

## MUKADDIMAH

Bismillāhirrah mānirrahīn.

Kertas projek ini adalah sebagai memenuhi kehendak Fakulti Undang-Undang, Universiti Malaya, yang mewajibkan suatu penulisan ilmiah bagi setiap mahasiswa undang-undang ditahun akhir.

Adalah diharapkan kajian yang serba kekurangan ini dapat merintis jalan terhadap penyelidikan yang lebih lengkap dan mendalam.

Untuk pengetahuan bersana, eloklah disebutkan disini bahawa pentadbiran harta wakaf di Kedah tertakluk kepada Eneknem Pentadbiran Undang-Undang Islam, Kedah 1962. Di-antara lain, Eneknem ini memperuntukkan bahwa Majlis Ugana Islam, Kedah, adalah menjadi penegang amanah tunggal bagi semua harta wakaf di Kedah. Peruntukan ini membebankan tugas mentadbir harta-harta ini keatas bahu Majlis dan sudah tentu berbagai masalah dihadapi didalam melaksanakannya. Penulis mempunyai pendapat dan berkeyakinan bahwa tugas ini dapat memperbaiki keadaan ekonomi orang-orang Islam jika ianya di- jalankan dengan teratur dan cekap. Berdasarkan pendapat diatas, penulis memilih tajuk ini dengan harapan bahawa sedikit manfaat dapat diperolehi dari perbincangan mengenainya. Juga pemilihan tajuk ini didorongkan oleh suatu hadis riwayat Muslim dan Tarmizi yang berbunyi,

- " Apabila mati seseorang anak Adan, terputuslah amal ibadatnya, kecuali tiga perkara,
- a) Sedekah jariah (dinaksudkan ibadat wakaf),
  - b) ilmu pengetahuan yang berguna yang digunakan, atau
  - c) anak yang salih yang selalu berdoa baginya."

Kajian ini mempunyai tujuan menyelami aspek pentadbiran wakaf dinegeri Kedah pada peringkat pelaksanaan sebenarnya. Penulis tidak bertujuan mengkaji aspek undang-undang wakaf seperti yang terdapat didalam kitab-kitab Fiqh; justeru itu bahagian undang-undang 'substantive' dibincangkan dengan begitu ringkas sekali.

Penulis telah membuat ' survey' yang agak meluas dan mendalam mengenai wakaf-wakaf yang telah ujud, dan tingkat kemajuan yang telah dicapai. Penerokaan ini didapati didalam Bab Kedua.

Oleh kerana difikirkan bahawa sistem pentadbiran yang efisien penting bagi menajukan institusi wakaf selaras dengan kehendak keadaan, maka penekanan dan penelitian ditumpukan juga kepada bab ini. Pada bahagian akhirnya, beberapa pengesyuran telah disarankan.

Dari kajian yang dibuat, penulis mendapati Jabatan Hal Ehwal Ugama Islam, Kedah mengalami suatu masalah yang rumit dari segi pentadbiran Ugama Islam amnya dan pentadbiran wakaf khasnya, iaitu masalah kekurangan kakitangan dan

'expertise' dan 'inactivity' atau kurang aktif akibat dari kekurangan kakitangan menyebabkan hal-hal yang baik tidak dinajukan. Pentadbiran wakaf melambatkan harta yang banyak. Malahan wakaf merupakan suatu sumber kewangan yang penting bagi Jabatan ini. Modal yang banyak tetapi sepakaran pengusaha tidak dapat menghasilkan pendapatan yang diinginkan. Justeru itu keadaan sangat meminta supaya seorang ahli ekonomi ditempatkan di Jabatan ini bagi mengetuai bahagian wakaf. Adalah diharapkan bahawa Kerajaan Negeri memberikan perhatian yang sewajarnya terhadap perkara ini.

Berbagai kaedah kajian digunakan untuk menyiapkan kertas projek ini. Kebenaran menggunakan fail-fail, dokumen-dokumen dan buku-buku akaun Majlis menolong penulis mendapat gambaran yang jelas mengenai pentadbiran harian Jabatan ini. Rekod-rekod yang diteliti termasuk antara lain, catitan-catitan keputusan mesyuarat Majlis dan Jawatankuasa Fatwa, buku-buku akaun wakaf khas dan am, dokumen-dokumen wakaf dan fail-fail permohonan untuk meujudkan wakaf. Sebagai tambahan beberapa perbincangan dan temuramah diadakan dengan pegawai-pegawai Jabatan Ugama dan Tanah, Kadhi Besar dan Kadhi-Kadhi daerah, imam-imam mesjid, ahli-ahli Jawatankuasa Fatwa dan Kariah, dan orang-orang persaorangan yang mempunyai hubungan rapat dengan Jabatan Ugama serta berpengetahuan mengenai tajuk ini.

Selain dari ini penulis juga membuat penyelidikan diperpustakaan untuk mendapat bahan-bahan rojokan dan perbandingan. Disini penulis mengalami kesulitan kerana banyak bahan-bahan rojokan merupakan kitab-kitab Arab. Oleh itu beberapa orang yang fasih dalam bahasa ini terpaksa penulis dampingi untuk menterjemahkan teks-teks tersebut.

Fakulti Undang-Undang,

Universiti Malaya.

Ramadhan, 1396.

(Septembar, 1976).

Ahmad Farid Haji Zakaria