

R

PENTADBIRAN DAN PEMBANGUNAN HARTA
WAKAF DI NEGERI MELAKA

SAYUTI ABD GHANI

Disertasi ini dikemukakan untuk memenuhi Sarjana
Syariah

JABATAN SYARIAH DAN UNDANG-UNDANG
BAHAGIAN PENGAJIAN SYARIAH
AKADEMI PENGAJIAN ISLAM
UNIVERSITI MALAYA
KUALA LUMPUR
2001

Perpustakaan Universiti Malaya



A510789767

PENGAKUAN

Saya akui karya ini adalah hasil kerja saya sendiri kecuali nukilan-nukilan dan ringkasan-ringkasan yang tiap-tiap satunya telah saya jelaskan sumbernya.

SAYUTI ABD. GHANI

PENGHARGAAN

Syukur ke Hadrat Allah s.w.t, kerana dengan izinNya saya dapat menyiapkan disertasi ini dengan jayanya serta bantuan-bantuan yang diberikan sama ada secara langsung atau tidak langsung. Kesempatan ini saya hulurkan dengan ucapan terima kasih yang tidak terhingga serta saya doakan semoga kalian beroleh kebahagiaan hidup di dunia mahupun akhirat.

Pertama setinggi penghargaan dan ucapan terima kasih kepada yang berbahagia Profesor Madya Dr. Ahmad Hidayat bin Buang selaku penyelia serta penasihat kepada penulis dalam usaha menyiapkan disertasi ini. Segala tunjuk ajar serta bimbingan yang diberikan hanya Allah s.w.t akan membalasnya.

Ucapan terima kasih juga ditujukan kepada semua kakitangan Majlis Agama Islam Negeri Melaka (MAIM) yang tidak jemu membantu serta menolong saya dalam mendapatkan bahan-bahan serta maklumat yang berguna untuk kajian ini.

Kepada UiTM khususnya pensyarah Pendidikan Islam Kampus Alor Gajah yang turut sama membantu serta memberi sokongan kepada penulis dalam menjayakan kajian saya ini. Penghargaan juga kepada pihak Universiti Malaya yang bukan sahaja menyediakan peluang untuk saya melanjutkan pelajaran tetapi bantuan kewangan (Vot. F) yang dihulurkan sedikit sebanyak dapat menyelesaikan masalah kewangan.

Seterusnya kepada emak saya Raimas binti Taib serta bak saya Abd. Ghani bin Embong serta mertua yang sentiasa mendoakan keselamatan serta kejayaan saya. Istimewa buat isteri tersayang Zanariah binti Sagiman yang sama-sama memerahkan tenaga serta perangsang yang diberikan serta anak saya Nur Husnina yang membakar semangat dalam mengejar sebuah impian.

Sekian Terima Kasih.

Sayuti Bin Abd. Ghani
No. 169, Jalan Selaseh 4
Taman Seri Bayu
78000 Alor Gajah
Melaka.

ABSTRAK

Sejarah menunjukkan institusi wakaf memainkan peranan penting dalam membina kekuatan ekonomi umat Islam. Walau bagaimanapun kebelakangan ini institusi wakaf tidak dilihat sebagai institusi yang dapat menyelesaikan permasalahan ekonomi umat Islam kerana ia tidak diuruskan secara profesional. Terdapat tanah-tanah yang diwakafkan terbiar dan tidak dibangunkan walaupun ia berada dalam kawasan yang strategik. Berdasarkan kenyataan tersebut, kajian ini akan melihat secara tuntas mengenai sistem perwakafan menurut syariat Islam dengan merujuk kepada al-Quran, al-Hadith serta pandangan ulama-ulama terdahulu. Kajian juga difokuskan kepada struktur organisasi, pentadbiran, aktiviti pembangunan yang sedang dan telah dilakukan oleh Majlis Agama Islam Negeri Melaka serta prosedur perundangan perwakafan. Dalam memantapkan kajian ini, kaedah soal selidik ke atas mereka yang terlibat secara langsung dengan institusi wakaf iaitu pentadbir harta wakaf, pewakaf dan penerima manfaat wakaf dan kaedah tinjauan ke atas tanah wakaf, sebagai bahan bukti yang boleh menjawab persoalan yang telah dikemukakan. Pada masa yang sama, tesis ini mengutarakan beberapa cadangan yang boleh diambil tindakan oleh pihak yang tertentu supaya institusi wakaf menjadi lambang kekuatan ekonomi umat Islam.

ABSTRACT

In Islamic history, wakaf institution plays a vital role in building strong Islamic economy. However, lately wakaf institution is not being seen anymore as an institution that can solve economic problems of the Muslim society. This is due to unprofessional handling of wakaf properties where a lot of wakaf lands are being left undeveloped even though they are in a very strategic area. From the above statements, this dissertation will look in detail at the wakaf system in Islamic law as being provided in the al-Quran and Hadith and also from fiqh literature. This research also focuses on organisation and administrative structure and strategic programs which have been undertaken by Majlis Agama Islam of Malacca. In addition, procedures of wakaf is also discussed. In order to gather information on the ground questionnaires have been given to individuals who are directly involved with wakaf institution. In addition, this research presents a few proposals of which pro-active measures could be taken by the parties concerned in order to improve the administration and development of wakaf institution as a symbol of economic strength of Muslim community in Malacca.

•

KANDUNGAN

HALAMAN

| | |
|---|--------------|
| PENGAKUAN | iii |
| PENGHARGAAN | iv |
| ABSTRAK | vi |
| KANDUNGAN | viii |
| SENARAI JADUAL | xiv |
| SENARAI CARTA DAN RAJAH | xvi |
| SENARAI SINGKATAN | xvii |
| SISTEM TRANSLITERASI PERKATAAN ARAB | xviii |
| SENARAI STATUT | xx |
| | |
| BAB 1 PENGENALAN | 1-19 |
| 1.1 Pendahuluan | 1 |
| 1.2 Definisi Dan Matlamat Pembangunan Dalam Islam | 4 |
| 1.3 Objektif Kajian | 7 |
| 1.4 Kepentingan Kajian | 8 |
| 1.5 Bidang Kajian | 9 |
| 1.6 Metodologi Kajian | 10 |
| 1.6.1 Perpustakaan | 10 |
| 1.6.2 Kajian Lapangan | 11 |
| 1.6.3 Penganalisaan Data | 14 |
| 1.7 Masalah Kajian | 15 |
| 1.8 Sususan Kajian | 18 |

| | | |
|----------------|--|--------------|
| BAB II | INSTITUSI WAKAF DALAM SYARIAT ISLAM | 20-44 |
| 2.1 | Pendahuluan | 20 |
| 2.2 | Makna Wakaf | 22 |
| 2.2.1 | Bahasa | 22 |
| 2.2.2 | Menurut Istilah Fiqh | 23 |
| 2.2.2.1 | Ulama Mazhab | 22 |
| 2.2.2.2 | Ulama Semasa | 29 |
| 2.3 | Wakaf Di Dalam Al-Quran Dan Al-Hadith | 33 |
| 2.3.1 | Al-Quran | 33 |
| 2.3.2 | Al-Hadith | 36 |
| 2.4 | Wakaf Mengikuti Amalan Sebelum Dan Selepas Islam | 38 |
| 2.5 | Kesimpulan | 40 |
| | | |
| BAB III | PEMBENTUKAN AKAD WAKAF | 45-83 |
| 3.0 | Pendahuluan | 45 |
| 3.1 | Wakaf Sebagai Satu Akad | 45 |
| 3.2 | Orang Yang Mewakafkan (<i>wāqif</i>) | 46 |
| 3.2.1 | Keadaan-Keadaan Pewakaf | 47 |
| 3.2.1.1 | Pewakaf Yang Bukan Islam | 47 |
| 3.2.1.2 | Wakaf Ketika Sakit | 48 |
| 3.2.1.3 | Penentuan Syarat | 49 |
| 3.3 | Orang Yang Menerima Wakaf (<i>mawqūf</i>) | 49 |
| 3.3.1 | Waktu Pelaksanaan Wakaf | 51 |

| | |
|--|----|
| 3.3.2 Penerima Harta Yang Belum Wujud | 51 |
| 3.3.3 Wakaf Untuk Diri Sendiri | 53 |
| 3.3.4 Kewajiban Zakat | 54 |
| 3.4 Barang Yang DiWakafkan | 55 |
| 3.5 Lafaz Wakaf (<i>ṣiḡhah</i>) | 56 |
| 3.6 Keadaan-Keadaan Harta Wakaf | 60 |
| 3.6.1 Harta <i>Musyāf</i> | 60 |
| 3.6.2 Gadaian Dan Pajak | 61 |
| 3.6.3 Penyewaan Harta Wakaf | 62 |
| 3.6.4 Tanah <i>Iqṭāʿ</i> | 63 |
| 3.6.5 Wakaf Barang Perhiasan | 64 |
| 3.6.6 Penjualan Harta Wakaf | 65 |
| 3.6.7 Wakaf Binatang | 66 |
| 3.7 Jenis Wakaf | 67 |
| 3.7.1 Wakaf Am | 68 |
| 3.7.2 Wakaf Khas | 69 |
| 3.7.3 Wakaf Bersama (<i>waqf musytarak</i>) | 72 |
| 3.8 Pentadbir (<i>al-mutawalli</i>) Harta Wakaf Dan Kelayakannya | 73 |
| 3.9 Kesimpulan | 77 |

| | | |
|---------------|--|----------------|
| BAB IV | STRUKTUR PENTADBIRAN, PROSEDUR DAN POLISI WAKAF NEGERI MELAKA | 85-118 |
| 4.1 | Pendahuluan | 85 |
| 4.2 | Penubuhan Majlis Agama Islam Melaka(MAIM) | 90 |
| 4.3 | Objektif Penubuhan | 92 |
| 4.4 | LUKMAL (Lembaga Wakaf, Zakat Dan Baitulmal) | 94 |
| 4.5 | Strategi Pencapaian Objektif MAIM Dan LUKMAL | 99 |
| 4.6 | Prosedur Perwakafan Di Negeri Melaka | 100 |
| 4.6.1 | Prosedur Untuk Berwakaf | 101 |
| 4.6.2 | Pendaftaran Wakaf | 103 |
| 4.6.3 | Pengesahan Wakaf | 111 |
| 4.7 | Polisi Wakaf Di Negeri Melaka | 113 |
| 4.7.1 | Penggunaan Wakaf | 113 |
| 4.7.2 | Penggantian Wakaf | 113 |
| 4.7.3 | Pewakafan yang Tidak Dinyatakan Kegunaannya | 113 |
| 4.8 | Kesimpulan | 115 |
| | | |
| BAB V | STATISTIK MENGENAI JUMLAH DAN KEGUNAAN HARTA WAKAF NEGERI MELAKA. | 119-143 |
| 5.1 | Pendahuluan | 119 |
| 5.2 | Jumlah Dan Bentuk Kegunaan Tanah Wakaf | 120 |
| 5.3 | Keluasan Tanah Wakaf Mengikut Kategori Ekar | 123 |
| 5.4 | Pembangunan Harta Wakaf Negeri Melaka. | 124 |
| 5.4.1 | Tanah Wakaf Yang Dikendalikan Oleh LUKMAL | 125 |
| 5.4.1.1 | Pengurusan Wakaf Masjid Kampung Hulu | 126 |

| | |
|--|-----|
| 5.4.1.2 Harta Wakaf Masjid Kampung Hulu | 126 |
| 5.4.1.3 Wakaf Tanah Milik Masjid Kampung Hulu | 128 |
| 5.4.1.4 Pengurusan Wakaf Masjid Kampung Keling | 130 |
| 5.5 Nilai Keseluruhan Wakaf Masjid Kampung Keling dan Kampung Hulu | 132 |
| 5.5.1 Pendapatan LUKMAL 1995-1999 | 133 |
| 5.5.2 Perbelanjaan LUKMAL 1995-1999 | 134 |
| 5.6 Tanah Wakaf Baitulmal | 137 |
| 5.7 Perancangan Pembangunan | 138 |
| 5.8 Kesimpulan | 141 |

BAB VI ANALISIS PANDANGAN PENTADBIR, PEWAKAF DAN PENERIMA WAKAF TERHADAP PENTADBIRAN DAN PEMBANGUNAN HARTA WAKAF DI NEGERI MELAKA. 144-177

| | |
|--|-----|
| 6.1 Pendahuluan | 144 |
| 6.2 Analisis Latarbelakang Responden Kajian. | 145 |
| 6.2.1 Saiz Sampel Responden Berdasarkan Jantina | 146 |
| 6.2.2 Saiz Sampel Responden Berdasarkan Kategori Umur | 147 |
| 6.2.3 Saiz Sampel Responden Berdasarkan Taraf Pendidikan | 148 |
| 6.2. 4 Saiz Sampel Responden Berdasarkan Latarbelakang Pekerjaan | 149 |
| 6.2.5 Saiz Sampel Responden Berdasarkan Pendapatan Bulanan | 151 |
| 6.2.6 Saiz Sampel Responden Berdasarkan Jenis Bangsa | 153 |
| 6.2.7 Saiz Sampel Responden Berdasarkan Status Perkahwinan | 154 |
| 6.3 Pandangan Resonden Terhadap Pengurusan Harta Wakaf | 155 |
| 6.3.1 Perlantikan Pengurus Harta Wakaf | 155 |

| | | |
|-----------------|---|----------------|
| 6.3.2 | Prosedur Perwakafan | 156 |
| 6.3.3 | Pihak Yang Mengurus Proses Perwakafan | 157 |
| 6.3.4 | Pihak Yang Memegang Surat Hak Milik | 159 |
| 6.3.5 | Pencapaian Matlamat Wakaf | 161 |
| 6.4 | Pembangunan Harta Wakaf | 163 |
| 6.4.1 | Perbelanjaan Harta Wakaf | 164 |
| 6.5 | Penglibatan Masyarakat Terhadap Aktiviti Perwakafan | 166 |
| 6.6 | Bentuk Keinginan Harta Yang Ingin Diwakafkan | 168 |
| 6.7 | Keinginan Masyarakat Membeli Saham Wakaf | 169 |
| 6.8 | Sebab Tidak Membeli Saham Wakaf | 170 |
| 6.9 | Masalah Pencerobohan Tanah Wakaf | 172 |
| 6.10 | Kesimpulan. | 174 |
| BAB VII | PENUTUP DAN CADANGAN | 178-202 |
| 7.1 | Penutup. | 178 |
| 7.2 | Cadangan | 183 |
| 7.2.1 | Reformasi Pentadbiran Dan Pengurusan | 184 |
| 7.2.2 | Reformasi Perundangan. | 189 |
| 7.2.3 | Reformasi Kewangan. | 192 |
| 7.2.4 | Lain-Lain Cadangan Serta Pandangan | 196 |
| 7.3 | Kesimpulan. | 199 |
| Rujukan | | 203-209 |
| Lampiran | | |

SENARAI JADUAL

| NO. JADUAL | HALAMAN |
|--|---------|
| Jadual 1.6.2 Tempoh Masa Soal Selidik | 12 |
| Jadual 5.2 Perbandingan Kegunaan Tanah Wakaf Di antara Ketiga-tiga Daerah (Daerah Alor Gajah, Melaka Tengah dan Daerah Jasin) | 122 |
| Jadual 5.3 Taburan Tanah Wakaf Mengikut Keluasan | 124 |
| Jadual 5.4.1.2 Perbelanjaan Dan Hasil Dapatan Wakaf Bangunan Masjid Kampung Hulu | 128 |
| Jadual 5.4.1.3 Perbelanjaan Dan Hasil Dapatan Wakaf Bangunan Masjid Kampung Hulu | 129 |
| Jadual 5.4.1.4 Perbelanjaan Dan Hasil Dapatan Wakaf Masjid Kampung Keling | 131 |
| Jadual 5.5 Nilai Keseluruhan Harta Wakaf Yang Dikendalikan Oleh LUKMAL | 132 |
| Jadual 5.5.1 Pendapatan LUKMAL 1995 Hingga 1999 | 134 |
| Jadual 5.5.2.1 Perbelanjaan LUKMAL 1995 Hingga 1999 | 135 |
| Jadual 5.5.2.2 Imbangan Pendapatan Dan Perbelanjaan Harta Wakaf Negeri Melaka Bagi Tahun 1995 Hingga 1999 | 136 |
| Jadual 5.7 Tanah-Tanah Wakaf Yang Berpotensi Untuk Dimajukan | 139 |
| Jadual 6.2.1 Taburan Saiz Sempel Responden Berdasarkan Kategori Jantina | 147 |
| Jadual 6.2.2 Taburan Saiz Sempel Responden Berdasarkan Kategori Umur | 148 |
| Jadual 6.2.3 Taburan Saiz Sempel Responden Berdasarkan Taraf Pendidikan | 149 |
| Jadual 6.2.4 Taburan Saiz Sempel Responden Mengikut Latarbelakang Pekerjaan | 151 |
| Jadual 6.2.5 Taburan Saiz Sempel Responden Mengikut Pendapatan Bulanan | 152 |

| | | |
|----------------|---|-----|
| Jadual 6.2.6 | Taburan Saiz Responden Berdasarkan Bangsa | 153 |
| Jadual 6.2.7 | Taburan Saiz Responden Berdasarkan Status Perkahwinan | 154 |
| Jadual 6.3.1 | Perlantikan Pengurus Harta Wakaf Mengikut Pandangan Pentadbir Wakaf | 156 |
| Jadual 6.3.2 | Prosedur Perwakafan Mengikut Pentadbir Wakaf | 157 |
| Jadual 6.3.3 | Pihak Yang Menguruskan Proses Perwakafan Mengikut Pandangan Pewakaf | 159 |
| Jadual 6.3.4 | Pihak Yang Memegang Surat Hak Milik Menurut Pentadbir Wakaf | 160 |
| Jadual 6.3.5.1 | Pencapaian Matlamat Wakaf Menurut Pewakaf | 161 |
| Jadual 6.3.5.2 | Sebab Matlamat Tidak Tercapai Menurut Pewakaf | 162 |
| Jadual 6.4 | Jenis Pembangunan Harta Wakaf Menurut Pentadbir Wakaf | 164 |
| Jadual 6.4.1 | Perbelanjaan Hasil Wakaf Mengikut Pentadbir | 165 |
| Jadual 6.5.1 | Hasrat Untuk Berwakaf Oleh Penerima Wakaf | 166 |
| Jadual 6.5.2 | Sebab Tidak Mahu Berwakaf Oleh Penerima Wakaf | 168 |
| Jadual 6.6 | Bentuk Harta Yang ingin Diwakafkan Oleh Pewakaf | 169 |
| Jadual 6.7 | Keinginan Penerima Wakaf Membeli Saham Wakaf | 170 |
| Jadual 6.8 | Sebab Tidak Mahu Membeli Saham Wakaf Mengikut Penerima Wakaf | 171 |
| Jadual 6.9.1 | Pencerobohan Tanah Wakaf Mengikut Pentadbir | 173 |
| Jadual 6.9.2 | Pihak Yang Bertanggungjawab Sekiranya Berlaku Pencerobohan Mengikut Pentadbir Wakaf | 174 |

SENARAI CARTA DAN RAJAH

| | HALAMAN |
|--|----------------|
| Rajah 4.2 Proses Pengubalan Dasar Majlis Agama Islam Negeri Melaka | 92 |
| Rajah 4.4.1 Carta Organisasi Pengurusan Harta Wakaf Negeri Melaka | 98 |
| Rajah 4.4.2 Carta Organisasi LUKMAL (Bahagian Wakaf dan Sumber Am) | 99 |
| Rajah 4.6.2 Proses Pendaftaran Wakaf Negeri Melaka | 110 |
| Carta 5.5.2.3 Baki Perbelanjaan Harta Wakaf 1995 Hingga 1999 | 137 |
| Rajah 7.2.1 Carta Organisasi Pentadbiran dan Pengurusan Harta Wakaf | 184 |

SENARAI SINGKATAN

| | |
|--------|--|
| bil | Bilangan |
| C | Cetakan |
| E | Edisi |
| h | Halaman |
| H | Hijrah |
| J | Jilid |
| KTN | Kanun Tanah Negera |
| LUKMAL | Lembaga Urusan Wakaf, Zakat dan Baitulmal |
| MAIM | Majlis Agama Islam Negeri Melaka |
| M | Masihi |
| S.A.W | Salla Allahu ^c Alayhi Wa Sallam |
| S.W.T | Subhanahu Wa Ta ^c ala |
| t.tp | Tanpa Tempat |
| t.pc | Tanpa Pencetakan |
| t.t | Tanpa Tahun |
| t.pt | Tanpa Penerbit |
| UiTM | Universiti Teknologi MARA |
| UKM | Universiti Kebangsaan Malaysia |
| UM | Universiti Malaya |
| UDA | Perbadanan Pembangunan Bandar |
| YAPEIM | Yayasan Pembangunan Ekonomi Islam |

SISTEM TRANSLITERASI PERKATAAN ARAB

| <u>Huruf Arab</u> | <u>Nama dan Transkripsi</u> | <u>Nama dan Transkripsi</u> |
|-------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| ا | alif | a |
| ب | ba | b |
| ت | ta | t |
| ث | tha | th |
| ج | jim | j |
| ح | ha | ḥ |
| خ | kha | kh |
| د | dal | d |
| ذ | dhal | dh |
| ر | ra | r |
| ز | zay | z |
| س | sin | ṣ |
| ش | syin | sy |
| ص | sad | s |
| ض | dad | ḍ |
| ط | ta | ṭ |
| ظ | za | ẓ |
| ع | ayn | ‘ |
| غ | ghayn | gh |
| ف | fa | f |

| | | |
|---|---------------|---|
| ك | kaf | k |
| ل | lam | l |
| م | mim | m |
| ن | nun | n |
| و | waw | w |
| ي | ya | y |
| ة | ta (marbutah) | h |

Vokal Panjang

| | |
|---|---|
| ا | ā |
| و | ū |
| ي | ī |

Vokal Pendek

| | | |
|---|--------|---|
| — | Fathah | a |
| و | Dammah | u |
| — | kasrah | i |

Vokal Dipotong

| | |
|-----|-----|
| او | aw |
| اي | ay |
| اوو | uww |
| اوي | iyy |

SENARAI STATUT

Akta Kerajaan Tempatan 1976 (Akta 171)

Akta Kawalan Sewa (Pemansuhan) 1997 (Akta 572)

Akta Pengambilan Tanah 1960 (Akta 486)

Enakmen Pentadbiran Hukum Syarak Negeri Melaka 1991 (No. 5)

Kanun Tanah Negara 1965 (Akta 56)

Peraturan Bagi Mengawal Masjid-masjid, Madrasah-madrasah, Tanah-tanah Perkuburan, Wakaf-wakaf Melaka 1982.

Perlembagaan Persekutuan Malaysia.