

## BAB III

### MALAYSIA DALAM TUGAS PENGAMAN DI CONGO (1960-1963)

"...Peacekeeping can rightly be called the invention of the United Nations. It has brought a degree of stability to numerous areas of tension around the world..."

Boutros Boutros-Ghali, June 1992<sup>35</sup>

#### Pengenalan.

Pada kebiasaannya setiap penugasan kontinjen Pasukan Pengaman Malaysia mestilah mendapat arahan kelulusan dan arahan dari Wisma Putra sebelum ia digerakkan ke kawasan konflik dan perang terlibat. Kelulusan ini berdasarkan persetujuan puak-puak bertelagah menerima kontinjen pasukan pengaman sebagai orang tengah dalam mengembalikan keamanan di negara mereka. Tanpa persetujuan dari puak-puak yang bertelagah, nescaya Pertubuhan Bangsa-Bangsa Bersatu tidak akan membenarkan mananya negara ahli melibatkan diri dalam tugas tersebut. Terdapat negara-negara yang terlibat dalam konflik enggan menerima kontinjen dari negara-negara yang dirasakan akan mengganggu perjalanan usaha perdamaian. Contohnya konflik di Timor-Timur (Timur Leste) pada awal penyelesaian konflik, ia enggan menerima kontinjen dari Malaysia, yang mana pihak itu menganggapkan Kerajaan Malaysia dan Indonesia

---

<sup>35</sup>. op. cit, 14, B. Boutros Ghali.

merupakan sekutu rapat. Oleh itu Pertubuhan Bangsa-Bangsa Bersatu terpaksa akur dengan kehendak dan permintaan negara yang terlibat dalam proses perdamaian tersebut.

Penugasan di Congo/Zaire merupakan penguasaan pasukan pengaman yang pertama Malaysia di bawah panji-panji PBB. Congo/Zaire merupakan sebuah negara yang ketiga terbesar di benua Afrika dengan berkeluasan 2,345,000 km persegi. Negara tersebut telah dijajah oleh Belgium. Dasar penjajah telah menghadkan aktiviti politik dan pendedahan kepada pembelajaran dalam pembasmian buta huruf. Pada 30 Jun 1960, Belgium telah bersetuju memberi kemerdekaan kepada Congo sebagaimana mematuhi piagam Bangsa-Bangsa Bersatu. Dalam pada itu, negara Belgium dengan persetujuan Presiden Congo yang dilantik telah bersetuju untuk mengekalkan pegawai-pegawai penjajah dalam hal-hal pentadbiran dan aspek teknikal atas dasar tumpangan dalam mentadbir negara tersebut. Sebaik sahaja mencapai kemerdekaan, tentera Congo yang terdiri dari anak watan telah memohon dinaikkan pangkat yang lebih tinggi kerana mereka merasakan bahawa mereka telah bebas dari kuasa penjajahan. Namun Jeneral Janssens dari Tentera Belgium yang masih menguruskan kuasa pemerintahan tentera tersebut enggan memenuhi kehendak mereka.

Pada 5 Julai pemberontakkan dilakukan oleh pasukan *Force Publique* iaitu pasukan yang dalam proses penamaan baru yang dikenali *Armee Nationale Congolaise* (ANC) di Leopoldville, yang berkekuatan seramai 25,000 orang. Pasukan ini pada asalnya diwujudkan oleh Kerajaan Kolonial Belgium yang berperanan sebagai tentera

dan polis.<sup>36</sup> Pemberontakkan ini merebak kebeberapa buah bandar di negara tersebut dan ia menjadi lebih ganas di mana orang yang Bangsa-Bangsa Eropah terutamanya Orang Belgium telah menjadi mangsa keganasan yang menyebabkan kebanyak mereka lari pulang ke tanahair masing-masing. Duta Belgium di Congo telah meminta Perdana Menteri Congo Patrice Lumumba membuat permohonan kepada Kerajaan Belgium bagi mengerakkan tentera Belgium dalam menstabilkan keadaan. Namun Patrice Lumumba enggan berbuat demikian dan sebaliknya telah melantik Victor Lundula sebagai Panglima Tentera Darat dengan memakai pangkat Mejar Jeneral dan Joseph Mobutu sebagai Ketua Staf yang memakai pangkat Kolonel. Sementara itu semua anggota tentera anak watan telah dinaikkan pangkat sebagai mengikut kehendak dan kemahuan rakyat tempatan.

Sebagai alasan menjaga kepentingan rakyatnya yang masih berada Congo, Kerajaan Belgium telah menghantar tenteranya ke Congo yang menyebabkan pertempuran dengan tentera tempatan Congo. Disamping itu, Presiden Moise Tshombe di Wilayah Katanga telah mengisyiharkan kemerdekaan wilayah tersebut dari Congo pada 11 Julai 1960. Keadaan negara tersebut telah bertambah buruk yang membuatkan Presiden Congo pada masa itu, iaitu Joseph KasaVubu memohon bantuan Pertubuhan Bangsa-Bangsa Bersatu untuk mengembalikan keamanan di negara tersebut. Berikutnya, Dag Hammarskjold Setiausaha Agung PBB pada masa tersebut melaksanakan peruntukan Artikel 99 Piagam Bangsa-Bangsa Bersatu dalam membawa isu tersebut ke pengetahuan Majlis Keselamatan PBB. Pada 13/14 Julai 1960, Majlis Keselamatan PBB telah

---

<sup>36</sup> W.J.Durch, The Evolution of UN Peacekeeping, St.Martin's Press, New York, 1993, hlm-hlm. 317-319.

mengeluarkan resolusi 143 (1960) yang mengarahkan Kerajaan Belgium menarik keluar anggota tenteranya dari negara Congo. Disamping itu Setiausaha Agung PBB telah menubuhkan *United Nations Truce Supervision Organization* (UNTSO) dan melantik wakil Khasnya Ralph Bunche mengetuai operasi pengaman serta melantik Letnan Jeneral Carl C. Von Horn dari Sweden sebagai pemerintah tentera pasukan pengaman di Congo. Selepas UNTSO ditubuhkan, pasukan-pasukan pengaman yang awal di hantar ke Congo adalah Tunisia, Ethiopia, Ghana, Guinea dan kontinjen dari Morocco. Namun penugasan di Congo telah bertambah berat dan tanggungjawabnya pula bertambah besar, maka Setiausaha Agung PBB pada masa itu telah menambahkan anggota pasukan pengaman sehingga 19,828 tidak termasuk seramai 2,000 orang awam yang pakar dalam pelbagai bidang teknikal bagi membantu pentadbiran, teknikal dan bidang kemanusiaan di Congo. Maka dengan itu, *United Nations Operation in the Congo* (ONUC) telah ditubuhkan mengambil alih fungsi dan tugas UNTSO. Penambahan pasukan pengaman ini di datangkan dari beberapa negara ahli seperti Argentina, Austria, Brazil, Burma, Canada, Ceylon, Denmark, India, Indonesia, Iran, Ireland, Italy, Liberia, Malaya, Mali, Belanda, Nigeria, Norway, Pakistan, Philippines, Sierra Leone, Sudan, Sweden, Tunisia, Republik Arab Bersatu dan Yugoslavia.<sup>37</sup>

Mandat ONUC masih dalam resolusi 143 (1960) yang mana dibahagikan kepada empat peringkat. Peringkat pertama ialah penguatkuasaan undang-undang dan peraturan dan pengunduran Tentera Belgium (Julai-Ogos 1960), peringkat kedua penyelesaian krisis perlombagaan (September 1960-September 1961), peringkat ketiga pemansuhan

---

<sup>37</sup> “The Blue Helmets A Review of United Nations Peace-keeping”, 3rd edition, UN Department of Public Information, New York, 1996, hlm-hlm. 175-199.

tuntutan Katanga (September 1961-Februari 1963 dan peringkat terakhir adalah konsolidasi Kerajaan Congo (Februari 1963- Jun 1964).<sup>38</sup>

### **Persiapan Kontinjen.**

Setelah menerima tawaran dari Pertubuhan Bangsa-Bangsa Bersatu, Malaya yang pada masa itu baru ‘setahun jagung’ mencapai kemerdekaan telah bersetuju mengambil bahagian. Malaya seperti juga Congo yang baru sahaja terlepas dari tangan penjajah dimana jentera pentadbirannya baru sahaja menerima peralihan kuasa tangan penjajahan. Malaya yang pada masa dalam kesibukan menghadapi ancaman Parti Komunis Malaya (PKM), namun Angkatan Tentera Malaya telah berupaya menyiapkan satu kontinjen bagi melaksanakan satu tugas yang begitu asing pada mereka dan buat pertama kalinya akan melaksanakan operasi di luar negara dan terletak begitu jauh dari tanahair. Angkatan Tentera Malaya pada masa itu baru sahaja dalam penstrukturran semula organisasinya setelah selesai menghadapi Perang Dunia Kedua. Ia baru membentuk organisasi ketenteraan yang mula di kuasai oleh anak-anak watannya, walaupun masih terdapat sebilangan kecil pegawai-pegawai tinggi tentera yang masih dijawat oleh tentera penjajah. Bagi menyiapkan kontinjen-kontinjen yang lengkap mengikut kumpulan-kumpulan yang diperlukan dalam melaksanakan tugas pengaman tersebut seperti elemen peninjau (kereta kebal/kalvari), semboyan, pengangkutan/logistik, Angkatan Tentera Malaya telah menyerapkan anggota-anggota Askar Melayu kedalam kumpulan-kumpulan tersebut. Ini kerana, semasa pemerintahan kolonial, hanya pasukan Askar Melayu sahaja

---

<sup>38</sup> . Catatan laporan operasi pengaman Congo yang disimpan di Cawangan Perhubungan Raya KEMENTERAH, di Tingkat 6 Wisma Pertahanan, Kuala Lumpur, bertarikh 15 September 1962.

yang telah ditubuhkan. Pada masa itu terdapat sebanyak tujuh batalion Rejimen Askar Melayu yang dibentuk dalam membantu kerajaan kolonial menghapus ancaman PKM.<sup>39</sup>

Peralatan yang akan digunakan oleh kontinjen Malaya pada ketika itu, merupakan juga peralatan/persenjataan peninggalan tentera British. Sebanyak 111 buah kenderaan mengandungi 14 buah kereta perisai, 32 buah *Land Rover*, 24 buah trak dan lain-lain kenderaan kecil telah dibawa dalam membantu misi pengaman pertama ini.<sup>40</sup> Bagi melaksanakan tugas tersebut, Angkatan Tentera Malaya pada masa itu telah menubuahkan satu kontinjen pasukan pengaman yang dikenali *Malayan Special Force* (MSF) yang diketuai oleh Brigedier Hamid Bidin. Batalion Keempat Rejimen Askar Melayu di bawah pemerintahan Lettenan Kolonel Ungku Nazaruddin Ungku Mohamed merupakan batalion pertama yang berkhidmat di Congo. Disebabkan Malaya menerima tawaran ini dalam masa yang singkat, kontinjen yang di tugaskan di Congo tidak dapat mengadakan latihan yang rapi. Namun mereka telah dapat di kumpulkan dalam masa lebih kurang sebulan bagi persiapan menghadapi tugas tersebut dan mengadakan latihan penyesuaian di Kuala Lumpur. Dalam suasana di Malaya pada masa itu masih bergolak, bagi menyahut seruan PBB, Perdana Menteri Malaya pada masa itu Yang Amat Mulia Tunku Abdul Rahman Al Haj telah membuktikan komitmen pertamanya dalam membantu menangani isu-isu antarabangsa. Begitu juga Angkatan Tentera Malaya yang terdiri dari anak-anak watannya sendiri dengan bersemangat telah menyahut seruan berbakti di perantauan. Pegawai Memerintah yang pertama dalam operasi pengaman di Congo ialah

<sup>39</sup>. Ramli Abu Bakar, 25 Tahun Kolonel Yang Di Pertua Rejimen Askar Melayu Diraja, Artistix Advertising & Technicals Sdn Bhd, Kuala Lumpur, 2001, hlm. 11.

<sup>40</sup>. op.cit, 38. Laporan Operasi Pengaman Congo.

Lestenan Kolonel Ungku Nasaruddin dan penolong Pengawai Memerintahnya ialah Mejai Mustaffa Abdullah.<sup>41</sup>

### **Perlaksanaan Tugas.**

Seramai 613 orang pegawai dan Lain-Lain Pangkat (LLP) telah terlibat dalam kontinjen pertama misi pengaman di Congo. Pada awalnya kerajaan bercadang untuk menghantar 450 orang tentera sahaja, namun pada 30 September 1960, Ahli-Ahli Dewan Negara, termasuk Ahli Dewan Negara parti pembangkang telah bersetuju untuk menghantar seramai 613 anggota tentera dalam misi tersebut.<sup>42</sup> Penglibatan pasukan pengaman Tentera Malaya pada masa itu termasuk dalam Peringkat kedua penugasan Pasukan Pengaman PBB, iaitu Peringkat Penyelesaian krisis perlembagaan (September 1960-September 1961). Mereka telah bertolak menaiki kapal *USNS Blatchford* dari Armada ke tujuh Tentera Laut Amerika Syarikat, pada 4 Oktober 1960 melalui Pelabuhan Kelang. Lebih kurang sebulan berada di lautan, pada 2 November 1960, mereka telah selamat tiba di Congo.

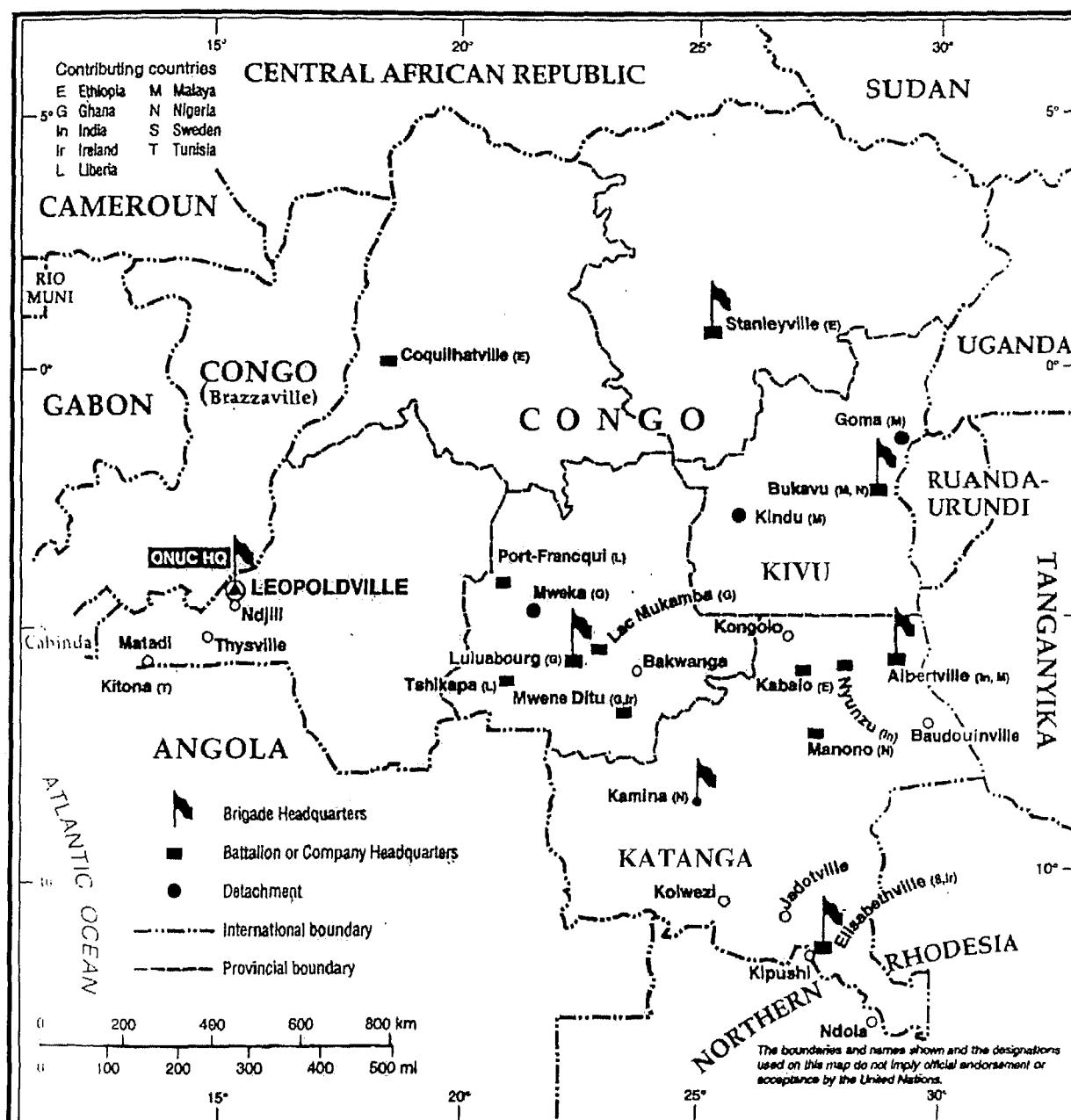
Pada awalnya mereka telah dirancang untuk mengadakan latihan penyesuaian di bumi Congo selama tiga minggu, namun disebabkan keperluan yang mendesak mereka terus dimasukkan ke kawasan misi walaupun belum sampai 24 jam berada di Leopoldville

---

<sup>41</sup>. Ibid.

<sup>42</sup>. Ibid.

PETA 1. OPERASI PENGAMAN DI CONGO



Sumber: Peta 3952.13 Departmen Perhubungan Awam Pertubuhan Bangsa-Bangsa Bersatu, September 1996, Dalam Buku The Blue Helmets.

bagi mengawal gudang dan hospital.<sup>43</sup> Markas MSF yang dibawah pemerintahan Brigedier Hamid Bidin telah berada di Congo selama dua tahun sehingga Januari 1963 merupakan markas taktikal dalam menguruskan operasi dan pentadbiran kontinen-kontinen MSF. Pada masa itu keadaan di Congo bertambah gawat, dimana huru-hara dan bantahan kepada kerajaan telah dilakukan oleh pihak yang memihak kepada Lumumba yang merupakan kerajaan yang sah sebelum pertelagahan kaum. Lumumba telah disokong oleh pasukan tentera ANC yang diketuai oleh Jeneral Victor Lundula. Sementara Antoine Gizenga yang juga membantu Lumumba telah meluaskan kuasanya di Leopoldville, Stanleyville, wilayah Orientale, sehingga ke Kivu dan di bahagian utara Katanga.<sup>44</sup>

Sebaik sahaja ia berada di Congo, pasukan pengaman Malaya, telah diarahkan untuk mengambil alih tugas dari kontinen pengaman dari Ghana dan Guinea, ini kerana Kolonel Mobutu dan Presiden Kasavuvu telah menuduh kedua-dua kontinen tersebut cuba mencampuri urusan politik dalaman Congo. Pada masa yang sama, puak pemisah yang diketuai Moise Tshombe dan Albert Kalonji telah menguasai bahagian selatan Katanga dan Selatan Kasai yang dibantu oleh beberapa pasukan tentera dari luar negara. Pada mulanya, tugas yang diberi kepada MSF adalah untuk membantu kerajaan yang baru ditubuhkan dalam memelihara undang-undang dan ketenteraman, tetapi kemudian daripada itu, ia telah diubahsuai merangkumi tugas-tugas berikut:

---

<sup>43</sup>. Temubual dengan Koperal (Bersara) Ahmad bin Hj Awang (Veteran Misi Pengaman Congo) di rumahnya di Pokok Tai, Jenun, Gurun Kedah pada 12 Oktober 2003 jam 1130 pagi.

<sup>44</sup>. op. cit, 37. "The Blue Helmets".

1. Memelihara keuntuhan wilayah dan kebebasan politik Congo.
2. Mencegah berlakunya perang saudara.
3. Memastikan penarikan keluar dari Congo semua tentera, separa tentera dan anggota penasihat asing yang bukan di bawah pemerintah PBB.
4. Memastikan penarikan keluar semua askar upahan.

Penugasan di Congo pada masa itu bukanlah satu penugasan yang mudah, ini kerana sebelum ini mereka hanya berpengalaman dalam menghadapi Perang Dunia Kedua dan melawan insurgensi di dalam hutan belantara. Kontinjen pasukan pengaman Malaya pada masa itu telah melaksanakan tugas dengan cemerlang sepanjang perkhidmatan mereka di Congo. Ini dapat dibuktikan dengan terjemahan petikan kata-kata Setiausaha Agung PBB pada ketika itu, iaitu U Thant yang berkata "...Anggota Tentera Malaya akan dikenang di Congo kerana kebijaksanaan, kesefahaman dan keramahan mereka terhadap rakyat Congo dan kerana kecemerlangan mereka menjalankan tugas...".<sup>45</sup>

Kontinjen Malaya telah ditempatkan di Leopolville, Kivu dan Katanga yang merupakan jarak di antara satu lokasi itu sangat jauh iaitu melebihi 100 km di antara satu sama lain. Pada 21 November 1960, pertempuran antara Tentera Congo dan pasukan pengaman PBB dari Tunisia telah berlaku menyebabkan empat orang Tentera Congo

---

<sup>45</sup> Kementerian Luar Negeri, Wisma Putra, Malaysia Dalam Misi Pengaman Pertubuhan Bangsa-Bangsa Bersatu, Percetakan Seasons Sdn Bhd, Kuala Lumpur. hlm. 34.

terbunuh. Ini telah menimbulkan kemarahan Tentera Congo yang mengakibatkan tunjuk perasaan dan desakkan agar dikeluarkan tentera pengaman Tunisia, Indonesia, Ceylon, Yugoslavia dan Magribi dari bumi Congo oleh puak yang bertelagah di Congo. Akibat dari penarikan keluar tentera-tentera pengaman negara-negara tersebut, PBB telah meminta ditambah 800 orang lagi pasukan pengaman Malaya untuk melaksanakan misi pengaman di Congo. Pasukan tambahan tersebut telah dihantar pada awal Januari 1961 dan berakhir pada 11 Februari 1961, melalui pesawat Udara dan Kapal pengangkut Tentera Amerika.<sup>46</sup> Perlaksanaan tugas pasukan pengaman Malaya diteruskan selepas kontinjen pertama ditugaskan selama sembilan bulan. Sebanyak empat kontinjen telah ditugaskan melaksanakan misi tersebut bermula dari Oktober 1960 hingga April 1963. Batalion infantri lain yang berkhidmat di Congo selepas Batalion Keempat Askar Melayu, ialah Batalion Keenam Askar Melayu (Julai 1961-April 1962), Batalion Ketujuh Askar Melayu (Februari 1962-Disember 1962) dan Batalion Kedua Askar Melayu (Jun 1962-April 1963). Selain dari batalion infantri, terdapat pasukan-pasukan bantuan tempur dan bantuan logistik yang turut serta dalam misi tersebut seperti pasukan Rejimen Peninjau Pesekutuan Pertama dan Kedua yang juga turut terlibat dalam misi ini.<sup>47</sup>

Semasa penugasan MSF di Congo, telah berlaku krisis perlombagaan Congo yang mana Presiden Kasa-Vubu memecat Perdana Menterinya Lumumba. Dalam suasana yang bercelaru tersebut, Kolonel Joseph Mobutu yang menyokong Presiden Congo telah cuba untuk merampas kuasa, namun ianya tidak berjaya. Keadaan yang menjadi bertambah

---

<sup>46</sup> op. cit. 38. Laporan Operasi Pengaman Congo.  
<sup>47</sup> Ibid.

buruk memaksa Majlis Keselamatan membuat resolusi 1474 (ES-IV) pada 20 September 1960 mengarahkan Setiausaha Agung PBB mengambil tindakan lebih tegas bagi menstabilkan keadaan di Congo. Dalam krisis ini ramai pasukan Pengaman dari Ireland, Ghana dan Tunisia yang menjadi mangsa serangan/serang hendap puak pemisah. Patrice Lumumba telah ditawan oleh Kolonel Mobutu semasa pergerakkannya ke Stanleyville. Walaupun gesaan di buat oleh Setiausaha Agung dan wakil Khas Setiausaha Agung di Congo untuk melepaskan Patrice Lumumba, namun beliau telah di bunuh pada 17 Januari 1961 yang membuat keadaan di Congo bertambah genting apabila puak-puak pemisah yang menyokong Lumumba bertindak balas. Pada 21 Februari 1961, Majlis Keselamatan PBB sekali lagi meluluskan resolusi 161 (1961) membenarkan pasukan Pengaman PBB mengambil tindakan yang lebih tegas dengan menggunakan kekerasan bagi meredakan keadaan. Beberapa perbincangan/persidangan telah diadakan oleh PBB bagi memanggil puak yang bertelagah ke meja runding. Setiap kali rundingan diadakan ada sahaja ketua puak-puak pemisah yang enggan menghadiri perbincangan tersebut sehingga pada 2 Ogos 1961 Perdana Menteri Congo yang baru iaitu Cyrille Adoula telah meminta Presiden Kasa-Vubu meluluskan perlombagaan negara yang mana telah dipersetujui dengan sebulat suara oleh ahli-ahlinya dan tamatlah krisis perlombagaan.<sup>48</sup>

Dalam usaha mendamaikan Congo, satu peristiwa yang menyayat hati telah berlaku dimana Setiuasaha Agung PBB, Dag Hammarskjold telah maut akibat kemalangan pesawat udaranya di Ndola (Utara Rhodesia) dalam usahanya berjumpa dan memujuk Tshombe. Ada laporan mengatakan kematian Patrice Lumumba dan Dag Hammarskjold ada kaitan dengan Amerika Syarikat, iaitu pihak CIA (*Central*

<sup>48</sup>. op. cit, 37. "The Blue Helmets".

*Intelligence Agency*) telah merancang pembunuhan dua tokoh tersebut. Ini kerana Patrice Lumumba dipercayai berat kepada Soviet Union dan Dag Hammarskjold tanpa disedari berusaha mendamaikan Congo yang akhirnya akan berpihak ke Soviet Union.<sup>49</sup> Di atas kematian Dag Hammarskjold, U Thant dari Burma telah dilantik menjadi Setiausaha Agung yang baru PBB. Pada 13 Oktober 1961, perjanjian gencatan senjata telah dilakukan di antara puak-puak yang bertelagah dengan PBB. Ini membolehkan pasukan pengaman lebih selamat dalam usaha mereka mengembalikan keamanan. Pada 24 November 1961, Majlis Keselamatan sekali lagi meluluskan resolusi 169 (1961) bagi membenarkan pasukan pengaman PBB mengambil tindakan kekerasan kepada pasukan askar-askar upahan dari luar negara untuk berundur dan meletakkan senjata. Walaupun terdapat serangan dan ancaman kepada pasukan pengaman PBB (ONUC), namun mereka telah berjaya mengatasi rintangan/cabaran tersebut sehingga negara tersebut telah dapat distabilkan kembali dan pada 30 Jun 1964 dan pasukan pengaman PBB telah keluar dari bumi Congo setalah misi tersebut ditamatkan.<sup>50</sup>

### **Masalah Dihadapi.**

Sebagai sebuah negara yang baru merdeka, sudah semestinya kontinjen pasukan Pengaman Malaya menghadapi beberapa masalah dalam perlaksanaan tugasnya. Di antara masalah yang dikenal pasti ialah pengurusan peralatan kelengkapan mereka

<sup>49</sup> E.Ray, U.S. Military and Corporate Recolonization of the Congo, [Internet, webnetarts.com/socialjustice/CovActCongo.html-144k](http://www.webnetarts.com/socialjustice/CovActCongo.html-144k), Covert Action. Quaterly, Spring. 2000, Para 5. Dikemaskinikan pada 25 Mei 2005.

<sup>50</sup> op. cit, 37. "The Blue Helmets".

seperti, senjata, kenderaan, alat perhubungan dan sistem pengangkutan/logistik.<sup>51</sup> Semua kelengkapan dan peralatan tersebut merupakan kelengkapan/peralatan peninggalan Perang Dunia Kedua dan peninggalan tentera penjajah. Contohnya, sistem bekalan logistik diuruskan dengan kapal laut yang mengambil masa tiga bulan untuk sampai ke lokasi. Maka dengan itu, kontinjen pasukan Pengaman Malaya terpaksa membawa bekalan yang banyak untuk menampung keperluan tersebut dalam masa tempuh ulang bekal dilakukan semula. Kebanyakkan pegawai staf yang berada di markas MSF masih kurang mahir dalam prosedur pengurusan logistik di bawah kawalan PBB. Oleh demikian hak dan keperluan mereka tidak dapat diperolehi dengan baik dan lancarnya. Sistem komunikasi yang dibawa oleh kontinjen Malaya kurang berkesan disebabkan jarak yang jauh serta bentuk muka bumi yang bergurun dan berbukit tinggi. Ini memaksa mereka membuat *relay stations* dan *dispatch riders* bagi menghubungkan di antara satu lokasi ke satu lokasi yang lain.<sup>52</sup>

Di awal penugasan mereka, bahasa dan adat resam penduduk Congo merupakan satu masalah yang sukar dihadapi. Ini kerana kebanyakan puak bertelagah menggunakan bahasa tempatan dan menggunakan bahasa Perancis sebagai bahasa kedua mereka. Walaupun terdapat jurubahasa-jurubahasa yang dilantik bagi membuat perhubungan dengan puak-puak yang bertelagah, namun keberkesanannya untuk mempengaruhi mereka agak kurang berkesan jika di bandingkan kalau perhubungan tersebut di buat secara terus tanpa menggunakan orang ketiga. Contohnya semasa penugasan tersebut pada 27/28

---

<sup>51</sup>. op, cit, 38. Laporan Operasi di Congo.

<sup>52</sup>. op, cit, 43. Koperal (Bersara) Ahmad bin Hj Awang.

November 1960, terdapat sedikit kecacatan dan telah menjadi sejarah hitam dalam penugasan pasukan pengaman Malaysia di bawah Pertubuhan Bangsa-Bangsa Bersatu apabila berlakunya peristiwa penangkapan 13 orang juruterbang Itali di bawah pengawasan MSF di Kindu oleh Tentera Pemisah Congo. Tawanan tersebut akhirnya dibunuh oleh puak pemisah semasa rundingan dilaksanakan di antara Pegawai MSF dan Komander Tentera Pemisah Congo tanpa diketahui oleh Kontinjen MSF.<sup>53</sup>

Ini telah mencacatkan nama baik Kontinjen MSF, walaupun pada hakikatnya ia bukanlah kesalahan atau ketidak cekapan kontinjen MSF dalam melaksanakan tugas pengaman. Peristiwa ini sememangnya tidak dapat dielakkan dengan kekuatan pihak pemisah Congo dan kontinjen MSF pada masa itu amat jauh ketara. Ini berlaku disebabkan salah faham dan janji yang diberikan oleh pihak pemisah Congo membuatkan Tentera Itali tersebut diserahkan kepada pihak pemisah Congo dan tanpa di sedari, mereka semua telah dibunuh.<sup>54</sup> Penugasan pasukan pengaman PBB pada masa itu merupakan penugasan baru kepada PBB yang mana banyak kepincangan yang membuatkan pasukan pengaman yang ditugaskan di kawasan konflik menghadapi kesukaran dalam melaksanakan tugas mereka dengan berkesan. Contohnya mandat yang diberikan kepada pasukan pengaman kurang jelas. Ini dinyatakan oleh Dennis C. Jett, dalam bukunya *Why Peacekeeping Fails*, "...In the Ituri region of that enormous country, seven hundred UN peacekeepers, bound again by a weak mandate that makes them unable to protect civilians or even themselves, have had to impotently witness the

---

<sup>53</sup> Ibid.

<sup>54</sup> op. cit, 43. Koperal (Bersara) Ahmad bin Hj. Awang.

ongoing massacres... ”.<sup>55</sup> Peristiwa di Kindu merupakan pengalaman pahit dirasai oleh kontinjen MSF yang baru pertama kali diberi mandat di bawah penugasan PBB. Walaupun Tentera Pengaman Malaysia telah mengambil tindakan mengepung tentera pemisah Congo untuk menunggu arahan selanjutnya, namun Pemerintah PBB di Congo pada masa itu iaitu Leftenan Jeneral Mc Eoin, telah melarang Tentera Pasukan Pengaman Malaysia membala tindakan yang tidak berpergi kemanusiaan oleh tentera pemisah Congo.<sup>56</sup> Hasil dari lembaga siasatan yang diadakan oleh Pemerintah Tentera PBB di Congo, Leftenan Jeneral Mc Eoin telah memberi ulasan dengan berkata (diterjemahkan):<sup>57</sup>

...Mereka (Pasukan Pengaman Malayan Special Force) telah tidak sempat mengetahui keadaannya yang sebenar untuk mereka campur tangan, seandainya mereka ada masa atau berkesempatan, saya penuh yakin sudah tentu mereka diselamatkan dan sanggup bertempur, walaupun Pasukan Pengaman Malaysia lebih sedikit bilangannya dari Tentera Pemisah Congo...

Sebenarnya keadaan ini bukan sahaja telah berlaku kepada kontinjen Pasukan Pengaman Malaya, malah ia juga telah berlaku kepada kontinjen Pasukan pengaman dari Canada. Mengikut E.D.J Plate:<sup>58</sup>

<sup>55</sup> D.C. Jett, Why Peacekeeping Fails, MacMillan Publisher, Palgrave, 2000, hlm.240.

<sup>56</sup> op.cit, 43. Koperal (Bersara) Ahmad bin Hj. Awang.

<sup>57</sup> Rujuk Surat Yang Dihantar Kepada Kerajaan Malaysia Pada 22 Nov 1961, Sumber Dari Kementerian Luar Negera, Jabatan Perdana Menteri.

<sup>58</sup> E.D.J. Plante, “Predicting the Next Stage of a Conflict: Conflict Resolution in Peacekeeping Operations”, Internet, <http://wps.cfc.dnd.ca/papers/amsc1/031.html>, Canadian Forces College, Canada, 1998, hlm. 8.

...on the 18 Aug 1960, eight Canadian Army personnel were disarmed and assaulted at Ndjili Airport by local ANC forces, ...two days later ANC personnel again assaulted a Canadian officer and Indian Air Force officers. The ANC then attacked the ONUC Stanleyville contingent advance party the next day...

Namun perkara ini tidak diperbesarkan oleh PBB. Suasana ancaman ini telah menjadi phenomena biasa di kawasan konflik sebagaimana kata Dag Hammarskjold "...it is not a job for soldiers but only soldiers can do it...".<sup>59</sup>

### **Kejayaan.**

Walaupun kontinjen Malaya menghadapi masalah dalam melaksanakan tugas pasukan pengaman di Congo, namun mereka juga telah menempa beberapa kejayaan dalam melaksanakan tugas tersebut. Di antara kejayaan adalah dari segi pengurusan perlaksanaan tugas. Pegawai-pegawai tentera yang telah dipilih merupakan pegawai-pegawai dari anak-anak watan yang baru mengenal dunia. Dalam masa yang singkat dan dengan jarak yang begitu jauh di antara Malaya dan Congo bukanlah satu perkara yang mudah untuk mengatur gerakkan kontinjen pengaman ke kawasan misi.

Setiap individu yang terlibat dalam misi itu telah memainkan peranan masing-masing dengan penuh berdisiplin dan bertanggungjawab. Tempuh sembilan hingga ke sepuluh bulan tanpa cuti untuk balik ke tanah air bukanlah satu perkara yang mudah

---

<sup>59</sup> M. Rose, "A Liddell Hart Approach to Peacekeeping", Internet, <http://www.kcl.ac.uk/lhcm/info/lec99.htm>, King's College, London, hlm.2. Peacekeeping. 18 January 1999.

terutamanya bagi mereka yang telah berkeluarga. Pergaulan dengan masyarakat tempatan dan puak-puak yang bertelagah telah dapat dilakukan dengan cemerlang sepanjang penugasan mereka, sehingga mereka tidak menerima ancaman yang serius dari puak-puak yang bertelagah. Tidak seperti beberapa pasukan pangaman dari negara lain, yang mana masyarakat tempatan menganggapkan pasukan pengaman merupakan ancaman dan bertindak sebagai penjajah. Oleh yang demikian mereka sering sahaja menjadi sasaran puak-puak pemisah dimana seramai 235 orang pasukan pengaman telah menjadi mangsanya dan 126 daripadanya pula, telah terkorban semasa perlaksanaan tugas pengaman PBB di Congo.<sup>60</sup> Tetapi pasukan pengaman Malaysia hanya lima orang sahaja yang tercedera iaitu dua terlibat dalam kemalangan jalanraya dan tiga orang lagi ditembak oleh puak yang bertelagah. Ini merupakan satu kejayaan yang besar bagi kontinjen pasukan Pengaman Malaysia. Kawasan-kawasan yang dipertanggungjawabkan kepada kontinjen pasukan pengaman Malaya telah dapat ditadbirkan dengan baik dan keadaan telah menjadi tenang membolehkan kerajaan yang berdaulat dapat didirikan dengan jayanya sebagaimana hasrat dan mandat yang diberikan oleh PBB kepada kontinjen pasukan pengaman Malaya.

## Kesimpulan.

Krisis yang berlaku di Congo ini merupakan kesan dari Perang Dingin. Kerajaan yang baru dimerdekakan oleh Belgium, masih belum ada ‘Kiblatnya’ kemana arah yang hendak dibawa oleh pembesar-pembesar negara tersebut. Dalam keadaan ini, gulungan

---

<sup>60</sup> . op. cit, 58. E.D.J Plante, hlm. 6.

elit sering sahaja dipengaruhi oleh kuasa-kuasa besar untuk menerajui kerajaan baru di merdekaan. Bantuan dan sokongan dari kuasa-kuasa besar ini membuatkan puak-puak yang bertelagah berupaya meneruskan perjuangan dalam melaksanakan agenda masing-masing setelah mendapat bantuan dan sokongan terutamanya dari Amerika Syarikat dan Soviet Union. Patrice Lumumba yang berpihak kepada Kesatuan Soviet sementara Kolonel Mobutu pula, ditaja oleh Amerika Syarikat untuk menerajui pemerintahan tersebut. Sebaik sahaja Patrice Lumumba di bunuh dan setelah Congo diamankan, ternyata di zaman Mobutu (1965-1991) Amerika Syarikat telah membelanjakan hampir USD 1.4 bilion dalam bentuk bantuan ekonomi dan bantuan ketenteraan kepada Congo dan sebagai pulangan syarikat perdagangan Amerika Syarikat telah berjaya mengeluarkan keuntungan dari hasil bumi yang kaya di Congo seperti uranium, emas dan berlian.<sup>61</sup>

Konflik yang berlaku di Congo telah membuatkan PBB dipanggil untuk menstabilkan keadaan yang mana pada awalnya, ia hampir gagal dalam melaksanakan tugas di ikuti dengan perbelanjaan yang banyak. Mengikut San Francisco Chronicle, "...the biggest deployment were 10,000 peacekeeping to Congo in 1960-1964, 7,000 to Egypt (1973) and Cyprus 2,000 troops (1974)...".<sup>62</sup> Colonel E.D.J Plante dalam artikelnnya menyebut bahawa "...the original task of ONUC was to buy time for Congo until the Congolese could sort out their political affairs. It was also an attempt to prevent a direct clash of the superpower military forces...".<sup>63</sup>

---

<sup>61</sup>. op. cit., 49. E.Ray.

<sup>62</sup>. Peacekeeping in Congo. "Checkered History for U.N. Peacekeeping Operations", San Francisco Chronicle, Saturday September 27, 2003, para 19.

<sup>63</sup>. op. cit., 58. E.D.J Plante, hlm.5.

Komitmen awal yang berani yang telah ditunjukkan oleh Malaya (Malaysia) dalam penugasan di bawah panji-panji PBB adalah di Congo. YAM Tunku Abdul Rahman membuktikan bahawa dasar luar Malaya begitu komited terhadap keamanan sejagat, walaupun pada dasarnya, negara belum mampu berbuat demikian kerana ia baru sahaja mencapai kemerdekaan dan sedang dilanda ancaman komunis. Keputusan yang diambil itu, telah membuktikan bahawa negara Malaya yang ditadbir sendiri oleh anak watan telah berupaya membuktikan kepada masyarakat dunia, bahawa mereka setanding dengan mereka yang lain.

Kontinjen pasukan Pengaman Malaya pada dasarnya lebih banyak belajar dan menimba pengalaman dalam perlaksanaan tugas pasukan pengaman. Ini kerana ia merupakan pengalaman pertama di bawah panji-panji Pertubuhan Bangsa-Bangsa Bersatu dan Pasukan Tentera Malaya belum pernah terlibat dalam penugasan di luar negara. Penglibatan ini amat merbahaya kepada pasukan pengaman, namun terpaksa dilakukan bagi mengembalikan keamanan di kawasan tersebut. Ini kerana situasi yang dihadapi oleh kontinjen Malaya pada masa itu berlainan dengan tugas sebenar sebagai pasukan tentera. Sebagai negara yang baru mencapai kemerdekaan dan tugas memburu pengganas komunis amat berlainan dalam melaksanakan tugas pengaman. Keadaan ini diakui sendiri oleh Alan James dalam bukunya bertajuk Peacekeeping International Politics yang berkata "...Peacekeeper soften find themselves in the middle of conflicts

which are percularily intractable...of course, the peacekeepers may come in very handy as scapegoats...”.<sup>64</sup>

Bagi kontinjen Malaya, batasan yang dihadapi dari segi kelengkapan/peralatan/logistik dan sistem pengurusan di kawasan medan telah dapat diatasi dengan baiknya. Walaupun pada hakikatnya mereka boleh mendapat banyak bantuan logistik dari PBB, namun keadaan taraf hidup Rakyat Malaya yang sederhana pada masa tersebut membuatkan apa yang kurang tidak menjadi masalah kepada mereka dan tidak menjasikan prestasi mereka dalam melaksanakan mandat PBB. Kelebihan yang diperolehi oleh pasukan Pengaman Malaya pada masa itu adalah kerana mereka telah biasa melaksanakan ‘Projek Jiwa Murni’ (Heart and Minds Project). Ini membuatkan mereka mudah memenangi hati penduduk tempatan dan puak-puak yang bertelagah. Keupayaan dan pengalaman ini merupakan titik permulaan kepada pengiktirafan masyarakat dunia kepada Malaysia dan kepada Angkatan Tentera Malaysia dalam melaksanakan tugas-tugas pengaman di masa-masa berikutnya.

Kesimpulannya, kerumitan penugasan pasukan pengaman di Congo adalah akibat dari Amerika Syarikat dan Soviet Union yang cuba melebarkan sayap pengaruh masing-masing di rantau tersebut. Rakyat Congo yang baru mengecapi kemerdekaan telah menjadi mangsa percaturan oleh dua kuasa besar tersebut. Jika tanpa dua kuasa besar tersebut mendalangi konflik di Congo, nescaya pasukan pengaman PBB akan dapat melaksanakan tugas pengamannya dengan lebih cepat dan mudah. Perbelanjaan dan masa

---

<sup>64</sup>. A.James, Peacekeeping International Politics, Macmillan (ISS), London, 1990, hlm.-hlm 368-369.

yang diperlukan dalam mengamankan negara Congo akan dapat dijimatkan. Begitu juga, mangsa korban dari rakyat tempatan dan pasukan pengaman akan dapat dikurangkan. Namun usaha yang ditunjukkan oleh Setiausaha Agung PBB pada masa itu dalam mengembalikan keamanan, iaitu Dag Hammarskjold harus diberi pujian dan dicontohi oleh Setiausaha Agung PBB yang lain. Namun pengorbanannya amat tinggi nilainya kerana terpaksa mengorbankan nyawanya sendiri. Di atas pengorbanannya membuatkan nama PBB begitu harum dan dibanggakan oleh rakyat negaranya dan masyarakat dunia amnya.