasi dan membantu masyarakat miskin dan yang memerlukan sebagaimana yang telah dilakukan oleh *Kechara Soup Kitchen* (KSK).

Manakala dari sudut pengurusan pula ia perlu diperkemaskan di mana memerlukan satu organisasi untuk menyatukan semua Badan Bukan Kerajaan (NGO) yang melaksanakan *soup kitchen*. Hal ini penting bagi mengatasi isu pembaziran dan lambakan makanan pada satu-satu masa yang sama kerana tidak ada sistem dan saluran yang boleh dirujuk. Bagi mengelakkan masalah pembaziran, ia memerlukan sistem penjadualan bagi setiap lokasi dan masa yang berlainan supaya tidak bertindih antara satu sama lain bagi mengelakkan berlakunya lambakan makanan dan pembaziran. Sekiranya terdapat pihak yang ingin menjalankan aktiviti pemberian makanan secara *one-off* atau berkala mereka dapat melaporkan kepada badan yang berkenaan bagi mengelakkan berlakunya pertindihan dan pembaziran makanan. Badan tersebut boleh menyertai NGO yang sedia ada supaya pengagihan lebih sistematik dan tersusun. Dalam konteks ini, pihak kerajaan yang sepatutnya memainkan peranan ini iaitu pihak Kementerian Pembangunan Wanita Keluarga dan Masyarakat.

Oleh itu, dalam hal ini ia memerlukan kerjasama daripada pelbagai pihak terutamanya daripada pihak kerajaan sendiri seperti Jabatan Kebajikan Masyarakat, dan Kementerian Pembangunan Wanita Keluarga dan Masyarakat supaya bersama-sama dalam membantu dan menyelesaikan isu kemiskinan dan ketiadaan sekuriti makanan terutamanya di kawasan bandar. Bagi memastikan ia lebih sistematik, data dan

maklumat penerima seharusnya direkodkan mengikut masalah yang dihadapi untuk memudahkan untuk memberi bantuan lanjutan kepada mereka sebagaimana yang telah dilaksanakan oleh pihak KSK.

Selain itu, perlunya kepada pengisian ilmu agama dan juga motivasi di setiap *soup kitchen* kerana kebanyakan daripada mereka mempunyai masalah dalaman yang memerlukan motivasi untuk bangkit dan berdikari. Ia perlu juga kepada program sampingan yang lain bukan sekadar hanya memberi makan sebagaimana yang telah dilaksanakan di KMA1M. Hasil daripada kajian menunjukkan hanya satu sahaja NGO yang mempunyai program pengisian ilmu. Oleh itu, program pengisian ilmu seharusnya dilaksanakan di setiap NGO supaya masyarakat bukan saja terisi dari segi perut malah dari segi jiwa. Hal ini bagi membantu masyarakat keluar daripada masalah kemiskinan kerohanian.

Bagi isu gelandangan, jumlah gelandangan dilihat semakin meningkat di kawasan bandar. Oleh itu isu ini perlu diambil serius. Isu gelandangan merupakan isu yang kompleks dan permasalahan dan faktor yang mendorong kepada berlakunya peningkatan gelandangan di kawasan bandar. Bagi mengatasi permasalahan ini, maka pihak yang berkaitan harus mengenalpasti masalah yang dihadapi oleh mereka supaya penyelesaian yang diberikan bersesuaian dengan masalah yang dihadapi oleh mereka. Pihak NGO mencadangkan supaya mewujudkan *shelter* bagi golongan gelandangan dan *shelter* tersebut mestilah dibina di kawasan bandar supaya dapat memudahkan mereka untuk akses keluar bekerja. Melalui *shelter* ia dapat mengumpulkan golongan gelandangan dan mendekati mereka serta dapat melakukan survey bagi mengenalpasti permasalahan mereka. Dalam konteks ini, kerajaan yang seharusnya memainkan peranan kerana ia melibatkan kos yang besar dan perancangan yang teliti daripada pihak yang berwajib.

Golongan penerima terdiri daripada golongan miskin yang produktif yang masih mampu bekerja tetapi tidak bekerja disebabkan oleh tidak diberi peluang, diskriminasi atau tahap pendidikan yang rendah. Oleh itu, bagi memastikan supaya masyarakat tidak terus bergantung kepada bantuan makanan, mereka perlu dibantu dengan memberi peluang pekerjaan kerana berdasarkan maklum balas daripada penerima terdapat daripada mereka yang ingin bekerja tetapi tidak diberikan peluang kerana faktor pendidikan ataupun fizikal. Dalam konteks ini badan-badan pelaksana boleh bekerjasama dengan agensi kerajaan dan swasta seperti Jobs Malaysia dan Job Streets bagi membantu golongan yang ingin mendapatkan pekerjaan dan tempat dalam masyarakat.

Berdasarkan kepada hasil kajian, bantuan makanan memberi impak yang besar kepada penerima. Oleh itu, program sebegini seharusnya dikembangkan kepada kawasan-kawasan bandar yang lain bukan hanya sekadar di Kuala Lumpur. Dalam konteks ini, pusat-pusat zakat yang lain boleh mengaplikasikan model *soup kitchen* untuk dilaksanakan di negeri-negeri lain terutamanya di kawasan bandar kerana masalah kemiskinan dan ketidakcukupan makanan turut berlaku di tempat-tempat yang lain terutamanya dalam keadaan kegawatan ekonomi masa kini.

8.4 KESIMPULAN

Kemiskinan merupakan faktor utama wujudnya masalah kelaparan atau ketiadaan sekuriti makanan yang menyebabkan masyarakat terpaksa bergantung kepada bantuan makanan terutamanya di bandar-bandar besar seperti Kuala Lumpur. Kewujudan program bantuan makanan seperti *soup kitchen* sama ada yang dijalankan oleh pihak kerajaan ataupun NGO banyak membantu golongan penerima dan memberi impak yang positif kepada masyarakat. Program bantuan makanan bukan sahaja membantu memberi

makan malah ia lebih daripada itu kerana ia merupakan salah satu medium bagi badan terbabit untuk mendekati golongan yang kurang bernasib baik dan mengenalpasti masalah yang dihadapi oleh mereka.

Melalui program bantuan makanan, ia dapat membantu masyarakat daripada masalah kelaparan dan secara tidak langsung telah meningkatkan tahap sekuriti makanan masyarakat dan seterusnya mereka dapat melakukan aktiviti harian. Sumbangan yang besar daripada bantuan makanan ini ialah dapat menangani masalah kelaparan dan ketiadaan sekuriti makanan. Ternyata melalui pemberian bantuan makanan, ia dapat mengelakkan masyarakat daripada melakukan jenayah seperti mencuri atau merompak kerana keperluan asas mereka telah dipenuhi. Walau bagaimanapun perlu kepada penambahbaikan dari segi pengurusan dan pengagihan makanan supaya lebih sistematik bagi memastikan masyarakat tidak terus bergantung kepada bantuan semata-mata sebagaimana yang telah diperincikan dalam bab tujuh.

RUJUKAN

- „Ilāl al-Fāsī. *Maqāṣid Sharīʿah al-Islāmiyyah wa Makārimuhā*. (Miṣr: Dār al-Salām lil Ṭibāʿah wa al-Nashr wa al-Tawzīʿ, wa al-Tarjamah, 2011).
- Abdul Monir Yaacob, “Pengurusan Wakaf: Prinsip dan Amalan Menurut Perspektif Islam” (Kertas Kerja Konvensyen Sistem Ekonomi Islam 2004 di Kuala Lumpur, 3 Ogos 2004).
- Abdullah, *Panduan Menyempurnakan Zakat*. (Johor: Perniagaan Jahabersa, 2009).
- Abī Ishak al-Shātibī, *Al-Muwāfaqat fī Uṣūl a-Syarʿiyyah*, j.2 (Kaherah: Dār al- Hadis, 2006).
- Abū Dāwūd Sulaymān Ibn al-Asyʿāth, *Sunan Abī Dāwūd* (Beirūt: Bayt al-Afkār al-Dauliyyah, 257H).
- Abū Dawūd Sulayman ibn Asyʿats As-Sijistanī, *Sunan Abī Dawūd* (Riyāḍ: Maktabah Maʿarif, t.t.).
- Abū Hamid b. Muhammad al-Ghazali, *al-Halal wa al-Haram* (Beirūt: Dār al-Jayl, 1987).
- Abū Ishāq Ibrāhīm al-Shātibī, *al-Muwāfaqāt fī Uṣūl al-Sharīʿah*, Jil.2. (Beirūt: Dār al-Maʿrifah, 1996).
- Abu Sufian Abu Bakar, “Peranan Baitulmal dalam Mengatasi Masalah Kemiskinan Bandar Di Kalangan Umat Islam di Wilayah Persekutuan Kuala Lumpur” (Disertasi Fakulti Ekonomi dan Pentadbiran, Universiti Malaya, 1998).
- Adibah Abdul Wahab, “Peranan Agihan Zakat dalam Mengurangkan Masalah Kemiskinan Bandar : Kajian Kes di Lembaga Zakat Selangor” (Disertasi Jabatan Syariah dan Ekonomi, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, 2008).
- Adrienne C. Teron & Valerie S. Tarasuk, “Charitable Food Assistance: What are Food Bank Users Receiving?”. *Canadian Journal of Public Health*, Vol. 90, No. 6, (1999).
- Ahmad Fahmee Mohd Ali et al, “The Effectiveness of Zakat in Reducing Poverty Incident: An Analysis in Kelantan, Malaysia”, *Asian Social Science*, vol. 11, no. 21 (2015): 355- 367.
- Ahmad Fuad Said, *Korban dan Akikah*, c. 1. (Kuala Lumpur: Penerbitan Kintan Sdn. Bhd., 1985).
- Ahmad Talmizi Yahaya (Timbalan Pengurus Bahagian Baitulmal), dalam temu bual dengan penulis, pada 7 November 2016.
- Al-Bukhārī, Abū „Abd Allāh Muḥammad bin Ismāʿīl. “Ṣaḥīḥ al-Bukhārī.” dalam *Mawsūʿah al-Ḥadīth al-Sharīf: al-Kutub al-Sittah*, ed. Ṣāliḥ bin „Abd al-„Azīz Āl al-Shaykh. (Riyāḍ: Dār al-Salām, 2008).
- Al-Bukhari, Abu „Abd Allah Muhammad Ismaʿīl, “Sahih al-Bukhari”, (ed. Muhammad Zahir bin Nasir al-Nasir; Mansurah: Dar Tuq al-Najah, 1422H).

- Al-Ghazali, Muhammad ib Muhammad, *al-Mustasfa min ilmal-Usul*, j.1, c.3 (Beirut: Dar Ihya' al-Turath al-Arabi, 1993).
- Ali Naser I, Jalil R, Wan Muda WM, Wan Nik WS, Mohd Shariff Z, Abdullah MR. "Association Between Household Food Insecurity and Nutritional Outcomes Among Children in Northeastern of Peninsular Malaysia". *Nutr Res Pract*. Vol.8 no.3 (2014): 304-311.
- Al-Kāsānī, „Ala“ al-Dīn Abi Bakr bin Mas‘ūd, *Badā‘ial-Ṣanā‘ī* j.2. (Lubnan: Dār Ihya‘ al-Turāth al-Arābī, 1998).
- Al-Khinn, Muṣṭāfa Sa‘id, *al-Fiqh al-Manḥajī*, j. 2. (Pustaka Salam, 2005), 92.
- Al-Sarakshi, Syams al-Dīn, *al-Mabṣut*, j.2. (Beirut: Dār al-Ma‘rifah, 1986).
- Al-Sayyid Sābiq, *Fiqh al-Sunnah*, Jil.2. (Beirut: Dār al-Kutub al-Arabi, 1985).
- Al-Sharbīnī, Syams al-Dīn Muḥammad bin al-Khaṭīb al-Sharbīnī (2001), *Mughnī al-Muḥtāj*, j.2. (Beirut: Dār al-Fikr, 2001).
- Al-Shatibi, Abū Ishaq Ibrahim al-Lakhmi, *al-Muwāfaqat fī Usul al-Ahkam* (Beirut: Dār al-Fikr, t.t.).
- Al-Syāṭibī, Abū Ishāq Ibrāhīm, *al-Muwāfaqāt fī Uṣūl al-Syarī‘ah*, j. 2. (Beirut: Dār al-Ma‘rifah, 1996).
- Al-Syāṭibī, Abū Ishāq Ibrāhīm, *al-Muwāfaqāt fī Uṣūl al-Syarī‘ah*, j. 2. (Qāhirah: Dār al-Ḥadīth, 2006).
- Al-Zarqā, Aḥmad b. Muḥammad, *Syarḥ al-Qawā‘id al-Fiqhiyyah*, c.3. (Damsyik: Dār al-Qalam, 1993).
- Al-Zuḥaylī, Wahbah, *al-Fiqh al-Islāmī wa Adillātuhu*, (Terj.) Syed Ahmad Syed Hussain *et al.*, j.3, c.1. (Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka, 1994).
- Al-Zuḥaylī, Wahbah, *al-Fiqh al-Islāmī wa Adillātuhu*, j.8. (Damsyik: Dār al-Fikr, 1985).
- Amartya Sen, *Poverty and Famines: An Essay on Entitlement and Desperation*. (Oxford: Clarendon Press, 1981).
- Anheier, K. H. "Foundations in Europe: A Comparative Perspective", *Civil Society Working Paper 18*, London: LSE, 2001; Anheier, K. H. and Salamon, M. L. "Volunteering in Cross-National Perspective: Initial Comparisons", *Journal of Law and Contemporary Problems*, 62 (4) (1999).
- Armiadi Musa Basyah, "Pentadbiran Zakat di Baitul Mal Aceh: Kajian Terhadap Agihan Zakat Bagi Permodalan Masyarakat Miskin" (tesis kedoktoran, Jabatan Syariah dan Ekonomi, Bahagian Pengajian Syariah, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, Kuala Lumpur, 2009).
- Asmak Ab Rahman, "Sekuriti Makanan Dari Perspektif Syariah". *Jurnal Syariah*, Jil 17 Bil 2 (2009).
- Asmak Ab Rahman, *Pertanian Dari Perspektif Ekonomi Islam* (Kuala Lumpur: Penerbit Universiti Malaya, 2011).

- Asmak Abd Rahman, "Ekonomi Pertanian Dari Perspektif Al-Quran dan Amalannya di Malaysia" (International Seminar on Al-Quran di Kuala Lumpur pada 19-20 September 2005).
- Azizah Hamzah, "Kaedah Kualitatif Dalam Penyelidikan Sosiobudaya", *Jurnal Pengajian Media Malaysia*, Vol. 6 No.1 (2010).
- Azmi Mat Akhir, Roziah Omar & Hamidin Abd Hamid (2009), "Food Security - A National Responsibility Of Regional Concern: Malaysia's Case", (Persidangan Sekuriti Makanan dan Pembangunan Berterusan , 11-13 November 2009 di Rome).
- Bahagian Hal Ehwal Islam (JPM), "Laporan Kajian Kemiskinan" (Kertas Kerja Muktamar Dakwah Ke Arah Pembasmian Kemiskinan), Kuala Lumpur, 1991.
- Barbara S. Rauschenbach et.al, "Dependency on Soup Kitchens in Urban Areas of New York State," *American Journal Public Health*, Vol. 80 (1990), 57-60.
- Bear RD & L. Madrigal, "Intrahousehold Allocation of Resources in Larger and Smaller Mexican Household". *Social Sciences and Medicine*, Vol. 36, No.3, (1993), 305-310.
- Berita Harian,
<http://www2.bharian.com.my/bharian/articles/Pemudamerompakbelisusubayikena12bulan/Article>, dicapai pada 10 Februari 2015.
- Biggerstaff, MA; Morris, PM; Nichols-Casebolt, A., "Living On The Edge: Examination Of People Attending Food Pantries And Soup Kitchens", *Social Work*, Vol. 47 No. 3 (2002): 267-277.
- Burn R.B, *Introduction to Research Methods* (Melbourne: Longman, 1995); Merriam S.B, *Qualitative Research and Case Study Applications in Education*, 2nd ed (San Francisco: Jossey-Bass, 1998); Silverman D., *Doing Qualitative Research: A Practical Handbook* (New Delhi: Sage, 2000).
- Carlo del Ninno, Paul A. Dorosh & Kalanidhi Subbarao, "Food Aid, Domestic Policy and Food Security: Contrasting Experiences From South Asia and Sub-Saharan Africa", *Food Policy* 32, (2007): 413-435.
- Carolyn Boyce, Palena Neale, "Conducting In-Depth Interviews: A Guide for Designing and Conducting In-Depth Interviews for Evaluation Input". *Pathfinder International Tool Series Monitoring and Evaluation* – 2, (2006).
- Chamhuri Siwar, "Latar Belakang Kajian" dalam *Daerah-daerah Kemiskinan*, H. Osman Rani (ed.). (Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka, 1995)
- Chamhuri Siwar, *Isu-Isu Ekonomi* (Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka, 1988).
- Charity Right, <http://www.charityright.com/why-food/>, dicapai pada 23 Oktober 2014.
- Charles Lammam and Nachum Gabler, "Determinants of Charitable Giving: A review of The Literature", *Fraser Forum* March/April 2012, 14.
- Chong Y.H., *Status of Community Nutrition in Poverty Kampongs* (Kuala lumpur: Institute for Medical Research, 1984).

- Christopher B. Barrett, "Food Aid as Part of a Coherent Strategy to Advance Food Security Objectives". (ESA Working Paper No. 06-09, 2006) <ftp://ftp.fao.org/es/esa/esawp/ESAWP-06-09.pdf>.
- Cik Quratul Ain (Koordinator, Dapur Jalanan Kuala Lumpur), temu bual dengan penulis pada 11 Disember 2016.
- Dayangku Norasyikin Awang Tejuddin (2005), "Keselamatan Makanan di Kawasan Tanduk Afrika". (Disertasi Jabatan Pengajian Strategik dan Pertahanan Fakulti Sastera dan Sains Sosial Universiti Malaya).
- Dewan Bahasa dan Pustaka, <http://prpm.dbp.gov.my/Search.aspx?k=sedekah>, 22 Julai 2018.
- Do Nascimento Jacinto De Souza, Bruna Fernanda; Marin-Leon, Leticia, "Food Insecurity Among The Elderly: Cross-Sectional Study With Soup Kitchen Users," *Revista De Nutricao-Brazilian Journal Of Nutrition*, Vol. 26 No. 6 (2013): 679-691.
- Dr Krishna Veni (Dr, Penganut Hindu, Kuil Sri Harikrishna, Klang), temubual dengan penulis, 25 Mac 2015.
- Drèze, J., & Sen, A. *Hunger And Public Action*. (Oxford: Clarendon Press, 1989).
- Education and Research Association of Consumers Malaysia & DHRRA Network Malaysia, "Assessing Food Security: A Micro-Study of 24 Villages in Malaysia", G.Umakanthan (ed.), <http://www.dhrramalaysia.org.my/dhrramalaysia/images/stories/pub/assessingfoodsecurity.pdf>, 25 Oktober 2011.
- Eide, A.. Human Rights Requirements to Social and Economic Development, *Food Policy*, 21(1) (1996): 23-39.
- Elizabeth A. Dowler, Deirdre O'Connor, Rights-based approaches to addressing food poverty and food insecurity in Ireland and UK, *Social Science & Medicine* 74 (2012).
- Encik Azmi Ismail (penerima bantuan makanan KMA1M), temu bual dengan penulis, 29 Januari 2016.
- Encik Azrin Md Salleh (penerima bantuan makanan KMA1M), temu bual dengan penulis, 30 Januari 2016.
- Encik Faizal (penerima bantuan makanan KMA1M), temu bual dengan penulis, 29 Januari 2016.
- Encik Hashim (penerima bantuan makanan KMA1M), temu bual dengan penulis, 21 Januari 2016.
- Encik Justin Cheah (Pengurus Projek Kechara Soup Kitchen), temu bual dengan penulis pada 23 Februari 2016.
- Encik Kamaruddin Ahmad (penerima bantuan makanan KMA1M), temu bual dengan penulis, 30 Januari 2016.
- Encik Mohd Ridwan Wali (penerima bantuan makanan KMA1M), temu bual dengan penulis, 28 Januari 2016.

- Encik Mohd Tarmizi (penerima bantuan makanan KMA1M), temu bual dengan penulis, 29 Januari 2016.
- Encik Muhammad Rasul Abdullah (penerima bantuan makanan KMA1M), temu bual dengan penulis, 14 Januari 2016.
- Encik Muhammad Saifuddin Abdullah (penerima bantuan makanan KMA1M), temu bual dengan penulis, 2 Februari 2016.
- Encik Raja Azam (penerima bantuan makanan KMA1M), temu bual dengan penulis, 29 Januari 2016.
- Encik Saidin Saad (penerima bantuan makanan KMA1M), temu bual dengan penulis, 29 Januari 2016.
- FAO, IFAD and WFP, *The State of Food Insecurity in The World 2013: The Multiple Dimension of Food Security* (Rome: FAO, 2013).
- Field G.S., *Poverty, Inequality and Development*. Cambridge: Cambridge University Press, 1980).
- Fielding-Miller et al. "There Is Hunger in My Community": A Qualitative Study of Food Security as a Cyclical Force in Sex Work in Swaziland", *BMC Public Health* 14 (2014).
- Fong Chan Onn, "Kemiskinan Bandar di Malaysia: Profil dan Kedudukan Pada Pertengahan 1980an", *Ilmu Masyarakat*, 15.
- Food not bombs, "Homelessness in Malaysia" (April 2014), <http://empowermalaysia.org/isi/uploads/2014/11/homelesspolicy.pdf>.
- Frankenberger, "Measuring Household Livelihood Security: An Approach for Reducing Absolute Poverty". *Food Forum*, Vol. 34, (1996): 1-6.
- Fuadah Johari, "Keberkesanan Zakat Dalam Mengatasi Masalah Kemiskinan Di Negeri Melaka" (Disertasi Jabatan Syariah dan Ekonomi, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, 2004).
- Godoy, Katia Cruz; Oliveira Savio, Karin Eleonora; Akutsu, Rita de Cassia; et al., "Socio-Demographic and Food Insecurity Characteristics of Soup-Kitchen Users in Brazil", *Cadernos De Saude Publica*, Vol. 30 No. 6 (2014): 1239-1249.
- Gundersen, Craig & Victor Oliveira, "The Food Stamp Program and Food Insufficiency," *American Journal of Agricultural Economics* Vol. 83 No. 4 (2001): 875-87.
- Hamilton W., J. Cook & W. Thompson, *Household Food Security In The United States in 1995: Technical Report on Food Security Measurement Project* (Alexandria VA: United States Department of Agriculture, 1997).
- Harian Metro, http://www2.hmetro.com.my/myMetro/articles/Curiduittabungmasjiduntukbelimakanan/Article/article_print, dicapai 10 Februari 2015.
- Harian Metro, http://www2.hmetro.com.my/myMetro/articles/2012092203232920120922032329/Article/index_html, dicapai 10 Februari 2015.

- Hasan Ali, "Pertumbuhan, Agihan Pendapatan dan Kemiskinan" dalam Rahmah Ismail (ed), *Ekonomi Pembangunan, Isu Sumber Manusia*. Bangi: Penerbit Universiti Kebangsaan Malaysia, (2003).
- Henry Ngun Ceu Thang & Amir Husin Baharuddin, "Poverty Reduction: A Continuous Social Responsibility in Malaysia". *International Journal of Rural Studies (IJRS)*, vol. 18 no. 2 (2011).
- Ibn Majah, *Sunan Ibn Majah* (Riyad: Maktabah al-Ma'arif, t.t.).
- Ibn Manzūr, Muḥammad Ibn Mukarram, *Lisān Al-ʿArab*, j.9. (Beirūt: Dār al-Fikr, 1990), 359.
- Ibn Nujaym, Zayn al-Din b. Ibrahim, *al-Ashbah wa al-Nazāʾir*, j.1. (Dar al-Kutub al-ʿIlmiyyah, 1980).
- Ibn Qudāmah, Abū Muḥammad Abd Allāh bin Aḥmad, *Al-Mughnī*, j.4 (Riyadh: Dār al-Kutub, 1997).
- Idris Ahmad, *Fiqh Syafi'i*, j.1, c.1. (Kuala Lumpur: Pustaka Antara, 1982).
- Indeks Harga Pengguna Malaysia Januari 2017, Portal Rasmi Jabatan Perangkaan Malaysia,
<https://www.dosm.gov.my/v1/index.php?r=column/pdfPrev&id=WnBFejhycnFFZFo4bnZsbGdhQ3c5UT09>, dicapai pada 12 Februari 2017.
- Ishak Abdul Rahman, "Program Amanah Ikhtiar Malaysia : Keberkesanannya Dalam Membasmi Kemiskinan ; Kajian Kes Di Daerah Sik, Kedah" (Disertasi Fakulti Ekonomi dan Pentadbiran, Universiti Malaya, 1994).
- Ismail Ali, *Panduan Korban dan Akikah* (Kuala Lumpur: al-Hidayah, 1996).
- Izni Shakinaz Sulkapli, "Kerjasama atau Kerahan: Integrasi Antara Badan Kerajaan dan Badan Bukan Kerajaan (NGO) Dalam Memberikan Bantuan Kepada Gelandangan, Kajian Kes di Kuala Lumpur", (Latihan Ilmiah, Jabatan Antropologi dan Sosiologi, Fakulti Sastera dan Sains Sosial, Universiti Malaya, 2014), 36-37.
- J. L Greger et.al, "Assessment Of Food Pantries As Sources Of Food And Of Information On Public Assistance Programs", *Supplement* Vol. 101 No. 9 (2001).
- J. L Greger et.al, "Food Pantries Can Provide Nutritionally Adequate Food Packets But Need Help To Become Effective Referral Units For Public Assistance Programs" *Research and Professional Briefs*, Vol. 102 No. 8 (2002).
- Jaafar Ahmad, "Bantuan Golongan Fakir dan Miskin Melalui Sumber Zakat dan Bukan Zakat: Satu Pendekatan Sepadu" dalam *Zakat: Pensyariatan, Perekonomian dan Perundangan*, ed. Abdul Ghafar Ismail dan Hailani Muji Tahir (Selangor: Penerbit UKM, 2006).
- Jackson, Elton F., Mark D. Bachmeier, James R. Wood, and Elizabeth A. Craft. "Volunteering and Charitable Giving: Do Religious and Associational Ties Promote Helping Behavior?" *Nonprofit and Voluntary Sector Quarterly* 24, 1, (1995): 59-78.
- JAWHAR, *Manual Pengurusan Dam Haji* (Putrajaya: JAWHAR, 2009).

- Joachim Von Braun *et al*, *Improving Food Security of The Poor: Concept, Policy and Programs* (USA: International Food Policy Research Institute, 1992).
- John W. Mellor, *Food Aid for Food Security and Economic Development* (New York: The Macmillan Press Ltd, 1987).
- Judith E Neter, S Coosje Dijkstra, Marjolein Visser, Ingeborg A Brouwer, "Food Insecurity Among Dutch Food Bank Recipients: A Cross-Sectional Study"., *BMJ Open*. Vol. 4 No.5 (2014).
- Kamal Salih, "Konsep, Definisi dan Pengukuran Kemiskinan" (Kertas kerja Seminar Kemiskinan Luar Bandar, Alor Star, 1983).
- Kate Yeong-Tsyr Wang dan Li-Ching Lyu, "The Emergence Of Food Bank/Voucher Programs In Taiwan: A New Measure For Combating Poverty And Food Insecurity?" *Asia Pacific Journal of Social Work and Development*, 2013, Vol. 23, No. 1, 50.
- Katie S. Martin, John T. Cook, Beatrice L. Rogers, Hugh M. Joseph, "Public versus Private Food Assistance: Barriers to Participation Differ by Age and Ethnicity", (2003).
- Katrina McPherson, "Food Insecurity and The Food Bank Industry: A Geographical Analysis of Food Bank Use in Christchurch". (A thesis for the Degree of Master of Arts in Geography in the University of Canterbury, 2006).
- Kementerian Kesejahteraan Bandar, Perumahan Dan Kerajaan Tempatan, Perangkaan Terpilih KPKT Sehingga 31 Mac 2015, http://www.kpkt.gov.my/resources/index/user_1/galeri/pdf_penerbitan/perangkaan%20terpilih/buku_perangkaan_31mac2015.pdf, akses pada 25 Oktober 2016.
- Kendall A., CM Olson & EA Fronggilo, "Relationship of Hunger and Food Insecurity to Food Availability and Consumption", *Journal of American Dietetic Association*, Vol. 96, (1996), 1019-1024.
- Kosmo,
http://kosmo.com.my/kosmo/content.asp?y=2010&dt=1225&pub=Kosmo&sec=Negara&pg=ne_05.htm, dicapai 10 Februari 2015.
- Krishna, A., "Poverty and Health: Defeating Poverty By Going To The Roots". *Development* 50, (2007): 63-69.
- Laily Paim & Sharifah Azizah Haron, "Konsep dan Pendekatan Mengukur Kemiskinan" dalam Laily Paim, *Kemiskinan di Malaysia: Isu Fundamental dan Paparan Realiti*. (Serdang, Selangor: Penerbit UPM, 2010).
- Lembaga Zakat Selangor, <http://www.e-zakat.com.my/kalkulator-zakat/fidyah/>, 12 Julai 2018.
- Lena Norme' *et al.*, "Food Insecurity and Hunger Are Prevalent among HIV-Positive Individuals in British Columbia, Canada", *Journal of Nutrition*, Vol. 135 No. 4, (2005): 820-825
- Linda Jacobs Starkey, Harriet V. Kuhnlein & Katherine Gray-Donald, "Food Bank Users: Sociodemographic and Nutritional Characteristics", *Canadian Medical Association Journal*, Vol. 158 No. 9 (1998): 1143-1149.

- M. Kabir Hassan, "An Integrated Poverty Alleviation Model Combining Zakat, Waqaf and Micro-Finance", University of New Orleans Ali Ashraf, Bangladesh Bank and University of New Orleans, 2010.
- Mahmood Zuhdi Abd. Majid, *Pengurusan Zakat* (Selangor: Dawama Sdn. Bhd., 2003).
- Mahyuddin Abu Bakar, Hubungan Antara Agihan Zakat dan kualiti Hidup Asnaf fakir dan Miskin (tesis kedoktoran, Kolej Perniagaan, university Utara Malaysia, 2012).
- MAIWP, <http://www.maiwp.gov.my/i/index.php/berita-maiwp/668-maklumbalas-berita-orang-melayu-kita-ramai-makan-di-gereja>, dicapai pada 9 November 2016.
- Majda Bne Saad. *The Global Hunger Crisis: Tackling Food Insecurity In Developing Countries* (London: Pluto Press, 2013).
- Majlis Agama Islam Wilayah Persekutuan, <http://www.maiwp.gov.my/i/index.php/perkhidmatan-kami/agihan-zakat>, dicapai pada 22 November 2016.
- Marie Juul Petersen, "International Religious NGOs at The United Nations: A Study of a Group of Religious Organizations", *The Journal of Humanitarian Assistance*, 2010, <http://sites.tufts.edu/jha/archives/847>.
- Mark Nord, Margaret Andrews & Steven Carlson, "Measuring Food Security in the United States: Household Food Security in the United States, 2008". *Economic Research Report*, No. 83 (2009).
- Mary Oluwatoyin Agboola & Mehmet Balcilar, "Impact of Food Security on Urban Poverty: A Case Study of Lagos State, Nigeria", *Procedia - Social and Behavioral Sciences* 62 (2012), 1225 – 1229.
- Maurice Schiff & Alberto Valdes, "Poverty, Food Intake, and Malnutrition: Implications for Food Security in Developing Countries", *American Journal of Agricultural Economics*, Vol. 72, No. 5 (1990), 1318-1322.
- Michael Bonner, "Poverty and Charity in the Rise of Islam", 13-30
- Michailidis, P. M. "Cyprus, In Campanini", A. M. and Frost, E. (eds.) *European Social Work - Commonalities and Differences*, (Rome: Carocci Editore, 2004).
- Micheal Armer & D. Ghirmgham, *Comparative Social Research: Methodological Problem and Strategies* (New York: John Willen and Son).
- Mohamad Sabri Haron & Riki Rahman, "Pengagihan Zakat dalam Konteks Kesejahteraan Masyarakat Islam: Satu Tinjauan Berasaskan Maqasid al-Syariah" *Labuan e-Journal of Muamalat and Society*, Vol. 10 (2016): 129-140.
- Mohd Ezzuandi Bin Ngadi (Koordinator, Dapur Jalanan Kuala Lumpur), temu bual dengan penulis pada 16 Disember 2016.
- Mohd Majid Konting, *Kaedah Penyelidikan Pendidikan* (Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka, 2000).
- Mohd Sulaiman Zahlan et.al., "Asnaf Fi Sabilillah: Satu Pengamatan Agihan Dana Zakat di Malaysia" dalam *Isu-isu Kontemporari Pentakrifan Asnaf*, ed. Hajar Opir dan Hasan Bahrom (Shah Alam: Pusat Penerbitan Universiti (UPENA), Universiti Teknologi MARA, 2010).

- Mohd Taib Dora, *Peminggiran Sosial: Keluarga Melayu Termiskin Bandar* (Skudai, Johor: Penerbit Universiti Teknologi Malaysia, 2000).
- Mohd Taib Dora, *Peminggiran Sosial: Keluarga Melayu Termiskin Bandar* (Skudai, Johor: Penerbit Universiti Teknologi Malaysia, 2000).
- Mohd Zulkifli Ab Ghani, "Pengagihan Zakat Mengikut Enakmen Majlis Agama Islam dan Adat Istiadat Melayu Kelantan 1994: Kajian Terhadap Asnaf fi Sabilillah" (disertasi sarjana, Jabatan Syariah dan Undang-undang, Bahagian Pengajian Syariah, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, Kuala Lumpur, 2003).
- Muawia Balla Magboul, "The role of Amanah Ikhtiar Malaysia (AIM) in Poverty Eradication in Malaysia : Lessons for Sudan" (Tesis, Fakulti Ekonomi dan Pentadbiran, Universiti Malaya, 2005).
- Muhammad Yamin Ismail, "Zakat Instrumen Pembasmi Kemiskinan: Pengalaman Majlis Agama Islam Wilayah Persekutuan (MAIWP)", (Kertas kerja yang dibentangkan di Seminar Zakat Serantau (SZS) anjuran bersama Jabatan Wakaf, Zakat dan Haji Malaysia (JAWHAR), Jabatan Kemajuan Islam Malaysia (JAKIM) dan Majlis Agama Islam Wilayah Persekutuan Malaysia (MAIWP) pada 22 Mac 2011 di Hotel Legend, Kuala Lumpur).
- Murtadho Ridwan, "Peranan Wakaf Dalam Mengatasi Masalah Kemiskinan : Kajian di Jawa Tengah, Indonesia" (Disertasi Jabatan Syariah dan Ekonomi, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, 2006).
- Muslim bin al-Hujjah Abu alHasan al-Qushayri, Sahih Muslim, Kitab al-Iman, (ed. Muhammad Fu'ad „Abd al-Baqi (Beirut: Dar Ihya" al-Turath al-„Arabi, t.t.).
- Nichols-Casebolt, A; Morris, PM., "Making Ends Meet: Private Food Assistance aAnd The Working Poor", *Journal Of Social Service Research*, Vol. 28 No. 4 (2002), 1-22.
- Nik Mustapha Nik Hassan, "Semangat Pengagihan Zakat ke arah Pembangunan Ekonomi" dalam *Kaedah Pengagihan Dana Zakat: Satu Perspektif Islam* (Kuala Lumpur: IKIM, 2001).
- Noorhaslinda Kulub Abdul Rashid, "Pelaksanaan Agihan Zakat Terhadap Asnaf Fakir dan Miskin Dalam Membasmi Kemiskinan: Kajian Khusus di Pusat Zakat Selangor" (Disertasi Fakulti Ekonomi dan Pentadbiran, Universiti Malaya, 2004).
- Nor Aini Idris dan Chamhuri Ishak Yussuf, "Sektor Tidak Formal dan Kemiskinan Bandar" dlm *Kemiskinan Bandar dan Sektor Tidak Formal di Malaysia* (ed.) Nor Aini Idris dan Chamhuri Siwar (Bangi: Universiti Kebangsaan Malaysia, 2003).
- Norhasmah Sulaiman, "Food Security: Concepts and Definition", *Journal of Community Helath* 2010, Vol. 16 No. 2, (2010), 119-120. [http://www.communityhealthjournal.org/pdf/Vol16\(2\)-Norhasmah.pdf](http://www.communityhealthjournal.org/pdf/Vol16(2)-Norhasmah.pdf), 1 Februari 2011.
- Nurizan Yahya, *Kemiskinan dan Perumahan di Bandar: Peranan Pemerintah dan Penyelesaian* (Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka, 1998).
- Olivia Patsalidou, "The Voluntary Sector in Welfare: Understanding The Factors That Have Influenced Its Development In Cyprus From The Mid-End Colonial Period To The Present", (Thesis, University of Nottingham, 2014).

- Olson CM, BS Raustschenbach, EA Frongillo dan A. Kendall, "Factors Contributing to Household Food Insecurity in a Rural Upstate New York Country", *Family Economic and Nutrition Review*, Vol. 1 No.2, (1997): 2-17.
- Osman Rani Hassan dan Abd. Majid Salleh, "Konsep-konsep Kemiskinan dan Ketaksamaan: Satu Tinjauan" dalam Chamhuri Siwar dan Mohd Haflah, *Isu, Konsep dan Dimensi Kemiskinan* (Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka, 1988), 30-31.
- Othman Talib, *ATLAS.ti: Pengenalan Data Analisis Data Kualitatif 140 Ilustrasi Langkah Demi Langkah* (Bangi: MPWS Rich Resources, 2014).
- Paizah Ismail, "Keperluan Memahami Maqāsid al-Syarīah dalam Membina Fiqh Semasa", (Prosiding Seminar Kebangsaan Fiqh Semasa 2003, Bangi, UKM).
- Pastor Hans Tan, (Presiden, Gereja St Francis Xavier, Petaling Jaya), temubual dengan penulis, 13 Mac 2015.
- Patmawati Ibrahim, "Economic Role of Zakat in Reducing Income Inequality And Poverty in Selangor" (Tesis, Universiti Putra Malaysia, 2006).
- Patmawati Ibrahim, "Tahap Ekonomi Ummah" dalam *Pengintegrasian Zakat & Cukai di Malaysia* (Selangor: UPENA UiTM, 2009).
- Presiden Persatuan Peguam Syarie Malaysia, Harian Metro, Selasa 8 Julai 2014.
- Prof. Dr Ghafarullahuddin (Ketua Unit Pusat Zakat, Wakaf dan Sedekah Pusat Islam Universiti Teknologi MARA), temubual dengan penulis, 22 Mei 2015.
- Puan Laili Yusof (penerima bantuan makanan KMA1M), temu bual dengan penulis, 2 Februari 2016.
- Puan Rohani (penerima bantuan makanan KMA1M), temu bual dengan penulis, 30 Januari 2016.
- Puan Roshida Razak (penerima bantuan makanan KMA1M), temu bual dengan penulis, 14 Januari 2016.
- Puan Siti Rohani (penerima bantuan makanan KMA1M), temu bual dengan penulis, 17 Februari 2016.
- Puan Siti Rokiah Ahmad (penerima bantuan makanan KMA1M), temu bual dengan penulis, 2 Februari 2016.
- Puan Vimmi Yasmin (Ketua Secretariat UNGGAS KL), temu bual dengan penulis pada 21 Februari 2016.
- Puan Zasara Abdul Wahid (secretariat UNGGAS KL), temu bual dengan penulis pada 1 Januari 2017.
- Pusat Pungutan Zakat MAIWP, http://www.zakat.com.my/index.php?option=com_content&view=article&id=102&Itemid=95&lang=ms, dicapai pada 20 Jun 2018.
- Rambeloson ZJ, Darmon N, Ferguson EL. "Linear Programming Can Help Identify Practical Solutions To Improve The Nutritional Quality of Food Aid" *Public Health Nutr.* Vol. 11 No. 4 (2008), 395-404.

- RuXing, (Sami, Wisma Fo Guang Shan, Petaling Jaya), temubual dengan penulis, 20 Mac 2015.
- S. R. Sen, "Food Security: Issues and Approaches" . *Indian Economic Review*, New Series, Vol. 16, No. 3, Special Number in Memory of Professor B. N. Ganguli (1981),: 213-219.
- Sabitha Marican, *Kaedah Penyelidikan Sains Sosial* (Selangor: Pearson Malaysia Sdn. Bhd, 2005).
- Salamon, L. M. and Anheier K. H. "Social Origins of Civil Society: Explaining the Non-profit Sector Cross-Nationally", *Working Papers of the Johns Hopkins Comparative Non-profit Sector Project*, No. 22, (Baltimore: The Johns Hopkins Institute for Policy, 1996)
- Sen A., *Poverty and Famines: An Essay on Entitlement and Deprivation* (Oxford: Clarendon Press, 1981).
- Sinar Harian, <http://www.sinarharian.com.my/edisi/pahang/terpaksa-mencuri-untuk-beli-makanan-anak-1.104382>, dicapai 10 Februari 2015.
- Singh A, Singh A, Ram F., "Household Food Insecurity and Nutritional Status of Children and Women in Nepal", *Food Nutrition Bulletin*. Vol.35 No.1 (2014): 3-11.
- Siti Hajar Abu Bakar Ah, *Kebajikan Sosial: Aplikasi dalam Perkhidmatan Manusia* (Kuala Lumpur: Penerbit Universiti Malaya, 2006).
- Sofian Ahmad & Amir Husni Mohd Nor, *Zakat Membangun Ummah* (Kuala Lumpur: Utusan Publications & Distributors Sdn. Bhd., 2002).
- Sprake, EF , Russell, JM , Barker, ME, "Food Choice and Nutrient Intake Amongst Homeless People", *Journal of Human Nutrition and Dietetics*, Vol. 27 No.3 (2014): 242-250.
- Suhaimi, "Sumbangan Institusi Zakat Terhadap Fakir Miskin dan Miskin: Kajian Perbandingan Antara Badan Amil Zakat (BAZ) Riau dan Lembaga Zakat Selangor" (tesis kedoktoran, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, 2017).
- Sulaiman N, Shariff ZM, Jalil RA, Taib MN, Kandiah M, Samah AA. "Validation Of The Malaysian Coping Strategy Instrument To Measure Household Food Insecurity In Kelantan, Malaysia", *Food Nutr Bull*. Vol.32 No.4 (2011), 354-64.
- Surtahman Kastin Ahmad, "Kemiskinan dan Pembasmian Kemiskinan Mengikut Perspektif Islam", dalam *Kemiskinan Dalam Arus Pembangunan Ekonomi Malaysia* (ed; Chamhuri Siwar & Nor Aini Idris) (Bangi: Penerbit Universiti Kebangsaan Malaysia, 1996).
- Takashi Yamano, Harold Alderman & Luc Christiaensen, "Child Growth, Shocks, and Food Aid in Rural Ethiopia", *American Journal of Agricultural Economics*, Vol. 87, No. 2 (2005): 273-288.
- Unit Penyelarasan Pelaksanaan, Jabatan Perdana Menteri, <http://www.icu.gov.my/v10/pg/main.php?pg=sokong&type=faq&list=fekasih>, 22 Oktober 2011.

- Unit Penyelidikan Sosio Ekonomi (UPS), *Laporan Kajian Sosio Ekonomi Rakyat: Kemiskinan* (10 Jajahan) (Kuala Lumpur: Jabatan Perdana Menteri, 1989), 17.
- Unit Perancang Ekonomi.
http://www.epu.gov.my/html/themes/epu/images/common/pdf/MEIF2011_11.pdf, 2 Februari 2017.
- Ustaz Baharuddin Idris (Penolong Pengarah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temu bual dengan penulis pada 12 Januari 2016.
- Ustaz Khaime Farzu bin Mohamad (penceramah di Kedai Makan Asnaf 1Malaysia), temu bual dengan penulis pada 14 Januari 2016.
- Ustaz Luthfee Bin Alias (Penolong Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temu bual dengan penulis pada 12 Januari 2016.
- Ustaz Mohd Rafi (penceramah di Kedai Makan Asnaf 1Malaysia), temu bual dengan penulis pada 12 Januari 2016.
- Ustazah Husna Binti Junaibi (Pegawai Hal Ehwal Islam, Bahagian Pengurusan Dakwah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan), temu bual dengan penulis pada 12 Januari 2016.
- Utusan Online, http://ww1.utusan.com.my/utusan/Kota/20130830/wk_07/Wanita-curi-susu-formula-dipenjara-tiga-bulan, dicapai 10 Februari 2015.
- Valerie S. Tarasuk & George H. Beaton, "Household Food Insecurity and Hunger Among Families Using Food Banks", *Canadian Journal Of Public Health*, Vol. 90 No.2, (1999): 109-113.
- Wicks, R; Trevena, LJ., Quine, S., "Experiences of Food Insecurity Among Urban Soup Kitchen Consumers: Insights for Improving Nutrition and Well-Being", *Journal of The American Dietetic Association*, Vol. 106, No. 6 (2016): 921-924.
- Wilde, Parke, & Mark Nord., "The Effect of Food Stamps on Food Security: A Panel Data Approach", *Review of Agricultural Economics*, Vol. 27 No. 3, (2005): 425-432.
- Winarno Surachmad, *Dasar dan Teknik Research Pengantar Metodologi Ilmiah* (Bandung: Penerbit C.V Tarsito, 1970).
- World Food Program, <http://publications.wfp.org/en/apr/2013/>, dicapai pada 22 Oktober 2014.
- World Food Program, <http://www.wfp.org/about>, dicapai pada 22 Oktober 2014.
- World Food Program, <http://www.wfp.org/hunger/who-are>, dicapai pada 15 Disember 2015.
- Yūsuf al-Qaraḏāwī, *Fiqh al-Zakah*, jil.1. (Beirūt: Muassasah al-Risālah, 1973).
- Zalilah Mohd Shariff & Khor Geok Lin, "Indicators and Nutritional Outcomes of Household Food Insecurity Among a Sample of Rural Malaysia Women", *Pakistan Journal of Nutrition*, Vol. 3 No. 1, (2004): 50-55.

Zalilah Mohd Shariff & M. Ang, "Assessment of Food Insecurity Among Low Income Households in Kuala Lumpur", *Malaysian Journal Nutrition*, Vol. 6, (2001): 17-32.

Zalilah Mohd. Shariff & Geok Lin Khor, "Household Food Insecurity and Coping Strategies in a Poor Rural Community in Malaysia", *Nutrition Research and Practice*, Vol. 2 No. 1, (2008): 26-34.

Zulkarnain A. Hatta & Isahaque Ali, "Poverty Reduction Policies in Malaysia: Trends, Strategies and Challenges", *Asian Culture and History* Vol. 5, No. 2 (2013).

University of Malaya