

BAB ENAM

BAB VI

KESIMPULAN DAN SARANAN

6.1. Kesimpulan

Aceh adalah sebuah wilayah yang terletak di hujung barat negara Indonesia atau di sebelah utara pulau Sumatera, dengan jumlah penduduk empat juta orang yang majoritinya beragama Islam. Aceh dalam sejarah Islam telah pernah menjadi suatu negara besar iaitu pada abad 15 kerajaan Aceh telah menjadi satu daripada lima kerajaan Islam terbesar di dunia. Di antaranya : Kerajaan Turki Uthmaniyah di Istanbul, kerajaan Islam Agra di India, kerajaan Islam Maroko, kerajaan Islam Isfaham di Timur tengah dan kerajaan islam Aceh Darussalam di Asia tenggara.

Aceh adalah sebuah negeri yang tidak pernah berhenti bergolak melawan penjajahan sama ada bangsa asing mahupun bangsa sendiri demi untuk sebuah kemerdekaan dan keadilan. Aceh menentang kolonial Portugis selama 7 tahun, perang melawan Belanda 54 tahun dan berhadapan dengan Jepun selama 3 tahun. Setelah Indonesia mencapai kemerdekaan pada tahun 1945, Aceh bergabung dengan Indonesia hanya kerana Islam dan ingin memperluas wilayah Islam ke pelosok Indonesia.

Masyarakat Aceh sentiasa terikat dengan ajaran Islam. Semua penduduknya adalah Muslim dan mereka sering melaksanakan adat budaya yang islami.

Kebanyakan undang-undang dan adat resam dilandasi oleh ajaran Islam. Masyarakat Aceh sebuah komuniti yang hidup di kawasan pulau Sumatera yang lebih bersemangat pada adatnya yang islami.

Dengan perkataan lain bahawa rakyat Aceh merupakan sebuah masyarakat yang bermartabat dengan memiliki satu ciri khas yang menonjol yang melekat kuat sebagai identiti utamanya iaitu Islam. Masyarakat Aceh dan Islam telah menjadi sehati seperti dua sisi uang yang sukar dipisahkan.

Namun demikian, setelah lama bergabung dengan Indonesia, Aceh sentiasa mendapat perlakuan yang tidak adil dari Indonesia. Akibat dari diskriminasi, ketidakadilan dan ditindas sehingga rakyat Aceh sejak tahun 1953, 1977 dan 1989 hingga sekarang masih berperang melawan Jakarta hanya semata-mata demi Islam dan untuk sebuah kemerdekaan, kedaulatan, martabat, untuk mempunyai harga diri dan bebas dari segala penindasan dan penjajahan

Sebagaimana dimaklumi bahawa latar belakang wujudnya perlawanan di Aceh terjadi akibat perasaan tidak puas hati terhadap pemerintah Indonesia. Munculnya pemberontakan Darul Islam (DI) tahun 1953 dan gerakan Aceh Merdeka (GAM) tahun 1976, kerana kedaulatan dan harga diri masyarakat Aceh terganggu.

Kedua-dua peristiwa ini mempunyai hubung kait yang rapat dengan kemasukan Daerah Operasi Militer (DOM) pada 1989-1998. Ketidakpuasan itu

antaranya bila penghapusan wilayah Aceh dengan digabungkannya ke dalam wilayah Sumatera Utara (Medan), dan apabila kekayaan sumber alam yang terdapat di Aceh seperti petroleum, kekayaan hutan telah menjadi milik kerajaan Indonesia.

Perasaan masyarakat Aceh bermula dari rasa tidak puas hati berkembang menjadi sebuah pemberontakan dan berterusan ekoran kemasukan askar Indonesia yang tidak berperikemanusiaan dalam membantaras pemberontakan yang berlaku. Tindakan yang tidak berperikemanusiaan selama berlakunya Daerah Operasi Militer (DOM) di Aceh yang diamalkan oleh askar-askar Indonesia antaranya seperti merogol, membunuh dan menyiksa. Sehingga ia dianggap sebagai pencerobohan hak-hak asasi manusia di Aceh yang sangat buruk yang pernah terjadi di Indonesia.

Tindakan Daerah Operasi Militer (DOM) telah mengambil langkah-langkah agresif terhadap masyarakat Aceh seperti membunuh, menyiksa dan merogol. Tindakan pencerobohan ini sangat bercanggah dengan Syariah. Ajaran Islam sangat melarang melakukan pembunuhan tanpa sebab yang benar, sebagaimana yang terdapat dalam Surat al-An'am Ayat 151.

Bahkan dalam Islam, hak yang diperolehi terpelihara daripada pencerobohan melalui sistem perundangan Islam iaitu qisas. Islam memelihara hak hidup manusia, apabila seseorang yang membunuh atau mencederakan akan dibalas bunuh dan dengan kecederaan, kecuali jika dimaafkan oleh keluarga kepada mangsa, maka

pesalah akan dikenakan diat, sebagaimana yang terdapat dalam Surat al-Baqarah Ayat 178.

Bentuk penceroohan lain yang terjadi pada masa Daerah Operasi Militer (DOM) ialah perkosaan. Tindakan ini telah menghancurkan bukan sahaja kehormatan wanita Muslim Aceh, tetapi juga nilai-nilai kehidupan sosial mereka seperti mangsa merasa malu bergaul dengan masyarakatnya sendiri. Kehormatan adalah salah satu daripada prinsip hak asasi dalam Islam.

Kehormatan itu mesti dimiliki oleh semua manusia sama ada laki-laki mahupun perempuan. Manusia dilarang untuk mengganggu atau menghilangkan kehormatan orang lain dengan cara apapun, termasuk memperkosa wanita. Islam telah mengajarkan adanya persamaan hak antara laki-laki dan perempuan dari segi kehormatan, Allah telah berfirman dalam Surat al-Baqarah Ayat 228.

Bentuk lain dari pelanggaran hak asasi di Aceh yang sangat bercanggah dengan Islam adalah penyiksaan. Sistem perundangan Islam telah mengatur tentang hukuman hudud iaitu qisas yang diberikan kepada pesalah yang melakukan penyiksaan, Allah telah berfirman dalam Surat al-Maidah Ayat 45.

Sebaik pelanggaran hak asasi ke atas fisik manusia, Daerah Operasi Militer (DOM) juga berlaku pelanggaran dari sudut penceroohan hak iaitu hak berpolitik di mana masyarakat Aceh dipaksa dengan terlebih dahulu menyiksa untuk memilih

parti Golkar sebagai parti pemerintah. Hal ini sangat bertentangan dengan Islam yang mengajarkan tentang kebebasan berbicara dan mengeluarkan pendapat, seperti dalam sejarah peperangan Uhud. Rasulullah memberikan kebebasan untuk mengungkapkan fikiran walaupun berbeza dengan pendapatNya.

Pelanggaran lain yang terjadi iaitu pelanggaran ekonomi. Di mana pemerintah Indonesia telah mengambil seluruh hasil alam dengan tidak memberikan kesejahteraan kepada rakyat Aceh. Oleh yang demikian pemerintah telah berlaku tidak adil terhadap rakyat Aceh. Hal ini sangat bertentangan dengan Surat al-Hadid Ayat 25.

Pencerobohan-pencerobohan hak asasi seperti tersebut di atas iaitu pembunuhan, penyiksaan dan perkosaan bertentangan juga dengan perlembagaan Indonesia iaitu Undang-undang Dasar (UUD) 1945. Tindakan ini bertentangan dengan fasal 27 ayat 2 Undang-undang dasar 1945 iaitu " Seluruh warga negara berhak atas penghidupan yang layak bagi kemanusiaan".

Kehidupan yang layak menurut undang-undang ialah hak hidup dengan aman tanpa sebarang gangguan dan pelecehan hak asasi. Kerana demikian seluruh mangsa tidak pernah memperolehi rasa aman dalam hidupnya, kerana mereka mempunyai rasa takut, tidak bersemangat dan mengalami tekanan mental. Fasal mengenai pembunuhan dan penyiksaan tidak disebutkan secara khas dalam Undang-undang

Dasar 1945, namun bentuk-bentuk jinayah ini termaktub dalam Kitab Undang-undang Hukum Pidana (KUHP).

Sebagaimana yang telah disebutkan dalam bab III bahawa Daerah Operasi Militer (DOM) telah menimbulkan implikasi negatif yang telah menghancurkan aspek-aspek kehidupan masyarakat Aceh secara menyeluruh, samaada politik, ekonomi mahupun sosial.

Implikasi dari sudut ekonomi, di mana Aceh adalah daerah kaya dengan sumber kekayaan alam, akhirnya menjadi daerah paling miskin di Indonesia. Keadaan daerah menjadi tidak aman, semangat masyarakatnya hilang dan timbul rasa takut yang mendalam. Sehingga mengakibatkan masyarakat Aceh tidak dapat menumpukan kepada pekerjaan yang kebanyakan mereka sebagai petani. Di samping kekayaan yang diambil oleh pemerintah tanpa membahagikan untuk kesejahteraan masyarakat Aceh.

Menurut data statistik, selama wujudnya tindakan operasi militer telah membawa daerah Aceh sebagai wilayah dengan kampung miskin terbanyak di Indonesia iaitu sebanyak 51 peratus. Bahkan Aceh berada di tangga kedua termiskin setelah Jawa tengah. Malangnya, dari 5,300 kampung miskin di Aceh, 2,700 diantaranya berada di kawasan paling kaya di Aceh iaitu Lhokseumawe, Kabupaten Aceh Utara.

Selama wujudnya Daerah Operasi Militer (DOM) pada 1989-1998 juga telah menimbulkan implikasi negatif dari sudut sosial terhadap masyarakat Aceh. Pencerobohan-pencerobohan yang dilakukan oleh pemerintah pada masa itu seperti membunuh, menyiksa dan merogol adalah pelanggaran hak-hak asasi manusia terburuk yang pernah terjadi di Indonesia.

Peristiwa-peristiwa sedemikian telah membuat masyarakat merasa takut, mengalami tekanan jiwa, hilangnya semangat dan sebagainya. Penderitaan jiwa yang ditanggung oleh penduduk Aceh sangat mendalam, misalnya tekanan jiwa yang dialami oleh wanita mangsa pemerkosaan yang mengalami trauma mental yang kuat seperti, perasaan malu, takut, kuatir dan sebagainya.

Implikasi lain dari segi sosial yang sangat buruk akibat Daerah Operasi Militer (DOM) ialah aspek pendidikan penduduk Aceh, terutama di daerah peletakan daerah Operasi Militer (DOM) iaitu Aceh Utara, Aceh Timur dan Pidie.

Ramai anak-anak di Daerah Operasi Militer (DOM) tidak melanjutkan pelajaran lagi kerana tidak ada yang menanggung biaya kehidupannya kerana orang tuanya dibunuh oleh tentera-tentera operasi militer selain daripada faktor kemiskinan dan keselamatan yang menggugat perjalanan hidup masyarakat. Dan sebahagian sekolah serta madrasah juga telah dibakar oleh tentera operasi.

Peristiwa Daerah Operasi Militer (DOM) sebenarnya telah menghancurkan seluruh aspek kehidupan masyarakat Aceh, termasuk aspek kehidupan politik dan kebebasan yang dijanjikan dalam sistem demokrasi pancasila. Iaitu masyarakat Aceh tidak mempunyai kebebasan untuk mengeluarkan pendapat dalam memilih parti pada setiap pilihan raya, hal ini juga bertentangan dengan asas pilihan raya Indonesia iaitu LUBER (Langsung, Umum, Bebas, rahsia). (*Wawancara dengan Saifuddin Bantasyam, beliau adalah pensyarah pada fakulti undang-undang Universiti Syiah Kuala Banda Aceh, Banda Aceh 15 Oktober 1999*).

Pemerintah memaksa masyarakat untuk memilih parti Golongan Karya (GOLKAR) dengan kekuatan militernya seperti menyiksa dan sebagainya. Jika tidak dimenangi oleh GOLKAR, maka masyarakat akan disyaki sebagai pemberontak, penentang pemerintah dan hukumannya dibunuh. Di samping itu, pemerintah dengan militernya telah menekan dan mengarahkan para pemimpin parti Islam untuk memilih parti GOLKAR tersebut.

Data-data yang ditemukan di lapangan melalui wawancara dengan mangsa/keluarga mangsa Daerah Operasi Militer (DOM) serta dengan para tokoh-tokoh masyarakat Aceh, menunjukkan bahawa secara keseluruhan mangsa daripada tindakan Daerah Operasi Militer adalah orang yang tidak ada hubung kait dengan Gerakan Aceh Merdeka (GAM), mereka adalah orang awam yang sebahagian besar mereka sebagai petani miskin.

Oleh yang demikian, tindakan-tindakan agresif tentera Indonesia, seperti membunuh, menyiksa dan memperkosa wanita bila Daerah Operasi Militer (DOM) wujud di Aceh adalah sangat bertentangan dengan teori-teori hak asasi manusia dalam Islam dan dengan teori-teori hak asasi Barat (Moden) di mana hak asasi dalam perlembagaan Indonesia diasaskan.

Teori-teori hak asasi manusia samada dalam Islam mahupun dalam teori moden mempunyai nilai dan prinsip yang sama, perbezaannya adalah asas yang digunakan. Dalam Islam asas yang digunakan semuanya bertumpu kepada al-Quran dan as-Sunnah serta pendapat para Ulama. Sedangkan hak asasi dalam teori moden bertumpu pada dua sumber utama iaitu deklarasi Pertubuhan Bangsa-bangsa Bersatu (PBB) tahun 1948 dan Konvensi Eropah tahun 1950 yang berasaskan keinginan manusia bukan kepada petunjuk Ilahi.

Konsep hak asasi manusia dalam Islam mempunyai prinsip dan nilai yang tinggi seperti pengiktirafan kepada nilai persamaan, kebebasan, kehormatan yang semua itu mempunyai had yang berasaskan kepada al-Quran dan as-Sunnah. Dalam teori moden termaktub juga nilai dan prinsip itu, namun hak asasi dalam teori moden (Barat) tidak ada had tertentu untuk menjaga kesucian hak asasi berkenaan.

Persamaan antara hak asasi dalam Islam dengan teori barat, antaranya dari sudut hak kebebasan berpolitik. Islam memberikan kebebasan kepada umatnya untuk

bebas mengeluarkan pendapat, bersuara, berhimpun dan sebagainya. Dalam teori moden juga mengiktirafkan hal sedemikian.

Manakala dalam perlembagaan Indonesia termaktub dalam pasal 28 Undang-undang dasar 1945 iaitu : *"Kemerdekaan berserikat dan berkumpul, mengeluarkan pikiran dengan lisan dan tulisan dan sebagainya ditetapkan dengan undang-undang"*.

Dari sudut kehormatan hidup, Islam tidak membenarkan setiap manusia memperhamba atau memaksa manusia lain. Dalam teori moden juga mengakui kehormatan itu dengan menjamin kemerdekaan setiap individu dan masyarakat.

Samaada hak asasi dalam Islam mahupun dalam teori moden, nilai persamaan adalah nilai hak asasi yang paling utama. Misalnya persamaan di hadapan undang-undang tanpa membeza-bezakan. Manakala perlembagaan Indonesia juga mengiktiraf hal sedemikian iaitu pasal 27 ayat 1 iaitu : *"Segala warga negara bersamaan kedudukan di dalam hukum dan pemerintahan dan wajib menjunjung tinggi hukum dan pemerintahan itu dengan tidak ada kecualinya"*

Dalam perlembagaan Indonesia iaitu Fasal 33 Ayat Ayat 1 dan Ayat 3 Undang-undang Dasar 1945 disebutkan bahawa *"Perekonomian disusun sebagai usaha bersama berdasar atas asas kekeluargaan dan bumi, air serta kekayaan alam"*

yang terkandung di dalamnya dikuasai oleh negara dan dipergunakan untuk sebesar-besar kemakmuran rakyat".

Namun bila berlangsungnya operasi militer di Aceh, kesejahteraan ekonomi rakyat Aceh telah hilang, kerana seluruh kekayaan alam telah diambil secara paksa. Hal ini juga bertentangan dengan Syariah, kerana Syariah sangat melarang suatu pemerintahan yang berlaku tidak adil, seperti keadilan ekonomi.

Akibatnya banyak anak-anak Aceh menjadi miskin dan menjadi tanggung jawab pemerintah untuk memelihara dan menanggung seluruh kehidupannya, namun malangnya hingga sekarang ini pemerintah tidak melaksanakan kewajiban itu. Hal ini bertentangan dengan Fasal 31 iaitu: "*Setiap warga negara berhak mendapat pengajaran*".

Bertentangan juga dengan Fasal 34 Undang-undang Dasar 1945 iaitu : "*Anak-anak yatim dan anak-anak terlantar dipelihara oleh negara*". Manakala dalam Syariah juga disebutkan bahawa sudah menjadi kewajiban seluruh manusia untuk memelihara dan memberi makan anak yatim.

Dari segi perbezaan antara hak asasi manusia Islam dan hak asasi moden, di samping asas yang digunakan seperti yang telah disebutkan juga dari sudut pelaksanaanya (aplikasi).

Dalam Islam pelaksanaan hak kebebasan sangat berbeza dengan teori moden (Barat). Misalnya kebebasan beragama dalam Islam, Islam sangat melarang umatnya untuk menukar agama, seorang Muslim akan dihukum bunuh, jika ianya murtad. Berbeza dalam teori moden yang membenarkan manusia untuk menukar-nukar agama sesuai dengan keinginannya.

Islam juga telah melarang pergaulan antara laki-laki dan perempuan kerana akan membawa kepada perzinaan. Berbeza dengan teori moden, telah membenarkan manusia bergaul antara laki-laki dengan perempuan dengan berasaskan kepada kerelaan.

Perbezaan yang lain dalam pelaksanaannya adalah dalam Islam telah mengajarkan barang siapa membunuh maka akan dikenakan qisas, kecuali bila dimaafkan oleh ahli waris dan keluarganya. Sedangkan dalam teori moden (barat) tidak ada jaminan sedemikian, hanya memberi hukuman sesuai dengan undang-undang yang berlaku.

Dari keadaan-keadaan di atas teranglah bahawa pelanggaran hak asasi di Aceh masa Daerah Operasi militer (DOM) sangat buruk yang bertentangan dengan Syariah dan teori hak asasi moden dan tindakan ini juga telah menimbulkan implikasi negatif masyarakat sama ada sudut politik, ekonomi mahupun sosial.

Oleh kerana yang demikian, penulis menyarankan kepada pemerintah Indonesia dan seluruh elemen masyarakat Aceh seperti kalangan akademik, ulama, badan bukan kerajaan, golongan mahasiswa, Gerakan Aceh Merdeka (GAM) dan masyarakat awam untuk melakukan usaha-usaha penyelesaian masalah Aceh selepas Daerah Operasi Militer (DOM).

6.2. Saranan

Dalam bab-bab terdahulu telah diterangkan bahawa latar belakang wujudnya perlawanan di Aceh sangat berhubungkait dengan perkara ideologi, namun ini terjadi akibat perasaan tidak puas hati kepada pemerintah Indonesia. Malangnya perkara tersebut diselesaikan dengan kekerasan, kerana pemerintah tidak menerima sekecil apapun perbezaan pendapat dan perlawanan yang wujud daripada masyarakat.

Sehingga terjadi pelbagai pelanggaran hak asasi seperti pembunuhan, pemerkosaan, penyiksaan dan sebagainya. Tindakan Daerah Operasi Militer (DOM) adalah kejahatan terhadap kemanusiaan yang terburuk di Indonesia. Pelanggaran hak-hak asasi manusia di Aceh masa daerah Operasi Militer (DOM) tahun 1989-1998 telah menimbulkan implikasi buruk terhadap segala aspek kehidupan masyarakat Aceh, sama ada aspek ekonomi, politik ataupun sosial.

Sebagaimana yang telah diterangkan juga bahawa DOM merupakan suatu proses pembantaian yang paling keji dalam sejarah kekerasan politik di Indonesia.

Malangnya, yang ada dalam ingatan masyarakat Aceh sekarang ini hanyalah sebuah bayangan pahit mengenai kekejaman DOM yang sulit diterangkan kepada generasi yang akan datang.

Peristiwa Daerah Operasi Militer (DOM) telah menimbulkan banyak mangsa dengan tidak ada suatu usaha untuk membaiki peradaban Muslim Aceh setelah pencabutan DOM. Secara keseluruhan mangsa dan keluarga kepada mangsa mengalami penderitaan hidup, yang sepatutnya menjadi tanggung jawab pemerintah untuk memberikan kesejahteraan kepada mangsa berkenaan.

Oleh kerana demikian, kehancuran seluruh aspek kehidupan masyarakat Aceh akibat Daerah Operasi Militer (DOM), sangat diperlukan usaha-usaha untuk membaiki dan menyelesaikan masalah Aceh setelah tamatnya Daerah Operasi Militer (DOM) 1989-1998.

Sebagai saranan dalam disertasi ini penulis mencadangkan beberapa penyelesaian masalah Aceh selepas dicabutnya Daerah Operasi Militer (DOM), iaitu :

1. Penyelesaian Politik

Setelah berakhirnya Daerah Operasi Militer (DOM) di Aceh pada 7 Ogos 1998, pemerintah Indonesia telah melakukan satu usaha politik dengan meminta maaf kepada seluruh masyarakat Aceh. Namun demikian pembantaian yang terjadi

pada masa Daerah Operasi Militer (DOM) tidak cukup dengan permintaan maaf sahaja.

Pemerintah mesti melakukan suatu usaha penyelesaian yang sebenar. Kerana masyarakat Aceh secara sosio-kultural sangat khas. Di mana latar belakang kultural Aceh di bina oleh unsur-unsur agama yang sangat kuat. Maknanya penyelesaian itu bukan dengan kekerasan sepertimana yang dilakukan selama ini. Namun usaha-usaha yang bersifat demokratik yang selari dengan kultur masyarakat Aceh.

Dengan latar belakang inilah pemerintah Indonesia mesti melakukan usaha yang sebenar untuk penyelesaian masalah Aceh iaitu pemerintah harus memberikan kebebasan untuk memilih mana-mana parti dalam setiap pilihan raya berlangsung, pemerintah jangan memaksa masyarakat Aceh untuk memenangi parti pemerintah.

Kerana kebebasan itu adalah salah sebuah prinsip hak asasi manusia sama ada dalam Syariah ataupun dalam teori barat (Moden). Penyelesaian politik inilah yang diharapkan masyarakat Aceh, kerana perkara politik adalah salah satu perkara yang tidak boleh diganggu. Kebebasan politik dalam menentukan pilihan merupakan syarat untuk mewujudkan sistem demokrasi.

Usaha politik lain yang mesti dilakukan adalah memberikan hak kebebasan untuk menentukan nasib sendiri (self determination) melalui pelaksanaan

REFERENDUM dengan dua pilihan iaitu Aceh berpisah dengan Indonesia ataupun bersatu dengan Negara Kesatuan Republik Indonesia (NKRI).

Pelaksanaan referendum akan dapat memberikan kepuasan hati bagi masyarakat Aceh. Oleh yang demikian pemerintah Indonesia mesti mempunyai keinginan yang baik untuk menyelesaikan masalah Aceh. Keinginan baik itu akan wujud bila pemerintah Indonesia mengurangi jumlah tentera di Aceh.

Kerana itu jika masalah Aceh diselesaikan dengan kekerasan, maka masyarakat Aceh akan menghadapainya dengan kekerasan juga. Pemerintah tidak boleh memaksa kehendaknya demi untuk kepentingan kekuasaan. Peristiwa DOM merupakan pengajaran yang sangat bernilai bagi Indonesia.

Pengajaran itu merupakan suatu usaha untuk merubah sistem politik di Indonesia bahawa pemaksaan hak-hak politik rakyat adalah dapat membawa kehancuran bagi suatu negara. Pemerintah mesti membaiki sistem politik demi untuk masa depan bangsa Indoensia. Keadaan politik suatu negara sangat ditentukan oleh keamanan suatu wilayah.

Oleh yang demikian, penyelesaian politik terhadap masalah Aceh tidak boleh diperpanjang masanya lagi, sebab dapat bertambah kacaunya politik di Indonesia. Masyarakat Aceh tidak kuasa lagi untuk bersabar. Apabila pemerintah tidak menyelesaikannya mengikut landasan yang benar. Aceh menginginkan supaya

pemerintah memberikan tumpuan sebenar dalam usaha mengembalikan maruah rakyat akibat Daerah Operasi Militer (DOM).

Usaha penyelesaian politik berikutnya adalah penyelesaian secara dialog (mesyuarat) dengan seluruh kelompok masyarakat Aceh iaitu Gerakan Aceh Merdeka (GAM), Mahasiswa, badan-badan bukan kerajaan, ahli akademik, ahli politik, tokoh agama, mangsa DOM dan keluarga kepada mangsa. Pemerintah mesti memberikan hak kepada mereka untuk mengeluarkan pendapat mengenai usaha untuk menyelesaikan Aceh.

2. Penyelesaian Undang-undang

Di samping usaha politik, usaha yang paling mustahak yang mesti dilakukan pemerintah adalah dengan memahkamahkan seluruh pelaku pelanggaran hak asasi manusia di Aceh masa Daerah Operasi Militer (DOM). Kesungguhan dalam mengakkan undang-undang mesti dibuktikan kepada rakyat Aceh.

Apalagi presiden Habibie telah berjanji akan membawa seluruh penceroboh undang-undang masa DOM ke mahkamah. Secara terang presiden Habibie mengatakan sangat sepakat untuk menegakkan undang-undang dan hak asasi manusia, seperti yang dituntut masyarakat Aceh.

Malangnya Habibie tidak menerangkan masa menyelesaikan kes Aceh itu secara undang-undang. Hal itu menyebabkan wujudnya perasaan kuatir. Secara akal keadaan sekarang dengan sistem politik, ekonomi dan pemerintahan Indonesia yang hancur, memahkamahakan peceroboh pada masa DOM masih merupakan idea.

Dalam hubungan itu, realiti pelaksanaan Daerah Operasi Militer (DOM) dengan segala implikasinya mempunyai cakupan yang luas. Sebagai sebuah tindakan negara, maka semua tingkat kemiliteran iaitu dari tentera sampai panglima tertinggi (PANGTI), secara undang-undang harus bertanggungjawab, sama ada secara institusi ataupun peribadi.

Sistem undang-undang apapun akan tidak berguna bila masyarakat dan para pemimpin tidak disediakan untuk menerima dan menegakkannya. Misalnya Soeharto, ianya berjaya menjadikan undang-undang sebagai politik kekuasaan. Undang-undang ditegakkan secara diskriminatif dengan berpihak kepada mereka yang mempunyai kekuasaan dan politik.

Namun demikian untuk memudahkan penyelesaian kes Aceh tersebut melalui undang-undang, penulis menyarankan pihak-pihak yang boleh mensiasat kes ini dalam tiga tingkat iaitu : *Pertama*, polis sebagai pensiasat am pada tingkat pertama. Namun yang sangat penting adalah mereka punya keinginan dan bertanggungjawab untuk menyelesaikannya. Kerana kes pelanggaran masa DOM adalah pelanggaran

yang dilakukan oleh sebuah institusi besar di Indonesia iaitu ABRI selama sepuluh tahun.

Kedua, Militer Polis (MP) iaitu sebuah lembaga untuk menegakkan undang-undang jinayah militer. Oleh yang demikian untuk menegakkan undang-undang dan hak asasi, mestinya mereka melakukannya setelah sebuah tindakan jinayah dilakukan oleh militer. Maknanya, tidak perlu menunggu arahan presiden.

Ketiga pendakwa, ianya mesti berperanan dalam menerima apa sahaja yang menjadi bukti untuk dibawa ke mahkamah. Namun demikian usaha ini akan sulit dilaksanakan, kerana undang-undang tidak boleh berjalan dengan sebenar. Wujudnya undang-undang itu adalah untuk keadilan, tetapi realitinya tidak demikian.

Untuk diterima dan dihormati, undang-undang mengharapkan adanya kepercayaan rakyat. Dan kepercayaan itu tumbuh dengan semula jadi dan tidak dapat dipaksakan. Dalam suatu negara dengan sistem undang-undang yang bagus, pencerobohan-pencerobohan hak asasi akan menjadi masalah besar, namun di Indonesia hal itu hanya sebagai tindakan biasa. Seakan-akan rakyat Indonesia tidak kuasa untuk melawan semua perkara buruk tersebut.

Maka dapat dikatakan seluruh penyimpangan, pencerobohan adalah bercanggah dengan Undang-undang dasar 1945 yang telah memberikan kekuatan untuk melakukan reformasi undang-undang. Hal itu disebabkan oleh struktur

Undang-undang Dasar 1945 yang tidak berfalsafah "*undang-undang di atas kertas tetapi undang-undang dalam kenyataan*".

Keadaan ini dapat dilihat dalam falsafah Undang-undang Dasar 1945 yang lebih menekankan pada unsur semangat penegakkan undang-undang sebagai landasan tumpuan. Disebutkan dalam Undang-undang Dasar 1945, bahawa yang sangat penting dalam pemerintahan adalah semangat para pentadbir negara dan semangat para pemimpin negara.

Oleh kerana yang demikian, yang sangat penting sekarang ini adalah memberikan penekanan terhadap kekuatan moral di atas kekuatan undang-undang dan menjadi kekuatan pencegah terhadap semua penyimpangan tersebut. Secara sosiologi, undang-undang itu sangat mudah untuk dipermainkan oleh kepentingan politik dan kekuasaan. Pemerintah boleh mempermainkan undang-undang mengikut keinginan mereka sendiri.

Dan hanya kejujuran yang dapat menghalanginya. Kes pelanggaran hak asasi di Aceh 1989-1998 adalah sebagai contoh tentang undang-undang yang dipermainkan oleh kepentingan politik. Selama sepuluh tahun masyarakat Aceh dizalimi, dihancurkan hak hidupnya, namun tidak ada kepastian undang-undang.

Masyarakat Aceh secara berterusan menuntut pemerintah untuk mewujudkan keadilan undang-undang di Aceh. Kerana demikian masyarakat Aceh menuntut siapa

sahaja yang terbabit supaya dimahkamahkan mengikut undang-undang yang sedia ada. Namun malangnya hingga sekarang pemerintah masih berdiam diri dan mencari alasan supaya proses undang-undang tidak dilaksanakan sepenuhnya.

Oleh itu penulis menyarankan supaya adanya penegakkan undang-undang baru di Indonesia sehingga akan dapat menyokong reformasi undang-undang di Indonesia. Dalam perkara itu, pendekatan undang-undang mesti menjadi pegangan untuk menyelesaikan masalah yang wujud dalam pembangunan. Janganlah undang-undang dijalankan menurut keinginan penguasa serta dirubah mengikut kehendak penguasa.

Kerananya supremasi (kedaulatan) undang-undang mesti benar-benar diwujudkan di Indonesia, jika tidak maka kehidupan di Indonesia ibarat hutan rimba iaitu yang kuat memakan yang lemah dan yang kaya memperhamba yang miskin. Siapa sahaja yang salah harus dihukum, sama ada orang kaya atau miskin sebagaimana yang termaktub dalam Undang-undang Dasar 1945.

Namun malangnya itu hanyalah tulisan, tidak dalam pelaksanaan. Pemerintah tidak mempunyai kekuatan bila berhadapan dengan sebuah institusi militer. Hal ini disebabkan pada masa orde baru Soeharto meletakkan ABRI pada tingkat paling atas, sehingga undang-undang langsung tidak boleh dijalankan. Hal ini berakibat bahawa undang-undang di Indonesia semakin lemah.

Banyak kes undang-undang tidak boleh diselesaikan bila berhadapan dengan dengan suatu lembaga yang kuat dalam pemerintahan. Itulah kenyatannya bahawa undang-undang Indonesia seperti tersebut di atas masih diskriminatif. Penegakkan undang-undang terutama yang berhubungkait dengan pelanggaran hak asasi manusia mesti diutamakan.

Dalam perkara ini penulis memberikan saranan supaya pemerintah mewujudkan suatu undang-undang khas mengenai pelanggaran hak asasi manusia. Walaupun selama ini pemerintah telah mensahkan beberapa undang-undang yang melindungi hak asasi manusia.

Di antara undang-undang dimaksud adalah undang-undang Nombor 14 tahun 1970 tentang pokok-pokok kekuasaan mahkamah, undang-undang nombor 5 tahun 1981 tentang Kitab Undang-undang Hukum Acara Pidana (KUHP) dan undang-undang nombor 5 tahun 1986 tentang Peradilan Administrasi Negara.

Apabila di Indonesia tidak ada satu undang-undang khas mengenai pelanggaran hak asasi, maka pemerintah dengan sewenang-wenang boleh melakukan pencerobohan hak asasi sebagaimana yang terjadi di Aceh 1989-1998. Undang-undang mesti wujud di Indonesia untuk memahkamahkan seluruh penceroboh hak asasi di Aceh.

Oleh yang demikian penulis mencadangkan beberapa pesalah yang mesti dimahkamahkan dalam melakukan pelanggaran hak asasi di Aceh 1989-1998 iaitu

Pertama, Soeharto merupakan orang yang paling bertanggungjawab dalam mewujudkan tindakan DOM di Aceh 1989-1998, kerana ianya adalah seorang presiden yang mengeluarkan kebijaksanaan tentang penyelesaian Aceh dengan jalan penetapan Aceh sebagai Daerah Operasi Militer (DOM).

Kedua, Jeneral Try Sutrisno bekas timbalan wakil presiden ini, bila ianya sebagai Panglima Angkatan Bersenjata Republik Indonesia (PANGAB), telah membawa Indonesia menjadi sebuah negara otoriter yang berdarah. DOM adalah ciptannya yang sangat kejam dalam sejarah militer Indonesia.

Dengan sokongan kekerasan yang dilakukan juga oleh H.R. Pramono, L.B.Moerdani dan Soeharto, ianya telah menyempurnakan Indonesia sebagai negara militer yang paling biadab terhadap bangsa sendiri dengan suatu tindakan yang tidak berperikemanusiaan, seperti membunuh, memperkosa dan menyiksa.

Ketiga, Leftenan Jeneral Syarwan Hamid, bila ianya menjadi Komander Resort Militer (DANREM) 011 Lilawangsa di Aceh Utara, ia telah banyak membunuh Muslim Aceh dengan arahannya yang kurang pertimbangan itu, rakyat Aceh yang tidak berdosa harus menerima kekejaman tentera Indonesia.

Keempat, Jeneral Faisal Tanjung, Mengenai pembantaian di Aceh, ianya mengatakan bahawa peristiwa tersebut tidak ada hubungkait dengan HAM, pelanggaran HAM di Aceh hanya cerita bohong. Pernyataan ini ianya berusaha menutupi kenyataan bahawa di Aceh telah terjadi suatu tindakan jinayah dan pembantaian terhadap muslim selama sepuluh tahun.

Kelima, Major jeneral H.R. Pramono, bila ianya sebagai Panglima Daerah Militer (PANGDAM) I/Bukit Barisan, ia telah menetapkan DOM sebagai Operasi Jaring Merah (OJM) di seluruh wilayah Aceh terutama Aceh Timur, Utara dan Aceh Pidie. Penetapan DOM sebagai usaha untuk mengamankan Aceh dari Gerakan Aceh Merdeka (GAM).

Keenam, Leftenan Jeneral Prabowo, bila ianya menjadi Komander Pasukan Khusus, tenteranya banyak dikirim di Aceh, mereka sangat zalim dalam membantai muslim Aceh, kekejaman ini dilakukan berasaskan arahan daripada Prabowo.

Ketujuh, Ibrahim Hasan, ianya pernah menjadi Gaboner Aceh tahun 1983-1993, ianya juga yang menjemput tentera Indonesia ke Aceh untuk menghancurkan Gerakan Aceh Merdeka (GAM).

Itulah beberapa tokoh Indonesia yang mesti di mahkamahkan kerana telah melakukan tindakan pelanggaran hak asasi manusia di Aceh tahun 1989-1998. kalau

usaha ini tidak boleh diimplementasikan, kerana menyangkut dengan sebuah institusi besar iaitu Angkatan Bersenjata republik Indonesia (ABRI).

Maka pemerintah Indonesia harus mencadangkan Mahkamah International (MI) yang berpusat di Nedherland sebagai wadah untuk memahkamahkan seluruh pelaku pelanggaran hak asasi di Aceh. Kerana Mahkamah International ini telah banyak menyelesaikan kes-kes hak asasi, seperti pelanggaran yang dilakukan tentera Pol pot di Vietnam, pelanggaran hak asasi yang dilakukan oleh tentera Serbia terhadap masyarakat Muslim Bosnia dan lain-lain sebagainya.

3. penyelesaian sosial

Daerah operasi Militer di Aceh telah menimbulkan implikasi negatif terhadap masyarakat. Seperti banyaknya perempuan balu, anak-anak yatim yang ditinggalkan oleh bapaknya yang dibunuh pada masa operasi militer.

Oleh kerana demikian usaha sosial yang harus dilakukan pemerintah adalah memberikan derma atau santunan kepada seluruh mangsa, derma itu berupa bantuan beasiswa pendidikan kepada anak-anak mangsa, kesehatan dan derma kewangan lainnya. Pemerintah mesti menyediakan kewangan khas di dalam Anggaran Pendapatan belanja daerah (APBD) setiap tahun untuk merealisasikan usaha itu.

Usaha lain adalah pemerintah Indonesia mesti membina semula psikologi terhadap mangsa DOM sebagai suatu usaha untuk menciptakan keamanan di kalangan masyarakat Aceh sendiri. Kerana masyarakat Aceh selama ini mengalami ketakutan dan hilang semangat. Semua penderitaan masyarakat Aceh menjadi tidak bermakna, bila tanpa kesedaran semua pihak untuk memberikan kesejahteraan sosial dalam kehidupan masyarakat Aceh.

Pembinaan psikologi terhadap mangsa ini diperlukan sebagai suatu usaha *teurapatik neurosa* yang dialami mangsa dengan melakukan identifikasi lebih dahulu. Untuk itu perlu dilakukan latihan konseling efektif yang siap dijadikan sebagai konselor.

Konselor bagi mangsa ini mampu bertindak sebagai konselor juga sebagai pendamping yang bersedia memahami penderitaan mangsa dengan tidak memaksa mangsa untuk menceritakan pengalaman buruknya masa DOM. Kerana demikian usaha ini memerlukan pelbagai disiplin ilmu untuk menjawabnya

Usaha selanjutnya adalah pemerintah mesti menghimpun data secara benar para mangsa Daerah Operasi Militer (DOM). Tujuannya adalah untuk dijadikan sebagai dasar pembinaan dan pemberdayaan ekonomi bagi keluarga dan mangsa DOM, sama ada melalui tambahan modal untuk berniaga atau ketrampilan tertentu demi kesejahteraan sosial keluarga mangsa.

Oleh yang demikian, kewajiban semua pihak untuk memberikan rasa aman kepada seluruh masyarakat Aceh. Kerananya pencabutan DOM dapat memberi semangat baru kepada masyarakat Aceh untuk membangun wilayahnya sendiri. Semua itu dalam hubungan pembagian otonomi penuh kepada daerah Aceh.

Dengan harapan masyarakat Aceh akan siap menerima masa otonomi tersebut. Bila keadaan aman, pelebur akan masuk dan ekonomi masyarakat akan maju. Kenyataan ini akan meningkatkan kesejahteraan sosial secara menyeluruh.

4. Penyelesaian Ekonomi

Tindakan Daerah Operasi Militer (DOM) telah menimbulkan implikasi buruk terhadap ekonomi masyarakat Aceh. Masyarakat Aceh menjadi miskin, kerana pemerintah mengambil seluruh kekayaan alam daerah Aceh tanpa memberikan sedikit keadilan ekonomi kepada rakyatnya.

Oleh yang demikian usaha penyelesaian lain yang mesti dilakukan adalah penyelesaian ekonomi dengan memberikan semula keadilan ekonomi kepada masyarakat Aceh. Kerana pada masa Daerah Operasi Militer (DOM) seluruh kekayaan masyarakat di ambil oleh pemerintah tanpa adanya keadilan.

Pemerintah juga mesti membantu ekonomi rakyat dengan satu konsep pemberdayaan ekonomi untuk kesejahteraan masyarakat Aceh, misalnya memberikan

santunan dana kepada mangsa Daerah Operasi Militer untuk membuka usahanya sendiri sempena untuk menghidupkan seluruh keluarganya.

Kerana secara keseluruhan mangsa DOM adalah petani miskin yang tidak berhubungkait dengan Gerakan Aceh Merdeka (GAM). Oleh yang demikian pemerintah harus dengan segera melakukan usaha untuk membaiki ekonomi masyarakat mangsa Daerah Operasi Militer (DOM). Kerana keadaan mangsa dan keluarga kepada mangsa yang semakin lama makin menderita.

Untuk usaha ini pemerintah mesti melakukan gerakan pembangunan "makmu Beusare" (kemakmuran merata) dengan membahagi Aceh sebagai zona industri dan pertanian. Gerakan pembangunan tersebut menyebabkan akan terjadinya perubahan yang asas dan pembinaan yang terencana terhadap lembaga sosial, budaya dan ekonomi.

5. Penyelesaian agama

Usaha terakhir yang mesti dilakukan pemerintah Indonesia untuk menyelesaikan masalah Aceh adalah dengan membenarkan pelaksanaan Syariat Islam di Aceh dalam seluruh aspek kehidupan, sama ada aspek ekonomi, sosial, budaya dan sebagainya.

Kerana peristiwa Daerah Operasi Militer (DOM) telah membuat masyarakat Aceh benci terhadap pemerintah Indonesia sehingga keadilan sampai sekarang ini tidak boleh ditegakkan. Masyarakat Aceh setelah pencabutan Daerah Operasi Militer (DOM) sangat mengharapkan keadilan daripada pemerintah. Oleh yang demikian dengan penyelesaian agamalah keadilan itu akan dapat ditegakkan.

Pelaksanaan syariat Islam seperti tersebut di atas adalah jalan terbaik untuk menyelesaikan perkara Aceh. Dalam hubungan ini penulis mencadangkan beberapa fatwa ulama pondok di Aceh tanggal 13-14 september 1999 untuk direalisasikan iaitu :

Pertama, undang-undang intimidasi (Takhwif) sebahagian dari muharabah hukumnya adalah haram, bila takhwif tersebut mengganggu keselamatan jiwa, kehormatan, harta bagi orang lain dan kepada pesalah mendapat hukuman penjara.

Kedua, Undang-undang pembunuhan adalah haram dan dikenakan qisas terhadap pelakunya. *Ketiga*, Undang-undang perompakan iaitu mengambil hak orang lain secara paksa adalah haram, dan wajib mengembalikan semula harta itu kepada pemiliknya. Dan hukumannya ditetapkan oleh Ulil amri.

Keempat, undang-undang pembakaran yang membawa kerugian bagi peribadi atau masyarakat adalah haram, kepada pesalah dikenakan hukuman untuk membayar diyat kepada pemiliknya.

Penyelesaian ini sebuah keinginan masyarakat Aceh yang harus dihargai, kerana tanpa demikian keadilan akan sulit dilaksanakan. Oleh itu pemerintah jangan mempunyai pandangan yang sempit, sebab masyarakat Aceh sudah lama menderita disebabkan oleh penindasan pemerintah pada masa DOM.

Pilihan untuk melaksanakan syariat Islam sudah masanya direalisasikan di daerah Aceh. Aceh akan menjadi yang pertama dalam melaksanakan syariat secara menyeluruh. Sudah masanya untuk memulakan reformasi Islam bagi penyelesaian perkara-perkara politik di negara Indonesia.

Usaha lain adalah pemerintah harus meletakkan status Ulama pada tempatnya, jangan terulang semula peristiwa pada masa operasi militer, Ulama telah dibeli oleh pemerintah untuk kepentingan politiknya. Pada masa DOM ulama terbawa arus yang tidak menguntungkan umat. Maknanya parti kerajaan telah memaksa untuk menyokong kepentingan politiknya.

Sehingga sebahagian masyarakat mengatakan bahawa ramai ulama yang sudah meninggalkan tempatnya iaitu pondok pesantren. Lalu wujudlah satu ungkapan bahasa Aceh : " *Ulama Jamuen Pijuet-pijuet, geuseumubeut seumu masa, Ulama jinoe teumbon-teumbon, geu'ek geutron lam istana*" (Ulama dulu kurus-kurus, kerana mereka mengajar sepanjang masa, Ulama sekarang gemuk-gemuk, kerana selalu berhubungan dengan penguasa).

Terlepas daripada itu, ulama mempunyai peranan yang sangat penting dalam menyelesaikan perkara Aceh. Mereka tetap diterima oleh masyarakat sebagai pendakwah, membina bathin yang sudah hancur akibat Daerah Operasi Militer (DOM). Bagi masyarakat Aceh kewujudan ulama benar-benar sangat berharga dalam kehidupan.

Oleh yang demikian pemerintah mesti memberikan hak kepada ulama Aceh untuk menyelesaikan perkara daerahnya, kerana masyarakat Aceh sangat fanatik kepada Islam. Agama Islam merupakan urat nadinya masyarakat Aceh, Islam dijadikan sebagai rujukan dalam menyelesaikan perkara yang wujud dalam masyarakat. Dalam hubungan ini ulama mempunyai peranan penting dalam menyelesaikan perkara umat.

Kerana itu, pemerintah harus berhati-hati dalam menghadapi masyarakat Aceh sekarang ini, kerana seluruh masyarakat bertekad untuk berjuang demi untuk mempertahankan maruah bangsanya. Masyarakat Aceh tidak mahu lagi diperhamba di tanah leluhurnya, dijadikan tamu di rumahnya sendiri dan hidup menderita di negeri yang kaya.

Di samping itu penulis juga menyarankan kepada seluruh elemen masyarakat Aceh iaitu kalangan akademik, badan bukan kerajaan dan golongan mahasiswa serta ulama, agar sentiasa berusaha keras untuk menyelesaikan masalah Aceh dengan

membuat seminar, diskusi dan sebagainya sebagai usaha mencari jalan keluar penyelesaian selepas pencabutan DOM.

Begitu pula kepada Gerakan Aceh Merdeka (GAM) dan Masyarakat awam agar mahu berjalan seiring selangkah untuk menyelesaikan masalah Aceh demi untuk keadilan dan kedamaian serta demi untuk martabat dan harga diri yang telah lama hilang dari masyarakat Aceh.

Itulah beberapa saranan dari penulis sebagai usaha untuk menyelesaikan masalah Aceh selepas pencabutan daerah Operasi militer (DOM). Kalau semua pihak mahu bekerja sama, maka konflik Aceh akan segera berakhir dan kedamaian akan wujud serta stabiliti nasional Indonesia akan terjamin.