

BAB 1

PENDAHULUAN

1.1 LATAR BELAKANG

1.1.1 Perubahan Sosial-Ekonomi Tempatan

Pulau Bintan, Kepulauan Riau, Indonesia, sedang mengalami sesuatu perubahan besar dari segi ekonomi-kewangan dan sosial-budaya yang berkait pula dengan fizikal-persekutaran sebagai akibat daripada kegiatan pelaburan Negara Singapura pada sektor perindustrian dan pelancongan. Perubahan itu antara lain didorongkan oleh (1) pertumbuhan kawasan-kawasan industri, (2) pertumbuhan kawasan-kawasan pelancongan, (3) pertumbuhan sektor-sektor ekonomi lain yang menyokong perkembangan industri dan pelancongan, (4) kedatangan pendatang dari berbagai daerah terutama dari luar kawasan Kepulauan Riau terutama dari Pulau Sumatera dan Jawa (Azirwan, 2001).

Pertumbuhan ekonomi yang diikuti oleh perubahan demografi ini diyakini membawa kesan positif kepada aspek fizikal dan persekitaran. Harga tanah makin tinggi sehingga pemilik tanah memperolehi manfaat besar dan perbaikan persekitaran membawa keselesaan kepada masyarakat. Dari segi ekonomi dan kewangan, perkembangan diyakini memberi kesan positif kerana terbuka peluang ekonomi dan bisnis yang boleh mempertingkatkan pendapatan dan perbelanjaan. Dari segi sosial-budaya pula, perkembangan itu diyakini boleh membawa kesan yang positif iaitu keterbukaan kawasan dengan kemajuan dunia luar.

Pertumbuhan ekonomi juga diyakini memberi serta kesan negatif dari segi penggunaan tanah iaitu beralih daripada kegiatan pertanian dan nelayan kepada kegiatan perindustrian dan pelancongan. Bilangan petani dan nelayan berkurang kerana mereka beralih pekerjaan, namun bukan sebagai pekerja sektor industri dan pelancongan. Mereka telah tersingkir dari kawasan itu ke tempat lain yang lebih rendah akses dan kemudahan awamnya. Mereka membayar kos keseharian lebih mahal berbanding kediaman semula. Selain itu kesan negatif juga wujud dalam bentuk persaingan di antara usahawan tempatan dan pendatang yang berkesan pada pendapatan mereka jika mereka kalah bersaingan. Kesan negatif lainnya kepada sosial-budaya, diyakini terjadi sesuatu peminggiran budaya lokal iaitu bahasa dan kesenian sehingga digunakan bahasa dan kesenian yang *universal*.

Pelbagai perubahan, sama ada membawa kesan negatif maupun positif, perlu diarahkan dan dikawal perkembangannya. Perubahan yang telah wujud perlu menjadi pengajaran untuk membuat perancangan yang lebih berkesan terutama kepada penduduk tempatan. Perubahan yang telah wujud perlu dikawal dengan transformasi sosial dan polisi yang memperjuangkan rakyat. Ini menunjukkan bahawa Kerajaan Tempatan (Pemerintah Daerah) perlu merancang rencana semula untuk memberi arah perubahan itu dalam satu kerangka pelibatan masyarakat tempatan dalam proses perubahan sehingga mereka memperolehi manfaat yang lebih banyak. Transformasi sosial penduduk tempatan akan boleh mengatasi tekanan dari pendatang yang memiliki etos kerja dan semangat berjuang lebih besar daripada penduduk tempatan. Selain itu, kerajaan perlu membawa serta masyarakat dalam pengembangan kawasan terutama yang berpeluang memungkinkan mereka.

1.1.2 Kesan Pembangunan Kawasan

Sebelum berlaku pembangunan kawasan industri dan pelancongan di beberapa bahagian Pulau Bintan, didapati kawasan ini ialah kampung-kampung dengan jumlah penduduk yang relatif kecil, pemukiman yang tidak padat, kemudahan pengangkutan terhad dan penggunaan lahan untuk pertanian atau perikanan. Selain itu, karakter lain adalah unsur-unsur sosial pembentuk kampung iaitu kehidupan dengan ikatan kekerabatan masih kuat. Perubahan segera wujud apabila pelaburan telah mengubah persekitaran dan kehidupan sosial-ekonomi masyarakat.

Keberadaan syarikat-syarikat besar di sektor perindustrian dan pelancongan mengakibatkan kawasan berkembang menjadi kawasan perbandaran. Ini dikesani oleh semakin meningkatnya jumlah penduduk dan makin beragam jenis mata pencaharian. Perubahan ini sesuai dengan pendapat Djoko Sujarto (1987) iaitu berbagai faktor yang menyebabkan perkembangan sesebuah kawasan bandar adalah pertambahan jumlah penduduk, samada secara semulajadi mahupun kerana penghijrahan dan perkembangan kegiatan ekonomi penduduk. Kedua-dua faktor ini menyebabkan peningkatan keperluan penduduk kepada berbagai kemudahan awam dan memangkin perubahan kawasan kampung ke arah bandar.

Perubahan juga membawa kesan kepada kegiatan ekonomi seperti tercipta kesempatan kerja dan peluang berusaha, tumbuhnya industri-industri penyokong, berkembangnya sektor perdagangan dan perbankan dan sebagainya. Berbagai jenis usaha makin banyak dan kompleks sesuai dengan tuntutan masyarakat dan tentu mengakibatkan perubahan terhadap fizikal kawasan. Hal ini berlaku kerana meningkatnya jumlah sarana dan prasarana untuk memenuhi keperluan

masyarakat. Ini mendorong penggunaan tanah bandar untuk permukiman, perdagangan, industri, kemudahan awam, padang sukan, dan sebagainya. Perubahan penggunaan lahan pula mendorongkan berlakunya persaingan harga tanah menjadi lebih tinggi yakni dalam jangka masa pendek dinikmati penduduk tempatan namun dalam jangka masa panjang akan dinikmati oleh pembeli yang pada umumnya pendatang. Kehadiran pendatang pula mendorong penyingkiran penduduk tempatan yang dipanggil dengan *social exclusion* (penyingkiran sosial).

1.1.3 Pelaburan untuk Kepentingan Negara

Pembangunan daerah sewajarnya mempertimbang kepentingan daerah tempat pembangunan itu dilaksanakan sebab pembangunan mengguna pakai berbagai sumber tempatan. Pembangunan sepatutnya memberi manfaat kepada masyarakat tempatan bukan menyingirkannya dari kawasan tempat mereka merajut sejarah kehidupan sejak lama (Fashbir Noor Sidin, 2001). Jika pembangunan daerah mengabaikan mereka dari tapak kehidupan maka pembangunan boleh dianggap tidak berpihak kepada kepentingan rakyat tempatan yang dipanggil *locally biased*. Pola pembangunan seperti itu dikategorikan sebagai memindahkan satu kesengsaraan dari suatu tempat kepada kesengsaraan lain di lain tempat.

Pembangunan ekonomi mesti selari dengan pembangunan sosial dan budaya iaitu diletakkan di atas landasan filosofi yang kukuh dan sihat. Ini berarti harus selalu merujuk kepada cita-cita pembangunan sebagai-mana telah dinyatakan dalam piagam kemerdekaan sesebuah bangsa. Pembangunan ekonomi seperti pengembangan kawasan pelancongan sepatutnya memberi peluang kepada

masyarakat di sekitar kawasan. Bahkan, perhatian terutama diberi kepada mereka yang merela tanah dan binaan serta sejarah kehidupan masa lalu. Jika tidak diberi perhatian yang sewajarnya, pelaburan dianggap telah mengabai kepentingan tempatan kerana tidak mensejahterakan masyarakat.

Pelaburan negara Singapura di Pulau Bintan, Indonesia, berdasarkan kepada kepentingan kedua negara yang saling menguntungkan (*win-win co-operation*). Selain itu, kerja sama itu dirangka berkelanjutan (*sustainable*) sebab dilakukan secara berjangka dalam masa panjang. Oleh itu, jika dalam pelaksanaan berlaku penyimpangan, maka kerjasama tersebut perlu disemak semula terutama apabila masyarakat tempatan tidak memperolehi manfaat secara langsung daripada pelaburan tersebut. Dalam kesepakatan tersebut, dinyatakan bahawa setiap penyimpangan daripada kesepakatan perlu diluruskan semula. Telah ditubuhkan sebuah institusi yang mengenalpasti kemungkinan penyimpangan dan mencari penyelesaiannya. Walau bagaimanapun penyimpangan tidak boleh dihindarkan jika pelabur dan penguasa kerajaan bekerjasama untuk keuntungan mereka bersama.

Beberapa pakar mengingatkan bahawa kerjasama ini berdasarkan kepentingan nasional yang berbeza antara sau-satu negara secara ekonomi lebih kuat (Wee, 1994). Gejala sosial yang lazim berlaku adalah pemodal kuat memperolehi manfaat lebih bahkan mengeksplotasi yang lemah. Ada indikasi bahawa kenyataan tersebut wujud dalam kerjasama bilateral di Pulau Bintan. Gejala-gejala itu terlihat sejak tahapan awal pembangunan seperti pengalihan hak tanah, penentuan upah buruh dan penyediaan kemudahan awam. Jika kenyataan ini berterusan maka manfaat pembangunan hanya untuk negara bukan

mensejahterakan bangsa seperti diamanahkan oleh piagam kemerdekaan negara ini.

1.2 IDENTIFIKASI MASALAH DAN KERANGKA PEMIKIRAN

1.2.1 Identifikasi Masalah

A. Pelaburan Memacu Perubahan

Perubahan fizikal dan persekitaran boleh membawa pengaruh kepada penduduk tempatan jika perubahan berakibat kepada kepemilikan tanah di mana penjual terpaksa melepaskan haknya dan meninggalkan kawasan itu. Perubahan fizikal dan persekitaran juga boleh membawa pengaruh kepada penduduk tempatan jika pembangunan kawasan tidak memberi manfaat dari segi ekonomi dan kewangan berupa pekerjaan dan pendapatan yang cukup memadai sehingga mereka hanya boleh menonton perubahan tanpa boleh menjadi pelakon kepada perubahan itu.

Pelaburan dalam skala besar selalu membawa perubahan fizikal dan persekitaran yang seterusnya akan membawa kesan positif mahupun negatif kepada kehidupan ekonomi dan sosial terutama dampak negarif-nya terhadap masyarakat tempatan. Kenyataan ini tidak boleh dilepaskan daripada karakteristik pelaburan dalam sektor industri manufaktur dan pelancongan sebagai sektor ekonomi moden yang sangat bergantung kepada sumber kewangan dan teknologi serta pengembangan jaringan informasi dan komunikasi. Dari segi keperluan industri untuk berkembang di mana masyarakat tempatan diyakini tidak memiliki sumber-sumber yang relevan selain tanah (*land*) dan tenaga (*labour*) yang lebih kecil porsinya sumbangannya ke atas proses industrialisasi berbanding porsi sumber kewangan, teknologi maklumat sehingga boleh difahami bahawa mereka

memperolehi manfaat jauh lebih sedikit. Manfaat yang diperolehi pun bergantung pada kesesuaian tanah dan tenaga dengan keperluan industri sehingga masyarakat tempatan tidak memperolehi manfaat dari pelaburan di kawasan mereka. Ini pun menjadi sebuah soalan pelik bagi syarikat dan kerajaan.

Jika polisi pemerintah tidak berpihak kepada rakyat apabila pelaburan tidak diikuti transformasi sosial maka manfaat pelaburan tidak dinikmati masyarakat. Manfaat pelaburan hanya dinikmati ‘negara’ bahkan ‘kerajaan yang memerintah,’ bukan ‘bangsa’ sebagai pemilik negara ini. Oleh itu, perlu dilakukan pengkajian untuk mengenalpasti manfaat pelaburan kepada masyarakat khususnya masyarakat tempatan. Manfaat pelaburan dari segi peningkatan mutu fizikal dan persekitaran akan membawa keselesaan hidup khususnya ketersediaan berbagai prasarana dan sarana awam yang lebih baik. Selain itu, manfaat pelaburan dari segi ekonomi dan kewangan berkaitan dengan perluasan lapangan pekerjaan dan kesempatan berusaha untuk meningkatkan pendapatan dan perbelanjaan. Efek pelaburan dari segi sosial-budaya boleh dilihat pada ketertinggalan budaya lokal sehingga berkembang budaya baru di masyarakat tempatan, dan ‘terpaksa’ mengikuti budaya tersebut sebagai bahagian daripada kegiatan ekonomi yang sedang berkembang.

B. Kesan Pelaburan yang Berbeza

Penduduk Pulau Bintan di kawasan kajian, secara sosiologis boleh diklasifikasikan ke dalam tiga kelompok. (1) *Penduduk asli* (penduduk Bintan sebelum kerjasama), (2) *Pendatang* (pencari kerja dari luar Bintan), dan (3) *Pengusaha* (pelabur, termasuk para manajer dan tenaga ahli syarikat). Ketiga

kumpulan tersebut dibagi atas pemilikan atau penguasaan (a) keterampilan ilmu pengetahuan dan teknologi, (b) modal-wang dan teknologi, (c) tanah (sebagai hartanah dan unsur produksi). Ketiga-tiga faktor ini dipanggil sebagai faktor vertikal. Di samping faktor itu, terdapat faktor-faktor lain membezakan ketiga-tiga kumpulan ini iaitu (1) etnis/ras, (2) agama, dan (3) nasionaliti yang disebut sebagai faktor horizontal.

Penduduk asli Bintan boleh disebut tidak memiliki lagi ketiga faktor vertikal di atas jika dibandingkan dengan sebelum pelaburan setelah tanah sebagai harta kekayaan dan unsur produksi dijual kepada investor. Kendati mereka memperolehi bayaran murah (semula diharapkan boleh dijadikan modal) tetapi ternyata nilai wang yang diterima tidak sebanding dengan perubahan gaya hidup sesuai dengan perubahan sosio-ekonomi mereka. Umumnya, mereka tidak punya pengetahuan, pengalaman dan keterampilan menggunakan wang bayaran murah sebagai modal usaha sehingga wang ganti rugi tidak memberi kesan positif dalam jangka masa panjang untuk kemantapan ekonominya. Wang pengganti bayaran murah habis untuk keperluan pindah, membina rumah dan membeli keperluan konsumtif lainnya. kumpulan pendatang, walaupun hanya memiliki sedikit pengetahuan, pengalaman dan keterampilan sederhana untuk boleh diterima bekerja atau mengembangkan usaha namun mereka memiliki semangat yang lebih kuat untuk menapaki langkah-langkah kehidupan masa depan. Mereka tidak punya tanah namun mereka boleh menyewa bahkan membeli tanah dari penduduk tempatan. kumpulan pengusaha atau pelabur memiliki ketiga faktor vertikal tersebut.

Kesenjangan itu menjadi pemungkin terbitnya dualisme (pengkutuban) di antara tiga kumpulan itu. Dualisme ini berpotensi konflik kerana kesenjangan di antara ketiga-tiga kumpulan itu dikuatkan oleh faktor horizontal (perbezaan etnis/ras, agama dan nasionaliti). Apabila proses polarisasi ini tidak segera diamankan maka boleh terjadi konflik antar kumpulan seperti pemogokan, tunjuk perasaan, perkelahian dan kekerasan lainnya hanya disebabkan oleh kesalahfahaman, pertikaian pribadi, sikap tidak simpatik dan kesalahan ucapan (*slip of the tongue*), akan menyebabkan masing-masing kumpulan berada dalam kondisi '*critical pressure*'. Makin besar kesenjangan (dispariti) antar kumpulan tersebut maka akan makin kuat '*critical pressure*' untuk membuat benturan di antara mereka (Ardi Abbas, 2002).

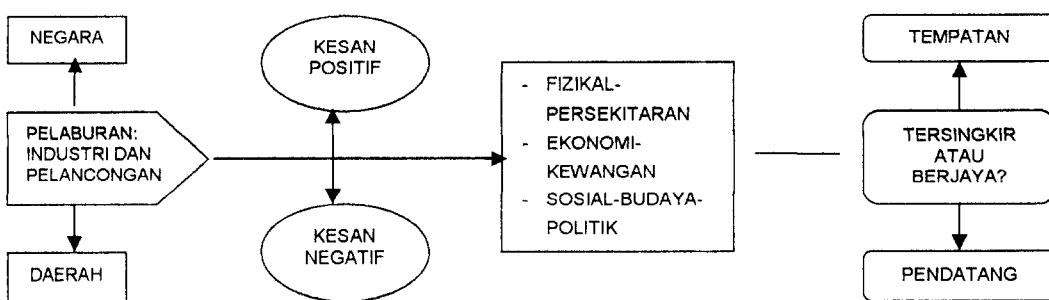
Persoalannya, bagaimana memperkecil kesenjangan antara ketiga kumpulan masyarakat tersebut. Berbagai hasil kajian, baik yang dilakukan konsultan maupun yang pernah dilakukan sebelumnya oleh Riwanto Tirto Sudarmo (1996) menunjukkan bahwa kepentingan daerah khasnya hak masyarakat tempatan belum memperolehi perhatian yang memadai. Oleh kerana itu, perlu pengkajian yang memberi perhatian kepada keperluan pembangunan daerah dan peran penduduk tempatan untuk mengantisipasi kerugian daerah kerana alokasi tidak seimbang antara pusat dan daerah dan pemunggiran penduduk tempatan. Pembangunan Pulau Bintan dalam kerjasama bilateral Indonesia-Singapura dijadikan objek kajian sebab tiga unsur kajian yang akan dikaji memenuhi syarat untuk dikenalpasti berbagai persoalan yang menyelimuti dan boleh pula direkomendasikan sebagai saranan kepada pembuat keputusan.

1.2.2 Kerangka Pemikiran

Kerangka berpikir (*frame of thinking*) menggambarkan hubungkait di antara berbagai unsur yang berkaitan. Kajian bertolak dari pemikiran bahawa berdasarkan pengalaman dan pengamatan dalam suatu pembangunan selalu ada pihak yang dirugikan dan diuntungkan. Begitu pula halnya dengan pelaburan industri dan pelancongan yang telah disepakati dalam bentuk kerjasama bilateral di Pulau Bintan. Pelaburan yang dilakukan memberi pengaruh secara signifikan terhadap aspek fizikal-persekutaran, aspek ekonomi-kewangan dan aspek sosial-budaya-politik.

Berasaskan kerangka pemikiran di atas maka boleh dibuat gambaran kegiatan pengkajian yang meliputi proses dari kesan pelaburan terhadap fizikal-persekutaran, ekonomi-kewangan, sosial-budaya-politik sehingga segi penyingkiran Melayu tempatan oleh para pendatang yang menghijrah mengikut pelaburan. Lihat Rajah 1.

Rajah 1
KERANGKA PEMIKIRAN



Kajian ini dimulai dari pengamatan dan penilaian terhadap efek pelaburan iaitu kesan yang positif dan negatif terhadap aspek fizikal-persekutaran, ekonomi-kewangan dan sosial-budaya-politik. Fokus kajian adalah manfaat pelaburan

terhadap masyarakat tempatan dibandingkan dengan pendatang sehingga pelaburan tidak dianggap sebagai *locally biased* jika terlalu menguntungkan kepada pendatang. Kajian juga akan menyoroti polisi pemerintah dikaitkan dengan dukungan terhadap pelaburan namun kurang memberikan perhatian kepada kepentingan masyarakat tempatan. Jika polisi pemerintah terlalu berpihak kepada kepentingan pelaburan maka dikatakan pemerintah memberi perhatian yang tidak seimbang antara kepentingan negara dan daerah atau tidak pro-publik.

Oleh sebab itu, kajian ini bertolak daripada tiga soalan iaitu:

- Apakah pelaburan memberi kesan positif lebih besar daripada negatif?
- Apakah pelaburan lebih bermanfaat kepada penduduk tempatan atau pendatang?
- Apakah pelaburan berorientasi kepentingan ‘negara’ atau ‘bangsa’?

1.3 TUJUAN KAJIAN

Pembangunan kawasan industri dan pelancongan yang dilakukan di Pulau Bintan yang diprakarsai oleh kerjasama bilateral Indonesia-Singapura merupakan suatu alternatif pilihan yang telah disepakati dalam rangka meningkatkan perkembangan pembangunan terutama pem-bangunan ekonomi masyarakat, khususnya masyarakat tempatan dan masyarakat Indonesia secara keseluruhan. Dalam masa proses pembangunan kawasan industri dan pelancongan tersebut, seringkali kita dihadapkan kepada masalah yang terkait dengan kesan yang diciptakan dan dihasilkan, baik kesan positif sama ada dengan kesan negatif. Kesan negatif yang seringkali muncul dari pembangunan industri atau dikenal

juga dengan industrialisasi ini adalah terpinggirkan atau tersingkirnya masyarakat tempatan yang merupakan pemilik sah dari lahan industrial-sasi tersebut.

Kesan negatif akhir yang dihasilkan adalah kemiskinan yang mungkin dihadapi oleh masyarakat tempatan dikeranakan oleh berbagai keterbatasan mereka dalam menghadapi dan menyikapi perubahan yang terjadi di persekitaran mereka. Perubahan tersebut meliput perubahan fizikal-persekutaran, perubahan sosial-budaya, perubahan ekonomi-kewangan dan perubahan-perubahan lainnya yang terkait dengan norma, nilai, serta pranata sosial lainnya yang sudah lama tumbuh dan berkembang di tengah-tengah masyarakat tempatan yang selama ini merupakan pedoman dan landasan hidup mereka dalam bermasyarakat.

Berlandas kepada fenomena tersebut, tujuan umum dari kajian ini adalah untuk melakukan analisa yang komprehensif terhadap kesan yang muncul sebagai akibat dari pembangunan industri dan pelancongan di kawasan kerjasama yang telah disepakati tersebut, sama ada kesan positif dan kesan negatif. Agar kajian yang dilakukan tidak meluas yang nantinya akan merancukan hasil akhir dari kajian, maka tujuan kajian ini dibedakan atas dua bentuk, iaitu tujuan secara makro dan tujuan secara mikro, beserta sasaran kajian.

Secara makro, kajian ini bertujuan untuk:

Pertama, mengenalpasti kesan pelaburan, sama ada kesan positif maupun kesan negatif ke atas sumber tempatan yang meliputi tanah (*land*) dan tenaga kerja (*labour*) yang dimiliki oleh masyarakat tempatan.

Kedua, mengenalpasti kesan pelaburan terhadap perubahan fizikal-persekutaran, ekonomi-kewangan dan sosial-budaya-politik tempatan. Artinya, setelah

adanya pelaburan ini apakah kesan perubahan yang terjadi jika ditinjau dari segi fizikal-persekutaran, ekonomi-kewangan dan sosial-budaya serta politik yang juga terkait erat dengan kesejahteraan masyarakat tempatan khususnya dan masyarakat pendatang lainnya.

Secara mikro, kajian bertujuan untuk:

Pertama, menganalisis manfaat pelaburan kepada masyarakat tempatan. Maksud dari hasil pelaburan tersebut apa yang boleh diperoleh oleh masyarakat terutama yang terkait dengan keselesaan dan kesejahteraannya dipandang dari pelbagai aspek semisal aspek ekonomi dan aspek sosial.

Kedua, menganalisis manfaat pelaburan untuk kepentingan ekonomi daerah. Kesan yang ditimbulkan dari pelaburan diharapkan juga akan memberikan suatu kesan positif terhadap pembangunan ekonomi daerah sehingga daerah menjadi lebih maju dan ekonominya mengalami pertumbuhan yang relatif tinggi dan stabil dalam rangka meningkatkan pelayanan kepada masyarakat.

1.4 KEPENTINGAN KAJIAN

Kajian terhadap kesan yang ditimbulkan dari suatu pembangunan, baik itu pembangunan industri maupun pembangunan kawasan pelancongan yang merupakan objek kajian ini penting dilakukan. Kesan positif sama ada dengan kesan negatif seringkali terjadi sebagai akibat dari pembangunan. Seperti pengalaman yang terjadi pada pembangunan kawasan Pulau Batam, dimana masyarakat seringkali dirugikan baik dari aspek akonomi, aspek sosial maupun aspek-aspek lainnya. Apakah pengalaman tersebut juga terjadi pada kes pembangunan di Pulau Bintan ini. Oleh kerana itu, diperlukan suatu kajian yang

mendalam terhadap kesan yang muncul terutama kesan yang dirasakan oleh masyarakat tempatan sebagai pemilik tanah dan tenaga.

Kajian ini dianggap akan lebih berarti apabila ruang lingkup kajian yang bertujuan untuk menganalisis kesan pembangunan kawasan kerjasama ini tidak hanya diorientasikan kepada kesan yang dirasakan oleh masyarakat tempatan, tetapi juga mengkaji kesan yang dirasakan oleh masyarakat pendatang yang berupaya untuk mengisi kesempatan kerja dan lapangan kerja yang diciptakan dari pembangunan tersebut. Masyarakat tempatan dibedakan lagi atas masyarakat Melayu asli dan Melayu pendatang yang ditetapkan atas dasar beberapa asumsi dan ketentuan yang dianggap relevan. Di samping itu, masyarakat pendatang juga dibedakan lagi atas masyarakat pendatang Melayu dan non-Melayu yang pada hakikatnya lebih kepada pendatang yang merupakan keturunan Cina baik itu berasal dari Indonesia maupun Cina Singapura.

Selain itu, kajian ini dilakukan dengan mengambil kira kepentingan-kepentingan berikut:

Pertama, pembangunan kawasan industri dan pelancongan dalam konteks kerjasama bilateral Indonesia-Singapura ini penting diteliti kerana pembangunan ini tidak hanya mengikat kepentingan dua negara, tetapi juga akan sangat berpengaruh terhadap kehidupan masyarakat tempatan yang mungkin akan ‘terpinggirkan’ dari pelaksanaan pembangunan kawasan kerjasama ini. Pemunggiran pada hakikatnya sangat dekat dengan kemiskinan. Dan ini berarti bahwa pembangunan bukan menghasilkan suatu perubahan perbaikan tetapi suatu kemunduran apabila dipandang dari

perspektif kesejahteraan masyarakat. Jadi, kajian ini penting artinya untuk meninjau hal tersebut secara lebih mendalam dan komprehensif.

Kedua, kajian ini dipandang penting untuk memberikan suatu pemikiran dan saranan serta landasan bagi pembuat kebijakan dalam hal ini pemerintah, terutama Pemerintah Daerah sebagai penggubal dasar pembangunan daerah. Hasil kajian diharapkan boleh memberikan suatu tuntutan untuk merancang dan menetapkan kebijakan serta langkah yang boleh diambil dan dilaksanakan dalam pembangunan kawasan, dalam hal ini kawasan kerjasama, dalam rangka mewujudkan tujuan pembangunan nasional untuk menciptakan kesejahteraan masyarakat. Setiap bentuk kebijakan dan langkah yang diambil tersebut dipastikan tidak akan mengakibatkan terjadinya pemunggiran masyarakat tempatan yang akan menimbulkan kesengsaraan bagi masyarakat tempatan itu nantinya.

1.5 MANFAAT KAJIAN

Kajian ini diharapkan bermanfaat kepada:

- Pertama, bagi Pemerintah Daerah dalam mengerangka polisi bagi pelaburan pada masa datang yang berorientasi kepada kepentingan daerah – masyarakat tempatan – selain untuk kepentingan negara dan pemerintah yang berkuasa.

Kedua, bagi pelabur dalam menyusun proposal pelaburan yang mempertimbangkan kepentingan ‘daerah’ dan ‘masyarakat tempatan’ bagi mewujudkan satu persekitaran yang kondusif untuk keberlanjutan pelaburan tersebut.

Ketiga, bagi masyarakat tempatan untuk memposisikan diri dalam proses perubahan sehingga boleh memperoleh manfaat lebih besar baik dari segi ekonomi dan kewangan maupun sosial dan bidaaya.

Keempat, bagi institusi pendidikan tinggi dan para pengkaji serta pemerhati lainnya yang berminat dengan kajian ini untuk mengembangkan ataupun mengkritisi sehingga kajian ini boleh disempurnakan.

1.6 ORGANISASI PENULISAN

Organisasi kajian mencuba untuk memberikan suatu arahan yang teratur dan sistematis dalam penulisan kajian. Artinya, kajian sentiasa diawali dengan sebuah proposal yang meliputi latar belakang, tujuan, landasan teoritikal, pendekatan dan kaedah kajian. Berikutnya, tahap awal dalam melakukan analisa kajian adalah mengumpulkan sejumlah data yang dibutuhkan baik berupa data primer maupun data sekunder dari berbagai instansi dan lembaga yang berkait dengan kajian. Kemudian, data-data tersebut diolah dengan menggunakan kaedah kajian yang telah ditetapkan dan dianalisa sesuai dengan tujuan dari kajian. Berdasarkan kepada proses kajian tersebut, maka penulisan ini dibagi kepada tujuh bahagian, iaitu:

Bab 1 Pendahuluan

Bahagian ini menyajikan proposal kajian tentang latar belakang kajian, identifikasi masalah kajian dan kerangka pemikiran, tujuan kajian, kepentingan kajian, manfaat kajian dan organisasi penulisan.

Bab 2 Landasan Teoritikal dan Kajian Terdahulu

Bahagian ini menyajikan beberapa konsep dasar dan teori yang di-gunakan dalam kajian ini. Pengenalan terhadap sumberdaya pem-bangunan yang potensial yang meliputi sumberdaya alam, sumberdaya manusia, sumberdaya finansial, dan sumberdaya kelembagaan. Di samping itu, juga diuraikan tentang pembangunan daerah yang terkait dengan pembangunan lingkungan, pembangunan ekonomi dan pembangunan sosial. Dikarenakan adanya anggapan bahwa telah terjadi pemunggiran dalam proses pelaburan industri dan pelancongan ini, maka dirasa juga perlu diberikan suatu defenisi tentang konsep pemunggiran itu sendiri yang dilihat dari berbagai perspektif.

Bab 3 Metodologi

Bahagian ini menguraikan tentang metodologi yang digunakan dalam proses pengumpulan data, penetapan sampel dan analisanya. Data yang dikumpulkan yang akan digunakan sebagai komponen utama analisa adalah data primer dan data sekunder. Data primer diperoleh dengan melakukan survey lapangan dengan media kuesioner tanya jawab, sedangkan data sekunder diperoleh dari berbagai instansi dan lembaga yang terkait dengan kajian yang berfungsi sebagai data pembanding dan analisa. Di dalam metodologi juga dihuraikan tentang teknik penentuan sampel dan bagaimana kriteria sampel yang akan dijadikan sebagai obyek dalam penelitian ini.

Bab 4 Deskripsi Kawasan dan Objek Kajian

Bahagian memuat tentang karakteristik Pulau Bintan yang ditinjau dari aspek fizikal, pesekitaran, ekonomi, dan sosial. Di samping itu, juga dihuraikan tentang permasalahan tenag kerja dan pengusaha lokal, serta rencana alokasi penduduk dan kawasan Pulau Bintan tahun 2010.

Bahagian ini juga menguraikan secara ringkas tentang deskripsi kawasan yang meliputi kawasan kerjasama dan di luar kawasan kerjasama, serta rencana pembangunan sarana dan prasarana terutama yang terkait dengan pengembangan jaringan transportasi. Sedangkan objek kajian meliputi kajian tentang penduduk Melayu tempatan dan Melayu pendatang. Di samping itu, juga diuraikan tentang perkembangan sektor-sektor ekonomi di Pulau Bintan

Bab 5 Kesan Pelaburan di Pulau Bintan

Bahagian ini menjelaskan perubahan yang wujud sebagai akibat dari pelaburan. Pelaburan seringkali membawa kesan positif sama ada kesan negatif. Kesan pembangunan kawasan kerjasama ini akan ditinjau dari aspek sosial, aspek ekonomi, dan aspek pesekitaran. Selanjutnya, juga dihuraikan tentang bagaimana pelaburan telah menyebabkan terjadinya pemunggiran baik pemunggiran sosial maupun pemunggiran ekonomi. bagian akhir dari bab ini memuat tentang rumusan kajian secara ekonomi dan sosial.

Bab 6 Sikap Responden dan Implikasi Kebijakan

- Bagian ini memuat sikap responden berdasarkan tentang analisa deskripsi butir-butir kuesioner yang memuat tentang karakteristik responden, sosio-ekonomi penduduk tempatan dan pendatang, hubungan penduduk asli dan pendatang, manfaat perkembangan industri Kerinci serta implikasi kebijakan hasil kajian.

Bab 7 Penutup

Bahagian ini berisi kesimpulan dan saranan kepada pembuat keputusan.