

BAB 1

PENGENALAN

Di antara golongan minoriti di Thailand, boleh dikatakan bahawa minoriti Islam di wilayah selatan Thailand¹ adalah golongan yang paling ketara perbezaannya jika dibandingkan dengan golongan minoriti lain. Minoriti Islam adalah penduduk asal yang tidak pernah berhijrah dari mana-mana negara pun.² Satu lagi ciri istimewanya ialah mereka adalah penduduk yang majoriti di wilayah selatan,³ bererti mereka menjadi golongan minoriti jika dinisbahkan dengan penduduk negara Thai, tapi menjadi golongan majoriti di kawasan mereka. Dengan itu lahir struktur sosial di wilayah selatan yang berciri khas kerana golongan Islam masih berpegang tegoh kepada ajaran Islam, masih dapat mengekalkan adat budaya Melayu turun-temurun dan juga berkomunikasi dalam bahasa Melayu dalam kehidupan harian mereka.⁴ Kesimpulannya, sikap (attitude), nilai (value) dan norma (norm) kehidupan mereka

¹Wilayah Selatan di sini dimaksudkan wilayah-wilayah Pattani, Yala, Narathiwat dan Satun yang pernah dikenali sebagai negeri Pattani kecuali Satun yang dahulunya adalah sebuah mukim negeri Kedah. Arong Suthasasna, Khuamkhadyaeng Nai See Changwat Pakta (Konflik Di Empat Wilayah Selatan), Bangkok : Piganes, 1976, hlm. 1.

²Arong Suthasasna, Ittiphon Khong Sasna Lae Wattanatham Topanha Sichangwat Chaidaen paktai (Pengaruh Ugama Dan Kebudayaan Terhadap Masalah Empat Wilayah Selatan), Warasan Kansuksa Haengchart, Jld. XVI, No. 3, Februari-Mac 1982, hlm. 29.

³Peratus penduduk Islam di wilayah selatan mengikut perangkaan 1970 seperti berikut: Pattani 77.3 Narathiwat 77.9%, Yala 60.2% dan Satun 69.2%. Lihat Sammano Prachakorn Lae Kheha B.E. 2513 hlm. 19, 21 dan 23.

⁴Piyanart Bunnag, Nayobai Kanpokkhron, Khong Rattaban Thai Tochao Thai Muslim Nai Changwat Chaidaen Paktai 2475-2516 (Dasar Pemerintahan Kerajaan Thai Terhadap Orang Thai Muslim Dalam Wilayah Sempadan Selatan 1932-1973)

adalah amat berlainan dengan majoriti penduduk di negara Thai.⁵

Oleh kerana perbezaan yang begitu ketara di antara golongan minoriti Islam dengan golongan majoriti yang beragama Buddha, maka ia dianggap salah satu masalah yang paling serius yang dihadapi oleh pihak pemerintah Thai pada setiap zaman. Tumpuan kepada masalah ini diberi dengan menggubal dasar-dasar dan pelbagai langkah yang dikira dapat mengintegrasikan golongan minoriti Islam ke dalam negara-negara Thai.

Walau bagaimanapun, terdapat di antara kerajaan yang silap dalam pelaksanaan dasardasarnya terhadap orang-orang Islam sehingga menimbulkan reaksi dan ketidakpuasan hati di kalangan orang Islam. Ini adalah memperhebatkan lagi tentangan orang Islam terhadap pemerintah Thai di Bangkok selepas berlakunya perubahan sistem politik dari sistem feudal kepada sistem demokrasi pada tahun 1932. Dasar kerajaan yang paling pahit yang dialami oleh orang Islam ialah dasar "Ratniyom" yang diperkenalkan oleh Perdana Menteri Pibunsongkhram di antara tahun 1939-1942. Dasar tersebut jelas mencabuli hak-hak asasi orang Islam dalam mengamalkan kepercayaan dan budaya mereka, tindakan ini juga telah memenculkan orang Islam dalam mengambil bahagian dalam politik negara pada masa itu.⁶

Bangkok: Chulalongkorn University Press, 1991, hlm. 4.

⁵Chesda Urphiphattanapongse, "Kanpathibat Nayobai Samrab Changwat Chaidaen Paktai Suksa Chapoh Korani Changwat Narathiwat." (Pelaksanaan Polisi Bagi Wilayah Sempadan Selatan: Kajian Kes Wilayah Narathiwat), Tesis Ph.D. Chulalongkorn University, 1986, hlm. 3.

⁶Piyanart Bunnag, hlm. 85.

Dengan kata lain, pelaksanaan mana-mana dasar kerajaan yang bertentangan dengan pegangan agama dan kebudayaan orang Islam akan mendapat tentangan dalam pelbagai bentuk: mendiamkan diri, tidak memberi kerjasama sampailah kepada bentuk tunjuk perasaan dan melakukan keganasan.⁷

Pada kenyataannya, orang Islam di wilayah selatan pada masa lampau dan pada masa kini menghadapi cabaran yang penting iaitu setakat manakah mereka dapat mengambil bahagian dalam politik kenegaraan Thai yang memang berasaskan kosmologi Buddha (Buddhist Cosmology)⁸ selain daripada ketidakstabilan politik Thailand yang sentiasa bergolak dan banyak dipengaruhi oleh regim tentera. Ketidaksinambungan dalam pembangunan politik (political development), satu fenomena yang berlaku di sesetengah negara sedang membangun, termasuk Thailand telah menjasas proses penyertaan rakyat Thai pada amnya dan orang Islam khususnya ke dalam politik Thailand atau sekurang-kurangnya melahirkan ketidakyakinan terhadap proses integrasi nasional.

Kajian ini akan menumpukan kepada tahap kesediaan orang Islam di Wilayah Narathiwat mengambil bahagian atau menyertai dalam hal ehwal politik yang dapat

⁷Chesda Urphiphattanaphongse, Kanpathibat Nayobai, hlm. 4.

⁸Surin Pitsuwan, "Phawa Kanmuang Annam Paisu Kanlamurt Sitthi Manusiyachon Nai Changwat Chaidaen Paktai" (Keadaan Politik Yang Membawa Kepada Pencabulan Hak Asasi Manusia Di Wilayah Sempadan Selatan) dalam Surin Pitsuwan & Chaiwat Sathanand (eds), Si Changwat Chaidaen Paktai Kab Sitthi Manusiyachon, Bangkok: Staban Thai Khadi Suksa, 1985, hlm. 4.

mempengaruhi proses keputusan kerajaan sebagai sebahagian dari integrasi nasional dan penerimaan sistem politik kenegaraan Thai sebagai satu bentuk perjuangan untuk mengekalkan "cultural survival" mereka di bawah pemerintahan demokrasi.

Tujuan Kajian

Dari apa yang dibentang di atas, pengkaji telah menetapkan tujuan-tujuan kajian seperti berikut:

1. Mengkaji penyertaan orang-orang Islam di Narathiwat dalam politik negara Thai dalam pelbagai bentuk.
2. Mengkaji sejauh manakah hubungan antara sistem pemerintahan negara dengan penyertaan orang Islam dan kesan-kesannya terhadap pergerakan, sikap dan tanggapan dalam proses integrasi nasional.
3. Mengkaji faktor-faktor penghalang dan faktor-faktor pembantu dalam proses penyertaan orang Islam dalam politik.

Hipotesis

Dari kajian tentang ciri-ciri orang Islam di Wilayah Narathiwat, situasi politik dan dasar-dasar kerajaan dalam pentadbiran maka pengkaji menetapkan hipotesis dalam kajian ini seperti berikut:

Penyertaan dalam politik orang-orang Islam di Wilayah Narathiwat Thailand berkait-rapat dengan situasi politik dalam negara dan sejauh manakah peluang dibuka kepada orang-

orang Islam untuk mengambil bahagian dalam mempengaruhi proses keputusan kerajaan."

Skop Kajian

Pengkaji akan mengkaji penyertaan orang Islam dalam alam politik di wilayah Narathiwat dengan diberi tumpuan kepada daerah Muang kerana ia tersebut mempunyai penduduk yang minoritaria Islam yang mengguna bahasa Melayu sebagai bahasa cakapan sehari-hari. Lihat Jadual I. Selain itu ia juga adalah pusat pentadbiran bagi wilayah Narathiwat di mana pelbagai agensi kerajaan ditempatkan. Wilayah Narathiwat khususnya Daerah Muang juga terdapat pelbagai aktiviti politik yang disertai oleh orang-orang Islam dan kaum lain yang boleh dikira sebagai mewakili daerah-daerah lain dalam wilayah Narathiwat.

Jadual 1

Bilangan Penduduk Dan unit Pentadbiran Tempat Bagi Daerah Muang, Narathiwat, 1974.

Bilangan Penduduk			Keluasan Km persegi	Unit		Majlis perbandaran
Keseluruhan	Lelaki	Perempuan		Pecahan	Pentadbiran	
81,006	40,231	40,775	307,720	7 Bangkok Lampoo Bendang Tawo Bangpor Kaluwa Kaluwa Nua Kokkien	41 - 9 9 7 6 7 7	1

Sumber : Thailand, Department of Local Administration, Ministry of Interior, Tamniab Thongthi 2517, Bangkok: Rongphmp Suanthongthi 1974, hlm. 305.

Lagipun satu sebab yang tidak kurang pentingnya ialah di wilayah inilah terletaknya istana Taksin Rajnives, tempat bersemayam Raja, Permaisuri dan kerabat di Raja ketika berangkat ke wilayah selatan pada tiap-tiap tahun. Kedudukan yang istimewa ini turut membantu wilayah ini dalam pelbagai perkembangan.

Di segi geografi, wilayah ini terletak tidak jauh dari sempadan Thailand-Malaysia. Ini berkemungkinan penduduk di daerah ini terpengaruh dengan cara penglibatan penduduk negeri Kelantan dalam sosial dan politik yang nyata lebih stabil.

Jangka masa yang akan dikaji bermula dari penggulingan regim Thanom oleh gerakan rakyat dan pelajar pada tahun 1973 sehingga berakhirnya kerajaan demokrasi pimpinan Perdana Menteri Seni Pramoj. Tahun 1973 adalah titik bermula perubahan yang paling bermakna dalam sejarah perkembangan politik dan perlembagaan di Thailand. Insiden kebangkitan rakyat itu telah membuka ruang dan peluang kepada pelbagai pihak dalam pembentukan corak pemerintahan berpelembagaan yang lebih memihak kepada kepentingan rakyat. Dalam era itu boleh dikatakan Thailand telah kembali kepada pemerintahan demokrasi sepenuhnya.

Pada tahun 1976 berlaku penggulingan kerajaan demokrasi oleh tentera dan juga berlaku pemburuan dan pembunuhan terhadap golongan progresif. Perubahan ini telah memberi kesan yang ketara kepada kegiatan-kegiatan politik yang pernah dijalankan oleh rakyat Thai termasuk orang-orang Islam di selatan. Regim tentera mengharam segala

kegiatan politik kepartian di setiap peringkat, tempatan dan nasional. Dengan itu berakhirlah penyertaan orang Islam dalam politik negara secara damai dan kegiatan pergerakan pemisahan mula diperhebatkan kembali. Bentuk dan cara penyertaan orang Islam dalam politik negara secara damai dan kegiatan pergerakan pemisahan mula diperhebatkan kembali. Bentuk dan cara penyertaan dalam politik turut diambilkira oleh orang Islam dalam menangani masalah survival mereka.

Kaedah Kajian

Pengkaji menetapkan tahap-tahap dalam pengkajian mengenai "Politik dan Islam di Narathiwat, Thailand 1970-1980 : Daerah Muang Narathiwat" seperti berikut:

1. Kajian perpustakaan (Documentary Research) dengan meneliti konsep-konsep penyertaan dalam kegiatan politik dan konsep integrasi nasional dalam usaha memahami pandangan pemerintahan Thai dan tabiat politik (political behaviour) orang-orang Islam di selatan Thailand.

Mengkaji sejarah politik Thai dengan menekan kepada sejarah yang mengaitkan bentuk hubungan di antara negara Thai dengan negeri Pattani dan juga sejarah moden yang melibatkan penyertaan rakyat Islam dalam menentukan nasib mereka.

Mengkaji penyertaan orang-orang Islam dalam politik secara sah dan tidak sah disisi undang-undang negara di masa lampau untuk mengetahui konsep dan bentuk penyertaan juga

para pemimpin yang dominan.

Mengkaji pertubuhan dan persatuan orang Islam dalam usaha menangani masalah mereka. Ini termasuk pertubuhan yang disusun oleh pihak kerajaan untuk tujuan-tujuan yang tertentu.

2. Kajian Luar (Field Research). Untuk mendapat maklumat-maklumat mengetahui sikap dan kegiatan serta penyertaan dalam politik penduduk Narathiwat dalam jangka masa tersebut, pengkaji menetapkan 4 kelompok untuk ditemubual iaitu:

- I. Ahli-ahli politik tempatan
- II. Pemimpin agama (Ahli Jawatankuasa Majlis Ugama Islam Wilayah, Tuan Guru Pondok, dan lain-lain).
- III. Pemimpin daerah (Penghulu, Ketua Kampong, dan lain-lain).
- IV. Pemimpin pertubuhan dan persatuan.

Pecahan Bab (Kandungan Kajian)

Dalam menyediakan tesis ini, pengkaji membahagi kepada bab seperti berikut:

Bab satu, Pengenalan, satu pengenalan dan penulisan tesis ini.

Bab dua, Narathiwat Dari Perspektif Sejarah. Bab ini menyebut tentang Latarbelakang Politik yang berkaitan dengan kerajaan Melayu Patani dan kerajaan Siam di zaman Sukhothai, zaman Ayuthia dan zaman Thonburi. Juga hubungan Narathiwat dengan Kelantan. Penekanan hubungan ini dieprincikan di zaman awal dan pertengahan Bangkok diikuti dengan zaman perubahan feudal ke pemerintahan demokrasi pada tahun 1932 kerana di zaman inilah orang-orang Islam berada di persimpangan jalan dalam perjuangan mereka dan beberapa insiden menentukan masa depan mereka.

Bab tiga, Narathiwat Dari Segi Sosio-Politiko-Ekonomi Dalam Tahun 1970-1980. Bab ini dimulakan dengan kedudukan geografi, pentadbiran dan perkembangan sosio ekonomi serta permasalahannya. Keadaan politik dan permasalahan yang memberi kesan kepada keamanan dan kestabilan di wilayah ini juga disebabkan secara terperinci.

Bab empat, Kegiatan Politik Tempatan Dan Nasional: Penglibatan Orang-orang Islam pada tahun 1975 dan 1976 yang banyak memberi kesan kepada kegiatan mereka, di peringkat Dewan Perwakilan Wilayah juga disertai dan di peringkat paling bawah iaitu Majlis Perbandaran Narathiwat sebagai sebuah bentuk kerajaan tempatan turut disentuh tentang penglibatan orang-orang Islam di daerah Muang.

Peranan Persatuan Orang Islam dan Respon Daripada Kerajaan. Dalam bab ini dibincang tentang persatuan yang ditubuhkan oleh rakyat (Organisasi Massa) terutama Persatuan Islam Narathiwat dan Pergerakan Pelajar Islam Selatan yang banyak memainkan

peranan dewasa itu dalam menangani persoalan-persoalan yang dibeban oleh masyarakat Islam. Bab ini juga memperkatakan tentang reaksi orang Islam terhadap ketidakcekapan pentadbiran wilayah yang dilahirkan dalam bentuk tunjuk perasaan. Dan disusuli dengan respon pihak kerajaan terhadap tuntutan masyarakat Islam.

Bab enam, iaitu bab terakhir sebagai kesimpulan kepada perkara-perkara yang diperbincangkan dan hipotesis.