(R)

AKTA UNIVERSITI DAN KOLEJ UNIVERSITI: SATU ANALISIS TERHADAP PERSEPSI DAN PENDAPAT MASYARAKAT UMUM DI MALAYSIA

Oleh

AZIZAN MAT

B.Ec (Hons.), Universiti Malaya, 1996

Laporan penyelidikan ini dikemukakan kepada Fakulti Ekonomi dan Pentadbiran, Universiti Malaya sebagai memenuhi sebahagian daripada syarat bagi mendapatkan Ijazah Sarjana Pentadbiran Awam

Sesi 1997/ 98

Perpustakaan Universiti Malaya

A508375262

Dimikrofiskan pada 22.04.1999
No. Mikrofis 14099
Jumlah Mikrofis 2

HAMSIAH BT. MOHAMAD ZAHARI
UPR UNIT REPROGRAFI
PERPUSTAKAAN UTAMA
UNIVERSITI MALAYA

Buat Ayahanda dan Bonda ...
Sembah dan salam anakanda memulai kata
Syukur kita padaNya atas kejayaan ini
Setiap keringat dan jasamu
Tetap dikenang selamanya ...

Untukmu kekanda Rokiah ...
Inilah berkat doa dan hasil usahamu selama ini
Pengorbananmu kusanjung tinggi
Budimu tetap mekar di sanubari
Mengalir segar di pembuluh darah ini ...

Tak lupa Isteriku Adinda Salmah ...
Sekalung tahniah kupersembahkan ke pangkuanmu
Semangat dan doronganmu
Menjadi obor perjuangan ini
Menerangi liku-liku kehidupan mendatang ...

Cahaya mataku Azirul Hisham ...
Kehadiranmu suatu rahmat
Membawa anugerah bersama amanah
Justeru terimalah hasil ini seadanya
Buat penyambung langkahmu di masa depan ...

(Azizan B Mat, 22 Dicember 1998)

PENGHARGAAN

Sesungguhnya tiada upaya menyempurnakan sesuatu melainkan dengan limpah kurniaNya. Kemampuan dan kejayaan menyudahkan penyelidikan ini banyak dibantu oleh kerjasama dari pelbagai pihak sama ada secara langsung mahupun tidak langsung. Maka sewajarnyalah suatu ucapan penghargaan dan terima kasih dipersembahkan kepada mereka di atas usaha-usaha mereka selama ini.

Saya ingin melahirkan rasa terima kasih yang tidak terhingga kepada Prof. Madya Dr. Oo Yu Hock selaku penyelia bagi kajian ini. Di samping banyak sekali menyumbang pendapat dan nasihat, beliau turut membantu dalam mencetuskan idea bagi penyelidikan ini. Seterusnya setinggi-tinggi penghargaan kepada Dekan Fakulti Ekonomi dan Pentadbiran, Prof. Dr. Firdaus Hj. Abdullah, semua pensyarah yang berkhidmat di Jabatan Pentadbiran Awam, antaranya ialah Pengerusi Jabatan Pentadbiran Awam, Prof. Dr. Phang Siew Nooi, Prof. Dr. Lee Poh Ping, Prof. Madya Dr. Norma Mansor, Prof. Madya Teh Hoe Yoke, En. Sri Tharan, En. Muhammad Asri Mohd. Ali, En. Nawi Abdullah, En. Ali Boerhanudin dan lain-lain.

Demikian juga dengan semua individu yang sudi meluangkan masa dalam memberi kerjasama sebagai responden dalam sesi temuramah bagi penyelidikan ini. Meskipun tidak

dinyatakan nama mereka di sini, sumbangan mereka dalam menjayakan penyelidikan ini sungguh bermakna dan merupakan komitmen yang sangat dihargai. Mustahil rasanya menyiapkan kajian ini tanpa kejsama dan sokongan dari semua pihak yang terbabit.

Sepanjang menjalankan penyelidikan ini, saya sungguh terhutang budi kepada kedua ayahanda dan bonda, serta kekanda Rokiah di atas segala bentuk bantuan dan dorongan yang diberikan. Buat isteri tersayang, Salmah Ahmad, terima kasih atas bantuan dan pengorbananmu selama ini. Turut tidak ketinggalan di sini ialah rakan-rakan di Fakulti Ekonomi dan Pentadbiran yang tidak pernah jemu menghulurkan bantuan yang diperlukan.

Penutup kata, sekalung tahniah dan segunung penghargaan kepada semua pihak yang terbabit sama ada secara langsung atau tidak langsung dalam usaha mempersembahkan laporan penyelidikan ini.

***** Selamat Maju Jaya *****

dinyatakan nama mereka di sini, sumbangan mereka dalam menjayakan penyelidikan ini sungguh bermakna dan merupakan komitmen yang sangat dihargai. Mustahil rasanya menyiapkan kajian ini tanpa kejsama dan sokongan dari semua pihak yang terbabit.

Sepanjang menjalankan penyelidikan ini, saya sungguh terhutang budi kepada kedua ayahanda dan bonda, serta kekanda Rokiah di atas segala bentuk bantuan dan dorongan yang diberikan. Buat isteri tersayang, Salmah Ahmad, terima kasih atas bantuan dan pengorbananmu selama ini. Turut tidak ketinggalan di sini ialah rakan-rakan di Fakulti Ekonomi dan Pentadbiran yang tidak pernah jemu menghulurkan bantuan yang diperlukan.

Penutup kata, sekalung tahniah dan segunung penghargaan kepada semua pihak yang terbabit sama ada secara langsung atau tidak langsung dalam usaha mempersembahkan laporan penyelidikan ini.

***** Selamat Maju Jaya *****

ABSTRAK

Akta Universiti dan Kolej Universiti (AUKU) digubal pada tahun 1971. AUKU diwujudkan berdasarkan beberapa faktor seperti isu Peristiwa 13 Mei 1969, Universiti Merdeka (1968), Dasar Ekonomi Baru (1970), Dasar Pelajaran Kebangsaan (1970) dan isu antarabangsa seperti masalah Palestin (1973). Paling menarik ialah fenomena yang menyaksikan penglibatan pelajar universiti dalam kempen politik menjelang Pilihanraya Umum 1969. Semua ini menuntut perhatian dan kepekaan tinggi dari kerajaan melalui penggubalan AUKU sebagai garis panduan ke arah membimbing dan menyelaras kehidupan pelajar-pelajar institusi tinggi di negara ini.

Kajian ini adalah mengenai persepsi dan pendapat masyarakat tempatan terhadap penguatkuasaan AUKU. Tumpuan kajian ini ialah ingin mengetahui pendapat ahli-ahli politik daripada parti UMNO (Pertubuhan Kebangsaan Melayu Bersatu), pihak pentadbiran universiti, ahli akademik, bekas pemimpin pelajar dan penuntut-penuntut universiti. Kaedah '*de facto analysis*' digunakan dalam kajian ini. Kaedah ini merupakan penilaian terhadap faktor-faktor penggubalan AUKU dan kesan-kesan dari pelaksanaannya. Hasil kajian mendapati responden berpecah kepada dua kumpulan. Kumpulan pertama terdiri daripada ahli-ahli politik kerajaan dan pihak pentadbiran universiti. Mereka menyokong kewujudan AUKU berdasarkan peranannya membimbing dan menyelaras aktiviti pelajar-pelajar institusi pengajian tinggi di negara ini. Manakala kumpulan kedua pula terdiri daripada ahli akademik, bekas pemimpin pelajar dan pelajar universiti. Kumpulan kedua ini mengharapkan kerajaan mengkaji semula beberapa peruntukan dalam AUKU terutama yang berkaitan larangan mengorganisasi perhimpunan atau sebagainya dan larangan mengeluarkan kenyataan tertentu.

Akhir sekali, satu perkara yang juga menarik ialah persepsi pelajar-pelajar universiti kelihatan masih keliru dalam memahami isu kepentingan dan kandungan AUKU secara lebih mendalam. Ini disebabkan pelajar-pelajar tidak diberikan penerangan mengenai kandungan AUKU dan kepentingannya dalam kehidupan pelajar di institusi pengajian tinggi di negara ini. Sikap terlalu menumpukan kepada pelajaran dan peperiksaan juga yang secara tidak langsung menghadkan masa mereka untuk melibatkan diri dalam sebarang organisasi atau aktiviti yang bersifat politik.

KANDUNGAN

		Halaman
PENGHARGAAN		i
ABSTRAK		iii
KANDUNGAN		v
SENARAI JADUAL		viii
SENARAI SINGKATAN		ix
BAB		
I	PENGENALAN	1
	1. 1 Latarbelakang Kajian	1
	1. 2 Pernyataan Masalah	4
	1. 3 Objektif Kajian	7
	1. 4 Skop Kajian	8
	1. 5 Kaedah Pengumpulan Maklumat	8
	1. 6 Kepentingan Kajian	9
	1. 7 Had Kajian	11
	1. 8 Susunan Bab	12
II	PENGGUBALAN AUKU	15
	2. 1 Faktor-Faktor Politik	20
	2. 1. 1 Peristiwa 13 Mei 1969	20
	2. 1. 2 Isu Antarabangsa	25
	2. 1. 3 Isu Universiti Merdeka	28

2. 2 Faktor Ekonomi 30

2. 2. 1 Dasar Ekonomi Baru (DEB) 30

2. 2. 2 Isu Yuran Asrama & University Seven Seas 34

2. 3 Faktor Sosial 35

2. 3. 1 Dasar Pelajaran Kebangsaan 35

2. 3. 2 Universiti Kebangsaan Malaysia (UKM) 39

2. 3. 3 Masalah Telok Gong 41

2. 4 Penggubalan AUKU 1971 42

III KANDUNGAN AUKU 45

3. 1 Kandungan AUKU 48

3. 2 AUKU dan Kebebasan Pelajar 51

3. 2. 1 Larangan Mengorganisasikan Perhimpunan dan Sebagainya 52

3. 2. 2 Larangan Mengeluarkan Kenyataan Tertentu 58

3. 2. 3 Larangan Menerbitkan Risalah 63

3. 2. 4 Larangan Memungut Wang 65

3. 2. 5 Larangan-Larangan Am 66

IV KESAN-KESAN AUKU 70

4. 1 Kesan AUKU Terhadap Kehidupan Pelajar 71

4. 1. 1 Pelajar Pro-Pembangkang 71

4. 1. 2 Perpecahan Di Kalangan Pelajar 77

4. 1. 3 Bidang Gerakan Pelajar Terbatas 82

4. 1. 4 Penguasaan Badan Hal Ehwal Pelajar (HEP) 85

V PERSEPSI DAN PENDAPAT MASYARAKAT UMUM DI MALAYSIA 88
5. 1 Persepsi dan Pendapat Masyarakat Umum di Malaysia 90
5. 1. 1 Ahli-Ahli Politik 90
5. 1. 2 Pihak Pentadbiran Universiti 93
5. 1. 3 Ahli Akademik 96
5. 1. 4 Bekas Pemimpin Pelajar 100
5. 1. 5 Penuntut-Penuntut Universiti 103
5. 1 Analisis Terhadap Persepsi dan Pendapat Masyarakat Umum di Malaysia 107

VI PENUTUP 112
6. 1 Kesimpulan 114
6. 1. 1 Penggubalan AUKU 114
6. 1. 2 Kebebasan Pelajar 117
6. 1. 3 Kesan-Kesan AUKU 119
6. 1. 4 Reaksi Masyarakat Umum di Malaysia 122
6. 2 Cadangan-Cadangan 123
6. 3 Penutup 126

RUJUKAN 130
LAMPIRAN A 135
LAMPIRAN B 157

SENARAI JADUAL

JADUAL		HALAMAN
2. 1	Kadar Kemiskinan di Malaysia Mengikut Kumpulan Etnik	33
4. 1	Hubungan Mahasiswa Dengan Badan-Badan Politik dan Keagamaan	74
4. 2	Penglibatan Pelajar Dalam Majlis Perwakilan Pelajar (MPP)	81

SENARAI SINGKATAN

ABIM	Angkatan Belia Islam Malaysia
AUKU	Akta Universiti dan Kolej Universiti
BBMN	Barisan Bertindan Mahasiswa Negara
BMN	Barisan Mahasiswa Negara
DEB	Dasar Ekonomi Baru
DTC	Dewan Tunku Canselor
HEP	Hal Ehwal Pelajar
IMF	Tabung Matawang Antarabangsa
ISA	Akta Keselamatan Dalam Negeri
ITM	Institut Teknologi Mara
MAGERAN	Majlis Gerakan Negara
MPP	Majlis Perwakilan Pelajar
PAS	Parti Islam SeMalaysia
PBMUM	Persatuan Bahasa Melayu Universiti Malaya
PKPM	Persatuan Kebangsaan Pelajar Malaysia
PMAIUM	Persatuan Mahasiswa Akademi Islam Universiti Malaya
PMIUM	Persatuan Mahasiswa Islam Universiti Malaya
PMUKM	Persatauan Mahasiswa Universiti Kebangsaan Malaysia
PMUM	Persatuan Mahasiswa Universiti Malaya
PMUTM	Persatuan Mahasiswa Universiti Teknologi

	Malaysia
UIA	Universiti Islam Antarabangsa
UKM	Universiti Kebangsaan Malaysia
UMNO	Pertubuhan Kebangsaan Melayu Bersatu
UM	Universiti Malaya
UPM	Universiti Pertanian Malaysia