

BAB 3

KETAKSELAMATAN MAKANAN DI ETHIOPIA

3.1 LATAR BELAKANG

Ketakselamatan makanan adalah masalah yang sekian lama melanda Ethiopia iaitu lebih kurang 49 tahun dan telah bermula sejak 1960-an lagi. Keadaannya adalah begitu teruk sehingga kelaparan dan kemiskinan telah menjadi sebahagian daripada kehidupan sehari-hari ramai rakyat Ethiopia.¹ Sebahagian besar daripada populasi negara ini tidak boleh mengeluarkan hasil makanan atau tidak mempunyai kemampuan untuk membelinya, walaupun dalam jumlah yang paling minimum. Ini boleh dibuktikan dengan melihat kepada 10 negara yang mempunyai pendapatan kasar negara yang terendah.² Ini adalah akibat daripada beberapa sebab iaitu pertumbuhan populasi yang pesat, kemiskinan yang melarat, ekonomi yang terlalu lembab, polisi-polisi pertanian yang kurang berkesan, kemudahan asas yang tidak moden, degradasi persekitaran dan juga kurang akses untuk membaiki input pertanian.

¹ "Ethiopia and Food Security," www.info.usaid.gov/pubs/cp2000/afr/ethiopia.html

² Carta 10 Pendapatan Negara Kasar Terendah Di Dunia 2003.

www.nationmaster.com/redgraph

Negara	Jumlah dalam AS\$
1.Ethiopia	\$412
2.Bangladesh	\$478
3.Burma	\$589
4.Tanzania	\$655
5.India	\$853
6.Mesir	\$947
7.Pakistan	\$981
8.Kenya	\$1055
9.Nigeria	\$1186
10.China	\$1190

Sebarang perubahan perlu melibatkan peningkatan dalam produktiviti pertanian di Ethiopia. Ini kerana walaupun sektor pertanian hanya mencakupi kira-kira 40 peratus daripada Keluaran Negara Kasar (KNK) Ethiopia, jumlah inilah yang menampung hampir 85 peratus populasi negara tersebut terutama sekali yang membabitkan petani-petani miskin. Populasi tersebut tergolong dalam kelompok seperti pengusaha tanah bersaiz kecil, penyewa-penyewa tanah dan petani-petani miskin.³ Masalah ini adalah akibat daripada kekurangan teknologi moden, kegagalan menambahkan pengeluaran makanan, keadaan topografi yang pelbagai dan kepelbagaiannya cuaca di setiap kawasan di negara itu.⁴ Lantaran itu, sepatutnya program-program pembangunan dibuat selaras dengan ekonomi yang pelbagai dan bukannya penekanan kepada satu sektor ekonomi sahaja.

Isu lain yang turut memberi kesan kepada sektor pertanian adalah karenah penyewa-penyewa tanah dan isu utilasi kerajaan. Masing-masing berkeras mahu menggunakan teknik pertanian tersendiri di atas tanah yang disewa. Keadaan ini menyukarkan kerajaan membentuk strategi yang standard untuk semua penyewa tanah ini. Isu utilasi kerajaan pula membabitkan pengendalian sistem kerajaan yang berbeza-beza. Jadi wujudlah sistem yang sering bertukar-tukar sehingga sukar mendapat komitmen yang sepatutnya. Kerajaan yang baru telah

³ Petani miskin adalah golongan yang tidak mampu menyara keluarganya. Pendapatannya sebagai petani hanya berupaya membolehkan mereka menjalani kehidupan seperti kais pagi makan pagi dan kais petang makan petang. Tiada langsung sebarang lebihan pendapatan yang boleh digunakan untuk keperluan lain selain daripada makanan asas sahaja.

⁴ “Ethiopia A Country Profile,” www.CIA.gov/cia/publications/factbook

menentukan penyusunan strategi yang berbeza⁵ daripada yang sedia ada dan perubahan ini telah membawa kesan yang amat serius.⁶

Saiz keseluruhan negara Ethiopia adalah lima kali lebih besar daripada United Kingdom dan ianya terletak di kawasan yang begitu strategik di kawasan Tanduk Afrika⁷ iaitu di tengah-tengah jalan penghubung dan komunikasi yang mudah. Dengan keluasan sebanyak 1.14 juta km persegi, Ethiopia disempadani oleh Sudan di bahagian barat, Somalia dan Djibouti di bahagian timur, Eritrea di utara dan Kenya di selatan.⁸

Dengan populasinya yang besar iaitu kira-kira 57 juta orang, Ethiopia seolah-olah mewakili ‘*melting pot*’ di kawasan timur Afrika. Ini kerana terdapat pelbagai bukti kebudayaan dalam pelbagai jurus termasuklah soal-soal keagamaan, etnik dan juga bahasa-bahasa penduduknya seumpamanya Semitic, Cushities dan Nilotic. Rakyat Ethiopia terdiri daripada 78 jenis kumpulan etnik di mana Oromo adalah kelompok majoriti iaitu sebanyak 60 peratus daripada populasi Ethiopia.

⁵ Pembaharuan dalam strategi baru kerajaan adalah:

- i) Meningkatkan pengeluaran pertanian dan bekalan makanan negara.
- ii) Mengembalikan hak mendapatkan makanan kepada penduduk miskin di kawasan bandar dan kawasan luar bandar.
- iii) Mengutamakan kapasiti/keupayaan untuk mengurangkan sama ada risiko kepada krisis makanan dan juga kecepatan amaran terhadap krisis-krisis sedemikian.

Manakala strategi yang lama pula adalah lebih memberatkan kepada strategi peluasan sektor pertanian dan program menghulurkan bantuan makanan kepada penduduk yang memerlukannya.

⁶ Ethiopia – Fiscal Year 2000 Performance Report,
www.info.usaid.gov/pubs/cp2000/afr/ethiopia.html

⁷ Tanduk Africa adalah merujuk kepada kawasan Horn of Africa. Ethiopia dibahagikan kepada sembilan wilayah yang merangkumi beberapa kumpulan spesifik. Wilayah-wilayah ini adalah Tigray, Agar, Amhara, Oromia, Somalia, Benshangul-Gumaz, Gambela, Hurar dan The Southern Nations. Kesemuanya merangkumi 41 buah kumpulan etnik.

⁸ A Country Studies: Ethiopia, <http://lcweb2.loc.gov/frd/cs/ettoc.html>

Selain itu, sebanyak 85 peratus daripada populasinya tinggal di kawasan pedalaman dan selebihnya di kawasan bandar. Peratus pertumbuhan penduduk tahunan adalah kira-kira 39 peratus.⁹ Segmen populasi yang aktif menjalankan aktiviti ekonomi adalah daripada kalangan yang berumur antara 14 hingga 60 tahun di mana jumlah ini sahaja mewakili 50 peratus daripada keseluruhan populasi Ethiopia.

Budaya dan tradisi Ethiopia banyak dipengaruhi oleh dua agama iaitu Kristian yang merangkumi 40 peratus dan Islam yang merangkumi 45 peratus populasi Ethiopia. Rata-rata penganut Kristian berpusat di wilayah Amharas dan Tigreans dan lebih menjurus kepada Gereja Ortodoks. Manakala Oromo, kumpulan etnik yang terbesar adalah beragama Islam. Ethiopia adalah sebuah negara yang mempunyai banyak wilayah dan kumpulan etnik yang pelbagai. Maka tidak hairanlah jika terdapat banyak bahasa yang berlainan iaitu sebanyak 70 jenis bahasa yang dipertuturkan di Ethiopia. Namun, bahasa Swahili dan Hausa adalah dua bahasa yang paling luas digunakan di negara ini sekalipun bahasa Amha merupakan bahasa rasmi Ethiopia. Manakala bahasa yang turut digunakan secara rasmi adalah seperti bahasa Inggeris, Perancis, Itali dan Arab. Walaupun ianya merupakan bahasa asing namun penggunaannya agak meluas.¹⁰

⁹ FEWS - Information on The Greater Horn of Africa, <http://www.fews.org/horn/fewshorn.html>

¹⁰ "African Languages," www.africanlanguages.com

Kelaparan dan kemiskinan merupakan satu perkara yang begitu sinonim dengan kehidupan sehari-hari rakyat Ethiopia. Hampir separuh daripada populasi tidak mampu menghasilkan makanan untuk membeli makanan yang cukup bagi memenuhi keperluan pemakanan yang minimum. Keadaan ini muncul akibat dari pertumbuhan populasi yang tinggi, kemiskinan melarat, pertumbuhan ekonomi yang rendah, polisi-policies pertanian yang tidak bersesuaian, pembangunan infrastruktur yang kurang, degradasi persekitaran dan juga tersekatnya akses untuk membawa masuk input. Adalah dianggarkan sejak tiga dekad yang lalu, lebih kurang dua juta rakyat Ethiopia mati akibat gejala kebuluran yang tidak terkawal.¹¹

Sepanjang 1980-an, pengeluaran makanan per kapita di Ethiopia telah mengalami pengurangan sebanyak 2.06 peratus setahun kerana musim kemarau yang berpanjangan dan masalah berbangkit tidak berjaya diselesaikan oleh kerajaan. Rekod penuaan hasil tanaman tertinggi pernah dicatat adalah pada 1990 di mana sebanyak 7.3 juta tan metrik makanan dikeluarkan. Kejayaan ini adalah disebabkan penggunaan secara meluas sistem pengairan yang baru. Pada hakikatnya, Ethiopia berhadapan dengan defisit makanan sebanyak 985,000 hingga 1.03 juta tan metrik setiap tahun dan hakikat ini telah memberi kesan yang begitu besar serta mendalam kepada kesihatan dan kehidupan rakyat Ethiopia.¹²

¹¹ CIA-The World Factbook 2000-Ethiopia,
www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/et.html

¹² LCMS World Relief-Ethiopia Food Crisis, www.lcms.org/bhcm/wt/Ethiopia.htm

Menurut Pertubuhan Kesihatan Sedunia atau WHO (World Health Organization) jumlah kalori yang paling minimum perlu diambil setiap hari oleh setiap individu adalah 2300 kalori. Malangnya, sebahagian besar rakyat Ethiopia tidak mendapat jumlah minimum kalori ini. Kaji selidik yang dijalankan sepanjang 1980-an menunjukkan bahawa tujuh hingga sepuluh peratus daripada kanak-kanak yang berumur di bawah lima tahun di kawasan pedalaman menghadapi kekurangan makanan dan zat pemakanan yang diperlukan. Malah 40 hingga 80 peratus daripada jumlah kanak-kanak di seluruh Ethiopia mengalami masalah berat badan yang susut. Berdasarkan kepada kaji selidik yang terbaru masalah kekurangan zat telah meningkat sebanyak 10 peratus sejak beberapa tahun yang lepas.¹³

Apa yang jelas adalah sekiranya pembaharuan dibuat untuk mengatasi masalah ketakselamatan makanan, langkah utama yang perlu dilakukan adalah meningkatkan produktiviti sektor pertanian. Walaupun pada dasarnya pertanian hanya merangkumi sebanyak 40 peratus daripada jumlah Keluaran Dalam Negara, namun ia tetap melibatkan sebanyak 85 peratus populasi negara tersebut dan daripada jumlah ini, rata-ratanya adalah petani bertanah kecil dan petani-petani yang menyewa tanah.

¹³ "Foodcrops and Shortages in Ethiopia," www.fao.org/WAICENT/faoinfo/economic/giews

Permasalahan yang dihadapi oleh sektor pertanian Ethiopia adalah satu masalah yang begitu rumit kerana setiap wilayah atau woredasnya mengalami pelbagai masalah yang tersendiri. Ianya banyak dan rumit untuk ditangani dengan serius apalagi secara menyeluruh. Misalnya di wilayah yang berbeza, masing-masing mempunyai kepelbagaiaan cuaca dan topografi yang besar. Ini bermakna semua program pembangunan sektor pertanian perlu dilaksanakan bersesuaian dengan wilayah masing-masing dan bukannya satu program yang menyeluruh untuk semua rakyat Ethiopia.

Beberapa isu penting yang melibatkan sektor pertanian termasuklah penyewa-penyewa tanah, penggunaan tanah dan isu-isu alam sekitar khususnya degradasi alam sekitar serta sistem pertanian yang kurang mesra alam dan tidak mampan. Kemiskinan melampau, pertumbuhan populasi yang pesat dan tekanan terhadap sumber alam telah membawa kepada proses kepenyahhutanan (deforestation) yang agak meluas di negara ini dan telah mewujudkan masalah degradasi tanah di mana sebanyak 1.5 juta tan tanah lapisan atas dihanyutkan oleh hujan dan banjir setiap tahun. Namun ini tidaklah bermakna bahawa situasi ketakselamatan makanan Ethiopia semuanya berpunca daripada masalah cuaca yang mengejutkan ini sahaja. Seperti kebiasaannya pada hari ini, keadaan awal kebuluran terjadi ekoran daripada kemarau, peperangan dan pergolakan politik. Keadaan menjadi bertambah buruk apabila usaha-usaha bantuan begitu sukar untuk disalurkan kepada yang memerlukannya.

Begitu juga dengan keengganan kedua-dua kerajaan iaitu Eritrea dan Ethiopia untuk bertolak ansur, juga kesukaran penderma-penderma seperti Kesatuan Eropah untuk memberikan komitmen yang sepatutnya.¹⁴

Pada tahun 2000, Ethiopia mengalami satu lagi siri kemarau yang begitu teruk seperti mana yang berlaku pada 1984.¹⁵ Dalam keadaan ini, hampir sejuta rakyatnya terpaksa mengharapkan bantuan kecemasan. Walaupun akhir-akhir ini, terdapat penurunan hujan, tetapi jumlah rakyat yang berisiko tinggi terhadap ketakselamatan makanan masih besar jumlahnya. Ini ekoran daripada kegagalan pengeluaran yang memuaskan daripada beberapa sektor pertanian di Ethiopia.

3.2 FAKTOR-FAKTOR WUJUDNYA KETAKSELAMATAN MAKANAN

Musim kemarau terjadi ekoran daripada penurunan suhu laut di Lautan Atlantik dan Pasifik sehingga mengakibatkan kurangnya jumlah hujan di kawasan Tanduk Afrika. Ethiopia mempunyai dua musim hujan yang utama iaitu musim hujan singkat yang dipanggil *belg* yang biasanya bermula pada setiap Februari dan musim hujan yang panjang pada musim panas.¹⁶ Hujan musim *belg* adalah

¹⁴ "World Food Program Launches Effort To Food Drought Victims In Ethiopia." www.africannewswire.com/stories-wspefforts228.shtml

¹⁵ Pada pertengahan 1984 telah berlaku satu siri kemarau yang mengakibatkan kebuluran yang berskala besar kepada penduduk Ethiopia. Kemarau ini berterusan pada 1985 dan 1986. Kesan kebuluran ini masih dirasakan sehingga tahun 1990-an dan juga tahun 2000.

penyumbang utama kepada lebih 50 peratus daripada pengairan untuk pertanian di Ethiopia. Jadi apabila berlaku kekurangan ataupun kelewatan hujan, maka dengan mudah ianya mengganggu kelancaran aktiviti pertanian.¹⁷

Di Ethiopia, terutama sekali di kawasan pedalaman, mata pencarian penduduknya adalah bergantung kepada tanah. Malangnya sejak zaman berzaman lagi bumi mereka tidak terlepas daripada bencana-bencana semulajadi, konflik bersenjata dan juga penentangan politik dan semua ini telah memberi implikasi negatif kepada sistem keselamatan makanan Ethiopia.¹⁸

Kegagalan menghasilkan tanaman yang baik, ditambah pula dengan kehilangan haiwan ternakan sering kali terjadi apabila berlaku kekurangan hujan. Walaupun begitu terdapat kes di mana berlakunya banjir besar dan semua keadaan inilah yang menyebabkan bekalan makanan penduduk terancam. Natijahnya, senario kelaparan dan kebuluran seolah-olah telah menjadi suatu yang lumrah di Ethiopia. Berabad-abad lamanya keadaan ini berulang sehingga menjadi fenomena yang sebatи dalam kehidupan seharian masyarakat Ethiopia.¹⁹

¹⁶ “Food Insecurity Worst in Sub-Saharan Africa,” www.allafrica.com/stories/20001018004.htm

¹⁷ “Grain Market Research Project Ethiopia,” www.aec.msu.edu/afgecon/fs2/ethiopia

¹⁸ “Refugees, Drought and Famine,” www.rs6.io6.gov/grd/etsave/et-o2-03.html

¹⁹ “Fighting Famine in North Korea and Ethiopia,”
www.caa.org.au/Aware/1997/october_1997-html

JUMLAH YANG TERLIBAT

Laporan pada Julai 2000 oleh *Disaster Prevention and Preparedness Commission* (DPPC) Ethiopia mengumumkan bahawa berlaku peningkatan jumlah manusia yang terheret ke dalam krisis kemanusiaan ini iaitu penglibatan seramai 10.5 juta penduduk di seluruh Ethiopia. Peningkatan ini adalah ekoran daripada musim menuai yang tidak baik kerana ketiadaan *belg*.

Selain daripada kegagalan sektor pertanian, ketakselamatan makanan Ethiopia juga amat dipengaruhi oleh banjir dan konflik peperangan. PBB menganggarkan bahawa sejumlah 335,000 orang menjadi mangsa bencana banjir di Ethiopia setiap tahun. Manakala jika dilihat kesan konflik dengan Eritrea pula, Pesuruhjaya Tinggi PBB bagi Pelarian atau UNHCR (United Nations High Commissioner for Refugees) telah menganggarkan kira-kira satu juta rakyat Ethiopia telah kehilangan tempat tinggal dan berstatus pelarian setelah meninggalkan wilayah asal mereka untuk mencari tempat perlindungan.²⁰

²⁰ “Ethiopia/Eritrea-Humanitarian Crisis,” Fact sheet#6(FY2000) 21 Julai, 2000.
www.usaid.gov/hum_response/opfsda/etherit_fs06_fy00.html

PENGELUARAN PERTANIAN

Menurut Sistem Amaran Awal kebuluran atau FEWS (Famine Early Warning System) dan juga UN Country Team, kedatangan hujan pada awal Julai setiap tahun akan memberi rahmat kepada para petani pada penghujung musim *belg*. Ramai petani juga telah mengambil inisiatif untuk menanam tanaman jangka panjang seperti barli yang mengambil masa yang agak lama untuk mendapatkan hasilnya. Unit Kecemasan PBB di Ethiopia iaitu United Nation - Emergency Unit Ethiopia turut melaporkan bahawa rata-rata petani telah bersedia untuk musim *meher*²¹ namun masalah utama yang dihadapi adalah kekurangan biji benih dan sumber-sumber untuk mendapatkannya adalah merupakan suatu masalah yang berpanjangan.²²

Sejak tahun 2000, Ethiopia telah menghadapi musim kemarau yang begitu dahsyat. Keadaan ini bukanlah perkara asing bagi negara-negara Afrika. Bencana kerap berulang sehingga mengakibatkan anggaran 10 juta rakyatnya terpaksa bergantung kepada bantuan kecemasan. Jumlah ini hanyalah hasil tindakbalas daripada respon segera pihak antarabangsa. Misalnya menurut laporan²³ pada 19 Februari 2001 adalah seramai 6.2 juta orang yang memerlukan bantuan kecemasan, khususnya apabila berlaku keadaan kemarau yang berpanjangan.

²¹ *Meher* adalah merupakan musim di mana penanaman bijiran dijalankan secara besar-besaran.

²² Clay, Jason W., *The Spoils of Famine*, Cambridge: Cambridge University Press, 1988, hlm. 25.

²³ "Ethiopia: Improving Food Security Appeal," No.08/2001, Sumber IFRC, 19 Februari 2001.

www.new.reliefweb_int/w/rwb.ns8/6

Akibatnya sebanyak 50 peratus daripada populasi Ethiopia mengalami masalah ketakselamatan makanan. Keadaan ini memaksa rakyat Ethiopia melakukan pelbagai usaha demi kelangsungan hidup yang antaranya termasuklah menjual aset-aset mereka seperti haiwan ternakan dan hasil tanaman seperti gandum, barli dan sebagainya. Ini lantaran kegagalan mendapatkan sumber makanan.

Kos menyewa kapal terbang adalah mahal maka wujud kesukaran untuk menghantar dan menyerah bantuan kecemasan kepada yang memerlukan. Selain daripada masalah pengangkutan, masalah kekurangan maklumat dan data-data yang berkaitan turut menjadikan permasalahan ini semakin sulit.²⁴

Keadaan-keadaan ini telah membawa implikasi yang cukup hebat. Bermula daripada kesan kemiskinan pada awal 1970-an yang diikuti dengan kesan kemarau pada penghujung 1970-an, menjelang awal 1980-an sebahagian besar wilayah di Ethiopia telah mengalami kemiskinan yang amat teruk. Malah menjelang 1984 telah jelas bahawa kerajaan Ethiopia tidak mampu menangani krisis ini dan terpaksa juga berdepan dengan krisis yang lebih besar iaitu konflik bersenjata dengan Eritrea. Krisis ini telah menyumbang kepada masalah

²⁴ Data-data yang diperlukan

- i) Data maklumat tentang kawasan yang memerlukan bantuan.
- ii) Data untuk membentuk satu sistem komunikasi yang ada.
- iii) Data untuk mengetahui jumlah mangsa yang terlibat.

ketakselamatan makanan di Ethiopia di mana kemiskinan dan kebuluran telah menular dengan cepat.

Dalam usaha menangani masalah ini, kerajaan Ethiopia telah memulakan langkah dengan menempatkan semula hampir separuh daripada populasinya ke kawasan timur Ethiopia. Kawasan ini merupakan kawasan yang lebih tinggi dan mempunyai infrastruktur yang lebih baik. Bagaimanapun usaha ini telah menemui kegagalan apabila hampir 10 ribu orang penduduknya mati akibat masalah-masalah seperti masalah penyakit berjangkit dan juga keadaan keletihan yang amat sangat sehingga berputus asa untuk hidup lebih lama.

Usaha ini melibatkan penempatan semula penduduk di kampung-kampung yang lebih terancang yang kedudukannya adalah lebih dekat dengan sumber asas seperti makanan, air, kesihatan dan juga perkhidmatan pendidikan. Malangnya segala yang dijanji jarang-jarang ditepati. Ini kerana setelah berpindah ke tempat yang dikatakan, segala kemudahan itu sebenarnya tidak wujud sepenuhnya kerana perancangan yang dibuat tidak dilaksanakan dengan efektif. Terdapat pelbagai pandangan, ada yang berpendapat berkaitan dengan kekurangan bantuan kewangan iaitu sama ada disalahgunakan oleh pihak yang tertentu dan ada juga yang mengatakan bahawa ianya kegagalan kerajaan untuk membuat perancangan yang teliti.

Keadaan ini adalah begitu kronik di kawasan selatan Ethiopia yang turut mengalami masalah ketiadaan hujan yang mengakibatkan penuaan hasil tanaman adalah kurang memuaskan. Wilayah-wilayah timur seperti Tigray dan Amhara dan wilayah selatan seperti Oromiya juga berhadapan dengan masalah berkaitan dengan krisis makanan. Penduduk di wilayah ini terdedah kepada permasalahan kebuluran sejak awal 1970-an lagi dan dijangka akan mengambil masa bertahun-tahun untuk pulih seperti sedia kala. Natijahnya para petani telah kehilangan sumber pendapatan dan tempat pergantungan. Kesempitan ini memaksa mereka untuk berhijrah ke kawasan bandar. Lantaran itu, penghijrahan ini telah menambahkan populasi dan mewujudkan keadaan kesesakan di kawasan bandar mengakibatkan kemunculan masalah sosial seperti menyamun, mencuri dan merompak.

Di kawasan desa pula; terutama sekali yang berkedudukan rendah seperti woreda Amhara dan Habru, hujan telah memburukkan lagi keadaan ditambah pula dengan keadaan prasarana yang sememangnya tidak lengkap dan daif. Ini kerana situasi ini menyukarkan proses penghantaran bantuan kecemasan kepada yang memerlukannya. Masalah ini berbeza pula bagi petani-petani yang tinggal di kawasan tanah tinggi seperti woreda Gonder Zuria dan Ofla. Kesempitan hidup telah memaksa mereka menanam sebanyak mungkin hasil tanaman dengan harapan dapat menampung masalah kekurangan makanan. Namun mereka telah tersilap membuat perhitungan kerana walaupun terdapat sistem pengairan yang cukup, muncul pula bencana lain iaitu banjir besar mengakibatkan haiwan-haiwan

ternakan mereka dihanyutkan air deras. Bukan itu sahaja, malah kekerapan banjir telah mengakibatkan persekitaran yang kotor serta lembab dan mewujudkan keadaan yang memudahkan penyakit merbahaya untuk merebak.²⁵

Sejak Mei 1998, Ethiopia dan Eritrea telah terjerumus ke kancang perperangan disebabkan masalah perebutan sempadan wilayah masing-masing. Rundingan keamanan yang dipelopori oleh Organisation of African Unity (OAU) telah mengalami kegagalan pada awal Mei 2000 apabila tentera Ethiopia bertindak menawan Eritrea pada 12 Mei 2000. Ekoran daripada serangan 12 Mei ini, lebih daripada 150,000 rakyat Eritrea lari menyelamatkan diri dari bandar di sempadan masing-masing. Rata-rata mangsa perang ini telah kehilangan tempat tinggal dan menjadi pelarian serta ditempatkan di kem-kem pelarian di selatan Eritrea yang menempatkan hampir 800,000 hingga 1.5 juta pelarian.²⁶

Sebenarnya permasalahan Ethiopia dan Eritrea adalah berpunca daripada isu pertindihan sempadan masing-masing. Konflik tercetus apabila Eritrea mengemukakan tuduhan mengatakan bahawa sempadan yang diperolehnya adalah tidak sama seperti yang telah dipersetujui dalam perjanjian dengan Ethiopia yang dikendalikan oleh OAU. Kerajaan Eritrea menyatakan sempadan tersebut adalah berbeza daripada apa yang tercatat dalam peta oleh bekas penjajah kolonial mereka iaitu Itali. Setelah tiada persetujuan yang memuaskan dicapai mengenai sempadan

²⁵ "Enset: Food Security And Sustainability," www.aas.org/international/ssa/enset/security.htm

²⁶ "The Crisis In Eritrea And Ethiopia," www.refugees.org/news/crisis/eritrea_ethiopia

ini, maka tercetuslah krisis yang menjurus kepada perang di antara Ethiopia dan Eritrea.²⁷

Kesan daripada perang saudara tersebut adalah begitu dirasai sehingga tercetus krisis ketakcukupan makanan dan kehilangan tempat tinggal. Situasi kekurangan makanan menjadi masalah utama yang dialami oleh mangsa perang ini dan penduduk yang tidak terbabit secara langsung juga terkena tempiasnya. Keadaan ketakselamatan makanan inilah yang menjadi masalah utama kepada Ethiopia dan Eritrea. Konflik dan keganasan yang tercetus melahirkan keadaan huru-hara yang mengakibatkan kerosakan hasil tanaman serta kemusnahan harta benda. Masalah ini akhirnya tidak dapat dibendung sehingga mewujudkan krisis ketakselamatan makanan²⁸ kerana pertempuran ini telah mengganggu pengeluaran hasil pertanian dan juga mewujudkan masalah pelarian. Situasi bertambah buruk apabila kedua-dua negara melancarkan kempen ketenteraan yang telah menghalang pekerja-pekerja sosial daripada memasuki kawasan-kawasan tertentu dan menghalang kerja-kerja pengagihan makanan kepada mangsa perang.²⁹

Peperangan ini juga telah melambatkan proses penerimaan bantuan oleh mangsa perang kerana beberapa negara luar agak keberatan untuk menyumbangkan bantuan. Bagi mereka perbelanjaan yang sepatutnya digunakan

²⁷ "Ethiopia," www.time.com/time/daily/special/photo/ethiopia/resources.html

²⁸ "Basic Needs – Food Security," Irish Aid-Annual Report 1997, hlm. 23.
www.irlgov.ie/ivreagh/irisaid/1997report/sect2-3.htm

²⁹ "Eritrea – Ethiopia Conflict," www.geocities.com/dagmauri/reference/conflict-FAQs.html

untuk menyelesaikan masalah kemiskinan dan kebuluran telah disalahgunakan untuk membeli peralatan ketenteraan. Keadaan ini menimbulkan perasaan tidak puas hati di kalangan negara-negara luar yang selama ini bersimpati dengan kesempitan dan kemelaratan yang dideritai oleh penduduk Ethiopia dan Eritrea. Pada pandangan mereka, adalah lebih baik segala perbelanjaan itu disalurkan untuk membantu meringankan masalah kemiskinan dan kebuluran yang melanda kedua-dua negara ini.³⁰

3.3 USAHA MENCAPAI KESELAMATAN MAKANAN: RINTANGAN DAN CABARAN

Merujuk kepada keputusan satu kaji selidik³¹ didapati saiz boleh guna tanah merupakan halangan utama untuk mencapai keselamatan makanan. Saiz boleh guna tanah adalah sebanyak 84 peratus penting untuk mencapai keselamatan makanan. Halangan-halangan lain adalah seperti peningkatan harga input (67 peratus); penurunan hujan yang tidak tetap (64.2 peratus); pertumbuhan pesat populasi (62.8 peratus); masalah serangga dan juga penyakit (35.8 peratus); degradasi tanah (35.4 peratus); malaria (33.3 peratus); dan akses kredit yang terhad

³⁰ Ethiopia 2000-Guardian Unlimited,
www.guardianunlimited.co.uk/ethiopia.2000/

³¹ Perbincangan mengenai “Keselamatan Makanan dan Polisi Kawasan Luar Bandar Ethiopia.” Di sini percubaan telah dibuat untuk mendapatkan fakta dan juga angka-angka daripada keputusan kaji selidik daripada 3 woredas (kawasan pertanian) di Ethiopia Utara. Kawasan-kawasan ini adalah Habru dan juga Gonder Zuria Woredas di wilayah Amhara dan Ofla Woreda di wilayah Tigray. Kaji selidik yang merangkumi sebanyak 228 isirumah telah ditemuduga pada tahun 1997 untuk mengenal pasti, serta menamakan mengikut keutamaan segala halangan-halangan kepada keselamatan makanan di peringkat isirumah dan juga pada peringkat kampung.

(28.8 peratus). Kesemua yang dinyatakan di atas ternyata memberi kesan yang besar kepada tahap ketakselamatan makanan. Bagaimanapun, sebab-sebab utama kepada ketakselamatan makanan adalah berbeza dari masa ke semasa dan juga daripada satu wilayah ke satu wilayah yang lain.

Setelah dibuat perbandingan, keutamaan perlu diberi kepada pengairan, pembesaran jumlah ternakan, melindungi anak-anak benih tanaman dan juga melindungi ternakan daripada sebarang penyakit. Pembuat-pembuat dasar sebenarnya tidak peka mengenai sebarang pembaharuan yang perlu dirangka berkaitan dengan masalah utama ini. Ini sebenarnya berhubung dengan masalah ketiadaan maklumat tepat sehingga menurunkan moral pembuat-pembuat dasar ini untuk bertindak dengan sewajarnya. Jika ditinjau, terlalu kecil peratusan usaha yang dibuat oleh pembuat-pembuat dasar dan juga pakar pembangunan pertanian untuk mengekalkan keselamatan makanan. Jika ada pun perhatian yang diberikan adalah tidak memadai. Ini telah pun dinyatakan dalam draf strategi makanan³² di Tigray dan juga Amhara pada 1997. Walaupun terdapat perancangan strategi makanan secara serantau, tetapi ia tidak diberikan perhatian yang serius oleh pihak-pihak yang terbabit kerana seringkali perbelanjaan yang diperlukan untuk melaksanakan projek yang sepatutnya seringkali tidak mencukupi. Malah terdapat juga pihak yang tidak bertanggungjawab menyalahgunakan peruntukan yang ada. Sebenarnya dalam rancangan strategi pemakanan itu, kebanyakan isu yang

³² Draf strategi makanan ini membincangkan strategi yang diambil untuk menambahkan pengeluaran makanan.

ditekankan adalah kaedah untuk membaiki teknologi pengeluaran, menangani kesan dari musim kemarau dan juga meningkatkan pengeluaran di kawasan pertanian.

Program kecemasan di Ethiopia adalah dikoordinasikan melalui *Disaster Prevention and Preparedness Committee* (DPPC)³³ yang telah diperkenalkan pada penghujung 1980-an. Bertan-tan makanan telah dibawa kepada ‘*Country’s Emergency Relief Needs*’ daripada organisasi antarabangsa, penderma bilateral dan juga pelaku bukan kerajaan dan disalurkan menerusi DPPC yang mana merangkumi peringkat kebangsaan, serantau dan juga peringkat zon-zon wilayah. Pada peringkat *woreda*³⁴ dan unit pentadbiran zon, DPPC lazimnya merangkumi pentadbir tempatan dan wakil-wakil daripada pelbagai jabatan.

Ethiopia telah mengemukakan rayuan mereka kepada organisasi-organisasi dunia berkenaan bagi mendapatkan bantuan makanan kecemasan dan DPPC adalah bertanggungjawab di atas perkara ini. Ia kemudiannya mengeluarkan dua rayuan lagi pada tahun 2000, iaitu satu pada Januari 2000 untuk 8.4 juta rakyatnya dan juga satu lagi pada Jun 2000 untuk 10.3 juta orang rakyatnya.

³³ DPPC adalah program pembasmian bencana yang dilaksanakan oleh kerajaan masing-masing dan adalah berskala besar iaitu di peringkat persekutuan. Dan ia akan diawasi oleh World Food Program kelolaan Pertubuhan Bangsa-Bangsa Bersatu.

³⁴ Woreda adalah kawasan yang telah dibuat pembahagian kepada wilayah-wilayah tertentu. Statusnya adalah lebih besar daripada kampung dan adalah lebih kecil daripada zon.

Respon daripada pihak antarabangsa agak perlahan pada awalnya tetapi mula mendapat perhatian pada pertengahan tahun tersebut. Pada penghujung tahun 2000, beberapa juta tan metrik bantuan makanan kecemasan dibawa masuk ke Ethiopia dan respon ini membawa kesan positif kepada sistem keselamatan makanan Ethiopia.

Bagaimanapun menurut laporan DPPC, masih ramai lagi rakyat Ethiopia yang berdepan dengan masalah ketakselamatan makanan. Lantaran itu, pada Januari 2001, DPPC sekali lagi mengemukakan rayuan mengumumkan bahawa seramai 6.2 juta rakyatnya memerlukan bantuan kecemasan sepanjang tahun 2001 sehingga 2003. Pecahannya adalah sebanyak 565,600 orang akibat kegagalan musim menuai; 1.5 juta orang akibat kemarau dan 4.1 juta orang akibat kekurangan penurunan hujan. Pada masa yang sama seramai 3.1 juta orang masih dalam perhatian. Maksudnya golongan ini adalah golongan yang masih mampu bertahan tanpa bantuan kecemasan tetapi diletakkan di dalam keadaan yang berjaga-jaga kerana mereka mungkin akan memerlukan bantuan pada bila-bila masa sahaja. Dengan itu, bantuan makanan yang diperlukan dari 2001 hingga 2003 adalah sebanyak 639,246 tan metrik dan daripada jumlah ini sebanyak 545,349 tan metrik bijiran, 54,539 tan metrik minyak dan 39,313 tan metrik makanan tambahan diperlukan.

Jadual 3.1: ANGGARAN KEPERLUAN MAKANAN ETHIOPIA, 2001-2003

JENIS/KATEGORI MAKANAN YANG DIPERLUKAN	PERATUSAN MAKANAN YANG DIPERLUKAN TAHUN 2001-2003 (tan metrik)
Bijiran	545,349MT
Minyak	54,539MT
Makanan Tambahan	39,313 MT
Jumlah Keseluruhannya	639,201 MT

Sumber: "Ethiopian Crisis," *The Guardian*, 11 April, 2000.

Kerajaan Transisi Ethiopia atau TGE (Transitional Government of Ethiopia) yang beroperasi pada lewat 1970-an telah banyak menunjukkan komitmen yang tinggi dalam usaha untuk membaiki keselamatan makanan di Ethiopia. Antaranya adalah dengan melancarkan polisi persekitaran yang sesuai untuk produktiviti dan pertumbuhan tanaman ataupun kawasan pertanian yang lebih produktif. Sebaik sahaja berkuasa, TGE telah melancarkan dasar '*Economic Policy for the Transitional Period*.' Sasaran projek ini adalah untuk meneguhkan semula peranan dominan pertanian dalam negara dan juga menggalakkan kemasukan matawang asing. Polisi ini menekankan kepada keperluan untuk menyusun semula perkara yang telah dimonopoli oleh kerajaan dan merombak semula polisi lapuk yang sedia ada. Ini termasuk peraturan dan undang-undang yang sering menjadi halangan kepada pelabur asing di mana ianya turut dikaji semula. Secara ringkasnya, polisi ini adalah untuk mengintegrasikan semula

kerjasama di antara kerajaan dan sektor swasta. Dan antara kerjasama yang dibuat adalah pembaharuan pemasaran dalam pasaran bijian dan sektor pengangkutan.

TGE juga mula mengimplementasikan program untuk mengalakkan program bekerja untuk makanan (Work for Food) kepada rakyatnya dan kod kecemasan (Emergency Code) diimplementasikan. Kod ini sebenarnya bertindak memecahkan tradisi selama ini iaitu pemberian makanan secara percuma. TGE mula bekerjasama dengan Bank Dunia dalam usaha menggalakkan program-program awam untuk membaik-pulih infrastruktur luar bandar dan seterusnya melancarkan program untuk meningkatkan pendapatan rakyat. Menurut Brian Atwood, Pentadbir Agensi Bantuan Luar Amerika Syarikat (USAID), matlamat program ini adalah:³⁵

Program that save children, and educate them, give economic opportunity and dignity to the poor and strengthen civil society are not merely humanitarian, they contribute to the productive capacity of society. They contribute to sustainable growth with equity.

Amerika Syarikat melalui USAID juga telah memainkan peranannya dalam membantu Ethiopia³⁶ di mana ia membelanjakan lebih daripada AS\$1.5 bilion sepanjang 15 tahun yang lalu untuk bantuan makanan. Pada 1997 sahaja, USAID telah menyediakan sebanyak AS\$78 juta untuk program kemanusiaan dan

³⁵ "Khartoum-Humanitarian Emergency," Fact Sheet # 28, Fiscal Year, 1998.
www.usaid.gov/hum_response/farpt1998/chapter2.htm

³⁶ Di samping USAID dan agensi-agensi kerajaan yang lain, institusi-institusi, universiti, NGO dan sektor swasta meneruskan rancangan untuk mengimplementasikan program-program inovatif yang ditujukan khas kepada penghapusan masalah kelaparan dan kemiskinan.

bantuan pembangunan jangka panjang Ethiopia. Strategi bantuan USAID telah mula dibangunkan semenjak 1993 dengan kerjasama kerajaan pusat dan sektor swasta Ethiopia serta juga pertubuhan-pertubuhan sukarela. Strategi ini memfokuskan kepada keperluan kritikal seperti makanan, kesihatan, perancangan keluarga, pendidikan asas dan pengukuhan institusi politik. Matlamat utama program ini adalah untuk melihat kemajuan ke arah keamanan, kemakmuran dan kesejahteraan hidup rakyat Ethiopia sekurang-kurangnya untuk lebih daripada sepuluh tahun. Program ini termasuklah meningkatkan pengeluaran makanan domestik, menambahkan perkhidmatan sekolah dan juga kesihatan. Di samping itu, ia juga menggalakkan penyertaan dari segi pentadbiran yang lebih teratur dan telus dalam sistem demokratik.

Di sini USAID berganding bahu dengan Kerajaan Ethiopia untuk memastikan dasar-dasar yang ada dapat membantu para petani untuk berdaya saing dengan lebih aktif. USAID turut membantu Ethiopia menjalankan program perancangan keluarga dan program mengawal wabak AIDS. Dari segi pendidikan pula, seboleh-bolehnya setiap individu diharap akan ke sekolah walaupun hanya di peringkat sekolah rendah dan penekanan turut diberi kepada pendidikan wanita. Dalam usaha menyokong pelaksanaan pendemokrasian di Ethiopia, USAID telah memberi penekanan kepada isu hak asasi manusia, sistem pengundian yang adil dan ketulusan institusi politik serta kerajaan.³⁷

³⁷ "Food Aid and Food Security," Februari, 1995.
www.USAID.com

Persatuan Palang Merah Ethiopia telah beroperasi di South Wollo dan juga Borena sejak tahun 2000 lagi yang merangkumi sebanyak 74 peratus daripada program ke arah keselamatan makanan. Mengikut perkiraannya, programnya dapat membantu seramai 77,594 orang di South Wollo di mana sebahagian besar bantuan yang disalurkan adalah berupa bantuan makanan dan juga wang. Lebih 26,000 peralatan pertanian juga telah diedarkan untuk kegunaan orang ramai terutama sekali para petani. Antaranya adalah 300 tan metrik bijian gandum dan barli yang diagihkan kepada para petani. Secara keseluruhannya, Persatuan Palang Merah banyak menghulurkan bantuan makanan dan juga menjalankan kerja-kerja sukarela di tempat-tempat yang amat memerlukan perkhidmatan ini.

3.4 RANGKA KERJA PROGRAM STRATEGIK

Selalunya isu-isu utama mengenai keselamatan makanan adalah berkisar tentang bekalan, akses dan juga penggunaannya tetapi di sini pemilihan utama adalah menekankan kepada sektor pembekalan makanan. Di antara strategi-strateginya adalah dengan mengurangkan pembabitan kerajaan dalam pemasaran hasil-hasil pertanian, meliberalisasikan komoditi pertanian dan input pasaran. Usaha ini harus diselesaikan dengan menyokong jaringan keselamatan makanan nasional dan juga meningkatkan kualiti serta kuantiti infrastruktur.

TGE telah mengeluarkan polisi persekitaran yang memberatkan kepada produktiviti dan pertumbuhan tanaman. Polisi ini menekankan keperluan untuk merombak kembali monopoli kerajaan dan meneliti semula polisi-polisi kerajaan. Selain itu, TGE juga melancarkan program tidak mengalakkan pengagihan makanan secara percuma tetapi sebaliknya menggalakkan aktiviti bekerja untuk makanan (Work for Food). Maksudnya sebelum ini kerajaan telah memberi makanan secara percuma dengan harapan dapat meringankan beban penduduk yang mlarat. Malangnya cara ini juga tidak menemui keberkesanannya kerana didapati ramai yang mengambil kesempatan dan tidak mahu berusaha sendiri. Selain daripada pergantungan kepada bantuan makanan, kod kecemasan ini juga merangkumi kemudahan-kemudahan lain yang disediakan oleh kerajaan kepada rakyatnya termasuk kemudahan awam seperti jalanraya dan tembok untuk kegunaan rakyat.

USAID telah bekerjasama rapat dengan penderma-penderma lain seperti Agensi Bantuan Kerajaan Switzerland atau SIDA (Swedish International Development Agency), Agensi Bantuan Kerajaan Canada atau CIDA (Canadian International Development Agency) dan Suruhanjaya Ekonomi Eropah (EEC) dalam usaha untuk meningkatkan keselamatan makanan di Ethiopia. Penderma-penderma ini berkoordinasi di bawah Bank Dunia dan Dana Kewangan Antrabangsa (IMF). Reformasi ini memberatkan kepada pengendalian pasaran dan pensyarikatan manakala komponen-komponen ini selalunya dikendalikan oleh Pertubuhan Makanan dan Pertanian PBB atau FAO (Food and Agriculture

Organisation) yang dibantu oleh penderma Dana Pembangunan dan Rehabilitasi Sosial Ethiopia (Ethiopian Social Rehabilitation and Development Fund) melalui program ERRP ataupun Emergency Recovery and Reconstruction Programme. Contohnya pada 1993 pembelian baja telah dilakukan oleh Itali, Belanda, AFDB, EEC dan USAID. Bank Dunia dan WFP pula bekerjasama dengan TGE untuk menggiatkan rakyat Ethiopia bekerja di kawasan pedalaman. Di samping itu WFP pula mengawasi jaringan keselamatan makanan kumpulan-kumpulan yang terancam keselamatan makanannya.

Pada penghujung 1992, USAID telah melancarkan strategi pertamanya iaitu strategi keperluan pusat kecemasan Ethiopia. Usaha ulung ini adalah melaksanakan *TITLE III*³⁸ iaitu program yang menyediakan pelbagai komoditi pertanian sebagai pertukaran kepada pembaharuan pasaran bijian, polisi pengangkutan dan juga penghapusan kepada subsidi makanan. Program-program ini memfokuskan kepada liberalisasi dan penswastaan bekalan baja dan sektor pengangkutan sebagai tukaran kepada pembelian baja dan mengimport trak-trak.

Secara ringkasnya program *TITLE III* ini lebih memberatkan subsidi makanan daripada jaringan keselamatan sosial. Dijangkakan yang jaringan keselamatan ini dapat membantu mengekalkan pendapatan rakyat melalui projek

³⁸ USAID/Ethiopia telah merangka satu strategi sokongan yang menuntut proses ke arah keamanan di kalangan rakyat Ethiopia. Termasuklah membekalkan bantuan pembangunan dan melancarkan program mengekalkan keselamatan makanan Ethiopia. Pelbagai program dilaksanakan termasuklah program seperti TITLE yang merangkumi TITLE I Program Kecemasan dan TITLE II Program Biasa. Dan yang terbaru adalah TITLE III Program Keselamatan Makanan Khas.

makanan untuk kerja (Food for Work). Antara agenda polisi strategik yang digunakan ini adalah untuk meningkatkan keselamatan makanan dan pengeluaran bijian.

Sasaran 1: Meningkatkan Pengeluaran Baja.

Kekurangan pengeluaran baja telah dikenalpastikan sebagai kunci utama kepada halangan usaha meningkatkan produktiviti pertanian. Ini kerana melalui penggunaan baja yang betul, pengeluaran bijian dapat dipertingkatkan secara mendadak pada nisbah tindakbalas 5:1. Pada 1992, pembaharuan dibuat dalam sistem pemasaran baja dan telah menunjukkan adanya peningkatan sebanyak 42 peratus dalam penjualan baja dari tahun-tahun lepas yakni dari 111,000 tan metrik kepada 158,000 tan metrik. Ini menunjukkan perlunya peningkatan untuk pembekalan baja. Jumlah yang sepatutnya untuk mendapat kesan yang efektif adalah lebih daripada 250,000 tan metrik. Usaha yang dilakukan untuk memenuhi sasaran ini adalah USAID terpaksa membiayai pengimportan sebanyak 70,000 tan metrik baja bernilai AS\$15 juta. Objektif misi ini adalah untuk menyokong polisi TGE dalam mempertingkatkan pasaran dan pengagihan input hasil-hasil pertanian yang termasuk juga penyediaan insentif yang bersesuaian kepada pengagihan swasta dan penggantungan subsidi-subsidi kerajaan.

Sasaran 2 : Membaiki Polisi Pemasaran Pertanian, Pengangkutan Dan Bidang - Bidang Yang Berkaitan

Kegagalan polisi-polisi kerajaan sebelumnya merupakan penyebab utama kepada kesengsaraan yang melanda Ethiopia sejak 1980-an lagi. Antaranya ialah dominasi pengagihan dan keluaran pemasaran yang kurang cekap serta berkesan. Masalah inilah yang sering membebankan dan memburukkan keadaan ekonomi Ethiopia. Walau bagaimanapun, sistem yang baru ini masih belum dapat membetulkan keadaan dengan sepenuhnya kerana proses reformasi itu agak ketinggalan. Selain itu, berlaku juga ketakyakinan dan kekeliruan dalam arena pemasaran hasil-hasil pertanian dan timbul kekeliruan tentang bagaimana polisi ekonomi baru perlu diimplementasikan. Program *TITLE III* telah memperuntukkan sebanyak AS\$95 juta untuk pelbagai komoditi sebagai pertukaran kepada reformasi dalam bidang pasaran bijian, pengangkutan dan industri-industri tekstil. Di samping itu, peranan pengurusan pemasaran oleh agensi-agensi kerajaan seperti Agricultural Inputs Supply Corporation (AISCO), Ethiopian Grains Marketing Enterprise (EGME) dan Merchandise Wholesaling, Importing and Trading Enterprise (MWITE) dikaji semula dengan lebih mendalam bagi menilai relevensi masa depannya. Pada masa itu, kebanyakan eksport masih dikawal oleh agensi kerajaan dan kebanyakan komoditi yang dihasilkan untuk dieksport tidak membawa keuntungan. Dengan kata lain, penilaian semula juga melibatkan analisis tepat mengenai pasaran eksport yang berpotensi. Sasaran-sasaran lain yang turut diperkatakan adalah seperti mementingkan keupayaan analitik untuk menyokong pengeluaran makanan yang berterusan. Di samping itu, sasaran

seterusnya adalah dengan meningkatkan pendapatan kumpulan-kumpulan sasaran misalnya dengan pengambilan buruh yang produktif.

Sistem kesihatan Ethiopia telah merosot sejak 20 tahun yang lepas akibat daripada masalah kewangan dan bencana yang terlalu banyak sehingga tiada kecukupan masa untuk pulih sepenuhnya. Hanya sebanyak 20 peratus daripada populasi Ethiopia yang mempunyai akses kepada kemudahan kesihatan moden. Sistem ini telah pun dikucar-kacirkan oleh masalah peperangan, dasar yang tidak berhaluan oleh kerajaan sebelumnya, kekurangan bekalan ubatan dan juga kekurangan kakitangan kesihatan. Kegagalan sistem ini seharusnya ditangani menerusi satu polisi, komoditi, pentadbiran dan keperluan teknikal yang mencukupi. Menurut laporan WHO, kelangsungan pembesaran kanak-kanak di Ethiopia adalah merupakan di antara yang terteruk sekali di dunia dengan jangka hayat diramalkan hanya di antara 51-57 tahun.³⁹ Rata-rata permasalahan ini adalah disebabkan oleh kekurangan makanan dan juga zat pemakanan yang diperlukan di mana penyakit mudah menular. Penekanan serius diperlukan untuk memelihara pembekalan makanan dan juga penjagaan kesihatan yang baik untuk penduduk Ethiopia. Bantuan asing dalam pelbagai bentuk adalah amat diperlukan. Antaranya adalah penstrukturkan semula infrastruktur oleh Bank Dunia dan Program

³⁹ Hasil kajian FAO pada 1995-2003 mengenai peratusan kanak-kanak kurang berat di bawah kategori umur lima tahun ke bawah. Hanya lima negara yang terendah akan dipaparkan.

1. Afghanistan sebanyak 49 peratus.
2. Nepal sebanyak 48 peratus.
3. Ethiopia dan India masing-masing sebanyak 47 peratus.
4. Yemen sebanyak 46 peratus.

Pembangunan PBB atau UNDP (United Nations Development Programme). Itali pula menawarkan bantuan dalam pembersihan air dan sistem pengkumbahan yang berkesan manakala UNICEF pula mengawal penjagaan kesihatan kanak-kanak dan juga ibu-ibu.

USAID sendiri melancarkan beberapa sasaran dan projek untuk membaik-pulih keadaan kesihatan di Ethiopia. Sasaran pertama adalah membaiki pembentukan penjagaan kesihatan dan memperbaharui polisi-polisi kesihatan. Agenda tentatif reformasi USAID termasuklah:

- a. penyusunan semula perbelanjaan kesihatan, Kementerian Kesihatan Ethiopia;
- b. sistem pengangkutan awam yang lebih berkesan;
- c. peningkatan pembabitan sektor swasta dalam perkhidmatan penghantaran.

Sasaran kedua adalah penyediaan logistik dan sistem pembekalan yang berkesan. Perkara yang kerap menjadi permasalahan di Ethiopia adalah kekurangan bekalan ubatan dan juga kemudahan di pusat-pusat kesihatan. Antara langkah yang dibuat adalah penguatkuasaan dari segi undang-undang diperketatkan. Pentadbiran khas diwujudkan kepada badan sukarela dan juga kepada sektor-sektor pengimportan swasta dan sebagainya. Ini adalah untuk memastikan segala program akan dapat dijalankan dengan lebih efektif dan terancang berbanding dengan sektor kerajaan.

Sistem dan kemudahan pendidikan Ethiopia yang terlalu rendah kualitinya turut mendapat perhatian kerana memerlukan perubahan besar. Sistem pendidikan yang sedia ada tidak dapat memenuhi keperluan pendidikan rakyat Ethiopia baik daripada segi kualiti maupun kuantiti. Hanya sebanyak 22 peratus dari kanak-kanak Ethiopia yang berpeluang ke sekolah dan rata-rata penduduk luar bandar serta kaum wanita tidak berpeluang langsung untuk menjakkan kaki ke sekolah. Ini bukan hanya disebabkan tiadanya peluang tetapi diburukkan lagi dengan pegangan kolot masyarakat yang sering membelaikangkan kaum wanita. Secara ringkasnya, tahap pendidikan yang begitu rendah tidak membolehkan rakyat Ethiopia untuk maju ke depan demi masa depan negara mereka sendiri. Dari tahun ke tahun, jumlah kanak-kanak yang mendaftar di sekolah telah mengalami penurunan terutama sekali untuk kanak-kanak yang tinggal di kawasan luar bandar. Keadaan ini adalah sebahagian besarnya disebabkan kekurangan sekolah. Kerajaan Ethiopia tidak lagi membina sekolah-sekolah baru kerana di kawasan ini sering mengalami insurgensi, sehingga menyebabkan Ethiopia dikategorikan sebagai salah sebuah negara dunia yang paling kurang membangun dalam sektor pendidikan formal. Antara penyebab keadaan ini adalah akibat peperangan yang panjang dan ketakstabilan politik. Kesedaran dalam pendidikan amat penting bagi kehidupan harian penduduk Ethiopia. Mungkin pandangan mata kasar tidak kelihatan kesannya terhadap keselamatan makanan tetapi sebenarnya ada. Demi untuk kelangsungan hidup, penduduk yang sekurang-kurangnya tahu membaca adalah diperlukan bagi penyediaan tenaga kerja dan petani-petani moden. Maka strategi terbaru yang digunakan oleh Ethiopia adalah untuk menyediakan

kemudahan pendidikan asas yang mencukupi untuk semua lapisan masyarakatnya. Usaha utama yang dilaksanakan untuk mengatasi masalah ini adalah dengan menerima bantuan pendidikan dari luar.⁴⁰ Bantuan-bantuan ini berjaya menyelesaikan masalah yang dihadapi oleh kerajaan Ethiopia dalam menyediakan kemudahan pendidikan asas untuk penduduknya.

Kerajaan Ethiopia turut mula mengorak langkah dengan mengadakan pilihanraya terbuka yang dikelolakan oleh suruhanjaya pilihanraya kebangsaan. Pilihanraya tersebut diadakan pada 7 Mei 1995 dan telah dimenangi oleh The Ethiopian People's Revolutionary Democratic Front (EPRDF).⁴¹ Tujuan pilihanraya ini adalah untuk menyediakan pemerintah baru yang bakal memerintah dan bersedia melaksanakan tanggungjawab negara dan amanah rakyat dengan lebih telus dan teratur. Antara tatacara yang disediakan adalah memasukkan prinsip-prinsip demokratik ke dalam perlembagaan, kebebasan kepada media, sistem

⁴⁰ Untuk mengorientasikan semula sistem pendidikan ke arah matlamat pembangunan negara Ethiopia adalah dengan memperbaiki prasarana di kawasan pedalaman dan program ini dianggarkan menelan kos sebanyak AS\$34.7 juta. Berikut adalah pecahan-pecahan bantuan yang diterima untuk reformasi pendidikan di Ethiopia.

1. AS\$ 23 juta daripada International Development Association (IDA).
2. AS\$2.6 juta daripada European Economic Community untuk Pelan Pembangunan Pendidikan.
3. The German Democratic Republic telah menghantar guru-guru, pakar latihan dan pakar pembangunan kurikulum.
4. The Soviet Union menyediakan ratusan biasiswa-biasiswa.
5. Program menghantar kanak-kanak sekolah untuk bersekolah di Cuba untuk satu jangka masa panjang.
6. The Swedish International Development Authority menghadiahkan sebanyak AS\$10.5 juta untuk pendidikan pra-sekolah. Bantuan ini telah mercalisasikan pembinaan sebanyak 300 buah sekolah menengah dan sebanyak 7000 buah sekolah rendah.

Ethiopia A Country Study: Ethiopia, Foreign Educational Assistance.

<http://lcweb2.loc.gov/cgi-bin/query>

⁴¹ "Election Turnout Demonstrates High Participation And Discipline," Ethiopia: Press and Public Relations Department, Office of the Prime Minister TGE, Ethiopia, Weekly Report, Vol 3. No.10. 9/5/95, www.sas.upenn.edu/African_Studies/Newsletter/ethio_weekly.html

kehakiman yang telus serta yang mendokong kredibiliti hak asasi manusia. Penyertaan badan sukarela dan pelaku bukan kerajaan dalam masyarakat awam diperkuuhkan dan diperluaskan dengan penekanan kepada pembentukan masyarakat mandani serta kerajaan yang bertanggungjawab.⁴²

⁴² “Food Security Constraints in Ethiopia,”
www.eea.ethiopiaonline.net/Econ-foa-4/foodwa.htm