

ABSTRAK

Kajian ini menghuraikan tentang peranan dan kuasa Baitul Mal Aceh (BMA) dalam pengurusan zakat. Penyelidikan ini dilakukan dengan tujuan untuk mengetahui peranan, kuasa, kepentingan serta cabaran lembaga amil dalam pengurusan zakat menurut fekah, perkembangan zakat di Indonesia dan Aceh. Peranan, kuasa, kepentingan serta cabaran BMA dalam pengurusan zakat serta usaha dalam penyelesaian cabaran di BMA. Adapun kaedah pengumpulan data menggunakan kajian perpustakaan dan lapangan, yang disokong dengan teknik temubual, kajian dokumentasi dan observasi. Penyelidikan ini menggunakan bentuk penyelidikan kualitatif dengan menggunakan analisis deskriptif dan kritis yang bersifat eksploratif. Hasil daripada penyelidikan ini didapati bahawa, amil zakat mempunyai peranan memungut zakat, mengagihkan zakat serta melakukan pembangunan harta zakat, serta amil berperanan untuk menghubungkan mustahik dan muzakki. Seterusnya kuasa lembaga amil dalam pengurusan zakat, meliputi kuasa sah, kuasa rujukan, kuasa paksaan, kuasa pakar dan kuasa ganjaran. Selanjutnya kepentingan lembaga amil dalam pengurusan zakat meliputi, pembangunan ekonomi ummat, meningkatkan kesejahteraan masyarakat serta tegaknya hukum Islam. Seterusnya cabaran lembaga amil dalam pengurusan zakat iaitu, terhadapnya sumber manusia, minimumnya kesedaran masyarakat, pemahaman fekah zakat yang terhad serta minimumnya teknologi yang diguna pakai. Selanjutnya, perkembangan zakat di Indonesia dimulai sejak penubuhan Undang-undang nombor 38 tahun 1999 tentang pengurusan zakat di Indonesia. Sedangkan perkembangan zakat di Baitul Mal Aceh berawal sejak ditubuhkannya qanun Aceh nombor 7 tahun 2007 tentang penubuhan Baitul Mal Aceh. Selanjutnya peranan, kuasa, kepentingan serta cabaran BMA dalam pengurusan zakat, di mana peranan BMA dalam mengurus zakat meliputi, melakukan pungutan zakat, pengagihan dan pembangunan harta zakat. Adapun kuasa Baitul Mal Aceh dalam pengurusan zakat termasuk, kuasa sah, kuasa paksaan dan kuasa pakar. Seterusnya, faedah BMA dalam pengurusan zakat, di mana BMA telah melakukan berbagai macam program untuk meningkatkan ekonomi masyarakat serta membanteras kemiskinan di Aceh. Seterusnya, cabaran BMA dalam pengurusan zakat meliputi cabaran dalaman dan luaran, cabaran dalaman termasuk, terhadapnya peraturan tentang pengurusan perzakatan di BMA, serta terhadapnya sumber manusia. Sedangkan cabaran luaran ialah minimumnya sokongan dana operasional daripada kerajaan, minimumnya kesedaran masyarakat untuk membayar zakat melalui BMA. Selanjutnya, dalam penyelesaian masalah dalam pengurusan zakat, BMA telah melakukan berbagai macam program, seperti peningkatan sumber manusia pegawai BMA, meningkat kempen zakat dan lainnya. Oleh yang demikian, penyelidik mencadangkan supaya kerajaan dapat memberikan sokongan dana operasi yang cukup kepada BMA, dan membentuk peraturan tentang perzakatan yang kuat, supaya peranan dan kuasa BMA dalam pengurusan zakat tidak terbatas.

ABSTRACT

This study describes the role of authority in Baitul Mal Aceh (BMA) in the field of zakat management. This research aims to examine the role, authority, interest and challenges in managing zakat amil board based on fiqh, zakat development in Indonesia and Aceh; the role, authority, interests and challenges in managing zakat BMA and efforts in solving the challenges of the BMA. As for the method of data collection using the library and field research, supported by technical interviews, documentation and observation studies. This research applies a qualitative research design using explorative, descriptive and critical analysis. The findings are, amil zakat has a role to collect zakat, distributes and does zakat development property, and serves to connect mustahik amil and muzakki. Furthermore, authority of the management zakat amil board, including legal authority, reference, coercive, expert and reward. Further interest in the management zakat amil board includes, community economic development, increases the well-being of society as well as the establishment of Islamic law. The next challenge in the management zakat amil board, which was between, limited human resources, minimum public awareness, limited understanding and fiqh zakat with minimum applicable technology. Furthermore, the development of zakat in Indonesia started since the establishment of the Law number 38 of 1999 on the management of zakat in Indonesia. While development charity originates in the Baitul Mal Aceh began with Aceh Qanun No. 7 of 2007 on the establishment of Baitul Mal Aceh. Whereas the role of authority, interest and challenges in the management of zakat BMA, where the role of the BMA in managing zakat includes, zakat collection, zakat distribution and property development. As for authority of Baitul Mal Aceh in zakat management including, legal authority, coercive authority and expert authority. Afterwards, BMA interest in the management of zakat, where BMA has committed a wide range of programs to improve the economy of the community and to eradicate poverty in Aceh. After that, BMA challenges in the management of zakat includes internal and external challenges, internal challenges includes, limited regulations on the management zakat in BMA, and the lack of human resources. While external challenges is the minimum operational funding support from the government, public awareness minimum to pay zakat by BMA. Thereafter, in finding solution of the problems in the management of zakat, the BMA has done a wide range of programs, such as upgrading human resources officer BMA, increasing charity campaign and many others. Therefore, the researcher suggests that the government should provide sufficient operational funds for BMA, and forms regulations on zakat, so that the role of authority of the BMA in managing zakat would be unlimited.

PENGHARGAAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Syukur alhamdulillah, penulis ucapkan ke hadirat Allah SWT kerana hanya atas hidayah-Nya penyusunan Disertasi ini telah dapat diselesaikan, dan tak lupa pula selawat beriringan salam kepada Nabi Besar Muhammad SAW yang telah menghantar manusia dari alam kegelapan ke alam yang penuh dengan ilmu pengetahuan. Disertasi dengan tajuk ***“Peranan dan Kuasa Baitul Mal Aceh, Indonesia Dalam pengurusan Zakat”*** penulis sediakan untuk memenuhi keperluan bagi Ijazah Sarjana Syariah Bahagian II di Jabatan Syariah dan Pengurusan, Akademi Pengajian Islam Universiti Malaya Kuala Lumpur.

Kelancaran penulisan disertasi ini tidak terlepas daripada bimbingan para pensyarah dan bantuan dari pelbagai pihak. Untuk itu, penulis tidak lupa mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dr. Ilhaamie binti Abdul Ghani Azmi, sebagai penyelia pertama, dan Dr. Azian bin Madun, sebagai penyelia kedua, serta Ketua Jabatan Syariah dan Pengurusan, Akademi Pengajian Islam Universiti Malaya Kuala Lumpur.
2. Para pensyarah di Jabatan Syariah dan Pengurusan APIUM, atas kursus dan bimbingan yang diberikan serta kepada staf pentadbiran JSP APIUM.
3. Ibunda Hj. Nurma binti H. Abu Bakar, semoga Allah SWT selalu melimpahkan rahmat dan kasih sayang-Nya, Amin Yarabal'amin, Ayahanda H. Abdullah binti Rasyid serta kakanda Saifuddin, ST, MM, Mulyadi, SE, Husna, dan adinda Muksal Mina, Husaini dan juga ucapan terima kasih juga saya ucapkan kepada Sri Rahayuni binti Abu Bakar, SS, yang telah banyak memberikan sokongan kepada saya. Semoga Allah memberikan kebaikan dan hidayah kepada kita semua, Amin
4. Pengerusi Baitul Mal Aceh (BMA) berserta staf dan khasnya kepada pengetua.

5. Rakan-rakan mahasiswa Jabatan Syariah dan Pengurusan APIUM sesi 2010-2011, atas sokongan dan kritikan dalam penyusunan disertasi ini.
6. Rakan-rakan karib yang telah banyak menyokong saya Iskandar (Nyak Ih), Bang Faisal, Msc.Eng, Bang Muhammad, Msc.Eng, Ust. Azwar, Ronal, Iki, Arif, bang Wira, dan yang lainnya yang tidak mungkin saya sebutkan satu persatu.
7. Semua pihak yang tidak dapat penulis senaraikan satu-persatu, yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan tugas ini hingga selesai.

Penulis sedar bahawa disertasi ini masih banyak terdapat pelbagai kekurangan, untuk itu saranan dan kritikan yang konstruktif sangat penulis harapkan untuk kesempurnaannya. Semoga disertasi ini dapat memberi manfaat bagi penulis sendiri dan bagi semua pihak.

Kuala Lumpur, 25 Agust 2012

I Q B A L

Email: iqbal_fasya@yahoo.co.id

Jln. Banda Aceh – Medan, KM 160,

Gampong Kudrang, Kemukiman Beuriwueh,

Kec.Meureudu, Kab.Pidie Jaya, Aceh-Indonesia.

ISI KANDUNGAN

HALAMAN JUDUL	
ABSTRAK	iv
ABSTRACT.....	v
PENGHARGAAN	vi
DAFTAR ISI	viii
SENARAI JADUAL.....	xiii
SENARAI SINGKATAN	ix
SENARAI PERISTILAHAN.....	xv
SENARAI TRANSLITERASI	xvi

BAB I : PENDAHULUAN

1.1 Pengenalan.....	1
1.2 Latar Belakang Kajian	2
1.3 Permasalahan Kajian	6
1.4 Persoalan Kajian	7
1.5 Objektif Kajian	8
1.6 Skop Kajian	8
1.7 Kepentingan Kajian	9
1.8 Huraian Istilah	9
1.9 Kajian Lepas	11
1.10 Sistematika Pembahasan.....	17
1.11 Penutup	18

BAB II : PERANAN DAN KUASA DALAM PENGURUSAN ZAKAT

2.1 Pendahuluan.....	19
2.2 Pengurusan Zakat.....	20
2.2.1 Prinsip Perancangan dan Pengorganisasian Lembaga Pengurus Zakat	23
2.2.2 Pengawasan dan Kawalan	25
2.2.3 Sumber Manusia.....	27
2.2 Pengertian dan Dasar Hukum Lembaga Amil.....	28

2.2.1	Pengertian Lembaga Amil	28
2.2.2	Dasar Hukum Lembaga Amil.....	31
2.4	Peranan Lembaga Amil Zakat Dalam Pengurusan Zakat	36
2.4.1	Bentuk-Bentuk Peranan Lembaga Amil Dalam Pengurusan Zakat .	39
2.4.1.1	Memungut Zakat	39
2.4.1.2	Mengagihkan Zakat	41
2.4.1.3	Pembangunan Harta Zakat	42
2.4.2	Jenis-Jenis Peranan Lembaga Amil Dalam Pengurusan Zakat	43
2.5	Bentuk-Bentuk Kuasa Lembaga Amil Dalam Pengurusan Zakat.....	45
2.5.1	Kuasa Ganjaran	47
2.5.2	Kuasa Paksaan	48
2.5.3	Kuasa Sah	50
2.5.4	Kuasa Pakar	52
2.5.5	Kuasa Rujukan	57
2.6	Faedah Lembaga Amil Zakat Dalam Pengurusan Zakat	58
2.6.1	Pemerataan Jaminan Sosial.....	60
2.6.2	Peningkatan Ekonomi Ummah	61
2.6.3	Tegaknya hukum Islam di atas bumi	62
2.7	Cabaran Lembaga Amil Dalam Pengurusan Zakat.....	63
2.8	Penutup	66

BAB III : PENGURUSAN ZAKAT DI INDONESIA DAN ACEH

3.1	Pendahuluan.....	68
3.2	Sejarah Pengurusan Zakat di Indonesia	69
3.2.1	Pada Awal Kemerdekaan	69
3.2.2	Pada Masa Orde Baru	69
3.2.3	Pada Masa Reformasi	70
3.3	Sejarah Pengurusan Zakat di Aceh	71
3.3.1	Penubuhan Baitul Mal Aceh	73
3.3.2	Profil Baitul Mal Aceh.....	74
3.3.3	Carta Organisasi Baitul Mal Aceh	76
3.3.4	Ruang Lingkup Baitul Mal Aceh	78
3.4	Penutup	79

BAB IV : METODOLOGI PENYELIDIKAN

4.1 Pendahuluan.....	80
4.2 Metodologi Kajian	80
4.3 Rangka Kajian.....	81
4.4 Sumber Data.....	82
4.5 Metode Analisis Data.....	82
4.5.1 Metode Induktif	82
4.5.2 Metode Deduktif	83
4.6 Kaedah Pengumpulan Data.....	83
4.6.1 Temubual	84
4.6.2 Observasi.....	84
4.6.3 Kajian Dokumentasi.....	84
4.7 Teknik Analisis Data.....	85
4.8 Penutup	85

BAB V : DAPATAN KAJIAN DAN ANALISIS

5.1 Pendahuluan.....	86
5.2 Pengurusan Zakat di Baitul Mal Aceh	87
5.2.1 Perancangan Program Kerjaya Pengurus Baitul Mal Aceh	87
5.2.2 Pengawasan Dalam Pengurusan Zakat di Baitul Mal Aceh.....	89
5.2.3 Pengurusan Telus Baitul Mal Aceh Dalam Pengurusan Zakat.....	91
5.2.4 Peningkatan Sumber Manusia di Baitul Mal Aceh.....	93
5.2 Peranan Baitul Mal Aceh Dalam Pengurusan Zakat.....	95
5.3.1 Peranan Baitul Mal Aceh Dalam Pungutan Zakat.....	95
5.3.2 Peranan Baitul Mal Aceh Dalam Pengagihan Zakat.....	100
5.3.3 Peranan Baitul Mal Aceh Dalam Pembangunan Zakat.....	108
5.4 Bentuk-Bentuk Kuasa Baitul Mal Aceh Dalam Pengurusan Zakat	109
5.4.1 Kuasa Sah.....	110
5.4.2 Kuasa Paksaan	113
5.4.3 Kuasa Pakar	115
5.5 Faedah Baitul Mal Aceh Dalam Pengurusan Zakat	116
5.5.1 Peningkatan Ekonomi Masyarakat	117
5.6 Cabaran Baitul Mal Aceh Dalam Pengurusan Zakat	119

5.6.1 Cabaran Dalam.....	119
5.6.2 Cabaran Luaran.....	124
5.7 Penyelesaian Cabaran Dalam Pengurusan Zakat Di Baitul Mal Aceh.....	127
5.8 Penutup.....	130

BAB VI : RUMUSAN DAN CADANGAN

6.1 Kesimpulan.....	132
6.2 Saranan.....	139
6.3 Penutup.....	140

BIBLIOGRAFI	141
--------------------------	------------

LAMPIRAN-LAMPIRAN

SENARAI JADUAL

Jadual 1 : Pungutan zakat di Baitul Mal Aceh.....	97
Jadual 2 : Asnaf zakat di Baitul Mal Aceh	103
Jadual 3 : Pengagihan zakat di Baitul Mal Aceh	104

SENARAI SINGKATAN

BMA	Baitul Mal Aceh
BMK	Baitul Mal Kabupaten
BAZ	Badan Amil Zakat
BAZNAS	Badan Amil Zakat Nasional
BAZIS	Badan Amil Zakat Infak dan Sedekah
BPHA	Badan Penertiban Harta Agama
BHA	Badan Harta Agama
BUMN	Badan Usaha Milik Negara
BUMD	Badan Usaha Milik Daerah
DPBAZ	Dewan Pertimbangan Badan Amil Zakat
DPRA	Dewan Pertimbangan Rakyat Aceh
DPR RI	Dewan Pertimbangan Rakyat Republik Indonesia
HAM	Hak Asasi Manusia
IAIN	Institut Agama Islam Negeri
LZS	Lembaga Zakat Selangor
LAZ	Lembaga Amil Zakat
MPU	Majelis Permusyawaratan Ulama
MAA	Majelis Adat Aceh
MUI	Majelis Ulama Indonesia
NAD	Nanggroe Aceh Darussalam
PNS	Pegawai Negeri Sipil
PERDA	Peraturan Daerah
Pergub	Peraturan Gubernur
PAD	Pendapatan Asli Daerah
Perpu	Peraturan Pusat
Permendagri	Peraturan Menteri Dalam Negeri Republik Indonesia

PAK	Pendapatan Asli Kabupaten
SWT	Subhanahulahu Wata'Ala
SAW	Sallallahu 'alaihiwasallam
SDM	Sumber Daya Manusia
SKPA	Satuan Kerja Pemerintah Aceh
SK	Surat Keputusan
SPK	Sistem Pengurusan Kualiti
UUPA	Undang-undang Pemerintahan Aceh
UPZ	Unit Pengumpulan Zakat
UU	Undang-undang
UPFU	Unit Peduli Fakir Uzur
ZIS	Zakat Infak Sedekah

SENARAI PERISTILAHAN

Administrasi	Pentadbiran
Bantuan	Geran
Dhuafa	Warga emas
Fakir Uzur	Orang Kurang Upaya
Kota	Bandar
Konsumsi	Penggunaan
Kampong	Wilayah terkecil dalam satu daerah
Muzakki	Pembayar zakat
Mustahik	Penerima zakat
Mahasiswa	Pelajar yang belajar IPTN/IPTA
Pengumpulan	Pungutan
Penyaluran	Pengagihan
Pengelolaan	Pengurusan
Puskesmas	Hospital kecil di kampong
Stuktur	Carta
Sekretariat	Pejabat
Santri	Pelajar ilmu agama
Rumah Sakit	Hospital
Sekolah Dasar	Sekolah rendah
Sidang Paripurna	Sidang Parlimen
Qanun	Peraturan yang berlaku di Aceh

SENARAI TRANSLITERASI

A. Konsonan

Huruf Arab	Nama dan Transkripsi
ء, ا	a, ' (Hamzah)
ب	B
ت	T
ث	Th
ج	J
ح	H
خ	Kh
د	D
ذ	Dh
ر	R
ز	Z
س	S
ش	Sh
ص	S
ض	D

Huruf Arab	Nama dan Transkripsi
ط	T
ظ	Z
ع	'
غ	Gh
ف	F
ق	Q
ك	K
ل	L
م	M
ن	N
هـ	H
و	W
ي	Y
ة	H

B. Vokal

Vokal Pendek	Transliterasi	Contoh	Transliterasi
َ (Fathah)	A	قَنَّتْ	Qanata
ِ (Kasrah)	I	سَلِمَ	Salima
ُ (Dammah)	U	جُعِلَ	ju'ila

Vokal Panjang	Transliterasi	Contoh	Transliterasi
ا / ي	A	كُبْرَى / بَابٌ	bab / kubra
ي	I	وَكَيْلٌ	Wakil
و	U	سُورَةٌ	Surah

C. Diftong

Diftong	Transliterasi	Contoh	Transliterasi
اَـ وَـ	Aw	قَوْلٌ	Qawl
اَـ يَـ	Ay	خَيْرٌ	Khayr
اُـ وُـ	Uww	قُوَّةٌ	quwwah
اَـ يَـ	iy/i	عَرَبِيٌّ	'Arabiy/i