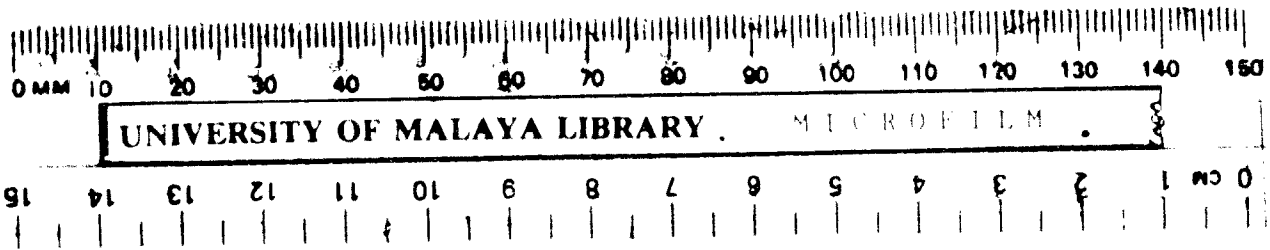
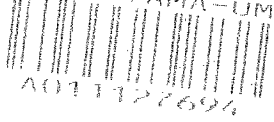


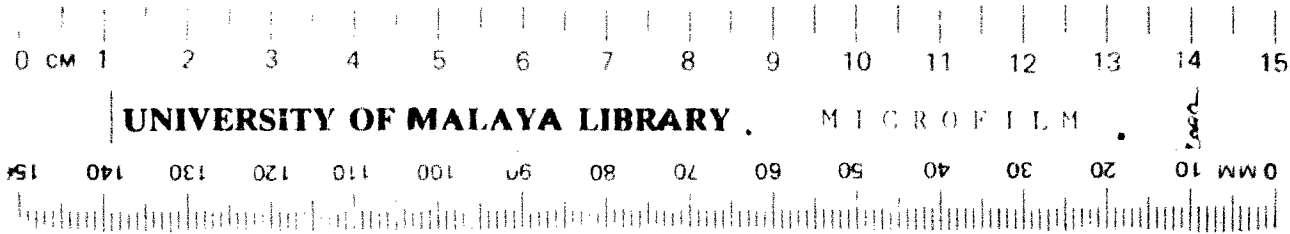
MULA



Wong



**MASALAH SETINGGAN:
SATU KAJIAN KES DI KG. MUHIBAH, SG. RENGAM,
SHAH ALAM**



akaan
bawah

**OLEH
KAMALA DEVI A. SUBRAMANIAM**

**Latihan Ilmiah ini dikemukakan kepada
Fakulti Ekonomi Dan Pentadbiran, Universiti Malaya
untuk memenuhi sebahagian daripada syarat
untuk mendapatkan Ijazah Sarjana Muda
Ekonomi (B.Ec.) dengan (Kepujian)**

**Bahagian Pentadbiran Awam
Fakulti Ekonomi Dan Pentadbiran
Universiti Malaya**

Sesi: 1991/92

Istimewa buat,

Ibu, ayah serta keluarga tersayang
dan juga Anand yang kucintai.

Abstrak

Masalah setinggalan adalah salah satu masalah sosial yang sangat ketara di negara-negara sedang membangun khususnya. Setinggalan merupakan beban kerajaan akibat proses pembangunan.

Kajian ini dijalankan untuk mengetahui dengan lebih mendalam segala aspek yang berkaitan dengan masalah setinggalan di Malaysia, dengan rujukan khas di Shah Alam, Selangor. Kesemua maklumat mengenai topik ini didapati melalui temuramah, borang soal selidik dan pembacaan. Perkara yang boleh didapati dalam latihan ilmiah ini adalah sebab dan akibat setinggalan, kajian kes di Kg. Muhibah, cara mengatasi masalah setinggalan ini, cadangan dan lain-lain lagi.

Masalah setinggalan keretapi (railway squatters) ini dijadikan topik kajian memandangkan betapa pentingnya bagi kita mengetahui sebab berlakunya setinggalan ini agar masalah ini dapat diatasi secepat yang mungkin. Buat masa ini, tindakan serius sedang diambil terhadap setinggalan keretapi untuk melicinkan pelaksanaan Projek Landasan Berkembar.

PENGHARGAAN

Di sini, penulis ingin mengambil kesempatan untuk mengucapkan ribuan terima kasih kepada mereka yang tersebut di bawah yang telah sama-sama bertanggungjawab ke atas kesempurnaan dan kejayaan latihan ilmiah ini :-

- (1) Dr. Phang Siew Nooi, Pensyarah Bahagian Pentadbiran Awam, Fakulti Ekonomi dan Pentadbiran, Universiti Malaya atas segala nasihat, tunjuk ajar serta kerjasama beliau yang tidak terkira semasa menyelia dan menyiapkan latihan ilmiah ini.
- (2) Encik Abdul Radzak Abdul Malek, Penolong Pengurus Projek Landasan Berkembar KTM atas kerjasama serta maklumat yang telah diberikan.
Tidak lupa juga kepada Cik Muslimah yang membantu penulis bertemu dengan Encik Abdul Radzak.
- (3) Para penduduk Kg. Muhibah yang telah memberi kerjasama yang sepenuhnya semasa mengumpul data-data penyelidikan, terutamanya Encik Marimuthu sekeluarga yang juga merupakan keluarga angkat penulis semasa menjalankan penyelidikan.
- (4) Saudara George, Deva dan Ganesh, serta saudari Ann dan Rammani yang turut membantu semasa penyelidikan dan penyediaan rencana latihan ini.
- (5) Unit Pengajian Kependudukan yang telah memberi bantuan kewangan bagi menyediakan latihan ilmiah ini.

Jadual

Daftar Jadual	
Daftar Peta	
Daftar Carta	
Daftar Gambar	
Daftar Ringkasan	

Bab I

PENDAHULUAN

A) Latarbelakang	.....1
B) Objektif Kajian	.....2
C) Skop Kajian	.....2
D) Methodologi Kajian	.....3
1) Pemerhatian	.....3
2) Temuramah secara rasmi dan tidak rasmi....	.....4
3) Kerja luar	.....4
4) Penyelidikan dan Rujukan	.....5
E) Masalah-masalah Yang Dihadapi	.....5
F) Organisasi Bab-bab	.....6

Bab II

SETINGGAN DI MALAYSIA

A) Pendahuluan	.....8
B) Definisi Setinggalan	.....8
C) Sejarah Persetinggan	.....10
D) Sifat-sifat am Kawasan Setinggalan	.....12
1) Keadaan rumah setinggalan	.....12
2) Kemudahan-kemudahan asas	.....12
3) Penghuni setinggalan	.....13
4) Kebersihan dan kesihatan	.....14
E) Jenis-jenis Setinggalan	.....15
1) Setinggalan menyewa	.....15
2) Setinggalan pemilik	.....15
3) Setinggalan opportunist	.....16
4) "The Squatter hold-over"	.....16
5) Setinggalan pemberi-sewa	.....16
F) Kesimpulan	.....17

Bab III

SEBAB DAN AKIBAT BERSETINGGAN

A) Pendahuluan	.....18
B) Sebab-sebab wujudnya masalah setinggalan	.....18
1) Masalah kemiskinan....	.....18
2) Masalah perumahan	.....23
3) Proses perbandaran/urbanisasi	.....26
a) peluang pekerjaan	.....26
b) penghijrahan/migrasi	.....27
4) dasar penjajah	.....30
5) tanah-tanah terbiar	.....31

C) Akibat kewujudan setinggian.....	33
D) Kesimpulan	34

Bab IV

KAJIAN SOSIO-EKONOMI SERTA MASALAH SETINGGAN

KG. MUHIBAH

A) Pendahuluan	35
B) Lokasi Kg. Muhibah	36
C) Sejarah Kg. Muhibah	36
D) Sosio-ekonomi Responden Kg. Muhibah	39
1) Penduduk dan Responden	39
2) Peringkat Umur	40
3) Saiz keluarga.....	41
4) Taraf Perkahwinan dan Bilangan Anak	42
5) Taraf Pendidikan dan Pekerjaan	44
6) Pendapatan Responden	46
7) Tempat Asal Responden	47
8) Sebab dan lama menetap	49
E) Masalah Setinggian Kg. Muhibah	51
1) Masalah memiliki rumah	51
2) Kekurangan kemudahan	52
3) Masalah kebersihan.....	57
4) Lain-lain masalah	60
F) Kesimpulan	60

Bab V

CARA-CARA MENGATASI MASALAH SETINGGAN

A) Pendahuluan.....	61
B) Membasmi Kemiskinan	61
C) Atasi Masalah Perumahan	65
D) Membangunkan Kawasan Luar Bandar	70
E) Projek Sang Kanchil / Nadi.....	72
F) Tindakan Terhadap Setinggian Kg. Muhibah	73
G) Kesimpulan	75

Bab IV

ULASAN DAN CADANGAN

A) Pendahuluan.....	76
B) Ulasan Mengenai Setinggian	76
C) Kesan Projek Landasan Berkembar.....	78
D) Cadangan-cadangan	80
1) Membaiki sosio-ekonomi setinggian	
a) Strategi jangka pendek	80
b) Strategi jangka panjang	81
2) Memberi peluang memiliki rumah sendiri	82
E) Penutup	82

Appendix	
A) Borang soal selidik	83
B) Gambar-gambar	87
C) Notis	89
D) Bibliografi	90

Daftar Jadual

<u>Jadual</u>		<u>mukasurat</u>
3.1	Kadar Kemiskinan dan Bilangan Isi rumah Miskin 1985-95	21
3.2	Malaysia : Kemajuan Perumahan Sektor Awam dan Swasta, 1981-85	24
4.1	Menunjukkan Komposisi Etnik Responden	39
4.2	Umur Responden Mengikut Etnik	40
4.3	Menunjukkan Bilangan Ahli Dalam Keluarga Responden	41
4.4	Menunjukkan Taraf Perkahwinan Responden	42
4.5	Menunjukkan Bilangan Anak Responden	42
4.6	Menunjukkan Taraf Pendidikan Responden	44
4.7	Menunjukkan Pekerjaan Responden	45
4.8	Menunjukkan Pendapatan Responden Mengikut Etnik	46
4.9	Menunjukkan Tempat Asal Responden	48
4.10	Sebab-sebab Responden Berhijrah	49
4.11	Menunjukkan Lama Menetap	50
4.12	Menunjukkan Jenis Bahanapi yang digunakan oleh Responden Kg. Muhibah	53
5.1	Kadar Kemiskinan dan Bilangan Isirumah Miskin 1985-95	64
5.2	Kemajuan dan Sasaran Perumahan Sektor Awam dan Swasta 1986-95	68
5.3	Projek Perumahan Terbengkelai Mengikut Negeri, 1990	69

Daftar Peta

Peta

3.1	Menunjukkan Migrasi Bersih ke Selangor Daripada Negeri Tempat Lahir, Semenanjung Malaysia, 1970	29
4.1	Menunjukkan Lokasi Kg. Muhibah dan sebahagian dari Bandar Shah Alam	37
4.2	Menunjukkan Kg. Muhibah	38
5.1	Landasan Berkembar KTM	74

Daftar Carta

3.1	Semenanjung Malaysia : Bilangan Isirumah Miskin dan Kadar Kemiskinan Mengikut Kumpulan Utama Miskin, 1970, 1976 dan 1984	22
-----	--	----

Daftar Gambar

Gambar

1	Menunjukkan sebatang paip awam yang terpaksa dikongsi oleh beberapa keluarga	54
2	Menunjukkan barangan letrik yang biasa dijumpai di kebanyakan rumah setinggan	54
3	Satu-satunya jalan pasir utama di Kg. Muhibah	56
4	Tapak Pembinaan sebagai padang sementara	56
5	Tandas yang dibina di atas longkang	59
6	Kekotoran yang tersumbat dalam longkang	59

Daftar Ringkasan

AIM	= Agricultural Institute of Malaysia (Institut Pertanian Malaysia)
DBKL	= Dewan Bandaraya Kuala Lumpur
FELCRA	= Federal Land Consolidation and Rehabilitation Authority
Kg.	= Kampung
KTM	= Keretapi Tanah Melayu
PKNS	= Perbadanan Kemajuan Negeri Selangor
Sg.	= Sungai
MPSA	= Majlis Perbandaran Shah Alam

PENDAHULUAN

A. Latarbelakang

Masalah setingan yang merupakan satu masalah sosial yang sering dihadapi oleh kesemua negara-negara sedang membangun dan juga negara-negara maju. Di Asia Tenggara, kewujudan setingan di bandar-bandar besar seperti Jakarta, Bangkok dan Kuala Lumpur adalah menggambarkan satu keadaan pembangunan negara yang tidak sihat. Jadi, masalah yang ditimbulkan oleh setingan kepada negara-negara berkenaan merupakan satu masalah nasional dan universal.¹

Fenomena setingan ini menunjukkan pembangunan yang tidak seimbang di antara kawasan bandar dengan luar bandar di dalam satu negara dan juga di dalam bandar itu. Kewujudan setingan juga melibatkan ketidakupayaan sistem ekonomi satu-satu negara itu menggunakan serta menampung sebahagian daripada penduduknya.

Di Korea misalnya, pendudukan tanah secara haram telah lama wujud. Semasa Korea pesat membangun pada tahun-tahun 1970an, telah ada seramai 218,000 keluarga setingan dan lebih 70 peratus(%) dari jumlah ini wujud di Seoul.² Jumlah ini adalah merupakan 4 peratus (%) dari jumlah penduduk Korea. Pada masa kini, setiap tahun antara 500,000 hingga 700,000 orang meninggalkan kampung halaman untuk berpindah ke bandar-bandar besar mengakibatkan pertambahan tenaga buruh di bandar.³

-
1. T.G. McGee, The South East Asia City, G.Bell and Sons Ltd., London, 1967, m.s. 157
 2. Edwin S.Mills and Byung-Nak Song, Urbanization and Urban Problems, Harvard University Press, England, 1979, m.s. 137
 3. Battle For Housing Rights In Korea, Report of the South Korea Project of the Asian Coalition for Housing Rights 1989.

Oleh kerana peratusan penduduk setinggan di bandar-bandar membangun adalah besar, maka penyelesaian terhadap masalah yang timbul itu boleh mengganggu kestabilan ekonomi, sosial dan politik negara berkenaan. Tujuan menulis rencana ilmiah ini adalah bagi mendedahkan masalah sebenar yang sering di hadapi oleh penduduk setinggan dan juga pihak kerajaan yang terlibat dalam menyelesaikan masalah ini.

B. Objektif Kajian

Rencana ilmiah ini telah ditulis berdasarkan kajian ke atas penduduk setinggan secara am dan setinggan yang menduduki tanah simpanan Jabatan Keretapi Tanah Melayu khasnya. Di Malaysia, terdapat ramai keluarga setinggan yang menduduki rumah-rumah di sepanjang landasan keretapi terutamanya dari Rawang hingga ke Pelabuhan Kelang.

Adalah penting bagi kita mengetahui nasib penduduk setinggan di sepanjang landasan keretapi ini atau yang lebih mudah dikenali sebagai "railway squatters" ini dan juga apakah masalah yang ditimbulkan oleh mereka kepada kerajaan terutamanya pihak Keretapi Tanah Melayu (KTM). Rencana ilmiah ini juga ada memuatkan sebab dan akibat setinggan serta langkah-langkah kerajaan.

C. Skop Kajian

Bidang pengkajian yang telah dijalankan bagi latihan ilmiah ini adalah merangkumi kawasan berhampiran stesen perhentian keretapi Sg. Renggam, di Shah Alam, Selangor. Kawasan penempatan ini adalah sebuah perkampungan kecil bernama Kampung (Kg.) Muhibah.

Bagi tujuan mendapatkan data-data dan lain-lain maklumat, sebanyak 60 buah keluarga setinggan di pilih. Ini adalah kerana sekiranya bilangan sampel tidak dihadkan, ianya boleh berterusan hingga ke Pelabuhan Kelang. Bagi memudahkan analisis, penulis hanya memilih 60 sampel.

Kg. Muhibah dipilih sebagai asas kajian disebabkan di sini terdapat pelbagai bangsa yang menjadi masyarakat setinggan. Tiga kaum terbesar adalah orang India, Melayu dan Indonesia. Kg. Muhibah juga merupakan satu kawasan yang mana penduduknya mengalami tekanan sosial, ekonomi dan politik yang jelas. Ini jelas ditunjukkan oleh kawasan persekitaran mereka, taraf hidup dan alasan yang diberi berkenaan sebab mereka masih menetap di sini. Perkara ini akan dibincangkan dengan lebih mendalam lagi dalam Bab IV.

Kg. Muhibah juga merupakan satu kawasan di tengah-tengah kawasan perindustrian Shah Alam. Memandangkan penduduk setinggan ini mengalami satu kehidupan yang penuh dengan cabaran dan kehidupan mereka adalah diancam oleh proses modenisasi, ianya telah dipilih sebagai kawasan kajian.

D. Methodologi Kajian

Pada permulaannya, kawasan bagi tujuan penyelidikan telah dikenalpasti dari segi keadaan persekitaran, susah senang mendapatkan kerjasama dari penduduk setinggan itu, bilangan sampel yang boleh didapati dan sebagainya. Pegawai di Majlis Perbandaran Shah Alam (MPSA) telah memberitahu bahawa pihak KTM yang bertanggungjawab terhadap penduduk Kg. Muhibah ini.

Segala maklumat yang diperlukan bagi menyediakan latihan ilmiah ini telah didapati melalui 4 cara utama, iaitu :-

1) Pemerhatian

Gelagat penduduk setinggan telah diperhatikan bagi mendapatkan satu gambaran yang jelas berkenaan dengan kehidupan seharian mereka. Bagi tujuan ini, penulis telah menetap dengan sebuah keluarga yang dikenali menerusi seorang kawan selama lima (5) hari.

2) Temuramah secara rasmi dan tidak rasmi

Temuramah secara tidak rasmi diadakan dengan beberapa keluarga setinggan yang tinggal berhampiran dengan keluarga angkat penulis. Kebanyakan daripada mereka yang terlibat dalam temuramah tidak rasmi ini adalah terdiri dari kaum wanita yang merupakan suri rumahtangga. Mereka telah menceritakan segala suka duka mereka selama menetap di Kg. Muhibah ini.

Temuramah secara rasmi telah diadakan dengan Penolong Pengurus Projek Landasan Berkembar, di Pejabat Projek di Brickfield. Temuramah juga telah diadakan dengan Penolong Pengarah II di Jabatan Perancangan Bandar dan Desa. Tiada banyak maklumat yang di dapati dari Jabatan Perancangan Bandar dan Desa. Temuramah-temuramah rasmi ini telah direkodkan dalam tape.

3) Kerja Luar (Survey)

Di kawasan kajian iaitu Kg. Muhibah, kerja luar telah dilakukan bagi mengutip maklumat secara berkesan. Satu set soalan yang dimuatkan dalam borang soalselidik telah digunakan untuk mendapatkan maklumat-maklumat berkenaan.

Pertolongan seorang pembantu penyelidik telah digunakan bagi membantu mengisi borang soalselidik. Bagi mendapatkan maklumat, responden telah dipilih mengikut nisbah 3:2:1 terhadap kaum India, Melayu dan Indonesia. Maklumat-maklumat ini seterusnya telah dianalisa dan diproses secara teliti dan kemas dalam bentuk jadual bagi memudahkan kerja-kerja penulisan berikutnya. Gambar-gambar yang sesuai berkaitan dengan setinggan ini telah diambil untuk dimuatkan dalam rencana ilmiah ini.

4) Penyelidik dan Rujukan

Untuk menambah maklumat, telah dirujuk kepada buku-buku dan rencana ilmiah di perpustakaan utama. Risalah telah didapati dari Perpustakaan Institut Pengajian Tinggi. Data juga ada cuba diperolehi dari Jabatan Perangkaan Malaysia.

E. Masalah-masalah yang dihadapi

Memang tidak dapat dinafikan bahawa setiap kerja yang dibuat ada masalahnya yang tersendiri; begitu juga dengan menyediakan latihan ilmiah ini. Di antara masalah-masalah yang dihadapi adalah :-

i) sebelum penulisan:

Penulis telah menghadapi masalah dalam menentukan satu kawasan yang sesuai bagi menjalankan kajian. Ini adalah kerana satu kawasan yang belum pernah dikaji oleh sesiapa adalah diperlukan bagi penulisan ini. Setelah Kg. Muhibah dikenalpasti, penulis terpaksa merancang cara mendapatkan maklumat dengan kerjasama penuh dari penghuni setinggian Kg. Muhibah ini.

Penulis juga telah menghadapi masalah dalam menjalankan survey kerana hanya mendapatkan bantuan dari seorang pembantu penyelidik sahaja sedangkan responden berjumlah 60 buah keluarga. Bagi mendapatkan maklumat-maklumat lanjut, penulis terpaksa pergi ke MPSA, Perbadanan Kemajuan Negeri Selangor (PKNS), ibu pejabat KTM dan Jabatan Perancangan Bandar dan Desa. Tetapi hanya di ibu pejabat KTM sahaja dapat diperolehi sedikit maklumat berkenaan dengan setinggian Kg. Muhibah ini.

Selain daripada itu, masalah juga dihadapi dalam mendapatkan data-data terbaru bagi menyokong sesuatu kenyataan yang ditulis. Walaupun rujukan telah dibuat di Jabatan Perangkaan Malaysia, namun tidak ditemui data-data yang dikehendaki. Disebabkan keadaan inilah data-data yang agak lama terpaksa digunakan.

ii) semasa penulisan

Kesuntukan masa adalah satu lagi masalah yang dihadapi dalam menyediakan rencana ilmiah ini. Ini adalah kerana kerja-kerja penulisan hanya dimulakan pada bulan Julai dan terpaksa dihabiskan pada pertengahan bulan Semptember. Kesuntukan masa ini menyebabkan penulis terpaksa memohon untuk perlanjutan masa penghantaran rencana ilmiah yang siap.

F. Organisasi Bab-Bab

Rencana ilmiah ini mengandungi sebanyak enam bab kesemuanya. Ini adalah bagi memudahkan kerja penulisan dan juga menyenangkan pengguna atau pembaca rencana ilmiah ini.

Bab I adalah bab yang menerangkan berkenaan dengan asas-asas bagi penyediaan rencana ilmiah ini. Antara kandungannya adalah seperti objektif, skop serta masalah kajian dan sebagainya.

Bab ini diikuti dengan Bab II yang mengandungi tulisan berkenaan dengan setinggalan secara am. Dari bab ini akan juga diketahui definisi setinggalan yang diberikan oleh beberapa orang penulis buku dan gambaran sebuah kawasan setinggalan.

Bab seterusnya, iaitu Bab III adalah berkenaan dengan sebab-sebab kewujudan sesebuah kawasan setinggalan. Bab ini akan menjelaskan secara terperinci punca-punca utama yang menyebabkan munculnya kawasan-kawasan setinggalan di Malaysia.

Bab IV adalah bab yang ditulis berdasarkan kajian yang telah dijalankan di Kg. Muhibah. Bab ini lebih tertumpu kepada sosio-ekonomi serta masalah-masalah yang timbul dalam kehidupan seharian setinggalan Kg. Muhibah ini.

Seterusnya, Bab V akan menyentuh akibat dari kewujudan setingan. Kesan baik buruk harus dikaji dan dijelaskan supaya kita dapat memahami apa yang dikatakan sebagai masalah setingan ini. Bab ini juga memuatkan langkah-langkah kerajaan bagi mengatasi masalah setingan ini.

Bab VI yang merupakan bab terakhir dalam rencana ilmiah ini. Bab ini adalah tertumpu kepada pendapat atau ulasan penulisan serta saranan-saranan bagi mengatasi masalah setingan ini.

Bab II

SETINGGAN DI MALAYSIA

A. Pendahuluan

Masalah setinggan, iaitu gejala menduduki kawasan kepunyaan kerajaan atau pihak-pihak persendirian tanpa izin pemiliknya, merupakan salah satu masalah yang semakin serius di bandar-bandar utama yang sedang mengalami proses pambandaran yang pesat. Ianya bukanlah satu fenomena yang baru pada masa kini sebab setinggan wujud sejak manusia mula mengejar kekayaan dan bersaing antara satu sama lain untuk menikmati kehidupan yang lebih baik.

Malaysia juga tidak ketinggalan dalam menghadapi masalah sosial ini. Di Kuala Lumpur sahaja terdapat sebanyak 35,000 keluarga setinggan iaitu seramai 180,000 orang dengan kadar pertambahan 9.7 % setahun.¹ Di Petaling Jaya, Selangor pula terdapat seramai 32,000 orang penghuni setinggan yang juga merupakan 15 % daripada jumlah penduduk Petaling Jaya.²

Dari data statistik yang telah diberikan di atas dapat dilihat dengan jelas betapa seriusnya masalah setinggan di negara ini. Seterusnya dalam bab ini akan kita lihat ciri-ciri setinggan di Malaysia secara amnya.

B. Definisi Setinggan

Setinggan dapat didefinisikan dalam banyak cara. Kebanyakan penulis dan sarjana-sarjana mendefinisikan setinggan berdasarkan ciri-ciri setinggan itu sendiri. Antara definisi-definisi itu adalah :-

-
1. New Straits Times, 28 Mac, 1991, m.s. 4
 2. New Straits Times, 20 Mac, 1991 m.s. 5

Kerry Dean Feldman, yang telah melakukan satu kajian kes di Filipina mendefinisikan kawasan setinggan sebagai :-

"a squatter settlement is born when a group of people invade a piece of land, erect shanties or homes there on, organize themselves for effective legal action to defend their claim and succeed in living there for several months or years".³

Krausse, yang menjalankan kajian di Indonesia menggambarkan setinggan atau 'kampung' seperti mana dipanggil di Indonesia sebagai :-

"The city kampong is defined as a territorially bound community which represents, in part at least an urban reinterer pretation of rural life patterns."⁴

Satu lagi definisi yang diberi kepada setinggan ialah:

3. Kerry Dean Feldman, Squatters and Squatting in Davao City Philippines : The Dynamics of an Adaptive Institution in the Urbanization Process of a Developing Country, University of Colorado, Ph.D., 1973, m.s. 11
4. Krausse, Gerald Hans, The Kampung of Jakartja Indonesia : A Study of Spatial Patterns in Urban Poverty , University of Pittsburgh, Ph.D., 1975, m.s. 34