

KEPERNYAAN DASAR-DASAR PIMPINAN

Professors K.L. Thomas mengatakan:

"the field of government is divided between a general authority and regional authorities which are not subordinate one to another but co-ordinate with each other."

Kerajaan di atas menunjukkan bahwa dalam bidangnya masing-masing tiap-tiap satu negeri adalah mempunyai status yang sama. Akan tetapi jika di dalam bidang Kerajaan Pusat, maka jika negeri membuat undang-undang nongendinya maka undang-undang Pusat adalah mengatasi undang-undang negeri. Di Malaysia kerapatan ini dipertentukannya dengan Perlembagaan 75 yang menetapkan hak-hak perundangan undang-undang negeri seperti yang berlainan dengan undang-undang Persekutuan.

Pada 1969 Parlimen telah meluluskan Local Government Elections Act,<sup>1</sup> tajuk panjang kepada kita itu berbunyi:

"An Act for the purpose of ensuring uniformity

---

<sup>1</sup> Mincasan 11 tahun 1969.

of law and policy in respect of local government elections throughout the Federation and for matters incidental thereto."

Beterusnya Akta itu tidaklah mengandungi apa-apa recital lagi, tidak seperti Kesun Tanah Negara yang dengan jelasnya menyebut bahawa Kanun itu dibuat berdasarkan Perkara 76(4) walaupun demikian dapat disimpulkan bahawa Local Government Elections Act ini adalah dibuat di bawah Perkara 76(4), ini kerana undang-undang itu tidak diterima (adopted) oleh mana-mana Dewan-dewan Undangan Negeri.<sup>2</sup>

Untuk Perkara 75 itu kita ada kes City Council of George Town v. The Government of the State of Penang,<sup>3</sup> nyataan kes itu ialah Perayu-perayu memohon kepada Mahkamah Persekutuan bahawa Perintah Majlis Bandaraya Pulau Pinang (Perindahan Tugas) 1966 dan Enakmen (Pindaan) (Pulau Pinang) Perbandaran 1966 adalah batal akibat Perkara 75 Perlembagaan Malaysia atas alasan bahawa undang-undang yang tersebut adalah berlawanan dengan Akta Pilihanraya Kerajaan Tempatan, 1960, iaitu suatu undang-undang Persekutuan. Permohonan dibuat bagi pihak responden untuk perintah supaya

---

<sup>2</sup>Undang-undang yang dibuat di bawah Perkara 76(4) tidak perlu diterima (adopted) oleh Dewan Negeri. Perkara itu sendiri mengecualikan dari penerimannya (adoption).

<sup>3</sup>[1967] 1 M.L.J. 169.

menolak rayuan atas dasar bahwa Mahkamah Konstitusi tidak mempunyai kewenangan di dalam perkara tersebut. Mahkamah Konstitusi Mahkamah Negeri dan Mahkamah yang dibentuk di bawah naungan itu adalah badan-badan dengan tugas-tugas konstitusional dan badan-badan demikian ini adalah tidak ada di Mahkamah Konstitusi ada kewenangan untuk membuat perintah pembatalan Undang-undang itu.

Cyg Jack Sage S.J. (pada masa itu) menyatakan:

"... a State law is invalid to the extent of any inconsistency therein with a Federal law, by Article 73, notwithstanding even that the State law may be within the competency of the State Legislature."

Kegateori di atas sebenarnya bahwa badan-badan badan undang-undang Negeri yang dibentuk, sekalipun ia di dalam kemampuan membuat peraturan-peraturan yang Negeri itu sebenarnya mempunyai, tetapi juga mempunyai kekuasaan-kekuasaan di Mahkamah Konstitusi (menurut ISA) dan sebagainya, berdasarkan alasan-alasan undang-undang Negeri.

Ini sebenarnya bebas untuk tujuan pembatalan peraturan-

---

<sup>4</sup> Ibid., halaman 170, nomor 2.

<sup>5</sup> Parliamentary Malaysia, Jilid ke 9, halaman 11.

perkara yang di dalam senarai tersebut, sesuatu Negeri tidak boleh membuat undang-undang yang bertentangan dengan Undang-undang Persekutuan. Contohnya yang sudah disini ialah bahawa Kerajaan Negeri Selangor ini terdiri daripada dua kesatuan rakyat, maka ia membuat undang-undang mengenai doktor-doktor yang ditangi biasiswa<sup>6</sup> oleh Kerajaan Selangor untuk berkhidmat kepada semua Kerajaan Negeri, Pusat atau dalam Persekutuan selama tempoh lima belas tahun. Selain itu pula ada pula undang-undang Persekutuan yang hanya menyangkut tempoh khidmat wajib kepada penegang biasiswa selama sepuluh tahun, maka undang-undang Selangor itu adalah bertentangan dengan Perlembagaan sahaja iaitu lebih lama lima tahun, tetapi penegang biasiswa adalah tetap akan berkhidmat selama sepuluh tahun, sepuluh tahun disini adalah sama dengan tempoh yang ditentukan oleh Undang-undang Pusat dan oleh itu ia tidak betul.

---

<sup>6</sup> Biasiswa ialah perkara bersama Pusat dan Negeri-negeri, lihat Perlembagaan Persekutuan, Jadual IX, Senarai III.