

**PERANAN MAJELIS PERMUSYAWARATAN ULAMA
(MPU) DALAM PERKEMBANGAN DAN SOSIALISASI
PERBANKAN ISLAM DI ACEH**

MUNAWAR RIZKI JAILANI

**JABATAN SYARIAH DAN EKONOMI
AKADEMI PENGAJIAN ISLAM
UNIVERSITI MALAYA
KUALA LUMPUR
2014**

**PERANAN MAJELIS PERMUSYAWARATAN ULAMA
(MPU) DALAM PERKEMBANGAN DAN SOSIALISASI
PERBANKAN ISLAM DI ACEH**

MUNAWAR RIZKI JAILANI

**DISERTASI INI DIKEMUKAKAN UNTUK MEMENUHI
KEPERLUAN BAGI IJAZAH SARJANA SYARIAH
(SECARA BERKURSUS DAN PENYELIDIKAN)**

**JABATAN SYARIAH DAN EKONOMI
AKADEMI PENGAJIAN ISLAM
UNIVERSITI MALAYA
KUALA LUMPUR**

2014

ABSTRAK

Salah satu peranan Majelis Permusyawaratan Ulama (MPU) dalam bidang muamalat adalah membantu pemerintah dalam menubuhkan perbankan Islam di Aceh. Hal ini dibuktikan oleh fakta sejarah tentang penubuhan Bank Aceh Syariah dan Bank Syariah Mandiri cawangan Aceh. Telah 11 tahun Majelis Ulama berperanan dalam memberikan fatwa berkaitan bidang muamalat, ter utama dalam bidang perbankan Islam. Kajian ini akan menganalisis setakat mana MPU Aceh mengembangkan dan mensosialisasikan fatwa-fatwa tersebut kepada masyarakat. Data kajian ini diperolehi daripada sumber perpustakaan, iaitu rujukan-rujukan yang berhubungan dengan MPU mahupun perbankan Islam. Selain itu data kajian diperolehi melalui metode temubual. Analisis dilakukan dengan membuat pembuktian berupa kesimpulan daripada data yang diperolehi, kemudian dijelaskan secara umum (induktif), menguraikan data-data tersebut dengan contoh-contoh, kemudian disimpulkan (deduktif) dan membuat perbandingan terhadap data-data yang diperolehi sama ada dari MPU mahupun dari bank Islam (kompratif). Hasil kajian ini menunjukkan bahawa MPU sangat berperanan dalam perkembangan dan sosialisasi perbankan Islam di Aceh, dimana ahli MPU masuk ke institusi-institusi perbankan Islam menjadi Dewan Pengawas Syariah (DPS). MPU Aceh senantiasa bertindak balas terhadap fatwa-fatwa MUI Pusat tentang perbankan Islam dan mensosialisasi sistem perbankan Islam kepada Masyarakat.

ABTRACT

Majlis Permusyawaratan Ulama (MPU) has significant roles in assisting the Aceh Government do develop Islamic banking system in Aceh. It has been proven by the historical facts of establishment of Bank Aceh Syariah and Bank Mandiri Syariah branch Aceh. Ulema Council has been serving over 11 years in giving *fatwās* pertinent to area of *mu'āmalah*, mainly in the Islamic banking aspects. Hitherto, this study attempts to explain the roles of MPU Aceh in developing and socializing the *fatwās* to the public. The data for this study is obtained from library resources, especially in aspects to related to MPU and Islamic banking system. In addition the data also obtained from interviews. Analysis of the data is done inductively by making general concluding out of information abatained. The data is also analysed deductively and comparatively between what has been observed from MPU and the Islamic banking system. Results of the study show that MPU has a great roles in developing and socializing Islamic banking in Aceh. MPU Aceh always give positive responses to the *fatwās* of central MUI regarding Islamic banking and also helps in socializing the Islamic banking system to the public.

PENGHARGAAN

Bersyukur kehadiran Ilahi kerana dengan izin kurnianya dapat juga kami menyempurnakan kajian ini. Sepanjang menjalankan kajian ini, kami telah memperoleh pelbagai pengalaman sama ada pahit mahupun manis yang amat berharga dan bermakna dalam hidup kami sebagai seorang pelajar.

Dikesempatan ini, kami ingin mengucapkan ribuan terima kasih kepada piha-pihak yang terlibat sepanjang menjayakan kajian ini. Terutamanya kepada guru kami iaitu, Prof. Dr. Joni Tamkin bin Borhan kerana beliau telah banyak memberikan tunjuk ajar kepada kami sepanjang menjalankan kajian ini. Tunjuk ajar beliau amat membantu kami dalam usaha menyempurnakan tugas yang telah diamanahkan ini. Serta seluruh pensyarah di Jabatan Syariah dan Ekonomi Akademi Pengajian Islam University of Malaya.

Oleh itu, kami juga ingin mengucapkan jutaan terima kasih kepada ahli keluarga kami khususnya Ayahanda Almarhum Hj. Jailani bin Baseh dan Ibunda Hjh. Siti Hasanah yang telah banyak memberi sokongan moral dan bantuan kewangan bagi menyelesaikan kajian ini. Selain itu, kami turut berterima kasih kepada kakak-kakak dan adik-adik kami yang selalu menyemangati kami merealisasikan usaha menyempurnakan kajian ini dengan jayanya. Dan juga kepada semua pihak yang telah terlibat dalam usaha menjayakan kajian ini.

Munawar Rizki Jailani

Desa Baroh Lancok, Kec. Bandar Baru,

Kab. Pidie Jaya, Nanggroe Aceh Darussalam. munawarjailani@gmail.com

ISI KANDUNGAN

KANDUNGAN	Halaman
ABTRAK	ii
ABTRACT	iii
PENGHARGAAN	iv
ISI KANDUNGAN	vi
SENARAI RAJAH	ix
SINGKATAN	x
PANDUAN TRANSLITASI	xii
1. BAB I : Pendahuluan	
1.1 Pengenalan	1
1.2 Latar Belakang Masalah	2
1.3 Permasalahan Kajian	8
1.4 Objektif Kajian	8
1.5 Kepentingan Kajian	9
1.6 Skop Kajian	9
1.7 Huraian Istilah	10
1.8 Ulasan Kajian Lepas	12
1.9 Metodologi Kajian	17
1.9.1 Metode Pengumpulan Data	17

1.9.2	Metode Analisis Data	20
1.10	Pecahan Bab	21
2. BAB II	:Tinjauan Umum Tentang Majelis Permusyawaratan Ulama (MPU)	
2.1	Pengenalan	23
2.2	Sejarah Perkembangan MUI	24
2.2.1	Sejarah MUI Pusat	25
2.3	Sejarah MPU Aceh	33
2.3.1	Dasar Hukum MPU	35
2.3.2	Struktur Organisasi MPU	37
2.3.3	Kedudukan dan Hak Kuasa MPU	38
2.4	Kesimpulan	40
3. BAB III	:Tinjauan Umum Tentang Perbankan Islam	
3.1	Pengenalan	41
3.2	Pengenalan Bank Syariah Mandiri	41
3.2.1	Bank Syariah Mandiri	42
3.2.2	Sejarah Bank Syariah Mandiri	42
3.2.3	Visi dan Misi Bank Syariah Mandiri	46
3.2.4	Produk dan Perkhidmatan Bank Syariah Mandiri	46
3.2.5	Kekuatan dan Peluang	51

3.2.6	Hambatan dan Cabaran	52
3.3	Pengertian Bank Aceh Syariah	53
3.3.1	Sejarah Penumbuhan Bank Aceh Syariah	53
3.3.2	Visi, Misi dan Motto Bank Aceh Syariah	56
3.3.3	Ruang Lingkup Usaha Bank Aceh Syariah	57
3.3.4	Kekuatan dan Peluang	59
3.3.5	Hambatan dan Cabaran	60
3.4	Kesimpulan	61
4. BAB IV	:Analisis Peranan Majelis Permusyawaratan Ulama (MPU)	
	Dalam Perkembangan dan Sosialisasi Perbankan Islam	
4.1	Pengenalan	62
4.2	Kedudukan Majelis Ulama pada Institusi Perbankan Islam	62
4.2.1	Dewan Syariah Nasional (DSN)	63
4.2.2	Dewan Pengawas Syariah (DPS)	66
4.3	Tindak Balas MPU Aceh Terhadap Fatwa-fatwa MUI Pusat Dalam Perbankan Islam	70
4.4	Peranan MPU dalam Perkembangan dan Sosialisasi Perbankan Islam	73

4.4.1	Cabaran Pengembangan dan Sosialisasi Perbankan Islam	75
4.4.2	Strategi MPU dalam Pengembangan dan Sosialisasi Perbankan Islam	77
4.5	Kesimpulan	78
5. BAB V	:Penutup	
5.1	Pengenalan	81
5.2	Rumusan Kajian	81
5.3	Cadangan dan Saranan	84
5.4	Penutup	85
6. BIBLIOGRAFI		86

SENARAI SINGKATAN

AD: Anggaran Dasar

API : Akademi Pengajian Islam

ART: Anggaran Rumah Tangga

b.:bin/ibn

bil: Bilangan

BAS: Bank Aceh Syariah

BAZIS: Badan Amil Zakat, Infak dan Sedekah

BI: Bank Indonesia

BIMB: Bank Islam Malaysia Berhad

BMI: Bank Muamalat Indonesia

BMMB: Bank Muamalat Malaysia Berhad

BMT: Baitul Mal Wattamwil

BPD: Bank Pembangunan Daerah

BSM: Bank Syariah Mandiri

BUMD: Badan Usaha Milik Daerah

cet.: Cetakan

DMI: Dewan Masjid Indonesia

DPS: Dewan Penasihat Syariah

Dr.:Doktor

DSN: Dewan Syariah Nasional

DUS: Dewan Usaha Syariah

ed.:Editor

et al.:Dan lain-lain

H.: Hijri

h.: Halaman

Hamka: Haji Abdul Karim Amrullah

Hj.: Haji

IAIN: Institut Agama Islam Negeri

Ibid: Rujukan yang sama

ICMI: Ikatan Cendekiawan Muslim Indonesia

IPT: Institut Pendidikan Tinggi

j.: Jilid

Juz: Juzuk

K.Hj.: Kiai Haji

M.: Miladi/Masihi

MASYUMI: Majelis Syura Muslim Indonesia

MPS: Majelis Penasihat Syariah

MUI: Majelis Ulama Indonesia

MUNAS: Mesyuarat Nasional

MUSDA: Mesyuarat Daerah

NAD: Nanggroe Aceh Darussalam

NGO: Non Government Organisation

no.: Nombor

NU: Nahdatul Ulama

Op.cit: Rujukan Berselang

Panjimas: Panji Masyarakat

PAD: Pendapat Asli Daerah

PT: Perseroan Terbatas

Prof: Profesor

r.a.: *Raḍiyya Allāhu ‘anhu*

RI: Republik Indonesia

s.a.w.: *Ṣalla Allāhu ‘alayhi wa sallam*

s.w.t.: *Subaḥānahu wa ta’ālā*

terj: Terjemahan

tt.: Tanpa Tahun

UIN: Universitas Islam Negeri

UM: Universiti Malaya

UMKM: Usaha Mikro Kecil dan Menengah

vol.: Volume

PANDUAN TRANSLITERASI

1. Huruf Konsonan

Huruf Arab	Huruf Latin	Huruf Arab	Huruf Latin
ء	'	ض	ḍ
ا	a	ط	ṭ
ب	b	ظ	ẓ
ت	t	ع	'
ث	th	غ	gh
ج	j	ف	f
ح	ḥ	ق	q
خ	kh	ك	k
د	d	ل	l
ذ	dh	م	m
ر	r	ن	n
ز	z	و	w
س	s	ه	h
ش	sh	ي	y
ص	ṣ	ة	h

2. Huruf Vokal Pendek

Huruf Arab	Huruf Latin
اَ	A
اِ	I
اُ	U

3. Huruf Vokal Panjang

Huruf Arab	Huruf Latin
آ	Ā
ي	Ī
و	Ū

4. Diftong dan Bacaan Berulang

Huruf Arab	Huruf Latin
أَوْ / --وْ	Aw
أَيَّ / --يْ	Ay
وَّوْ / --وْ	Uww
يَّيْ / --يْ	iy/i

Sumber: *Buku Panduan Penulisan Tesis/ Disertasi Ijazah Tinggi, Akademi Pengajian Islam* (2001), Kuala Lumpur: Akademi Pengajian Islam Universiti Malaya.

BAB I

PENGENALAN

1.1 Pendahuluan

Ulama adalah pelita umat yang memiliki karisma terhormat dalam masyarakat. Peranan mereka sangat penting dalam membentuk watak masyarakat dan memajukan umat. Penerimaan atau penolakan masyarakat awam terhadap suatu gagasan, konsep atau program juga banyak dipengaruhi oleh ulama. Dalam perjalanan sejarah masyarakat Aceh sendiri telah diperlihatkan bagaimana ulama telah berbuat banyak sehingga membawa bangsa Aceh ketika zaman Kesultanan menjadi bangsa yang terkenal seluruh dunia.¹

Majelis Permusyawaratan Ulama (MPU) Aceh merupakan badan bebas dan rakan kongsi setaraf dengan badan eksekutif, legislatif, dan institusi lainnya.² MPU merupakan wadah yang menghimpun para ulama, cendekiawan dan pemimpin Muslim Aceh untuk menyatukan gerak dan langkah umat Islam dalam mencapai matlamat bersama. Majelis Permusyawaratan Ulama Aceh ditubuhkan sebagai hasil Mesyuarat Ulama Se-Nanggroe Aceh Darussalam pada tanggal 5 Rabiul Akhir 1422 H bersamaan dengan 27 Jun 2001 M di Banda Aceh. Hingga saat ini MPU telah terbentuk di 23 Daerah dalam Negeri Nanggroe Aceh Darussalam.³

Penubuhan MPU adalah berdasarkan pelaksanaan Undang-undang Nombor 44 Tahun 1999 tentang penyelenggaraan keistimewaan di Negeri Daerah Istimewa Aceh.⁴ Dalam usianya yang hampir genap 11 tahun ini, MPU sebagai wadah pemuafakatan para ulama,

¹ M. Hasbi Amiruddin, "Ulama dan Tanggung Jawabnya Pada Pembangunan Politik di Aceh" (Makalah, Seminar Aceh Development International Conference Volume I, Universiti Kebangsaan Malaysia, 26-28 Mac 2011).

² Dinas Syariat Islam Aceh, *Himpunan Undang-Undang Keputusan Presiden Peraturan Daerah/Qanun Instruksi Gubernur Berkaitan Pelaksanaan Syariat Islam*, ed. ke-4 (Banda Aceh: Dinas Syariat Islam Aceh 2009), 626.

³ *Ibid.*

⁴ Mahkamah Syariah Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam, *Himpunan Perundang-Undangan Tentang Mahkamah Syariah di Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam*, ed. ke-5 (Banda Aceh: Mahkamah Syariah Aceh Press, 2008), 17.

berusaha menyeru dan membimbing umat Islam agar mewujudkan kehidupan masyarakat beragama, sesuai dengan pelaksanaan Syariat Islam di Nanggroe Aceh Darussalam, serta memberikan nasihat dan fatwa mengenai masalah keagamaan dan kemasyarakatan kepada Kerajaan dan masyarakat.

Tujuan dasar penubuhan MPU sebagaimana yang telah dirumuskan dalam misi MPU, adalah seperti berikut:

1. Memberikan masukan, pertimbangan, bimbingan, nasihat dan saranan dalam penentuan polisi daerah, serta pemantauan terhadap pelaksanaan polisi daerah;
2. Melakukan pengawasan terhadap penyelenggaraan pemerintahan, polisi daerah berdasarkan Syariat Islam;
3. Menetapkan fatwa;
4. Menggagas dan berkontribusi dalam penyusunan dan pengawasan *qanun*;
5. Mendorong pelaksanaan Syariat Islam dalam seluruh aspek kehidupan masyarakat dan mencegah timbulnya perbuatan kemungkar;
6. Melaksanakan pembinaan sumber daya keulamaan di Aceh;
7. Melakukan penelitian, pengembangan, penerjemahan, penerbitan dan pendokumentasian terhadap naskah-naskah yang berkenaan dengan Syariat Islam.⁵

Majelis Permusyawaratan Ulama bukan hanya sebagai institusi yang membahaskan aspek ibadah *mahdhah*, seperti: mengeluarkan fatwa atau berdoa sahaja, akan tetapi juga mencakupi pelbagai bidang, di antaranya: politik, ekonomi, sosial, budaya, pendidikan dan sebagainya, sesuai dengan kesempurnaan ajaran Islam itu sendiri.

⁵ “Majelis Permusyawaratan Ulama”, dicapai pada 9 Jun 2014, <http://mpu.acehprov.go.id/index.php/page/2/visi-dan-misi>.

Dalam bidang muamalat misalnya, di antara visi MPU adalah membantu Kerajaan Nanggroe Aceh Darussalam dalam menumbuhkan perbankan Islam di Aceh seiring dengan matlamat penerapan dan pelaksanaan Syariat Islam di bumi Serambi Mekkah.

1.2 Latar Belakang Masalah

Jauh sebelum munculnya idea tentang penubuhan sistem perbankan Islam di Indonesia atau di Aceh. Para ulama dan cendekiawan Islam sama ada yang berada di pertubuhan-pertubuhan keagamaan ataupun di Institusi Pendidikan Tinggi (IPT) dan swasta, telah melakukan kajian dan mengemukakan pendirian mereka tentang faedah (*interest*) bank dan riba. Sebagai contoh, K.Hj. Mansor pada tahun 1973,⁶ telah bercadang untuk menubuhkan sebuah bank Islam. Namun hasrat beliau tersebut tidak mendapat persetujuan oleh regim Sukarno yang berkuasa pada saat itu. Kerana dianggap akan melahirkan konflik agama di Indonesia dan dapat mengganggu kestabilan negara.

Perbincangan tentang faedah (*interest*) bank dan riba tidak berhenti setakat itu sahaja. Para ulama dan cendekiawan Muslim terus melakukan kajian dan perbincangan berkenaan dengan faedah (*interest*) bank. Hal tersebut dapat dibuktikan dengan pelbagai artikel yang ditulis oleh Mohammad Hatta, Naib Presiden Republik Indonesia pertama dan beliau merupakan tokoh ekonomi kerakyatan serta dikenali sebagai “Bapak Koperasi Indonesia”.

Salah satu artikel penting Muhammad Hatta yang diterbitkan awal tahun 1950 yang bertajuk “*Kedudukan Bank dalam Masyarakat*”, menjelaskan tentang *mudharat* atau keburukan riba. Namun demikian, Muhammad Hatta berpendapat bahawa riba untuk tujuan

⁶ Burhanuddin Susanto, *Hukum Perbankan Syariah di Indonesia* (Yogyakarta: UII Press, 2008), 22.

produktif iaitu sejumlah tambahan wang yang dibayar pada pokok pinjaman untuk tujuan produktif adalah merupakan bahagian dari keuntungan dari wang yang dipinjamkan dan oleh sebab itu pada pendapatnya ia tidaklah termasuk riba, asalkan kadar faedahnya rendah.

Selain ulama dan cendekiawan yang mengeluarkan idea dan pendapat mereka tentang faedah (*interest*) bank secara peribadi, terdapat juga ulama yang bergabung dalam pertubuhan-pertubuhan Islam mengadakan perbincangan. Seperti Majelis Tarjih Muhammadiyah pada muktamar di Sidoarjo Jawa Timur tahun 1968 memutuskan bahawa faedah (*interest*) bank yang ditetapkan oleh bank-bank milik Negara kepada pelanggan dan juga sebaliknya, hukumnya *syubhat*, ertinya belum jelas akan halal dan haram.⁷

Sedangkan *Bahsul Masail* NU (Nahdatul Ulama) memfatwakan faedah (*interest*) bank yang diamalkan di bank-bank di Indonesia adalah halal kerana tidak ada syarat pada masa akad.⁸ Sedangkan adat yang berlaku tidak dapat begitu sahaja dijadikan syarat.

Perbezaan pandangan dan pendapat oleh para ulama (antara Muhammadiyah dan NU) sangat mempengaruhi masyarakat awam. Hal tersebut mengakibatkan kesan negatif dalam kehidupan bermasyarakat, iaitu menyebabkan perselisihan dan perpecahan sesama umat Islam. Sehubungan dengan itu, bagi menghindari terjadinya perpecahan dan perselisihan yang berkepanjangan, maka MUI mengemukakan ideanya untuk mengadakan mesyuarat khas yang membahas isu faedah (*interest*) bank yang selama ini menjadi perselisihan pendapat oleh para ulama Indonesia.

Gagasan untuk mengadakan mesyuarat itu terlaksana pada 18 hingga 20 ogos 1990 di Bogor, Jawa Barat. Dengan tajuk: “Bunga (faedah) Bank dan Perbankan”. Hasil dari mesyuarat tersebut dibahas kembali dengan lebih mendalam pada mesyuarat nasional

⁷ Adrian Sutedi, *Perbankan Syariah* (Jakarta : Ghalia Indonesia, 2009), 6.

⁸ “Nahdhatul Ulama Indonesia,” dicapai 15 March 2012, <http://www.nu.or.id>.

(MUNAS) IV MUI yang diadakan di Hotel Sahid Jaya Jakarta, Pada 22 hingga 25 Ogos 1990. Berdasarkan resolusi MUNAS IV MUI, dibentuk kelompok kerja untuk menubuhkan bank Islam di Indonesia.⁹

Kelompok kerja yang disebut Kumpulan Perbankan MUI, bertugas melakukan kajian dan perbincangan dengan semua pihak berkenaan. Akhirnya pada 1 November 1991 akta penubuhan PT. Bank Muamalat Indonesia (BMI)¹⁰ ditandatangani dengan saham Rp. 84 Billion. Bank ini beroperasi sesuai dengan Syariat Islam dibawah pengawasan ulama. Bank ini juga turut bersaing dengan bank konvensional demi kemajuan ekonomi Indonesia amnya dan ekonomi umat Islam khususnya.

Penubuhan bank berasaskan Syariah disambut baik oleh umat Islam kerana mereka telah lama menantikan kehadiran sistem perbankan yang terlepas dari unsur riba, shubhat dan *gharār*. Pengembangan perbankan Islam ini terus dilakukan oleh ulama, pakar perbankan Islam dan pemerintah serta masyarakat muslim dalam rangka meningkatkan ekonomi umat yang bersih dari unsur-unsur haram. Peranan pemerintah dalam pengembangan perbankan Islam ini dibuktikan dengan terasasnya Undang-undang No 7 tahun 1992 tentang perbankan, di mana persetujuan tentang bentuk perbankan berasaskan perkongsian untung-rugi telah dirumuskan didalamnya.

Dari tahun 1992 hingga 1998, hanya terdapat satu bank umum Syariah dan 78 Bank Perkreditan Rakyat Syariah (BPRS) yang beroperasi.¹¹ Di era reformasi (setelah runtuhnya regim Suharto) bertanda dengan pengesahan undang-undang No.10 tahun 1998.¹² Dalam Undang-undang tersebut diatur dengan terperinci asas-asas hukum serta jenis usaha yang

⁹ Muhammad Syafi'i Antonio, *Bank Syariah: Dari Teori Ke Praktik* (Jakarta: Gema Insani, 2001), 25.

¹⁰ Heri Sudarsono, *Bank dan Lembaga Kewangan Syariah, Deskripsi dan Ilustrasi* (Yogyakarta: EKONISIA, 2004), 30.

¹¹ Abdul Ghaofur Anshori, *Perbankan Syariah di Indonesia* (Yogyakarta: Gadjah Mada University Press, 2007), 31.

¹² Muhammad Zulhilmi, *Sistem Perbankan Islam dan Pelaksanaanya di Nanggroe Aceh Darussalam Indonesia* (Kuala Lumpur: Jabatan Syariah dan Ekonomi, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, 2006), 268.

dapat dioperasikan dan diterapkan oleh bank Syariah. Undang-undang tersebut juga memberikan arahan kepada bank-bank konvensional supaya membuka *window* Syariah atau mengubah keseluruhan operasi kepada sistem perbankan Islam seperti Bank Syariah Mandiri (BSM) yang ditubuhkan pada tahun 1999. BSM merupakan bank milik pemerintah pertama menukar operasinya kepada patuh Syariah.

Setelah dikuatkuasakan Undang-undang Nombor 10 tahun 1998, perkembangan perbankan Islam di Indonesia semakin pesat, iaitu dengan penubuhan bank-bank Islam baru dengan sistem *dual banking system* antara lain; Bank IFI yang membuka unit Syariah pada 28 jun 1999, Bank Syariah Mandiri yang ditukar dari Bank Susila Bakti (BSB) merupakan anak perusahaan Bank Mandiri, serta penubuhan lima unit cawangan baru berupa unit Syariah dari PT. Bank Negara Indonesia (Persero) Tbk. Pada bulan Februari 2000, tercatat di Bank Indonesia bank-bank yang membuka unit Syariah, yakni Bank Niaga, Bank BTN, Bank Mega, Bank BRI, Bank Bukopin, BPD Jabar dan BPD Aceh.¹³

Di Aceh sendiri keinginan untuk menubuhkan bank Islam telah mula kelihatan pada tahun 1989 oleh Gabenor Aceh waktu itu, Prof. Dr. H. Ibrahim Hasan MA dengan idea menubuhkan Bank Zakat Aceh. Kemudian, idea itu direalisasikan penubuhan BPR Hareukat yang beroperasi pada tahun 1991¹⁴ iaitu bank Islam bersaiz kecil bertempat di Lambaro, Aceh Besar, sebuah daerah di pinggir kota Banda Aceh.¹⁵

Kejayaan kewangan BPR Hareukat memberikan semangat kepada penubuhan Bank-bank berteraskan Syariah di daerah lain di Aceh. Oleh itu, bermula tahun 1994 telah ditubuhkan dua lagi BPR Syariah iaitu BPR Syariah Baiturrahman di Kawasan Ajun di

¹³Heri Sudarsono, *Bank dan Lembaga Kewangan Syariah, Deskripsi dan Ilustrasi* (Yogyakarta: EKONISIA, 2004), 30.

¹⁴"Masjid Raya Baiturrahman Banda Aceh" dicapai 23 Februari 2012, <http://www.gemabaiturrahman.com/2010/09/bank-Syariah-aceh-perlu-diperbanyak.html>.

¹⁵ Sofyan, *Peranan Perbankan Islam dalam Pembangunan Sosio-ekonomi Daerah di Nanggroe Aceh Darussalam* (Kuala Lumpur: Jabatan Syariah dan Ekonomi, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, 2004), 197.

pinggiran kota Banda Aceh serta BPR Syariah Tengku Chik di Pante di Pidie. Pada tahun berikutnya (1995) ditubuhkan dua lagi BPR Syariah iaitu BPR Syariah Hikmah Wakilah di Aceh Besar dan BPR Syariah Hijrah Agung di Aceh Utara.

MUI Aceh (sebelum ditukar nama menjadi MPU) ketika itu mempunyai peranan yang penting dalam merealisasi gagasan ini, baik dari sisi kajian hukum tentang pelebagaan perbankan Islam ataupun aspek penerapan produk Syariah. Untuk itu, anggota MUI Aceh dimasukkan sebagai penasihat dan pengawas BPR Hareukat. Kemudian Majelis Fatwa MUI Aceh (1993) menetapkan bahawa pendirian bank Islam hukumnya *fardhu kifāyah* di daerah majoriti umat Islam dan menyarankan agar segera diperkukuhkan pengembangan bank Islam di Aceh.¹⁶

Walaupun penubuhan dan pengembangan perbankan Islam telah dilakukan oleh pemerintah, ulama dan cendekiawan Muslim. Namun masih ramai anggota masyarakat dan pelabur muslim belum memahami konsep perbankan Islam bahkan tidak percaya kepada bank Islam. Mereka menganggap perbankan Islam adalah sama prinsip dan operasinya dengan bank konvensional. Ada juga yang menganggap bank Islam adalah sebuah nama dari bank yang ada di Indonesia.

Pada akhir 2003 MUI mengeluarkan fatwa bahawa sistem perbankan yang terdapat pada perbankan konvensional adalah haram. Hal ini telah membuat rakyat Indonesia dan para pengamal bank konvensional bingung. Tidak dinafikan juga banyak pendapat-pendapat para pemimpin Muslim yang menolaknya, namun banyak juga yang menyambut dengan gembira.

¹⁶ “Republika Online” dicapai,” 5 Ogos 2012, <http://republika.co.id>.

Penguatkuasaan Undang-undang Perbankan No. 23 Tahun 1999 dan ditubuhkan MPU Aceh serta pelaksanaan Syariat Islam di Aceh bermula tahun 2001 diyakini mampu memberikan makna yang amat penting bagi perkembangan perbankan Islam di Aceh, kerana dengan pelaksanaan Syariat Islam tersebut bermakna semua institusi kewangan yang berada di Aceh mestilah beroperasi dengan berasaskan Syariat Islam.¹⁷ Oleh itu, semua bank konvensional yang membuka cawangan di Aceh sama ada bank-bank milik Negara mahupun bank-bank swasta yang selama ini beroperasi berasaskan pada sistem riba mestilah membuat unit-unit cawangan Syariah ataupun mengubah keseluruhan operasinya berteraskan Syariah. Ini bermakna semua bank yang berada di wilayah Aceh mestilah beroperasi dengan berasaskan Syariah Islam.

1.3 Permasalahan Kajian

Berdasarkan kepada latar belakang yang telah penulis huraikan diatas, maka penulis mengambil masalah pokok yang hendak dikaji adalah tentang seberapa jauh peranan MPU dalam mengembangkan dan mensosialisasikan perbankan Islam di Aceh.

Sebagaimana diketahui, Aceh dengan undang-undang no 44 tahun 1999 menubuhkan (MPU) Majelis Permusyawaratan Ulama dan memberikan kekuatan yang luar biasa kepada institusi tersebut iaitu: Ulama adalah rakan kongsi Kerajaan Aceh dan diberikan hak untuk menentukan polisi kerjaan bersama-sama Gabenor dan Parlimen Aceh.

MPU Aceh mempunyai peranan dalam perkembangan dan sosialisasi perbankan Syariah di Aceh, hal tersebut dapat dibuktikan dengan 11 tahun perkembangan dan kemajuan perbankan Islam tidak dapat dipisahkan oleh dedikasi MPU. Namun demikian

¹⁷ *Ibid.*

masih banyak permasalahan dan cabaran yang dihadapi samada MPU sendiri mahupun pihak perbankan Islam yang belum diselesaikan demi kemajuan dan perkembangan perekonomian Muslim Aceh. Sebagaimana diketahui, di Aceh MPU diberikan kekuatan yang sangat besar dalam mengambil polisi-polisi bersama kerajaan Aceh.

1.4 Persoalan Kajian

Sebagai institusi yang bersifat bebas, Majelis Permusyawaratan Ulama (MPU) merupakan rakan kerja Kerajaan Aceh dalam melaksanakan Syariat Islam secara menyeluruh termasuk dalam bidang muamalat. Oleh itu permasalahan ini secara terperinci dapat dirumuskan sebagai berikut:

1. Apakah kedudukan Majelis Ulama dalam perbankan Islam?
2. Bagaimana sikap MPU Aceh terhadap fatwa-fatwa MUI Pusat berkaitan dengan perbankan Islam?
3. Bagaimana peranan MPU dalam perkembangan dan sosialisai perbankan Islam di Aceh?

1.5 Objektif Kajian

Matlamat utama dalam penyelidikan ini untuk menjawab pertanyaan di atas yang terdapat dalam permasalahan kajian, adalah sebagai berikut:

1. Mengkaji kedudukan Majelis Ulama dalam perbankan Islam.
2. Menganalisis sikap MPU Aceh terhadap fatwa-fatwa MUI Pusat berkaitan dengan perbankan Islam.
3. Menganalisis peranan MPU dalam perkembangan dan sosialisai perbankan Islam di Aceh.

1.6 Kepentingan Kajian

Kajian ini penting dari segi menjelaskan peranan Majelis Permusyawaratan Ulama (MPU) dalam perkembangan dan sosialisasi perbankan Islam di Aceh serta mendedahkan permasalahan-permasalahan pada MPU Aceh dan dua institusi kewangan Islam, iaitu: Bank Aceh Syariah dan Bank Syariah Mandiri Aceh.

1.7 Skop Kajian

Majelis Permusyawaratan Ulama (MPU) sebagai badan bebas dan rakan kongsi setaraf badan eksekutif, legislatif dan institusi lainnya. Ia mempunyai peranan dalam pelbagai bidang, seperti aqidah, akhlaq, Syariah dan muamalat. Dalam kajian ini penulis hanya memfokuskan pada aspek muamalat, iaitu berkaitan perkembangan perbankan Islam oleh MPU Aceh di Bank Aceh Syariah dan Bank Syariah Mandiri.

Penulis mengambil lokasi kajian di atas kerana antara MPU Aceh dan Bank Aceh Syariah, Bank Syariah Mandiri berada dalam satu wilayah, sehingga MPU Aceh dapat lebih berperanan terhadap perkembangan dan sosialisasi di institusi-institusi tersebut. Bank Aceh Syariah dipilih kerana merupakan satu-satunya bank Islam milik kerajaan Aceh sedangkan alasan pemilihan Bank Syariah Mandiri cawangan Aceh sebagai tempat kajian kerana bank tersebut merupakan bank Islam pertama yang menubuhkan cawangan Syariah di Aceh.

Kajian ini hanya merangkumi MPU Aceh dan dua institusi kewangan yang ada di Aceh. Wilayah Aceh dipilih kerana di Aceh MPU diberikan *power* yang besar dalam mengambil polisi-polisi bersama-sama kerajaan Aceh dan juga wilayah Aceh merupakan

sebagai satu-satunya provinsi di Indonesia yang menerapkan Syariat Islam. Sementara dua institusi tersebut menjadi pilihan kerana kedua-dua institusi tersebut ditubuhkan pada asalnya kerana permintaan Masyarakat Aceh sendiri.

Permasalahan kajian ini tidak keluar dari masalah peranan MPU, kedudukan dan hak kuasa, tanggung jawabnya terhadap perbankan Islam dan perkembangan perbankan Islam setelah fatwa MUI tentang keharaman faedah (*interest*) bank.

1.8 Huraian Istilah

Penulis merasakan menjadi satu keperluan untuk mendefinisikan beberapa istilah penting yang terdapat dalam kajian ini untuk menghindari terjadinya kekeliruan pengertian terhadap istilah-istilah tersebut.

Istilah-istilah tersebut adalah:

1. MUI

MUI adalah kependekan dari Majelis Ulama Indonesia, iaitu suatu wadah yang menghimpun dan mempersatukan pendapat dan pemikiran ulama Indonesia yang tidak bersifat operasional akan tetapi koordinatif. Majelis ini ditubuhkan pada 26 Julai 1975 M bersamaan dengan 17 Rejab 1395 H.¹⁸

2. MPU

MPU adalah ringkasan dari Majelis Permusyawaratan Ulama. Merupakan badan bebas dan mitra setaraf dengan badan eksekutif, legislatif, dan institusi lain. Ia adalah wadah yang

¹⁸ Habib Nazir et al., *Ensiklopedia Ekonomi dan Perbankan Syariah* (Bandung: Kaki Langit, 2004), 353.

menghimpunkan para ulama Aceh. MPU Aceh, terbentuk hasil daripada Mesyuarat Ulama Se-Nanggroe Aceh Darussalam pada tanggal 5 Rabiul Akhir 1422 H bertepatan dengan tanggal 27 Juni 2001 M di Banda Aceh.

3. Perkembangan

Dari sudut bahasa perkembangan berasal dari perkataan kembang yang bererti mekar, menjadi besar dan luas. Perkembangan diertikan perihal (proses) berkembang menjadi maju, besar, membaik, meluas, pertumbuhan dan kemajuan.

Dalam permasalahan ini perkembangan diertikan sebagai suatu proses meningkatkan dan memajukan perbankan Islam, samada dari jumlah institusi, produk mahupun sistem-sistem perbankan Islam itu sendiri.

4. Sosialisasi

Dari sudut bahasa bererti segala sesuatu yang berkaitan dengan masyarakat, perihal masyarakat dan kemasyarakatan, suka bergaul dan bermesra. Sedangkan sosialisasi diertikan sebagai usaha untuk memindahkan hak milik seseorang menjadi milik umum (negara) perihal (perbuatan) bergaul dan bermesra antara satu sama lain.¹⁹

Sosialisasi yang bermaksud di sini adalah suatu proses mengenalkan dan mencari minat masyarakat terhadap perbankan Islam, sama ada prinsip, produk, sistem dan institusi-institusi perbankan itu sendiri ke seluruh lapisan masyarakat di Aceh.

5. Perbankan Islam

Secara umum perbankan Islam didefinisikan sebagai institusi-institusi kewangan yang ditubuhkan dengan prinsip-prinsip Syariah, mempunyai dua matlamat utama, iaitu

¹⁹ J.S. Badudu et al., *Kamus Besar Bahasa Indonesia* (Jakarta: Pustaka Sinar Harapan, 1994), 1350.

Pertama: membina sosio-ekonomi yang berasaskan keadilan dan menganggap aktiviti ekonomi sebagai cara mencapai matlamat. *Kedua*: Islam menekankan persoalan perkembangan ekonomi dan melihatnya sebagai bahagian yang terpenting daripada masalah-masalah lain yang lebih besar.²⁰ Ia tidak dipisahkan dari pada perkembangan manusia secara total. Fungsi utama Islam adalah untuk memandu perkembangan manusia kearah landasan yang betul.

Secara bahasa kata bank berasal dari banque (Perancis) dan dari banco (Itali), iaitu: institusi yang menawarkan perkhidmatan kewangan seperti jagaan wang, pertukaran mata wang, pemberian pinjaman dan penerimaan bil pertukaran.²¹

Sedangkan Islam atau Syariah di sini bererti jalan yang ditempuh atau garis yang mesti dilalui. Secara istilah ialah peraturan-peraturan dan hukum yang digariskan oleh Allah, atau telah digariskan pokok-pokoknya dan dibebankan kepada kaum muslimin supaya mamatuhi.²²

1.9 Ulasan Kajian Lepas

Dalam melakukan persiapan kajian ini, penulis telah menyoroti beberapa kajian untuk mendapatkan gambaran awal dan input berguna yang boleh dikaitkan dengan tajuk yang dikaji. Tinjauan ini juga dilakukan dengan tujuan untuk mengetahui sumber data, penemuan-penemuan, teori dan prosedur kajian yang digunakan oleh kajian-kajian sebelum ini. Hal ini memberi kesempatan kepada penulis untuk melihat mana-mana ruang yang

²⁰ Hadenan Towpek dan Joni Tamkin Borhan, *Untung dalam Sistem Perbankan Islam* (Kuala Lumpur: University of Malaya Press, 2006), 76.

²¹ Hajah Noresah bt. Baharom et al., *Kamus Dewan*, ed. ke-3 (Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka, 2002), 103.

²² Habib nazir et al., *Ensiklopedia Ekonomi dan Perbankan Syariah*, 543.

boleh diperbaiki dan diperlengkapkan disamping mengkaji beberapa aspek yang belum pernah disentuh. Di antaranya dapat penulis senaraikan sebagai berikut:

Penyelidikan yang dibuat oleh Asmad Daud tentang “Peranan Majlis Penasihat Syariah dalam Pembangunan Sistem Perbankan Syariah”.²³ Dalam kertas kerja tersebut, beliau menggunakan metode penyelidikan lapangan dan perputakaan untuk membincangkan tentang perkembangan sejarah Bank Muamalat di Malaysia Berhad (BMMB). Hal tersebut diwujudkan dengan melahirkan Badan Penasihat Syariah (MPS) yang berfungsi sebagai penasihat terhadap sembarang instrumen yang berkaitan dengan perbankan Islam. Majlis Penasihat Syariah juga memastikan semua produk, urus niaga, operasi dan urusan-urusan perbankan Bank Muamalat Malaysia Berhad adalah bertepatan dengan kehendak Syarak, iaitu melalui pemantauan dan pengawasan. Peranan Majlis Penasihat Syariah dalam membangun produk perbankan agak kurang dikaji. Majlis Penasihat Syariah merupakan pembangkit kepada perkembangan produk perbankan Islam di Malaysia.

Kajian yang dibuat oleh Khalifah Juli yang bertajuk “Peranan Majlis Pengawasan Syariah dalam Sistem Perbankan Islam di Malaysia”.²⁴ Kertas kerja ini mendedahkan tentang Majlis Penasihat Syariah secara menyeluruh dari segi pengenalan dan sejarah penumbuhan dan operasinya. Selain itu beliau juga mengkaji tentang sejauh mana peranan yang dimainkan oleh Majlis Penasihat Syariah tersebut dan sumbangannya dalam sistem perbankan Islam. Dalam kajian ini dibincangkan tentang fungsi dan peranan Majlis Penasihat Syariah secara umum untuk menyediakan garis panduan dan memberikan khidmat nasihat kepada bank, mengurus audit menurut Islam, membuat keputusan tentang

²³Asmad Bin Daud, *Peranan Majlis Penasihat Syariah (MPS) dalam Pembangunan Produk Perbankan Syariah: Kajian di Bank Muamalat Malaysia Berhad* (Kuala Lumpur: Jabatan Syariah dan Ekonomi, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, 2004).

²⁴Khalifah Bin Juli, *Peranan Pengawas Syariah dalam Sistem Perbankan Islam di Malaysia* (Kuala Lumpur: Jabatan Syariah dan Ekonomi, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, 2000).

perkara yang mempunyai kaitan dengan Islam. Selain itu juga membincangkan tentang maklumat-maklumat yang diberikan oleh Majlis Penasihat Syariah, di antaranya; prinsip-prinsip Syariah yang dibenarkan dan bersesuaian dengan operasi perbankan yang ada, senarai aktiviti perniagaan yang dibenarkan dan yang tidak dibenarkan dari sudut pandang Syariah dan prinsip-prinsip dan etika perniagaan Islam.

Kertas kerja yang dibuat oleh Warothoh Idris dengan tajuk “Perkembangan Sistem Kewangan dan Perkembangan Islam di Malaysia”.²⁵ Dalam kertas kerja ini beliau menuliskan dengan banyak merujuk kepada perkembangan sistem kewangan dan perbankan Islam di Malaysia. Di samping itu, dibincangkan juga tentang pendekatan yang diambil dari modal pelaksanaannya. Perbincangan berikutnya pula mengenai Bank Islam Malaysia Berhad yang merupakan tumpuan kajian yang meliputi sejarah penumbuhannya, matlamat struktur organisasi, prinsip-prinsip Syariah yang di amalkan dan perkhidmatan yang disesuaikan oleh BIMB. Pada pembahasan berikutnya pula pengkaji meninjau tentang perkembangan BIMB dari segi pemegang saham, penyimpanan, aset, jumlah cawangan dan kaki tangan, perbincangan tentang faktor kejayaan sistem kewangan dan perbankan Islam Malaysia turut dijelaskan juga bahawa ulama sangat berperanan dalam perkembangan BIMB di Malaysia, sikap keterbukaan oleh ahli Syariah dalam isu-isu perbankan juga dibincangkan didalamnya.

Kajian yang dibuat oleh Mohd Anuar Mat Junoh dengan tajuk “Peranan Majlis Penasihat Syariah Dalam Menentukan Saham Halal: Kajian di Suruhanjaya Sekuriti”²⁶ mendedahkan peranan dan fungsi Suruhanjaya Sekuriti dan Pasaran Modal. Bahkan dalam kertas kerja ini beliau menjelaskan lebih lanjut kaedah penetapan tanda aras (*benchmark*)

²⁵ Warothoh Binti Idris, *Perkembangan sistem kewangandan perkembangan Islam di Malaysia: Satu Kajian di Bank Islam Malaysia Berhad* (Kuala Lumpur: Jabatan Syariah dan Ekonomi, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, 2004).

²⁶ Mohd Anuar Bin Mat Junoh, *Pranan Majlis Penasihat Syariah dalam menentukan saham halal: Kajian di Suruhanjaya Sekuriti*, (Kuala Lumpur: Jabatan Syariah dan Ekonomi, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, 2003).

oleh MPS dalam menentukan saham halal di Bursa Saham Kuala Lumpur. Penekanan yang diberikan perhatian utama dalam meneliti dan mengawasi sekuriti yang disenaraikan ialah dari segi unsur riba serta aktiviti syarikat yang bercampur dan tidak jelas samada halal atau haram. Aktiviti ini akan dinilai dan diteliti oleh jawatan kuasa MPS berdasarkan kriteria yang ditetapkan.

Disertasi yang di buat oleh Muhammad Yunus²⁷ “Peranan Majelis Ulama Indonesia Dalam Perkembangan dan Sosialisasi Perbankan Syariah di Wilayah Riau, Indonesia”. Dalam kertas kerja ini beliau mendedahkan sejauh mana peranan MUI wilayah Riau terhadap fatwa-fatwa muamalat yang dikeluarkan oleh MUI Pusat serta bagaimana peran MUI Riau sebagai perpanjangan tangan MUI Pusat berkaitan dengan hal-hal perbankan Islam.

Kertas kerja yang dibuat oleh Supiah Ismail yang bertajuk “Fungsi dan Keberkesanan Majelis Penasihat Syariah Terhadap Pemantauan Operasi Perbankan Islam di Malaysia”.²⁸ Dalam kajian ini dijelaskan mengenai perbankan Islam di bank-bank konvensional, sejarah dan konsep penumbuhan bank Islam dan sistem perbankan Islam di Affin Bank, kemudian menganalisis keberkesanan MPS di BAMB dan di Affin Bank. Fungsi MPS dalam memantau operasi perbankan Islam amat penting bagi memastikan produk yang ditawarkan adalah benar-benar halal dan terhindar dari bercampur antara halal dan haram. Pengkaji melihat bahawa MPS yang ada di setiap bank konvensional masih terdapat kekurangan yang semestinya diperbaiki seperti penyeragaman bidang kuasa MPS di setiap bank.

²⁷ Muhammad Yunus, *Peranan Majelis Ulama Indonesia Dalam Perkembangan dan Sosialisasi Perbankan Syariah di Wilayah Riau, Indonesia*, (Kuala Lumpur: Jabatan Syariah dan Ekonomi, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, 2008).

²⁸ Supiah Binti Ismail, *Fungsi dan Keberkesanan Majelis Penasihat Syariah (MPS) terhadap pemantauan operasi perbankan Islam di Malaysia: Kajian di BAMB dan Affinbank* (Kuala Lumpur: Jabatan Syariah dan Ekonomi, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, 2004).

Disertasi yang dibuat oleh Sofyan yang bertajuk “Peranan Perbankan Islam dalam Pembangunan Sosio-ekonomi Daerah di Nanggroe Aceh Darussalam”.²⁹ Merupakan penyelidikan terhadap salah satu fenomena institusi kewangan Islam yang amat penting di Indonesia pada masa ini. Bertujuan untuk membuat kajian secara umum berkenaan dengan perbankan Islam yang beroperasi di Indonesia yang menumpukan pada kajian perbankan Islam di Aceh. Hasil kajiannya mendapati bahawa kurangnya sokongan dana dari Kerajaan dan jumlah peniaga bank Islam yang sangat sedikit menyebabkan kebanyakan pada masyarakat di kawasan luar bandar terpaksa berhubung dengan bank konvensional. Peranan bank Islam sangat kecil dalam pembangunan sosio-ekonomi masyarakat. Meskipun tidak dapat dinafikan bahawa bank Islam mempunyai prospek yang sangat baik untuk perkembangannya di Aceh.

Disertasi yang dibuat oleh Rafiqi yang bertajuk: “Analisis Pengembangan Bank Syariah di Jambi”.³⁰ Dalam kajian tersebut beliau menyoroti tentang sedikitnya cawangan perbankan Islam di Jambi berbanding daerah-daerah lain di Indonesia serta strategi-strategi yang diambil dalam mengembangkan perbankan Islam. Beliau juga menjelaskan dampak positif dari perbankan Islam bagi muslim dalam meningkatkan dan mengembangkan ekonomi umat. Tak lupa pula beliau melihat peranan yang diberikan oleh ulama ataupun masyarakat dalam mengembangkan perbankan Islam di Jambi.

Kajian yang ditulis oleh Dian Erdiana Rae yang bertajuk: “Arah Perkembangan Hukum Perbankan Syariah”.³¹ Dalam kajian ini beliau melihat perkembangan perbankan Islam di Indonesia selepas diberlakukannya Undang-undang No. 10 Tahun 1998 tentang

²⁹Sofyan, *Peranan Perbankan Islam dalam Pembangunan Sosio-ekonomi Daerah di Nanggroe Aceh Darussalam* (Kuala Lumpur: Jabatan Syariah dan Management, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, 2004).

³⁰Rofiqi, *Analisis Pengembangan Bank Syariah di Jambi* (Jakarta: Program Studi Ekonomi Islam Pascasarjana, Universiti Islam Negeri Syarif Hidayatullah, 2004).

³¹“Bank Indonesia” dicapai 30 Jun 2012, http://www.bi.go.id/NR/rdonlyres/BC37BA7D-0D64-4E33-B38B-6CA7A4E826DD/14415/Perkembangan_Hukum_Perbankan_Syariah1.pdf.

Perubahan Undang-undang No. 7 Tahun 1992 tentang Perbankan. Beliau juga berpandangan bahawasanya penguatkuasaan Undang-undang tersebut sebagai peluang besar dalam mengembangkan perbankan Islam di Indonesia.

Dalam artikel ini beliau juga menyoroti peranan Dewan Pengawas Syariah (DPS) dalam perbankan Islam di Indonesia. Beliau mencabar supaya DPS mesti bebas dan terdiri dari pakar Syariah muamalat yang memiliki pengetahuan dasar tentang perbankan Islam.

Kajian-kajian yang telah dilakukan sebelum ini tidak secara langsung membincangkan tentang peranan MPU Aceh dalam perkembangan dan sosialisasi perbankan Islam di Aceh. Selain itu perbezaan yang jelas ialah lokasi kajian tidak sama dengan kajian yang penulis akan buat. Kajian terdahulu ini sangat membantu sebagai panduan penulis untuk menyelesaikan disertasi ini.

1.10 Metodologi Kajian

Kajian ini akan menggunakan beberapa metodeologi pelaksanaan penyelidikan, yang mana ia mencakupi perincian tentang metode pengumpulan data, prosedur untuk memperoleh data dan kemudian menyesuaikan dengan data-data atau dokumen yang diperoleh dari institusi-institusi rasmi di Indonesia, khususnya di Aceh. Setelah data diperoleh maka selanjutnya akan dilakukan penganalisaan data. Untuk lebih jelas sebagai berikut:

1.10.1 Metode Pengumpulan Data³²

Dalam usaha pengumpulan data, penulis telah melakukan kajian dengan menggunakan beberapa metode, antaranya:

³²Abdul Halim Mat Diah, *Suatu Contoh Tentang Huraian Metodologi* (Kuala Lumpur: Usuluddin, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, 1987), 71.

1.10.1.1. Kajian Perpustakaan

Penggunaan metode kajian perpustakaan bermakna dalam menjalankan kajian ini, penulis perlu mendapatkan maklumat serta bahan-bahan kajian yang diperlukan yang terdapat dipusat maklumat. Penulis menggunakan bahan bacaan yang berkaitan langsung mahupun tidak langsung agar memperoleh data berhubung kajian ini. Bahkan hal tersebut merangkumi buku-buku terdahulu dan semasa, majalah, kertas kerja, jurnal serta latihan ilmiah yang dibuat oleh penulis terdahulu. Untuk mendapatkan bahan-bahan tersebut beberapa perpustakaan penulis kunjungi untuk mendapatkan maklumat-maklumat yang diperlukan, diantaranya adalah;

1. Perpustakaan Utama Universiti Malaya
2. Perpustakaan Za'ba Universiti Malaya
3. Perpustakaan Pusat Islam, Kuala Lumpur
4. Perpustakaan Akademi Pengajian Islam University of Malaya
5. Perpustakaan Negara
6. Perpustakaan Universiti Islam Antar Bangsa Malaysia
7. Perpustakaan IAIN Ar-Raniry, Banda Aceh
8. Perpustakaan Wilayah Nanggroe Aceh Darussalam
9. Perpustakaan Universiti Syiah Kuala, Banda Aceh

1.10.1.2. Metode Temubual

Metode ini merupakan kaedah penting bagi penulis untuk mendapatkan data mengenai peranan MPU dalam mengembangkan dan mensosialisasikan perbankan Islam di Aceh. Penulis akan mengadakan temubual secara langsung dengan ahli MPU dan kaki

tangan bank Islam sama ada bertamu langsung mahupun dengan melalui media telekomunikasi saat ini.

Beberapa individu yang terlibat secara langsung, ditemubual mengenai peranan MPU dalam perkembangan dan sosialisasi perbankan Islam di Bank Aceh Syariah dan Bank Syariah Mandiri. Individu yang ditemu bual terdiri dari Ahli MPU dan juga sebagai Penasihat Syariah di Bank Aceh Mandiri dan Bank Syariah Mandiri. Mereka ialah Prof. Dr. Muslim Ibrahim. MA dan Ustaz Muhammad Faisal. MA. Bagi mendapatkan pandangan dari dalam, beberapa pegawai bank Islam terbabit juga ditemui. Mereka adalah Encik Anwar bin Zainal dari pada bank Aceh Syariah dan Encik Khairul Amni dan Encik Kumar Dani dari pada Bank Syariah Mandiri.

1.10.1.3. Metode Dokumentasi

Metode dokumentasi merupakan cara mengumpulkan data atau bahan bagi suatu kajian³³. Metode ini akan membantu penulis untuk mendapatkan maklumat dan keterangan dari bahan-bahan rujukan berbentuk dokumentasi samaada dicetak atau tidak, seperti buku, kitab, majalah, jurnal, kertas dan risalah yang terdiri dari sumber primer atau sekunder³⁴.

Metode dokumentasi merupakan metode penting bagi kajian ini memandangkan kajian ini sangat dipengaruhi oleh perkembangan perekonomian Islam di Aceh saat ini. Melalui metode ini pula proses penjelasan perkembangan dan sosialisasi perbankan Islam di Aceh dapat dilakukan.

³³ Sheikh Osman Sheikh Salimet et al., *Kamus Dewan Edisi Baru*, ed. ke-3 (Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka), 1238.

³⁴ *Ibid.*

1.10.1.4. Metode Historikal

Metode ini merupakan suatu proses untuk mengkaji secara sistematis kejadian yang berlaku sehingga dapat menentukan apa yang sebenarnya terjadi pada masa lampau³⁵.

Penggunaan metode ini dalam kajian akan dapat membantu mengemukakan fakta-fakta tentang pemahaman yang tertumpu dari sudut sejarah suatu permasalahan, penggunaan metode ini bertujuan untuk mendapatkan data-data dan fakta sejarah yang berbentuk dokumen yang berkaitan dengan masalah kajian dalam menentukan tarikh kajian. Ianya merupakan suatu metode yang terpenting dalam penyelidikan ini, guna untuk mendapatkan sejarah terdahulu terutama sejarah MPU Aceh, MUI dan perbankan Islam.

1.10.2. Metode Analisis Data

1.10.2.1. Metode Induktif

Metode ini merupakan suatu cara menganalisis melalui pola berfikir yang mencari pembuktian melalui perkara-perkara yang bersifat khusus untuk sampai kepada dalil-dalil bersifat umum. Penulis menggunakan metode ini dalam meneliti keseluruhan hak kuasa, kedudukan dan tanggung jawab MPU bagi perkembangan dan sosialisasi perbankan Islam. Sehingga penulis dapat memperoleh suatu kesimpulan dari data-data yang di dapatkan atas kajian ini. Dan nantinya boleh memberikan asas atau panduan bagi MPU mahupun pihak perbankan dalam pengembangan dan sosialisasi perbankan Islam di Aceh.

1.10.2.2. Metode Deduktif

Metode ini merupakan cara menganalisis dan mengolah penulisan berdasarkan pola berfikir dengan mencari bukti khusus terhadap perkara-perkara umum. Metode ini

³⁵ J. Suparto, *Kaedah Penyelidikan: Penggunaan dalam Pemasaran* (Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka, 1986), 27.

digunakan dalam menganalisa data-data yang diperoleh melalui dokumen, keratan akhbar dan kertas kerja seminar. Jadi penulis cuba menganalisis data-data berbentuk umum ini kepada maklumat yang khusus supaya lebih mudah untuk difahami.

1.10.2.3. Metode Komparatif

Metode ini digunakan untuk membandingkan antara data-data yang terkumpul. Dengan metode ini membolehkan penulis membuat perbandingan data-data yang diperoleh untuk menghasilkan kesimpulan. Dalam menganalisis data-data yang diperoleh penulis banyak menggunakan metode ini untuk membuat perbandingan dengan mencari persamaan dan perbezaan yang wujud antara MUI dengan MPU, antara satu institusi perbankan dengan yang lainnya terutama dalam masalah pengembangan dan sosialisasi.

1.11 Pecahan Bab

Kajian ini dibahagikan kepada 5 bab, bermula dari pendahuluan diikuti dengan isu perbincangan yang ingin diketengahkan dan diakhiri dengan kesimpulan.

Dalam bab pertama kajian ini akan menerangkan secara umum berkaitan dengan tajuk yang ingin dikaji iaitu merangkumi latar belakang kajian, permasalahan kajian, objektif kajian, skop kajian, kepentingan kajian dan metodologi kajian. Bab ini merupakan permulaan dan pengenalan satu gambaran secara umum akan dijelaskan berkaitan dengan kajian ini.

Pada bab kedua membincangkan tentang tinjauan umum tentang Majelis Permusyawaratan Ulama (MPU), Sejarah Perkembangan MPU yang dibagi kepada dua bab; sejarah MUI Aceh (Sebelum berganti nama menjadi MPU) dan sejarah MPU yang

sekarang ini, kemudian struktur organisasi MPU, kedudukan dan hak kuasa MPU dan diakhiri dengan dengan penutup.

Bab ketiga membicarakan mengenai tinjauan umum tentang perbankan Islam dan dua institusi kewangan yang akan dibicarakan, yaitu *pertama*: Bank Aceh Syariah, sejarah penumbuhan, organisasi, prinsip usaha, penghimpunan dana, penumbuhan, hambatan pengembangan dan strategi pengembangan Visi dan Misi produk Syariah. *Kedua*: Bank Syariah Mandiri, meliputi sejarah penumbuhan, organisasi, prinsip usaha, penghimpunan dana, penumbuhan, hambatan pengembangan dan strategi pengembangan.

Bab keempat yang merupakan analisis kajian ini membicarakan tentang peranan Majelis Permusyawaratan Ulama (MPU) dalam perkembangan dan sosialisasi perbankan Islam di Aceh, kedudukan Majelis Ulama pada institusi perbankan Islam dibagi menjadi dua bagian; Dewan Pengawas Syariah (DPS) dan Dewan Syariah Nasional (DSN), tindak balas MPU Aceh terhadap fatwa-fatwa MUI pusat dalam permasalahan perbankan Syariah, peranan MPU dalam perkembangan dan sosialisasi perbankan Syariah dibagi dalam dua bab; permasalahan pengembangan perbankan Syariah dan langkah-langkah MPU dalam pengembangan bank Islam dan ditutup dengan kesimpulan.

Bab terakhir merupakan bab penutup kajian ini, berisikan kesimpulan, cadangan dan saranan.

BAB II

TINJAUAN UMUM TENTANG MAJELIS PERMUSYAWARATAN ULAMA (MPU)

2.1 Pengenalan

Seperti yang telah dijelaskan dalam Bab I, Majelis Permusyawaratan Ulama (MPU) merupakan institusi yang menghimpun dan mempersatukan pendapat dan pemikiran para ulama, cendekiawan dan pemimpin Muslim Aceh untuk menyatukan gerak dan langkah umat Islam dalam mencapai matlamat bersama. Di awal-awal kemerdekaan Indonesia, institusi yang mempersatukan ulama ini pernah ditubuhkan seperti Persatuan Ulama Seluruh Aceh (PUSA). Setelah PUSA bubar, munculah pertubuhan seperti Persatuan Tarbiyah Islamiyah (PERTI), Nahdatul Ulama, Al-Washiyah, Muhammadiyah dan lain-lain. Oleh kerana itu, pada Tahun 1965 mesyuarat Alim Ulama se-Aceh yang berlangsung pada tanggal 17 sehingga 18 Disember di Banda Aceh bersepakat membentuk institusi berupa Majelis Permusyawaratan Ulama (MPU) Aceh.³⁶

Penubuhan MPU di Aceh bukanlah suatu konsep baru, namun sesungguhnya peranan Majelis Ulama telah berlangsung secara informal sejak dahulu, bahkan MPU merupakan inspirasi bagi penubuhan Majelis Ulama Indonesia (MUI). Meskipun demikian MPU berbeza dengan MUI, di Aceh MPU diberikan tempat yang setingkat dengan Pemerintah Kerajaan Aceh dan DPRA³⁷ iaitu sebagai mitra kerja.³⁸ Selain itu juga kedudukan *precedence* Pimpinan MPU sejajar dengan mitra kerjanya. Meskipun demikian

³⁶“MPUAceh”, dicapai 12 Julai 2012. http://mpu.acehprov.go.id/index.php?option=com_content&view=article&id=97:profil-mpu&catid=59:profil-mpu&Itemid=28.

³⁷ Dewan Perwakilan Rakyat Aceh (DPRA) merupakan nama parlimen di Aceh.

³⁸Husni Jalil, “Fungsi Majelis Permusyawaratan Ulama Dalam Pelaksanaan Otonomi Khusus Di Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam” *Jurnal Equality*, Vol. 12 no. 2 Agustus (2007), 73.

dalam struktur organisasi peringkat nasional MPU Aceh tetap sebagai cawangan MUI Pusat.

MPU sebagai wadah mesyuarat para ulama Aceh, berupaya untuk memberikan bimbingan dan tuntutan kepada umat Islam dalam mewujudkan kehidupan beragama dan bermasyarakat yang diredai oleh Allah S.W.T. Serta berfungsi memberikan pertimbangan terhadap polisi negeri, termasuk bidang pemerintahan, pembangunan dan kemasyarakatan serta ekonomi yang Islami.

Dalam bidang ekonomi MPU mempunyai divisi atau bahagian ekonomi yang mempunyai tugas dan fungsi untuk mengembangkan perekonomian masyarakat Aceh yang sesuai dengan matlamat penerapan Syariat Islam secara *Kaffah* di Aceh, termasuk mengawasi perbankan Islam yang ada di Aceh beroperasi bertepatan dengan kehendak Syariah³⁹.

2.2 Sejarah Perkembangan MUI

Dalam sejarah tamadun Islam, para ulama mempunyai peranan yang sangat besar. Lahirnya pelbagai bidang ilmu keagamaan seperti: feqah, hadith, tafsir, tasawuf, teologi, serta pelbagai cabang ilmu lainnya, termasuk ilmu keduniaan tidak dapat dilepaskan dari peranan kaum ulama. Sebutkanlah ilmu fikah misalnya, sebagai satu bidang ilmu yang punya hubungkait dengan aktiviti kehidupan manusia, sama ada perseorangan mahupun masyarakat.⁴⁰

³⁹ Hamzah Abd al-Karīm Muhammad Ḥammād, *al-Raqābah al-Syariyyah fī al-Masārif al-Islāmiyyah*. (Jordan: Dār al-Nafā'is, 2006), 30.

⁴⁰ Sano Koūtoūb Moustaphā], *Adawāt al-Nadhar al-Ijtihādi al-Masyūd Fi Dhū' al-Wāqi' al-Ma'āshir* (Beirut: Dār al-Fikri, 2000), 25.

Peranan ulama dalam kehidupan masyarakat Aceh, sama ada pada masa penjajahan, masa perjuangan merebut kemerdekaan, atau masa-masa sesudah kemerdekaan sampai sekarang tidak kurang pentingnya bila dibandingkan dengan peranan para pemimpin lainnya, bahkan sangat diperlukan untuk memberikan jawapan dalam setiap permasalahan. Para ulama sangat besar peranannya dalam kalangan masyarakat dan nasihat mereka dicari oleh orang awam. Dalam bidang kerajaan, suatu polisi kerajaan sama ada berkaitan dengan bidang agama ataupun tidak, program itu dapat berjalan apabila disokong oleh ulama, atau sekurang-kurangnya tidak dihalangi oleh ulama.

2.2.1 Sejarah MUI Pusat

Pada masa kerajaan Indonesia dipimpin oleh President Sukarno, beliau merasa sangat perlu menjalin kerjasama dengan para ulama, kerana beliau melihat bahawa ulama dapat membantu dalam melaksanakan programnya.⁴¹ Ulama dijadikan rakan dalam menyelesaikan segala persoalan kenegaraan. Beliau sangat menyokong dalam penubuhan Majelis ulama. Seperti penubuhan Majelis ulama di Ibu Negara Jakarta yang ditubuhkan pada bulan Oktober 1942.⁴²

Pada sisi lain, keperluan terhadap majelis ulama sudah lama dirindukan dan merupakan keinginan yang terkandung dalam hati umat Islam dan bangsa Indonesia.⁴³ Mereka perlu mempunyai suatu wadah yang dapat menampung, menghimpun dan

⁴¹ Sejak sebelum kemerdekaan Indonesia terdapat hubungan yang kurang baik antara golongan ulama dan golongan nasionalis. Isu tentang bagaimana hubungan Negara dan agama merupakan awal perdebatan. Pada akhir tahun 30-an dan 40-an terjadi isu antara Nathir yang mewakili golongan Islam dengan Sukarno yang mewakili golongan nasionalis. Lihat Deliar Noer, *Gerakan Modern Islam Indonesia 1900-1941*, (Jakarta: LP3ES, 1988), 308-315.

⁴² Pada zaman Sukarno, Majelis Ulama pertama kali ditubuhkan di Jawa Barat pada 12 Julai 1958 untuk keperluan keamanan, terutama guna menghadapi ancaman dari Darul Islam. Lihat Deliar Noer, *Parti Islam di Pentas Nasional*, (Jakarta: Pustaka Utama Grafiti, 1987), 332-338.

⁴³ Sejak dibubarkan MIAI (Majelis Islam 'Ala Indonesia) dan Majelis Syura Muslim Indonesia (MASYUMI), umat Islam Indonesia tidak mempunyai suatu wadah yang dapat mempertemukan tokoh-tokoh Islam. Lihat Helmi Karim, *Konsep Ijtihad MUI dalam Pengembangan Hukum Islam*, (Pekanbaru: Susqa Press, 1996), 75.

mempersatukan pendapat serta pemikiran para ulama. Pentingnya ditubuhkan Majelis ulama ialah untuk memperkuat kesatuan dan persatuan umat. Majelis ulama dapat meningkatkan peranannya secara nyata dalam melancarkan pembangunan serta ketahanan nasional Negara Republik Indonesia.

Mesti diakui bahawa sesudah zaman kemerdekaan Indonesia, umat Islam khususnya para ulama, tidak mempunyai suatu wadah dan pertumbuhan untuk saling bertukar pendapat. Para ulama berkelompok-kelompok dalam pelbagai organisasi keagamaan, sama ada yang bersifat politik ataupun bukan. Hal ini jelas tidak membawa pulangan yang baik, sama ada bagi umat Islam mahupun kerajaan. Banyak permasalahan agama muncul yang semestinya dapat diselesaikan oleh kaum ulama dengan bahasa yang satu, namun tidak dilaksanakan. Berkelompok-kelompoknya ulama dalam pelbagai pertubuhan, mengakibatkan adanya jarak dalam memutuskan pelbagai masalah, kerana terdapat kepentingan kelompok atau puak. Demikian pula para pihak kerajaan juga mengalami kesusahan untuk menghubungi kaum ulama dalam membincangkan persoalan keagamaan kepada mereka. Ulama manakan yang mesti diminta pendapat, sedangkan institusi yang bersesuaian mewakilinya tidak ada. Wajarlah bila dikatakan bahawa Majelis ulama merupakan suatu keperluan dan desakan sejarah yang sangat diperlukan oleh umat Islam dan kerajaan Indonesia.

Menyedari akan keadaan di atas, pada bulan Jun 1969 diadakan suatu seminar dakwah di Fakulti Usuluddin Institut Agama Islam Negeri Syarif Hidayatullah Jakarta. Salah satu hasil seminar ialah lahirnya suatu organisasi atau pertubuhan yang berfungsi meningkatkan dan mengkoordinasi kegiatan dakwah. Pertubuhan itu dinamakan Pusat Dakwah Islam Indonesia (PDII) yang dirasmikan pada 8 September 1967,⁴⁴ dengan ahli

⁴⁴ Deliar Noer, *Administrasi Islam di Indonesia* (Jakarta: Rajawali, 1983), 135.

para tokoh nasionalis, tokoh Islam dan cendekiawan Muslim. Pertubuhan ini diketuai oleh K.Hj.Muhammad Dahlan dan Alamsyah.

Pada 30 September sampai 4 Oktober 1970, PDII mengadakan Konferensi Ulama Tingkat Nasional,⁴⁵ yang membincangkan masalah pendidikan, penurunan moral/budi bahasa dan peranan umat dalam pembangunan, termasuk juga rancangan untuk membentuk institusi fatwa. Namun bahagian yang terakhir iaitu institusi fatwa belum dapat disetujui walaupun kerajaan sangat memerlukan institusi ini untuk menyokong pelbagai polisi yang berkaitan dengan pembangunan. Akan tetapi, kerana keadaan belum memungkinkan dan dikhuatirkan akan dapat disalahgunakan oleh ahli institusi fatwa mahupun kelompok politik, maka dibekukan pembentukannya.

Pertubuhan PDII dinilai kurang aktif sebagaimana yang diharapkan, namun tidak bererti pertubuhan ini tidak berjalan sama sekali. Buktinya pada 26 hingga 29 November 1974, PDII menjadi pelaksana dalam Mesyuarat Agung Mubaligh se-Indonesia yang menghasilkan sebuah persetujuan, iaitu “Untuk Menjaga Dan Membina Kelangsungan Peranan Umat Islam Terhadap Pembangunan, Diperlukan Adanya Majelis Ulama Atau Semacamnya, Sebagai Institusi Yang Dapat Menjalankan Mekanisme Yang Efektif Dan Efisien”. Di situ juga disebutkan bahawa pembentukan institusi diserahkan kepada negeri-negeri sesuai keadaan masing-masing mengikut mesyuarat antara ulama dan pemimpin kerajaan.⁴⁶

Keputusan mesyuarat dan harapan kerajaan itu disambut baik oleh masyarakat, walaupun kenyataannya ada yang sebahagian mereka menerima dengan setengah hati. Seterusnya Presiden Suharto kembali mengemukakan harapannya itu ketika menerima

⁴⁵ MUI, *15 Tahun Majelis Ulama Indonesia: Wadah Musyawarah para Ulama, Zu'ama dan Cendekiawan Muslim* 1990 (Jakarta: Sekretariat MUI,1990), 45.

⁴⁶ *Ibid.*, 46.

Pengerusi Dewan Masjid Indonesia (DMI) pada 24 Mei 1975⁴⁷ dan menyampaikan harapannya agar ditubuhkan majelis ulama di Indonesia.

Semangat dan kerinduan akan perlunya Majelis ulama ini mulai menampakkan titik-titik penubuhannya melalui upaya memaksimumkan kegiatan, di antaranya berupa upaya menyemangatkan kegiatan Majelis ulama yang sudah ada di pelbagai negeri. Menteri Dalam Negeri mengarahkan supaya negeri-negeri yang belum mempunyai pertubuhan majelis ulama supaya menubuhkan secepat mungkin. Pada bulan Mei 1975 di seluruh Daerah Tingkat I (Provinsi) dan sebahagian Daerah Tingkat II (Bandar) Majelis ulama sudah tertubuh, sedangkan di Ibu Negara (Jakarta) disusun pula satu panitia Persiapan Mesyuarat Nasional yang diketuai oleh HJ. Kafrawi. Panitia ini bertujuan untuk menyiapkan draf kegiatan tema mesyuarat.

Untuk menjayakan rancangan ini, Menteri Agama membentuk satu Panitia Mesyuarat Nasional Majelis Ulama Seluruh Indonesia yang diketuai oleh Hj. Soedirman. Dalam keputusan tersebut ditetapkan bahawa mesyuarat itu akan diadakan pada 21 hingga 27 Julai 1975 di Covention Hall Senanyan Jakarta, dengan mengundang empat ulama dari setiap negeri, satu orang dari pertubuhan Islam Tingkat Pusat yang jumlahnya 14 orang yang setiapnya daripada unsur kerohanian Tentara dan Polis.

Sesuai dengan yang telah dirancang, mesyuarat Nasional Majelis Ulama se-Indonesia dilaksanakan dan dirasmikan oleh Presiden Suharto pada hari isnin 21 Julai 1975 di Istana Negara Jakarta dihadiri oleh 200 orang peserta dan dianggap sebagai MUNAS I MUI. Pada 26 Julai 1975 disetujui dan ditandatangani Piagam pertubuhan Majelis Ulama

⁴⁷Dewan Masjid Indonesia (DMI) adalah sebuah organisasi keagamaan yang bersifat koordinatif, pembinaan dan kekeluargaan yang lahir pada 22 Jun 1972 di Jakarta dan dirasmikan oleh Menteri Agama, Mukti Ali Pada 14 Ogos di Masjid Agung Sunda Kelapa. Lihat MUI, *15 Tahun Majelis Ulama Indonesia: Wadah Mesyuarat para Ulama, Zuama dan Cendekiawan Muslim*, (Jakarta: Pejabat MUI, 1990), 45.

Indonesia oleh 53 ulama terkemuka dari seluruh penjuru Indonesia serta disusun struktur pentadbiran dalam institusi ini.⁴⁸

Mengenai atuaran kegiatan MUI, secara nyata dijelaskan dalam pedoman dasar dan pedoman rumah tangga MUI. Wujud dari pedoman tersebut merupakan hasil dari MUNAS I sendiri, setelah mengambil kira pelbagai cadangan dan masukan dari peserta mengikut keadaan yang dihadapi pada masa itu. Dari sinilah MUI membuat program kegiatan sesuai dengan keperluan dan kemampuannya.

Sebagai suatu institusi, MUI mempunyai matlamat untuk mewujudkan masyarakat adil dan berjaya serta damai dan aman seperti keinginan Negara, peranan utamanya ialah:

Membina dan membimbing umat untuk meningkatkan iman dan pengamalan ajaran-ajaran agama Islam dalam mewujudkan masyarakat yang aman, adil dan makmur *ruhaniyah* dan *jasmaniah* sesuai dengan Pancasila, Undang-undang Dasar 1945 dan Garis-Garis Besar Haluan Negara yang diredhai oleh Allah s.w.t.⁴⁹

Dalam perkembangan sejarah, MUI sudah seiring dengan kehendak kerajaan Indonesia seperti yang dinasihatkan oleh Presiden Suharto pada perasmian MUNAS I 21 Julai 1975 di Istana Negara iaitu:

Pelbagai hal yang penting dapat dilakukan oleh MUI ini, salah satunya adalah menjadi penterjemah yang menyampaikan idea-idea dan kegiatan-kegiatan pembangunan nasional mahupun negeri dan menggerakkan masyarakat dalam pembangunan diri dan masa depan.

⁴⁸ Rusydi Hamka, *Pribadi dan Martabat Buya Prof. Dr. Hamka* (Jakarta: Pustaka Panjimas, 1983), 189.

⁴⁹ Helmi Karim, *Konsep Ijtihad MUI dalam Pengembangan Hukum Islam* (Pekan Baru: Susqa Press, 1996), 99.

Suatu persoalan dalam masyarakat di Indonesia peranan apakah yang dapat diberikan oleh MUI. Jawaban atas persoalan tersebut perlu dikemukakan setidaknya untuk menjawab keraguan masyarakat atas kewujudan MUI yang hanya menjadi penggerak penguasa saja, kerana ia ditubuhkan atas pengaruh kerajaan.

Kekhuatiran seperti yang dijangkakan itu menjadi hilang apabila Presiden Suharto memberikan garis-garis besar panduan pada nasihat pembukaan MUNAS I antara lain disebutkan bahawa tugas utama Majelis Ulama adalah amar makruf dan nahi munkar. Majelis Ulama hendaknya menjadi penterjemah yang fikiran-fikiran dan kegiatan-kegiatan pembangunan nasional dan negeri dan menggerakkan masyarakat dalam membangun dirinya dan masa depan. Majelis Ulama tidak perlu terlibat dalam kegiatan politik dan tidak juga operasional.⁵⁰

Sehubungan dengan pelbagai nasihat sama ada kepada Negara ataupun sejumlah Menteri serta pemikiran dan cadangan dari peserta musyawarat, maka MUNAS I telah menyusun dalam fasal 4 pedoman pokok yang menerangkan bahawa MUI berfungsi sebagai berikut:

1. Memberi fatwa dan nasihat mengenai masalah keagamaan dan kemasyarakatan kepada kerajaan dan umat Islam umumnya sebagai perintah berbuat baik dan mencegah perbuatan jahat, dalam usaha meningkatkan ketahanan nasional.
2. Memperkuat persaudaraan dan melaksanakan kerukunan antara umat beragama dalam mewujudkan persatuan dan kesatuan nasional.
3. Mewakili umat Islam dalam perbincangan antara umat beragama.
4. Penghubung ulama dan kerajaan serta penterjemah sama ada kerajaan dan umat guna melancarkan pembangunan nasional.

⁵⁰ *Ibid.*

5. Majelis ulama tidak berpolitik dan tidak operasional.⁵¹

MUI telah berusaha mengikuti fungsi yang digariskan oleh pedoman dasarnya, untuk lebih dalam berperanan. Pada MUNAS III yang diselenggarakan pada 23 Juli 1985 diadakan penyesuaian Pedoman Dasar tersebut dengan menghilangkan istilah “fungsi” dan diganti dengan menggunakan “usaha” pada pasal 3 Pedoman Dasar tahun 1985 itu menjelaskan “matlamat” sedangkan dalam pasal 4 menjelaskan tentang “usaha”.

Pada MUNAS I tahun 1975 –awal tertubuhnya MUI- pelbagai harapan timbul sehubungan dengan terbentuknya institusi ini, sama ada dari kerajaan mahupun masyarakat. Bentuk harapan tersebut yang diungkapkan dalam fungsi MUI. Hal serupa juga muncul pada MUNAS II yang merupakan perwujudan dari harapan peserta masyarakat dan kerajaan, serta menyempurnakan terhadap hasil MUNAS sebelumnya. Harapan mendalam nampak jelas pada MUNAS III khasnya tentang usaha menyelesaikan setiap persoalan kehidupan beragama dan bernegara.

Sebagai pelaksanaan dari Pedoman Dasar dan Pedoman Rumah Tangga, serta idea yang berkembang. MUNAS I cuba menyusun program kerja sebagai fokus kerja yang akan mereka laksanakan. Program kerja disusun pada MUNAS I nampak sangat sederhana, sebagaimana yang tersebut dalam fungsi MUI yang diikuti oleh “Metodologi Pelaksanaan Program”. Kerana masa itu langkah awal bagi MUI, maka rumusan yang sangat sederhana nampaknya lebih diarahkan untuk melaksanakan tugas pokok MUI, iaitu:

Melaksanakan sebahagian tugas bangsa dalam bidang keulamaan. Iaitu membina umat dan mewujudkan masyarakat yang aman, damai, adil dan makmur yang diredhai oleh Allah

⁵¹ MUI, *Dokumen Majelis Ulama IV Tahun* (Jakarta: MUI), 4.

s.w.t sesuai dengan Pancasila dan Undang-undang Dasar 1945 serta Garis-Garis Besar Haluan Negara.

Disinilah MUI mulai bergerak selangkah demi selangkah ketahap perumusan kegiatan dan membuat program kerja, yang baru dirumuskan pada MUNAS II 1980.

Dalam MUNAS II inilah MUI menyusun program umum yang mencakupi bidang organisasi, bidang keagamaan, bidang persaudaraan dan bidang pembangunan yang dijelaskan dalam “perincian program”.⁵² Dengan adanya program ini, MUI telah mempunyai asas operasional untuk berkerja pada tempoh masa 1980 sampai 1985.

MUNAS III yang diselenggarakan pada 19 Julai 1985 di Jakarta menghasilkan program untuk jangka masa 1985-1990, dengan penekanan:

1. Meningkatkan kualiti beragama dalam erti umat Islam mampu meningkatkan pemahaman, penghayatan dan pengamalan ajaran Islam, sehingga benar-benar terwujud masyarakat yang bertaqwa kepada Allah s.w.t.
2. Meningkatkan peranan para ulama, cendekiawan Muslim dan para pemimpin umat Islam dalam pembangunan nasional.
3. Mempersiapkan generasi muda Muslim dengan iman dan ilmu pengetahuan guna menghadapi cabaran zaman yang semakin modern.
4. Meningkatkan usaha-usaha bimbingan kepada umat Islam di Indonesia agar kesejahteraan, maruah umat dan bangsa terjaga dengan memerangi kebodohan ketertinggalan dan menjauhkan perbuatan maksiat.⁵³

MUNAS IV iaitu pada 22 hingga 25 Ogos 1990 di Jakarta. MUI menyusun kerangka kerja yang terdiri atas pendahuluan, dasar pemikiran, program pelaksanaan kegiatan,

⁵² Baca Dokumen MUNAS II, *Keputusan-keputusan Mesyuarat Nasional II MUI*, (Jakarta: Ibu Pejabat MUI, 1980), 46.

⁵³Lihat Dokumen MUNAS III, *Munas III Majelis Ulama Indonesia*, (Jakarta: Ibu Pejabat MUI, 1985), 248-249

program institutional, rekomendasi dan penutup. Perumusan program kerja ini dimaksudkan sebagai panduan pelaksanaan fungsi MUI dalam tempoh masa 1990 hingga 1995 yang di asaskan atas penilaian dan kelanjutan program masa sebelumnya serta pengembangan sesuai dengan keperluan akan peranan MUI masa kini dan masa mendatang.

Selama 20 tahun atau empat kali mengadakan MUNAS semakin sempurna dalam menjelaskan program-programnya sehingga pada MUNAS V pada tahun 1995 untuk tempoh masa 1995-2000, MUNAS VI pada tahun 2000 untuk tempoh 2000-2005 dan MUNAS VII pada tahun 2005 untuk tempoh 2005-2010, MUI tidak banyak merumuskan program baru hanya menilai dan menganalisis program-program yang telah dirumuskan pada masa sebelumnya. Pada tiga kali MUNAS yang terakhir dalam sejarahnya hanya mengadakan pergantian kepengurusan baru dan peningkatan program untuk pelaksanaan pada priode berikutnya.⁵⁴

2.2.2 Sejarah MPU Aceh

Catatan sejarah Aceh dari zaman dahulu membuktikan bahawa para ulama selalu mendapat tempat yang khas di hati masyarakat. Kerana itulah, sebagaimana disebutkan dalam *Qānun Al-Asyi* bahawa institusi ulama adalah salah satu pertubuhan tertinggi negara yang dipimpin oleh *Qādhi Mālikul 'Ādil*⁵⁵ yang dibantu empat orang *Syaikhūl Islam*⁵⁶ iaitu Mufti Mazhab Syafi'i, Mufti Mazhab Maliki, Mufti Mazhab Hanafi dan Mufti Mazhab Hambali.

⁵⁴Lihat "Surat Keputusan Mesyuarat Nasional IV MUI Nomor Kep.-04/Munas IV-MUI/VIII/1990" dalam *Keputusan Mesyuarat Nasional IV MUI* (Jakarta: Ibu Pejabat MUI).

⁵⁵ Mulyadi Kurdi, *Aceh Di Mata Sejarawan: Rekonstruksi Sejarah Sosial Budaya* (Banda Aceh: Lembaga Kajian Agama dan Sosial (LKAS) bekerjasama dengan Pemerintah Aceh, 2009), 193.

⁵⁶ Hasanuddin Yusuf Adan, *Sejarah Aceh dan Tsunami*, (Yogyakarta: Percetakan Ar Ruzz Media, 2005), 27.

Pada masa peperangan melawan Belanda dan Jepun, institusi-institusi ini belum wujud lagi, akibatnya muncullah mufti-mufti kecil berdikari yang mengambil tempat yang amat tinggi dalam masyarakat. Di awal-awal kemerdekaan, institusi seperti ini pernah wujud di dalam Persatuan Ulama Seluruh Aceh (PUSA).⁵⁷ Setelah PUSA dibubarkan, muncul pula institusi seperti PERTI, Nahdatul Ulama, Al-Washiyah, Muhammadiyah dan lain-lain. Kerana itu, pada tahun 1965, mesyuarat Alim Ulama se-Aceh yang dilaksanakan pada tarikh 17 hingga 18 Disember 1965 di Banda Aceh bersepakat membentuk wadah berupa Majelis Permusyawaratan Ulama (MPU) Aceh dengan Ketua Umum pertamanya Tgk. H. Abdullah Ujong Rimba.⁵⁸

Institusi MPU terdiri dari Pimpinan, Badan Pekerja, Komisi dan Panitia khas. Komisi pada waktu itu, terdiri atas 5 (lima) Komisi, iaitu: Komisi *Iftā*; Komisi Penelitian dan Perencanaan; Komisi Pendidikan, Pengajaran dan kebudayaan; Komisi Dakwah dan Penerbitan serta Komisi Harta Agama. Komposisinya tetap demikian pada MPU Kabupaten/Kota (Bandar) dan MPU Kecamatan (Kampung).⁵⁹

Pada tahun 1968, sesuai dengan Keputusan Gubenor Nombor 038/1968,⁶⁰ Majelis Permusyawaratan Ulama berubah namanya menjadi Majelis Ulama Indonesia Provinsi Daerah Istimewa Aceh, dengan nama komisi-komisinya berubah menjadi A (Hukum/Fatwa); Komisi B (Penelitian dan Perencanaan); C (Pendidikan, Pengajaran dan Kebudayaan) Komisi D (Dakwah dan Penerbitan; dan Komisi E (Harta Agama)

Kedudukan MUI Provinsi Aceh diperkukuh dengan lahirnya Undang-undang Nombor 44 Tahun 1999 tentang Penyelenggaraan Keistimewaan Provinsi Daerah Istimewa

⁵⁷ Nazaruddin Sjamsuddin, *Revolusi di Serambi Mekkah: Perjuangan Kemerdekaan dan Pertarungan Politik di Aceh 1945-1949* (Jakarta: UI Press, 1999), 2.

⁵⁸ MPU Aceh (2012)

⁵⁹ *Ibid.*

⁶⁰ Alyasa Abubakar, *Syari'at Islam di Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam, Paradigma, Kebijakan dan Kegiatan*, (Banda Aceh: Dinas Syari'at Islam Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam, 2008), 5.

Aceh. Pada Pasal 9 ayat (1) disebutkan “Daerah dapat membentuk sebuah institusi yang anggotanya terdiri dari Ulama”.⁶¹ Dalam ayat (2) ditegaskan lagi “Institusi sebagaimana dimaksudkan pada ayat (1) bersifat *independent* yang berfungsi memberikan pertimbangan terhadap kebijakan negeri, termasuk bidang pemerintahan, pembangunan dan kemasyarakatan serta tatanan ekonomi yang Islami”.

Amanat Undang-undang ini diteruskan dengan lahirnya Peraturan Negeri Nombor 3 Tahun 2000 tentang Pembentukan Organisasi dan Tata Kerja Majelis Permusyawaratan Ulama (MPU) Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam dan Peraturan Negeri Provinsi Daerah Istimewa Aceh Nombor 43 Tahun 2001 tentang Perubahan Pertama atas Peraturan Negeri Provinsi Daerah Istimewa Aceh Nombor 3 Tahun 2000 tentang Pembentukan Organisasi dan Tata kerja Majelis Permusyawaratan Ulama (MPU) Provinsi Daerah Istimewa Aceh.

Kemudian diadakan Musyawarah Ulama se-Aceh pada tarikh 2 sampai dengan 5 Rabi’ul Akhir 1422 H (24 sampai dengan 27 Jun 2001 M) di Banda Aceh untuk memilih atau membentuk organisasi MPU. Pada malam 17 Ramadhan 1422 H (3 Disember 2001M) melalui *iqrār* sumpah, terbentuklah MPU Provinsi NAD yang *independent*, bermitra sejajar dengan Pemerintah Kerajaan Aceh dan DPRA untuk masa khidmat 2001-2006. Melalui Undang-Undang Nombor 11 Tahun 2006 Tentang Pemerintahan Aceh dan *Qānun* Nombor 2 Tahun 2009 mengukuhkan dan menguatkuasakan kedudukan MPU Aceh sebagai mitra sejajar Pemerintah Aceh dalam menyelenggarakan pemerintahan dan pembangunan.

⁶¹ Alyasa Abubakar, *Penerapan Syariat Islam di Aceh Upaya Penyusunan Fiqih dalam Negara Bangsa*, (Banda Aceh: Dinas Syariat Islam Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam, 2008), 22.

2.2.3 Dasar Hukum MPU⁶²

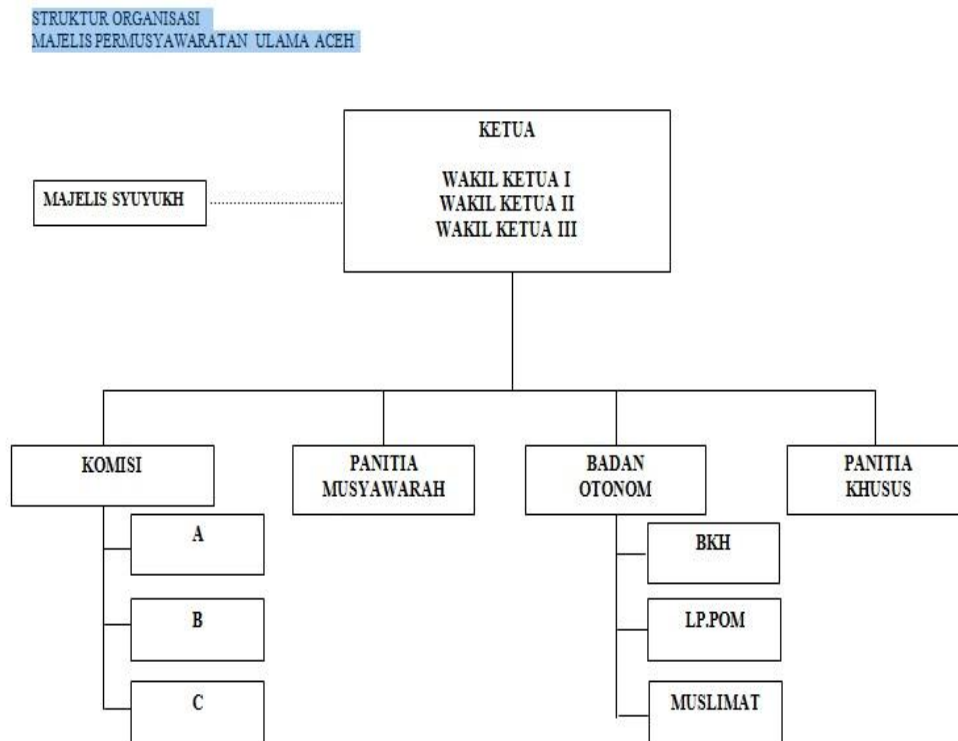
Sebagai suatu pertumbuhan yang menghimpun langkah para ulama Aceh, MPU mempunyai dasar hukum sebagai berikut:

1. Undang-undang Nombor 44 Tahun 1999 tentang Penyelenggaraan Keistimewaan Provinsi Daerah Istimewa Aceh;
2. Undang-undang Nombor 11 Tahun 2006 tentang Pemerintahan Aceh;
3. Peraturan Menteri Dalam Negeri Nombor 18 Tahun 2008 tentang Organisasi dan Tata Kerja Sekretariat Institusi Keistimewaan Provinsi NAD;
4. *Qanun* Aceh Nombor 5 Tahun 2007 tentang Susunan Organisasi dan Tata Kerja Dinas, Institusi Teknis Daerah dan Institusi Daerah Provinsi NAD;
5. *Qanun* Aceh Nombor 2 Tahun 2009 tentang Majelis Permusyawaratan Ulama Aceh;
6. Peraturan Gabenor Nombor 33 Tahun 2008 tentang Susunan Organisasi dan Tata Kerja Sekretariat Institusi Keistimewaan Aceh;
7. Keputusan MPU Aceh Nombor 4 Tahun 2009 tentang Peraturan Tata Tertib MPU Aceh.

⁶² Mahkamah Syariah Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam , *Undang-undang* 18 (Banda Aceh: Mahkamah Syariah Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam).

2.3.4 Stuktur Organisasi MPU⁶³

STRUKTUR PENGURUS MPU ACEH



Keterangan :

BKH : Badan Kajian Hukum dan Perundang-Undangan

LP.POM : Lembaga Pengkajian Pangan, Ubat-ubatan dan Kosmetika

A : Komisi Bidang Fatwa,Kajian qanun dan Perundang-undangan Lainnya

B : Komisi Bidang Pendidikan,Penelitian dan Pengembangan serta Ekonomi Umat

C : Komisi Bidang Dakwah, Pemberdayaan Keluarga dan Generasi Muda

⁶³ “MPU Aceh”, dicapai 12 February 201, <http://www.mpu.acehprov.go.id/>.

2.2.5 Keahlian MPU

Ahli MPU terdiri dari Ulama dan Cendekiawan muslim utusan Provinsi dan Kabupaten/ Kota dengan memperhatikan keterwakilan perempuan di dalamnya. Para ahli tersebut sebanyak 2 (dua) kali jumlah Kabupaten/Kota, terdiri dari utusan masing-masing Kabupaten/ Kota 1 (satu) orang dan utusan Provinsi sejumlah Kabupaten/ Kota ditambah 1 (satu) orang. Jumlah Ahli MPU masa khidmat 2012-2017 sebanyak 47 (empat puluh tujuh) orang.⁶⁴

Calon ahli MPU adalah utusan Aceh ditetapkan oleh MPU dengan mempertimbangkan kualifikasi dan tempat tinggal. Mereka ahli MPU sebanyak-banyaknya 3 kali jumlah yang dipilih. Ahli MPU utusan Aceh dipilih melalui Musyawarah Besar Ulama yang diikuti oleh seluruh pimpinan MPU Aceh, utusan MPU kabupaten/kota masing- masing 2 (dua) orang dan seluruh calon anggota MPU.

2.2.6 Kedudukan dan Hak Kuasa MPU

Kedudukan Majelis Permusyawaratan Ulama dalam Ketatanegaraan Indonesia Secara perundang-undangan terdapat dalam fasal 18 B Undang-undang Dasar Negara Republik Indonesia (UUD 1945) ayat (1) Negara mengakui dan menghormati institusi-institusi pemerintahan negeri yang bersifat khas atau bersifat istimewa yang diatur dengan Undang-undang.⁶⁵ Kemudian ayat (2) Negara mengakui dan menghormati institusi-institusi masyarakat hukum adat beserta hak-hak tradisionalnya sepanjang masih hidup dan sesuai dengan perkembangan masyarakat dan prinsip Negara Kesatuan Republik Indonesia yang diatur dalam Undang-undang. Beberapa kata kunci pada Pasal tersebut adalah “Negara mengakui dan menghormati” maka dengan begitu institusi-institusi semacam MPU adalah

⁶⁴ MPU ACEH, <http://www.mpu.acehprov.go.id> dilayari 18 Jun 2014.

⁶⁵ Husni Jalil, *Fungsi Majelis*, 2.

konstitusional kata kunci lain adalah “diatur dengan Undang-undang.” dapat diketahui bahawa Undang-undang Nombor 44 Tahun 1999 tentang Penyelenggaraan Keistimewaan Provinsi Daerah Istimewa Aceh, merupakan asas dibentuknya MPU iaitu melalui Peraturan Daerah Propinsi Daerah Istimewa Aceh Nombor 3 Tahun 2000 tentang Pembentukan Organisasi dan Tata Kerja Majelis Permusyawaratan Ulama (MPU) Propinsi Daerah Istimewa Aceh.

Kemudian disebutkan lagi secara eksplisit dalam Undang-undang Pemerintahan Aceh (UUPA) dengan khas mengatur dalam satu Bab dan tiga Pasal mengenai MPU, dan kemudian lahirah *Qānun* Aceh Nombor 2 Tahun 2009 tentang Majelis Permusyawaratan Ulama yang menggantikan Peraturan Daerah Propinsi Daerah Istimewa Aceh Nombor 3 Tahun 2000 tentang Pembentukan Organisasi dan Tata Kerja Majelis Permusyawaratan Ulama (MPU) Provinsi Daerah Istimewa Aceh.

Dengan begitu dapat disimpulkan bahawa secara rasmi kedudukan MPU di Aceh telah sesuai mengikut undang perlembagaan Indonesia. Walaupun diketahui secara nasional Indonesia menganut ajaran trias politica iaitu *distribution of power* di mana pemerintahan dibahagi atas tiga iaitu Legislatif, Eksekutif dan Yudikatif namun di Aceh di antara Legislatif iaitu DPRA dan Eksekutif iaitu Pemerintah Aceh terdapat MPU sebagai mitra kerja keduanya.

Peranan Majelis Permusyawaratan Ulama sebagai rakan kerja Pemerintah Kerajaan Aceh dan Parlimen Aceh (DPRA) iaitu menetapkan fatwa yang dapat menjadi salah satu

pertimbangan terhadap kebijakan pemerintahan kerajaan negeri dalam bidang pemerintahan, pembangunan, pembinaan masyarakat, dan ekonomi.⁶⁶

Sebelumnya perlu diuraikan terlebih dahulu fungsi-fungsinya:

1. Fatwa adalah keputusan MPU yang berhubungan dengan syari'at Islam terhadap masalah pemerintahan, pembangunan, ekonomi, sosial budaya dan kemasyarakatan.
2. Pertimbangan adalah pokok-pokok pemikiran MPU yang berhubung kait dengan polisi negeri yang disampaikan secara tertulis.
3. Saranan adalah usulan atau cadangan yang disampaikan oleh pimpinan MPU kepada pemerintah kerajaan.
4. Polisi negeri adalah polisi yang bersifat mengatur dan mengikat tentang penyelenggaraan pemerintahan, pembangunan dan pembinaan masyarakat yang dituangkan dalam *Qānun* Aceh, *Qānun* kabupaten/kota dan peraturan gubernur/peraturan bupati/walikota.

2.2.7 Kesimpulan

MPU merupakan suatu pertubuhan yang menjadi wadah para ulama, cendekiawan Muslim dan pemimpin umat Islam, yang ditubuhkan pada tahun 1965 di Banda Aceh. Kemudian pertubuhan ini berganti nama menjadi MUI Aceh sebagai penyelarasan dari pada MUI Pusat dan kemudian berganti nama lagi menjadi MPU setelah Undang-undang Nombor 44 Tahun 1999 tentang Penyelenggaraan Keistimewaan Provinsi Daerah Istimewa Aceh.

⁶⁶ Dinas Syariat Islam, *Kumpulan Undang-undang*, 626.

Perbezaan jelas antara MUI dan MPU adalah MUI merupakan pertubuhan yang bersifat aspiratif dan tidak berkait dengan kerajaan sedangkan MPU merupakan mitra sejajar dengan kerajaan Aceh dan pengambilan polisi negeri mesti melibatkan MPU sebagaimana amanat undang-undang nombor 44 tahun 1999 tentang penyelenggaraan keistimewaan Provinsi Daerah Istimewa Aceh. Meskipun secara nasional kedudukan MPU sebagai cawangan MUI di Aceh.

Sebagai pertubuhan bebas dan rakan kongsi setaraf dengan badan eksekutif, legislatif, dan institusi lainnya, MPU sangat berperanan dalam kehidupan bermasyarakat dan kerajaan membuat polisi daerah, memberikan nasihat, bimbingan, menyelesaikan masalah keagamaan dan keduniaan juga memberikan fatwa tentang suatu hukum.

BAB III

TINJAUAN UMUM TENTANG PERBANKAN ISLAM

3.1 Pengenalan

Perbankan adalah kata terbitan daripada “bank”. Bank merupakan institusi yang menawarkan perkhidmatan kewangan seperti jagaan wang, pertukaran mata wang pemberian jaminan dan terimaan bil pertukaran.⁶⁷

Perbankan Islam didefinisikan secara umumnya sebagai urusan perbankan yang bebas daripada unsur riba dan berasaskan kepada prinsip-prinsip Syariah.⁶⁸ Bentuk urus niaga yang selari dengan Syariah Islam adalah pengkiosian untung dan rugi (*profit and loss sharing*).⁶⁹

Pada bab ini akan membincangkan dua institusi kewangan Islam yang sedang berkembang di Aceh, iaitu; Bank Mandiri Syariah Cawangan Aceh dan Bank Aceh Syariah. Meskipun ada berapa lagi bank-bank yang beroperasi dengan sistem Syariah di Aceh seperti Bank Muamalat Indonesia, Bank Negara Indonesia Syariah dan Bank Danamon Syariah.

Kedua bank ini dipilih untuk dikaji kerana sebagaimana diketahui Bank Syariah Mandiri adalah bank Syariah di peringkat nasional yang pertama membuka cawangan di Aceh sedangkan Bank Aceh Syariah adalah satu-satunya bank Syariah milik pemerintah kerajaan Aceh dan hanya ada di wilayah Aceh. Juga dengan pemilihan kedua bank tersebut dapat mendedahkan sejauh mana peranan MPU dapat diberikan kepada bank-bank di dua peringkat yang berbeza tersebut.

⁶⁷Hajah Noresah bt. Baharom et al., *Kamus Dewan*, ed. ke-4, (Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka, 2004), 124.

⁶⁸Joni Tamkin B. Borhan, “Pemikiran Perbankan Islam: Sejarah dan Perkembangannya,” *Jurnal Usuluddin*, no.12 Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya (2000), 105.

⁶⁹ Amr Mohamed El Tiby, *Islamic Finance: How To Manage Risk and Improve Profitability*, (New Jersey: Wiley Finance, 2011), 3.

3.2. Pengenalan Bank Syariah Mandiri

Bank Syariah Mandiri merupakan sebuah institusi perbankan Islam di Indonesia yang membuka cawangan di Nanggroe Aceh Darussalam. Institusi perbankan Islam ini merupakan harapan masyarakat tempatan dan masyarakat Aceh khasnya dengan operasi yang adil dan memberikan keuntungan kepada dua belah pihak yang selaras dengan sistem nilai dan etos Islam. Hal ini dapat kita lihat dari sistem operasi yang dilakukan oleh bank berkenaan.

3.2.1 Bank Syariah Mandiri

Bank Syariah Mandiri sebagai bank yang beroperasi atas dasar prinsip Syariat Islam menetapkan budaya institusi perbankan yang memegang kepada sikap *al-akhlā' al-karīmah* (budi pekerti yang mulia) yang terangkum dalam lima sikap dasar iaitu; *Siddīq, Amānah, Tablīq, Fathānah* dan *Istiqāmah*.⁷⁰

Institusi perbankan Islam ini menunjukkan komitmen terhadap piawaian kerja operasi perbankan dengan memanfaatkan teknologi modern serta memegang teguh prinsip keadilan, keterbukaan dan hati-hati.

Dari segi pelaburan, Bank Syariah Mandiri mengutamakan pelaburan dana dari pada golongan masyarakat menengah dan peruncitan, memperbesarkan pembiayaan pelaburan untuk skala sederhana dan kecil serta mendorong melaksanakan sistem

⁷⁰ "Bank Mandiri Syariah" dicapai 15 Ogos, <http://Syariahmandiri.co.id>.

pengurusan zakat, infaq dan sedekah yang lebih efektif sebagai cerminan daripada amalan kepribadian sosial.⁷¹

3.2.2 Sejarah Bank Syariah Mandiri

Sejarah perbankan Islam di Indonesia secara formal dimulai dengan perbincangan MUI mengenai perbankan Islam pada tahun 1990 yang selanjutnya diikuti dengan langkah Bank Indonesia yang menguatkuasakan Undang-undang No.7/1992 tentang perbankan yang berasaskan kepada perkongsian untung dan rugi.⁷² Namun, mesti diakui bahawa sebelum tahun 1992 telah terdapat beberapa usaha pembiayaan secara Islam oleh Bank Muamalat sebagai suatu percubaan. Penumbuhan Bank Muamalat Indonesia yang menggunakan prinsip perbankan Islam tahun 1992 menandakan bermulanya era *dual banking system* di Indonesia.⁷³

Antara tempoh tahun 1992 sampai dengan tahun 1998 hanya terdapat sebuah Bank Awam Islam dan beberapa buah Bank Perkreditan Rakyat Syariah (BPRS) sebagai pemain dalam industri perbankan Islam.⁷⁴ Lahirnya sistem perbankan Islam berdasarkan kepada dua alasan utama, iaitu:

1. Adanya pandangan bahawa faedah pada bank konvensional hukumnya haram kerana termasuk dalam katagori *riba* yang dilarang dalam Agama, bahkan bukan sahaja pada pandangan Islam akan tetapi juga oleh agama samawi lainnya.⁷⁵

⁷¹ *Ibid.*

⁷² Redaksi Sinar Grafika, *Undang-Undang Perbankan*, (Jakarta: Sinar Grafika, 2012), 65.

⁷³ Nofri Riawani, *Konsep al-Wakalah Dalam Perkhidmatan Surat Kredit: Kajian di Bank Syariah Mandiri, Indonesia* (Kuala Lumpur: Jabatan Syariah dan Ekonomi, Akademi Pengajian Islam, University of Malaya, 2008)

⁷⁴ Wirduyaningsih, et al., *Bank dan Asuransi Islam di Indonesia*, (Jakarta: Kencana Prenada Media, 2007), 35.

⁷⁵ Ziauddin Ahmad, "The Qura'nic Theory of Riba," *The Islamic Quarterly* Vol.XX-XXII (1-2), (1987), 31.

2. Dari aspek ekonomi, penyerahan risiko dalam pelaburan ditanggung oleh satu pihak sahaja iaitu pelabur dilihat telah melanggar norma keadilan.⁷⁶

Krisis kewangan dan ekonomi yang menimpa Negara Republik Indonesia sejak Julai 1997 yang diikuti dengan krisis politik nasional telah membawa akibat negatif yang cukup besar dalam iklim ekonomi nasional.⁷⁷ Krisis tersebut telah mengakibatkan institusi perbankan Indonesia yang didominasi oleh bank-bank konvensional mengalami pelbagai masalah yang sangat teruk. Keadaan tersebut menyebabkan kerajaan Indonesia terpaksa mengambil tindakan untuk mengatur semula dan menyuntik modal kepada sebahagian bank-bank di Indonesia.

Lahirnya Undang-undang No.10 tahun 1998 tentang perubahan atas undang-undang No.7 tahun 1992 berkenaan perbankan pada bulan November 1998 telah memberikan peluang yang sangat besar bagi penumbuhan bank-bank Islam di Indonesia. Undang-undang tersebut membolehkan bank beroperasi sepenuhnya secara sistem Islam atau hanya dengan membuka *window Islamic*.⁷⁸

PT. Bank Susila Bakti (BSB) yang dimiliki oleh Yayasan Kesejahteraan Pegawai (YKP), PT. Bank Dagang Negara dan PT. Mahkota Prestasi berupaya keluar dari krisis 1997 hingga 1999 dengan pelbagai cara. Bermula dengan langka menutup beberapa buah bank hingga akhirnya memilih konversi menjadi bank Islam dengan suntikan modal dari pemilik.

Dengan terjadinya penggabungan empat bank (Bank Dagang Negara, Bank Bumi Daya, Bank Exim dan Bapindo) ke dalam PT. Bank Mandiri (Persero) pada tarikh 31 Julai

⁷⁶ S. Remy Sjahdeini, *Perbankan Islam: Kedudukan dan Peranannya dalam Tata Hukum Perbankan Indonesia* (Jakarta: Grafiti, 1999), 130.

⁷⁷ Nofri Riawani, *Konsep al-Wakalah*, 133.

⁷⁸ Undang-Undang tentang Perbankan (Indonesia), 1998, (no. 10 Tahun 1998).

1999 rancangan perubahan PT. Bank Susila Bakti (BSB) menjadi bank Islam (dengan nama Bank Syariah Sakinah) diambil alih oleh PT. Bank Mandiri (Persero).

PT. Bank Mandiri (Persero) selaku pemilik baru mendukung sepenuhnya dan meneruskan rancangan perubahan PT. Bank Susila Bakti menjadi bank Islam, selari dengan kehendak PT. Bank Mandiri untuk membentuk unit Islam. Langkah awal dengan mengubahsuai Anggaran Dasar tentang nama PT. Bank Susila Bakti menjadi PT. Bank Syariah Sakinah berdasarkan akta notaris Ny. Macharani M.S, SH No. 29 pada tarikh 19 Mei 1999.⁷⁹ Kemudian melalui akta no. 23 tarikh 8 September 1999, Notaris Sujipto, SH, nama PT. Bank Syariah Sakinah Mandiri (BSSM) diubah menjadi PT. Bank Syariah Mandiri.⁸⁰

Pada tarikh 25 Oktober 1999, Bank Indonesia melalui Surat Keputusan Gabenor Bank Indonesia No.1/24/KEP.BI/1999 telah memberikan izin perubahan kegiatan usaha konvensional menjadi kegiatan usaha berdasarkan prinsip Islam kepada PT. Bank Susila Bakti. Selanjutnya dengan surat keputusan timbalan Gabenor Senior Bank Indonesia No.1/1KEP.DGS/1999 bertarikh 25 Oktober 1999, Bank Indonesia telah menyetujui perubahan nama PT. Bank Susila Bakti menjadi PT. Bank Syariah Mandiri.

PT. Bank Syariah Mandiri wujud sebagai bank yang mengkombinasikan idealisme usaha dengan nilai-nilai rohani dalam operasinya. Harmoni antara idealisme usaha dan nilai-nilai inilah yang menjadi salah satu keunggulan PT. Bank Syariah Mandiri sebagai alternatif perkhidmatan perbankan di Indonesia.⁸¹

Pada tingkat permulaan operasinya Bank Syariah Mandiri pada tahun 2000, keadaan perbankan Indonesia masih belum pulih daripada kegawatan ekonomi. Namun demikian,

⁷⁹ Akta Notaris di bawah Ny. Machrani M. S, SH, (no. 23, 19 Mac 1999).

⁸⁰ Bank Syariah Mandiri *Laporan Tahunan 2003*, (Jakarta: Bank Syariah Mandiri, 2003), 9.

⁸¹ *Ibid.*, 9.

bank ini memiliki 8 buah cawangan dengan jumlah modal sebanyak Rp. 450 Miliar (RM 225 Juta), Rp.381 Miliar (RM190.5 Juta) berupa kecair dana. Dari modal bersih Rp.359.118 (RM180.59 Juta).⁸²

Pada akhir tahun 2000, Bank Syariah Mandiri menambahkan cawangannya menjadi 20 buah cawangan, dan pada tahun 2001 menjadi 1000 buah. Daerah-daerah yang menjadi keutamaan penumbuhan cawangan merupakan daerah yang penduduk majoriti baragama Islam seperti Aceh, Pekalongan, Pemakasan (Madura), Solo dan Makasar. Dari pada lima yang di cadangkan maka terpilihlah Aceh sebagai wilayah pertama untuk penubuhan Bank Syariah Mandiri.

3.2.3 Visi dan Misi Bank Syariah Mandiri

Adapun Visi Bank Syariah Mandiri ialah “Menjadi Bank Syariah Terpercaya Pilihan Mitra Usaha”.⁸³

Sedangkan Misi dari pada Bank Syariah Mandiri ialah:

1. Mewujudkan pertumbuhan dan keuntungan yang berkesinambungan.
2. Mengutamakan penghimpunan dana konsumen dan penyaluran pembiayaan pada segmen UMKM.⁸⁴
3. Merekrut dan mengembangkan pegawai profesional dalam lingkungan kerja yang sihat.
4. Mengembangkan nilai-nilai Syariah universal.
5. Menyelenggarakan operasional bank sesuai standar perbankan yang sehat.⁸⁵

⁸² *Ibid.*, 10.

⁸³ Bank Syariah Mandiri (Laporan Tahunan 3).

⁸⁴ UMKM kependekan dari: Usaha Mikro Kecil Menengah.

⁸⁵ *Ibid.*

3.2.4 Produk dan Perkhidmatan Bank Syariah Mandiri

Produk dan perkhidmatan yang telah dipasarkan oleh Bank Syariah Mandiri meliputi produk-produk deposit, pembiayaan dan lain-lain perkhidmatan, iaitu:

1. Simpanan

Jumlah simpanan yang terdiri dari pada tiga akaun secara umum iaitu akaun semasa menggunakan akad *wadī'ah*, akaun tabungan menggunakan akad *wadī'ah* dan akad *mudhārabah*, dan akaun tabungan berjangka menggunakan akad *mudhārabah*.

a. Skim Giro ⁸⁶ Syariah Mandiri

Giro Syariah Mandiri adalah akaun giro yang dikelola berdasarkan prinsip *al-wadhi'ah yad al-amānah*. Simpanan ini digunakan sebagai alat pembayaran dan penarikan dapat dilakukan setiap saat dengan menggunakan cek, sarana perintah pembayaran lainnya atau dengan cara pemindahan buku simpanan.⁸⁷

Keranen A. Perwaaatmaja mengatakan Giro *wadī'ah* merupakan dana pelabur yang dititipkan pada bank, di mana pelabur berhak mengambilnya setiap saat dan berhak mendapatkan bonus dari keuntungan pemanfaatan dana giro oleh bank, akan tetapi besar bonus tidak ditetapkan dimuka, hanya betul-betul kebijaksanaan bank.⁸⁸

b. Skim Tabungan Syariah Mandiri

⁸⁶ Giro adalah Istilah yang paling popular digunakan dalam system perbankan di Indonesia sedangkan di Malaysia akaun ini lebih dikenal dengan akaun semasa.

⁸⁷ Redaksi Sinar Grafika, *Undang-undang Perbankan* (Jakarta: Sinar Grafika, 2002), 68.

⁸⁸ Keranen A. Perwaaatmaja dan Muhammad Syafi'i Antonio, *Prinsip Operasional Bank Islam* (Jakarta: Penerbit Bangkit, 1990), 89.

Tabungan Syariah Mandiri adalah tabungan yang dikelola berdasarkan prinsip *al-mudhārabah al-mutlāqah*. Dengan prinsip ini, dana tabungan pelabur dapat digunakan sebagai modal pelaburan yang selanjutnya bank akan menyalurkannya untuk aktiviti pembiayaan. Pada tabungan ini bank bertekad untuk memberikan keuntungan daripada pembiayaan dengan prinsip bagi hasil yang disepakati.

c. Skim Deposito⁸⁹ Syariah Mandiri

Deposito Syariah Mandiri adalah pelaburan yang dikelola oleh bank berdasarkan kepada prinsip *al-mudhārabah al-mutlāqah*. Berdasarkan prinsip ini dana dilaburkan oleh bank sebagai pelaburan yang selanjutnya disalurkan untuk aktiviti pembiayaan. Bank bertekad untuk memberikan keuntungan dari pembiayaan ini dengan prinsip perkongsian untung yang telah disepakati antara pendeposit dan bank semasa akad dibuat.

d. Tabungan “MABRUR”

Tabungan MABRUR adalah tabungan pelaburan untuk membantu masyarakat muslim dalam merancang ibadah haji dan umrah, berdasarkan kepada prinsip *al-mudhārabah al-mutlāqah*. Dana yang dilaburkan oleh pelabur tidak dikeluarkan kecuali membayar Biaya Perjalan Ibadah Haji (BPIH) atau dalam keadaan kecemasan yang mesti dibuktikan oleh pelabur calon haji yang berkenaan.⁹⁰

⁸⁹ Istilah deposit ini paling popular digunakan di Malaysia, sedangkan di Indonesia istilah ini lebih dikenal dengan istilah deposito yang pemahamannya kepada deposito berjangka.

⁹⁰ Lailatul Maghfiroh, *Pelaksanaan Talangan Haji Pada Pt. Bank Syariah Mandiri (Persero)*, Tbk Cawangan Surabaya (Suabaya: Jabatan Manajemen Keuangan dan Perbankan, Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Perbanas, 2010), 46.

2. Pembiayaan

Pengagihan pembiayaan mengikut sektor ekonomi meliputi pertanian, industri, pertambangan, perdagangan, perniagaan perkhidmatan, hartanah dan lain-lain.

Produk pembiayaan di Bank Mandiri atas dasar prinsip *murābahah*, *mudhārabah* dan *musyārahah*. Produk pembiayaan pembinnaan dan pembuatan menggunakan prinsip *Bāy al-tisna'*, *Kafālah*, *Rahn* dan *Ḥiwālah*.⁹¹

a. *Murābahah*

Pembiayaan atas dasar jual beli dengan harga jual berdasarkan atas modal yang diketahui bersama dan ditambah dengan margin keuntungan bagi bank yang telah didepakati. Margin keuntungan adalah selisih harga jual dandengan harga modal yang disepakati.⁹²

Jenis pembiayaan yang dapat diberikan dengan skim ini adalah Pembiayaan Pembelian Rumah (PPR), Pembiayaan Pembelian Kenderaan Bermotor (PPKR) pembiayaan dalam rangka export/import atau SKBDN, pembiayaan barangan modal dan lain-lain.

b. *Mudhārabah*

Pembiayaan secara total daripada keperluan pelabur yang diberikan oleh bank. Keuntungan dari pada usaha ini dibahagikan bersama sesuai dengan nisbah yang

⁹¹“Bank Syariah Mandiri” dicapai 10 Februaray 2013, <http://www.Syariahmandiri.co.id/>.

⁹²Muhammad Ibn Ahmad Ibn Muhammad Ibn Rusyd, *Bidāyah al-Mujtahid wa Niḥāyah al-Muqtāsīd* (Beirut: Dār al-Qalam, 1998), 2:216.

disepakati. Nisbah adalah bahagian keuntungan usaha bagi setiap pihak yang kadarnya ditetapkan berdasarkan kesepakatan.⁹³

Jenis usaha yang dapat dibiayai ialah perdagangan, industri pembuatan, usaha atas dasar kontrak dan lain-lain.

Risiko usaha/kerugian ditanggung penuh oleh bank, kecuali kerugian akibat kelalaian seperti penyelewengan, kecurangan dan penyalahgunaan.

c. *Musyārahah*

Skim ini menerapkan konsep pembiayaan bersama (kongsi), dimana pihak bank dan pelabur masing-masing berdasarkan kesepakatan memberikan sumbangan dan sesuai dengan keperluan moda kerja. Selanjutnya keuntungan perniagaan dibahagi bersama sesuai dengan nisbah yang disepakati.⁹⁴

Jenis usaha yang dapat dibiayai antara lain perdagangan, industri, usaha atas dasar kontrak dan lain-lain dengan risiko usaha ditanggung bersama antara pihak bank dan pelabur sesuai dengan saiz sumbangan setiap pihak.

d. Pembiayaan pembinaan dan pembuatan dengan prinsip *bay' al-istisna'*

Produk ini merupakan derivatif *Murābahah*. Di dalam perjanjian pelabur selaku pembeli/pemesan membuat pesanan barangan dan wang muka kepada bank selaku penjual dengan janji akan mengirimkan barangan pada waktu dan tempat yang ditentukan pada masa yang akan datang. Kemudian bank akan melanjutkan pesanan (*re-order*) kepada pihak lain iaitu kontraktor atau pengeluar (untuk membuat barangan pesannya). Bank

⁹³ Muhammad al-Khātīb al-Syarbīnī (1959), *Mughnī al-Muḥtāj* (Kaherah: Syarīkah Maktabah wa Matba'ah Mustafa al-Bābī al-Ḥalabī wa Awlādih, 1959), 2:303.

⁹⁴ Al-Sarakhsi, *al-Mabsut* (Kaherah: Dār al-Ma'rīfah, 1931), 11: 151.

akan mengambil keuntungan daripada perbezaan antara harga bank dan harga penjual tulen.⁹⁵

e. *Hiwālah*

Produk *Hiwālah* merupakan produk perbankan yang bersifat sama seperti memindahkan kepada akaun penerima atau kepada pemberi hutang dimana komisyen atau upah dikenakan untuk perkhidmatan.⁹⁶

f. Gadai Emas Syariah Mandiri (*Rahn*)⁹⁷

Produk ini dirancang untuk turut membantu pembiayaan dengan pola gadai emas sesuai prinsip Syariah. “Gadai Emas” Syariah Mandiri memberikan layanan istimewa kepada masyarakat seperti mana keistimewaan kepada pelanggan bank. Proses yang cepat, sistem automatik dan *on-line*.

3. Mesin ATM

Produk ini dirancang untuk memberikan kemudahan perkhidmatan selama 24 jam bagi para pelabur, baik dalam akaun tabungan mahupun dalam akaun semasa Syariah Mandiri sehingga dapat mengambil wang tunai melalui mesin wang daripada Bank Mandiri diseluruh Indonesia. Untuk menjamin keabsahan transaksi melalui ATM, Bank Syariah Mandiri telah mengatur kerjasama dengan PT. Bank Mandiri untuk menyediakan dana yang mencukupi dan tidak mengambil faedah atau caj perkhidmatan dari pada para pendeposit akaun semasa di mana-mana Bank Mandiri.

⁹⁵ Abd al-Rahmān al-Jazirī, *Kitāb al-Fiqh ‘ala al-Madhahib al-Arba’ūh*, (Kaherah: al-Maktabah al-Tijāryyah al-Kubrā, 1998), 2: 202-203.

⁹⁶ *Ibid.*, 230

3.2.5 Kekuatan dan Peluang⁹⁸

Setiap Institusi kewangan Islam, termasuk juga Bank Mandiri Syariah (BSM) di Indonesia mempunyai peluang yang sangat besar, di antara fenomena yang merujuk kearah itu antara lain ialah:

1. Terwujudnya senarai undang-undang yang jelas seperti undang-undang Nombor 10 tahun 1998 tentang perbankan yang mengamalkan dua sistem (*Dual Banking System*), selanjutnya diikuti dengan ketentuan pelaksanaan dalam beberapa Surat Keputusan Direksi Bank Indonesia Tarikh 12 Mac 1999 iaitu tentang bank awam. Bank awam yang beroperasi sesuai dengan prinsip Syariah.
2. Peranan Bank Indonesia (BI) sebagai bank pusat yang telah memperbesar ruang gerak bank Islam di Indonesia untuk beroperasi sesuai dengan prinsip Syariah.
3. Semakin banyaknya institusi kewangan Islam yang muncul merupakan peluang bagi bank Islam khususnya Bank Syariah Mandiri untuk membentuk sistem kewangan perkongsian untuk rugi.
4. Krisis kewangan dan ekonomi telah membuktikan bahawa sistem yang menjadi wang sebagai komoditi telah menyebabkan bencana disemua sektor ekonomi. Dari aspek lain masyarakat rugi kerana meningkatnya kadar faedah tinggi dari sisi pula tidak ada tambahan dari sektor ril. Berbeza dengan sistem kewangan Islam punya keunggulan seperti *mudhārabah* yang selalu berhubung kait dengan sektor sebenar di mana perolehan keuntungan diambil dari perdapatan bersih dari *mudhārabah* bukan berdasarkan kepada pernyataan modal.
5. Perbankan Islam mempunyai pasaran besar, terutama umat Islam yang merupakan struktur terbesar dari ekonomi Indonesia.

⁹⁸ Khairul Amni (Pegawai Bank Syariah Mandiri Cawangan Banda Aceh), dalam temubual dengan penulis, 24 March 2013.

6. Penerapan Syariat Islam secara *kāffah* di Bumi Serambi Mekkah.

3.2.6 Hambatan dan Cabaran⁹⁹

a. Hambatan dan Cabaran dalaman :

1. Sosialisasi perbankan Islam oleh banyak pihak dirasai sangat kurang, sehingga masyarakat belum bersepati dengan perbankan Islam berbanding dengan bank konvensional.
2. *Booming* perbankan Islam tidak diimbangi oleh penyediaan tenaga profesional perbankan Islam. Kerananya, sangat dirasakan langka dan mahal nya tenaga profesional ini.
3. Rendahnya kualiti aset peralatan. Hal ini dicerminkan oleh rendahnya pelaksanaan teknologi dalam operasi perbankan.

b. Hambatan dan Cabaran luaran:

1. Perhatian kerajaan pemerintah Pusat, Pemerintah kerajaan negeri dan peraturan Bank Indonesia yang kurang menyentuh aspek ekonomi Islam.
2. Keadaan sektor sebenar yang kurang mendukung. Hal ini berlaku kerana terdapat pelbagai penyelewengan usaha dan penyelewengan pasaran.
3. Tingginya tingkat persaingan antara perbankan Islam di Aceh khasnya, hal ini menjadi kendala dan cabaran bagi Bank Mandiri Sayariah Aceh.

⁹⁹ *Ibid.*

3.3.1 Pengertian Bank Aceh Syariah

Bank Aceh Syariah merupakan unit rasmi dari pada Bank Aceh untuk perbankan Islam, dahulunya bernama (BPD Syariah) Bank Pembangunan Daerah Syariah Istimewa Aceh. Bank ini merupakan BUMD (Badan Usaha Milik Daerah) milik kerajaan Aceh yang Ibu Pejabat berada di Banda Aceh.

Bank Pembangunan Daerah Istimewa Aceh (BPD) ditubuhkan pada saat penumbuhan Propinsi Daerah Istimewa Aceh tahun 1956. Pada saat tersebut, kerajaan negeri belum memiliki bank tersendiri, yang dijadikan sebagai alat kelengkapan pemerintah kerajaan negeri atas dasar meningkatkan taraf hidup rakyat dan menambah Pendapatan Asli Daerah (PAD).

3.3.2 Sejarah Penubuhan Bank Aceh Syariah

Idea penumbuhan Bank Pembangunan Daerah Istimewa Aceh, berawal pada saat penumbuhan Provinsi Daerah Istimewa Aceh tahun 1956. Pada masa tersebut, Pemerintah Negeri belum mempunyai bank tersendiri, yang dijadikan sebagai alat kelengkapan Pemerintah Kerajaan Negeri, yang bertujuan untuk meningkatkan pertumbuhan ekonomi, meningkatkan taraf hidup rakyat serta menambah Pendapatan Asli Daerah (PAD). Atas dasar kepentingan tersebut, Pemerintah Kerajaan Negeri memandang perlu adanya institusi kewangan milik Negara yang berperanan sebagai bank pembangunan di Negeri, disamping bank-bank pemerintah yang telah ada.

Awal pemerintah daerah Aceh mendirikan Perseroan Terbatas (Naamloze Vennootschap) dengan nama “Bank Kesejahteraan Aceh N.V” yang dimulai sejak tanggal 19 November 1958. Pendirian Bank Pembangunan Daerah Istimewa Aceh (BPD) sepenuhnya mendapat dukungan dari Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Peralihan Provinsi

Aceh di Kutaradja,¹⁰⁰ dengan adanya Surat Keputusan Nombor: 7/DPRD/5 tanggal 7 September 1957 dan dengan adanya akte dari wakil notaris Mula Pangihutan Tamboenan di Kutaradja Nombor: 1 tanggal 1 April 1958 sebagai legaliti operasionalnya, Bank ini telah mendapat izin dari Menteri Keuangan Republik Indonesia Nombor: 12096/BUM/11 tanggal 2 Februari 1960, serta pengesahan sebagai Institusi Hukum dari Menteri Kehakiman Republik Indonesia dengan Surat Keputusan Nombor: J.A.5/22/9 tanggal 18 Mac 1960.

Seiring dengan keluarnya Undang-Undang No.13 tahun 1962 mengenai ketentuan-ketentuan pokok bank pembangunan negeri, maka Pemerintah Kerajaan Aceh melalui Peraturan Daerah (PERDA) No.12 Tahun 1963 tanggal 20 Desember 1963 tentang Bank Pembangunan Daerah Istimewa Aceh “Bank Kesejahteraan Aceh, N.V” mesti menyesuaikan diri dengan Undang-undang dan Selanjutnya melalui Surat Keputusan Gubernur Nombor: 54/1973 tanggal 17 April 1973 menetapkan pelaksanaan pengalihan Bank Kesejahteraan Aceh, N.V menjadi Bank Pembangunan Daerah Istimewa Aceh.¹⁰¹ Proses pengalihan tersebut secara resmi dilaksanakan pada tanggal 6 Ogos 1973, yang kemudian diperingati sebagai hari jadi Bank Pembangunan Daerah Istimewa Aceh. Untuk memberi ruang gerak yang optimal, sejalan dengan perkembangan sektor moneter di tanah air, Bank Pembangunan Daerah Istimewa Aceh harus melakukan beberapa perubahan atas isi Peraturan Daerah (PERDA), khasnya di sektor permodalan, iaitu PERDA Nombor: 10 tahun 1974, PERDA Nombor: 6 tahun 1978, PERDA Nombor: 5 tahun 1982 dan PERDA Nombor: 8 tahun 1988 dimana untuk memperkuat fundamental industri perbankan di tanah air, sejalan dengan tuntutan perkembangan ekonomi makro, serta menyesuaikan dengan ketentuan-ketentuan perbankan di dunia internasional.

¹⁰⁰ Kutaradja Nama lain dari pada Banda Aceh, Dahulu Banda Aceh lebih dikenal dengan nama Kutaradja yang bermaksud Bandar Raja.

¹⁰¹“Berita Kompas” dicapai pada 20 Ogos 2012. <http://teknologi.kompasiana.com/internet/2012/01/22/website-untuk-bank-aceh/>.

Adapun visi dan misi pendirian Bank Pembangunan Daerah iaitu untuk membantu dan mendorong pertumbuhan perekonomian dan pembangunan negeri dari segala bidang, maka Bank Pembangunan Daerah Istimewa Aceh dengan berpedoman kepada Undang-Undang no. 7 tahun 1992 tentang Perbankan dan Peraturan Menteri Dalam Negeri nombor: 8 tahun 1992 tentang Penyesuaian Peraturan Pendirian Bank Pembangunan Daerah dengan Undang-undang nombor: 7 tahun 1992. Selanjutnya memilih dan mengubah bentuk institusi hukum menjadi Perusahaan Negeri yang ditetapkan melalui PERDA Nombor: 3 tahun 1993 tanggal 5 Pebruari 1993.

Berdasarkan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nombor: 1 tahun 1998 tanggal 4 Februari 1998 tentang bentuk badan hukum Bank Pembangunan Daerah, maka untuk mendukung gerak dan kinerja bank, serta untuk mengubasuai dengan ketentuan-ketentuan perbankan di tanah air serta arah perkembangan perbankan dimasa yang akan datang, Bank Pembangunan Daerah Istimewa Aceh melakukan perubahan kembali bentuk institusi hukum menjadi Perseroan Terbatas (PT), dengan demikian nama Bank berubah menjadi “PT. BANK PEMBANGUNAN DAERAH ISTIMEWA ACEH” disingkat “PT. Bank BPD Aceh”.

Untuk memperluas pangsa pasar dan mengakomodir keperluan segmen masyarakat yang belum terlayani oleh bank konvensional, khususnya berkaitan dengan masalah keyakinan, serta di dukung oleh Undang-undang No. 7 Tahun 1997 tentang Perbankan yang kemudian disempurnakan dengan Undang-undang No. 10 Tahun 1998, membuka peluang yang seluas-luasnya kepada Perbankan Nasional untuk mendirikan Bank Islam maupun jabatan Cawaangnya oleh Bank Konvensional, maka pada tanggal 28 Disember

2001 BPD Aceh mendirikan Unit Usaha Islam dengan SK Direksi No. 047/DIR/SDM/XII/2001.¹⁰²

Dengan terbitnya izin penumbuhan unit Islam dari Bank Indonesia No. 6/4/DPbs/Bna tanggal 19 Oktober 2004 maka dibukalah Bank Pembangunan Daerah (BPD) unit Islam di Banda Aceh yang beralamat di Jl. Tentara Pelajar Banda Aceh yang peresmiannya dilakukan pada tanggal 5 November 2004.¹⁰³

3.3.3 Visi dan Misi dan Motto Bank Aceh Syariah

Dibawah ini akan diuraikan visi, misi, dan motto PT. Bank Aceh Syariah.

a. Visi Bank Aceh Syariah

Mewujudkan Bank Aceh menjadi bank yang terus sehat, tangguh, handal dan terpercaya serta dapat memberikan nilai tambah yang tinggi kepada mitra dan masyarakat.

b. Misi Bank Aceh Syariah

Membantu dan mendorong pertumbuhan ekonomi dan pembangunan negeri dalam rangka meningkatkan taraf hidup masyarakat melalui pengembangan dunia usaha dan pemberdayaan dunia usaha dan pemberdayaan ekonomi rakyat, serta memberi nilai tambah kepada pemilik dan kesejahteraan kepada kakitangan.

c. Motto Bank Aceh

Kepercayaan dan kemuliaan. Kepercayaan adalah suatu manifestasi dan wujud Bank sebagai pemegang amanah dari Pelabur, Pemilik dan Masyarakat secara luas untuk

¹⁰² "Bank Aceh", dicapai pada 30 November 2012, http://www.bankaceh.co.id/?page_id=563.

¹⁰³ *Ibid.*

menjaga kerahasiaan dan mengamankan kepercayaan tersebut. Sedangkan Kemuliaan adalah suatu penghormatan dan penghargaan yang sangat tinggi diberikan bank kepada Pelabur. Dalam rangka mengemban visi dan misi bank tersebut, setiap kakitangan dan manajemen harus dapat menganut, meyakini, mengamalkan dan melaksanakan nilai-nilai filosofis yang luhur yang terkandung dalam pilar dan perilaku budaya kerja, iaitu:

1. Bekerja adalah ibadah kepada Allah S.W.T dengan penuh keimanan dan ketaqwaan;
2. Profesionalisme dan integritas kakitangan/manajemen;
3. Pengelolaan Bank secara Sehat dan Berdaya Saing Tinggi;
4. Kepuasan Pelabur yang tinggi;
5. Prestasi Kerja dan Kesejahteraan adalah Karunia Allah S.W.T.¹⁰⁴

3.3.4 Ruang Lingkup Bidang Usaha Bank Aceh Syariah

Selaras dengan teknologi maklumat yang diterapkan untuk memenuhi keperluan masyarakat sesuai dengan perkembangan semasa PT. Bank Aceh Tbk. telah berupaya meningkatkan kualiti dan jenis produk layanan sehingga diharapkan mampu minciptakan tingkat kepuasan dan loyaliti yang tinggi untuk seluruh pelabur.

Sampai masa ini produk dan jasa Bank Aceh Syariah adalah sebagai berikut:

Pengumpulan Dana:

1. Giro *Wadi'ah*: menggunakan prinsip *Wadi'ah Yad al-Dhāmanah* dimana bank sebagai penerima dana titipan dapat memanfaatkan dana tersebut dengan seizin pemiliknya dan menjamin untuk mengembalikan titipan tersebut bila pemiliknya

¹⁰⁴ *Ibid.*

mengkehendaki. Dengan prinsip *wadī'ah*, pelabur tidak mendapatkan jasa giro namun mendapatkan bonus besar yang ditentukan oleh bank dan tidak diperjanjikan di muka.

2. Deposito *Mudhārabah*: Tabungan yang diaplikasikan di Bank Aceh Syariah menggunakan prinsip *mudhārabah mutlāqah*, iaitu usaha perkongsian antara dua belah pihak, dimana pihak pertama/bank menyediakan dana dan pihak kedua pelabur bertanggung jawab atas pengolahan usaha.

Penyaluran Dana:

1. Pembiayaan *Murābahah*: yang dilakukan dengan cara kerja sama antara dua pihak dimana pemilik modal/bank menyediakan modal 100 perseratus sedangkan pihak lainnya menjadi pengelola usaha dengan mensyaratkan jenis ataupun bentuk usaha dilakukan.
2. Pembiayaan *Musyārahah*: suatu kesepakatan antara bank dengan pelabur untuk membiayai suatu projek dimana masing-masing pihak secara bersama-sama menyediakan dana dan berpartisipasi dalam kerja. Masing-masing pihak berhak atas keuntungan dan bertanggung jawab atas segala kerugian yang terjadi sesuai dengan pernyataan masing-masing.
3. Pembiayaan *Mudhārabah*: Pembiayaan secara total daripada keperluan pelabur yang diberikan oleh bank. Keuntungan dari pada usaha ini dibahagikan bersma sesuai dengan nisbah yang disepakati. Nisbah adalah bahagian keuntungan usaha bagi setiap pihak yang kadarnya ditetapkan berdasarkan kesepakatan.

4. Pembiayaan *Ijārah*: Suatu kontrak sewa yang diakhiri dengan penjualan. Dalam kontrak ini pembayaran sewa telah diperhitungkan sedemikian rupa sehingga sebahagian padanya merupakan pembelian barang secara berangsur.

3.3.5 Kekuatan dan Peluang¹⁰⁵

Secara umum, kekuatan ekonomi/perbankan Islam di Indonesia mulai nampak nyata setelah terjadi krisis ekonomi dan moneter di Indonesia pada akhir tahun 1997. Krisis ekonomi yang melanda Indonesia dimulai dengan gejolak moneter beberapa negara seperti ; Thaliand, Malaysia, Filipina dan Korea Selatan.¹⁰⁶

Keadaan yang demikian teruknya, ternyata tidak demikian halnya dengan sistem ekonomi Islam seperti yang diterapkan di bank-bank Islam di Indonesia. Sekurang-kurangnya ada dua faktor yang menyebabkan ekonomi Islam lebih kebal berbanding ekonomi konvensional, iaitu:

1. Sistem ekonomi Islam tidak hanya mengejar keuntungan seperti yang dilakukan oleh bank-bank konvensional, akan tetapi melihat dari sudut pandang lain seperti tolong-menolong dan ibadah.
2. Dengan sistem perkongsian untung dan rugi tanpa mengenal faedah.

Dengan berkembang bank-bank Islam pada masa kini, maka banyaklah para pengamal bank sama ada dari golongan pengamal bank konvensional mahupun pengamal bank Islam sendiri berminat menubuhkan bank yang sistem operasinya berteraskan prinsip-prinsip Syariah.

¹⁰⁵ Encik Anwar bin Zainal (Pegawai Bank Aceh Syariah) temubual dengan penulis pada 23 March 2013.

¹⁰⁶ Mohammad Haji Alias, *Bicara Ekonomi*, (Nilai: Universiti Sains Islam Malaysia, 2009), 5. lihat juga, Berita Harian 25 Januari 2000.

Di Nanggroe Aceh Darussalam ada beberapa bank Islam yang ditubuhkan setelah krisis ekonomi yang melanda Indonesia pada tahun 2007. Ditubuhkannya Bank Aceh Syariah oleh Bank Aceh melihat prospek dan kekuatan yang telah ada di Aceh. Kekuatan dan peluang yang dimiliki oleh Bank Aceh Syariah di antaranya:

1. Bank Aceh Syariah merupakan (Badan Usahan/Syarikat milik kerajaan) Aceh.
2. Penerapan Syariat Islam secara *kāffah* di Bumi Serambi Mekkah.
3. Masyarakat Aceh majoriti Beragama Islam.
4. Pemberlakuan Otonomi Khas untuk Aceh.
5. Letak Provinsi Aceh yang strategik sehingga usaha perdagangan meningkat dan secara langsung pertumbuhan ekonomi juga meningkat.

3.3.6 Hambatan dan Cabaran¹⁰⁷

Hambatan dan Cabaran:

1. Sosialisasi perbankan Islam oleh banyak pihak dirasai sangat kurang, sehingga masyarakat belum bersepati dengan perbankan Islam berbanding dengan bank konvensional.
2. *Booming* perbankan Islam tidak diimbangi oleh penyediaan tenaga profesional perbankan Islam. Kerannya, sangat dirasakan langka dan mahal nya tenaga profesional ini.
3. Perhatian kerajaan pemerintah Pusat, Pemerintah kerajaan daerah dan peraturan Bank Indonesia yang kurang menyentuh aspek ekonomi Islam.
4. Tingginya tingkat persaingan antara perbank Syariah di Aceh khasnya, hal ini menjadi kendala dan cabaran bagi Bank Aceh Syariah.

¹⁰⁷ Anwar bin Zainal (Pegawai Bank Aceh Syariah) temubual dengan penulis pada 23 March 2013.

3.3.7 Kesimpulan

Penubuhan Bank Syariah Mandiri oleh kerajaan pemerintah Indonesia pada tahun 1999 dan diikuti dengan penumbuhan cawangan di merata tempat dan salah satu cawangannya di wilayah Banda Aceh, Nanggroe Aceh Darussalam yang beroperasi berteraskan Syariah Islam. Adapun penubuhan Bank Aceh Syariah dilakukan pada tahun 2004 di Banda Aceh yang sistem operasinya juga menggunakan prinsip-prinsip Syariah.

Kedua-dua bank Islam ini mempunyai misi dan visi dalam menawarkan perkhidmatan bank Islam kepada pelanggan untuk memberikan kepuasan kepada pelanggan. Selain itu, kedua-dua bank tersebut dalam operasinya dikendalikan oleh kakitangan bank yang terdiri dari ketua pengarah eksekutif, setiausaha, ketua bahagian operasi, bahagian pengurus kawal data, bahagian perkhidmatan pelanggan, bahagian operasi, bahagian pembiayaan, bahagian pengurus kakitangan, bahagian pengurus akaun dan bahagian lainnya.

Selain itu juga, kedua bank tersebut mempunyai Dewan Pengawas Syariah atau DPS yang mempunyai tugas dan tanggung jawab sebagai pengawas setiap produk perbankan yang ditawarkan kepada pelanggan serta merumuskan produk-produk bank yang baru supaya selari dengan prinsip-prinsip Islam.

BAB IV

ANALISIS PERANAN MAJELIS PERMUSYAWARATAN ULAMA (MPU) DALAM PERKEMBANGAN DAN SOSIALISASI PERBANKAN ISLAM

4.1 PENGENALAN

Bab ini akan menganalisis mengenai kedudukan Majelis Permusyawaratan Ulama pada institusi perbankan Islam, memberikan penjelasan tentang DSN (Dewan Syariah Nasional) dan DPS (Dewan Pengawas Syariah), analisis tindak balas Majelis Permusyawaratan Ulama Aceh terhadap fatwa-fatwa Majelis Ulama Indonesia (MUI) Pusat dalam masalah perbankan Islam, analisis peranan MPU dalam perkembangan dan sosialisasi perbankan Islam dan strategi-strategi MPU dalam mengembangkan dan mensosialisasikan perbankan Islam.

4.2 Kedudukan Majelis Ulama pada Institusi Perbankan Islam

Bersamaan dengan berkembangnya institusi kewangan Islam di Indonesia, maka sangat diperlukan suatu institusi khas yang menangani permasalahan yang berhubung dengan perbankan Islam. supaya tidak bercelaru dengan ketentuan yang ada dalam Al-Quran, Hadith dan lain sebagainya. Oleh itu, MUI sebagai pertubuhan yang memiliki kuasa dalam bidang keagamaan membentuk suatu wadah dewan/Majlis Syariah yang bersifat nasional dan menanggung seluruh institusi kewangan, termasuk juga dalam bidang perbankan dan kewangan Islam. Pertubuhan ini dikenal dengan nama Dewan Syariah Nasional (DSN) yang ditubuhkan pada 10 Februari 1999 selaras dengan Surat Keputusan

(SK) MUI No. Kep-754/MUI/II/1999.¹⁰⁸ Pertubuhan ini bertugas mengawasi dan menyelia institusi-institusi kewangan Islam untuk membantu dalam menerapkan nilai-nilai murni ajaran Islam dalam kegiatan perekonomian dan kewangan. Oleh itu, DSN diharapkan dapat berperanan secara lebih aktif dalam menjawab isu-isu yang berkembang dalam masyarakat Indonesia yang semakin hari semakin dinamik, juga dapat mensosialisasikan ekonomi Islam di Indonesia. Selain itu, DSN juga dapat memberikan nasihat dan perbaikan jika institusi terbabit menyimpang dari pada garis panduan yang telah ditetapkan. Jika institusi tidak menerima atau menghormati nasihat yang diberikan, DSN boleh mengajukan cadangan atau nota kepada institusi yang mempunyai hak, seperti Bank Indoneasi (BI) sebagai Bank Sentral dan Departemen Kewangan untuk memberikan tindakan.

Kemudian untuk mengawasi operasional bank sehari-hari, DSN menubuhkan suatu Majelis Syariah dengan nama Dewan Pengawas Syariah (DPS). DPS ini berkedudukan di setiap bank Islam dan mempunyai ahli/anggota minimum tiga orang dan maksimum disesuaikan mengikut keperluan bank.

4.2.1 Dewan Syariah Nasional (DSN)

Sebagaimana yang telah dihuraikan di atas DSN adalah Majelis yang dibentuk oleh MUI yang bertugas menangani masalah-masalah yang berhubungan dengan aktiviti-aktiviti institusi kewangan Islam. DSN mempunyai peranan yang sangat besar dalam menentukan atau menjamin sistem kewangan Islam di Indonesia selari dengan etos Syariah. Majelis ini mempunyai hak untuk memastikan keselarasan antar produk, perkhitmatan dan amalan institusi kewangan Islam dengan prinsip Syariah.

¹⁰⁸ DSN-MUI, *Kumpulan Fatwa Dewan Syariah Nasional*, diterbitkan atas kerjasama DSN-MUI dengan BI, ed.ke-2 (Jakarta: MUI, 2003), 281.

DSN merupakan bahagian dari MUI yang bertugas mengembangkan dan menerapkan nilai-nilai Syariah dalam kegiatan ekonomi pada umumnya dan bidang kewangan khususnya, termasuk amalan bank, insurans dan penggadaian (*rahn*). DSN merupakan satu-satunya institusi yang mempunyai kuasa untuk mengeluarkan fatwa ke atas jenis-jenis perniagaan, produk dan perkhidmatan kewangan Islam serta mengawasi penerapan fatwa tersebut di dalam institusi-institusi kewangan Islam di Indonesia.

A. Kedudukan, Status dan Ahli DSN¹⁰⁹

Kedudukan, status dan ahli DSN adalah sebagai berikut:

1. DSN merupakan bahagian dari Majelis Ulama Indonesia
2. DSN membantu institusi kewangan, seperti Departemen Kewangan, Bank Indonesia dan lainnya dalam menyusun peraturan/ketentuan untuk institusi kewangan.
3. Ahli DSN terdiri dari ulama, pengamal dan pakar dalam bidang muamalat Islam.
4. Ahli DSN ditunjuk dan dilantik oleh MUI untuk tempoh berkhidmat selama empat tahun.

B. Tanggungjawab dan Hak Kuasa DSN¹¹⁰

1. DSN bertugas sebagai berikut:
 - a. Mengembangkan penerapan nilai-nilai Syariah dalam kegiatan perekonomian pada umumnya dan kewangan pada khususnya
 - b. Mengeluarkan fatwa atas jenis-jenis amalan kewangan.
 - c. Mengeluarkan fatwa atas produk perkhidmatan kewangan Syariah.
 - d. Mengawasi penerapan fatwa yang telah dikeluarkan.

¹⁰⁹ Muhammad Firdaus NH et. al, *Sistem dan Mekanisme Pengawasan Syariah* (Jakarta: Renaisan,2005), 22.

¹¹⁰ *Ibid.*

2. DSN berkuasa sebagai berikut:
 - a. Mengeluarkan fatwa yang mesti diikuti oleh DPS (Dewan Pengawas Syariah) di setiap institusi kewangan Islam dan menjadi asas dalam tindakan hukum di institusi kewangan Islam tersebut.
 - b. Mengeluarkan fatwa yang menjadi teras bagi ketentuan/peraturan dan polisi yang dikeluarkan oleh institusi yang berkuasa, seperti Departemen Kewangan dan Bank Indonesia.
 - c. Memberikan permit ataupun menarik permit atas nama-nama yang duduk di jawatan DPS pada suatu institusi kewangan Islam.
 - d. Mengundang para pakar untuk menjelaskan suatu masalah yang diperlukan dalam pembahasan ekonomi Islam termasuk wewenang moneter/institusi kewangan dalam mahupun luar Negara.
 - e. Memberikan nasihat kepada institusi-institusi kewangan Islam untuk menghentikan atas penyimpangan dari fatwa yang telah dikelurakan oleh DSN-MUI.
 - f. Merayu kepada institusi yang berkuasa untuk mengambil tindakan apabila teguran dan nasihat tidak diikuti.

Dari penjelasan di atas dapat kita lihat bahawasanya DPS-MUI sangatlah penting bagi keberlangsungan perekonomian di Indonesia terutama bagi institusi-institusi kewangan Islam. DSN mempunyai peranan yang sangat besar dalam menentukan eksistensi atau menjamin kemurnian bagi kewangan Islam di seluruh Indonesia. DSN berfungsi mengawasi produk-produk yang diamalkan oleh institusi-institusi kewangan Islam memberikan rekomendasi atau permit bagi para ulama yang akan ditunjukkan oleh DSN

pada suatu institusi kewangan Islam dan memberikan nasihat dan amaran kepada institusi kewangan Islam yang tidak sesuai dari garis panduan yang telah ditetapkan.

DSN sebagai sebuah Majelis berada di bawah MUI, ia mempunyai tanggungjawab kepada MUI atas segala tugas dan kuasanya. MUI mempunyai kuasa untuk memberikan teguran dan nasihat atas penyimpangan, kesalahan dan kekhilafan DSN, mengganti dan mengangkat ahli dalam DSN.

Untuk memperkasakan kedudukan DSN sebagai suatu Majelis yang berkhidmat dalam sistem kewangan di Indonesia, maka dibuatlah suatu kesefahaman dalam bentuk MoU (*Memorandum of Understanding*) antara MUI yang mempunyai hak kuasa atas DSN dengan BI (Bank Indonesia) sebagai institusi sentral yang menangani sistem kewangan di Indonesia. Dengan demikian DSN-MUI mempunyai tanggung jawab dalam hal menyangkut ekonomi dan kewangan Islam dan posisinya sangat strategis dan sentral dalam pembangunan ekonomi Islam di Indonesia.¹¹¹

4.2.2 Dewan Pengawas Syariah (DPS)

Merujuk kepada Surat Keputusan Dewan Syariah Nasional No. 03 Tahun 2000,¹¹² bahawa DPS adalah bahagian dari institusi kewangan Islam terbabit, yang penempatannya atas persetujuan DSN-MUI. DPS adalah suatu Majelis yang bertugas mengawasi pelaksanaan keputusan DSN di institusi kewangan Islam. DPS dilantik dan diberhentikan

¹¹¹ *Ibid.*

¹¹² DSN-MUI, "Keputusan DSN Tentang Petunjuk Pelaksanaan Penetapan Anggota Dewan Pengawas Syariah Pada Lembaga Kewangan Syariah, no. 03 Tahun 2000".

dari institusi kewangan Islam melalui mesyuarat para pemegang saham setelah mendapatkan izin dari MUI dan DSN.¹¹³

Para ahli DPS adalah mereka yang mempunyai akhlak yang mulia dan mempunyai kepakaran dalam bidang Syariah muamalah dan pengetahuan dalam bidang perbankan dan kewangan secara umum. Selain itu, memiliki komitmen untuk mengembangkan kewangan berasaskan Islam serta memiliki kelayakan sebagai pengawas Syariah yang dibuktikan oleh sijil dari DSN-MUI.

Ahli Majelis ini sekurangnya berjumlah tiga orang dan boleh lebih untuk melantik beberapa orang pakar ekonomi untuk membantu tugasnya, namun ahlinya tidak boleh merangkap sebagai pengarah (*director*) atau ketua komisaris dan pemegang saham dari institusi kewang Islam tersebut.¹¹⁴

Untuk memastikan amalan bank Islam senantiasa selari dengan nilai-nilai Islam, di dalam penjelasan UU No. 10 Tahun 1998 fasal 6 huruf M tentang pokok-pokok ketentuan yang ditetapkan oleh Bank Indonesia berisikan antara lain:

- a. Urus niaga dan produk-produk bank berasakan prinsip Islam
- b. Pembentukan dan tugas DPS
- c. Pensyaratan bagi pembentukan pejabat cawangan yang melakukan perniagaan secara konvensional untuk melakukan perniagaan mengikut prinsip Syariah.

Tugas DPS adalah membuat panduan usaha bank Islam tersebut sesuai dengan ketetapan yang telah disusun oleh DSN dan membuat pelaporan secara berkala tentang bank Islam (*annual report*) yang berada dalam pengawasannya supaya bank yang diawasi

¹¹³ Muhammad Firdaus NH, et al., *Sistem dan Mekanisme*, 16.

¹¹⁴ Heri Sunandar, *Bank Syariah Menerjang Globalisasi: Lintas Sejarah, Konsep, Prospek & Ancaman Profesional*, (Pekanbaru: UIN SUSKA PRESS, 2006), 120-121.

beroperasi mengikut ketetapan Syariah. DPS juga berkewajiban mengkaji dan membuat nota atau surat sokongan produk baru dari bank yang diawasinya. Majelis ini melakukan penyelidikan awal sebelum produk yang baru dari bank Islam dikaji kembali dan difatwakan oleh DSN.

Berdasarkan peraturan yang berlaku di Indonesia, bank awam Islam dan bank luar Bandar wajib memiliki DPS yang berkedudukan di ibu pejabat (*head office*). Pensyarahan ahli DPS diatur dan ditetapkan oleh DSN-MUI.¹¹⁵

A. Kedudukan DPS

Perbezaan asas dalam struktur organisasi bank konvensional dengan bank Islam adalah kewajipan untuk meletakkan DPS pada perbankan Islam, sedangkan bank konvensional tidak adanya aturan demikian. DPS merupakan satu Majelis pakar ekonomi dan ulama yang menguasai bidang muamalah (*Islamic commercial jurisprudence*) yang berdiri sendiri dan bertugas mengawasi dan menjamin usaha bank dan semua produk-produknya agar selari dengan Syariat Islam.¹¹⁶

Mengikut Surat Keputusan Pengarah BI fasal 19 ayat 2 dan 3, 12 Mei 1999,¹¹⁷ dinyatakan bahawa: “Bank wajib memiliki Dewan Pengawas Syariah yang berkedudukan di Ibu Pejabat (*head office*). Persyaratan sebagai anggota Dewan Pengawas Syariah diatur dan ditetapkan oleh Dewan Syariah Nasional”.

Kedudukan dan fungsi DPS dalam struktur bank berada seiring dengan fungsi komisaris sebagai pengawas pengarah. Jika fungsi komisaris adalah pengawas dalam kaitannya dengan pengamal pengurusan, maka DPS melakukan pengawasan kepada kepengurusan dalam

¹¹⁵ Fasal 19 dan 20 bab V Surat Keputusan Pengarah BI No. 32/36/KEP/DIR, Tentang Bank Perkreditan Rakyat Syariah Berdasarkan Prinsip Syariah dan Surat Keputusan Pengarah BI No. 32/34/KEP/DIR, Tentang Bank Umum Berdasarkan Prinsip Syariah.

¹¹⁶ Heri Sunandar, *Bank Syariah Menerjang*, 121.

¹¹⁷ Surat Keputusan Pengarah BI No. 32/34/KEP/DIR.

kaitannya dengan penerapan sistem dan produk-produk agar tetap selari dengan Syariah Islam. Tempoh dalam menjawat di jawatan DPS 4 (empat) tahun dan akan diganti apabila meninggal dunia atau tarik diri atau melakukan hal-hal yang dianggap menyimpang, dapat diajukan kepada DSN-MUI oleh institusi kewangan Islam yang bersangkutan setelah mengalami persepakatan beberapa pihak untuk memberhentikannya.

B. Peranan dan Fungsi DPS

Jika melihat dari peranan DPS, sama ada secara teori mahupun praktikalnya mempunyai peranan yang sangat penting dalam perbankan/institusi kewangan Islam iaitu:¹¹⁸

1. Melakukan pengawasan dari semasa-ke semasa terhadap institusi kewangan Islam yang berada di bawah pengawasannya.
2. Membuat kesepakatan garis panduan operasional produk perbankan Islam agar selaras dengan ketentuan yang telah disusun oleh DSN-MUI.
3. Membuat laporan perkembangan produk dan operasional institusi kewangan Islam yang diawasinya kepada DSN sekurang-kurangnya dua kali dalam satu tahun.
4. Menyelidiki dan membuat nota sekiranya ada isu-isu baru dari bank Islam yang diawasinya. Majelis ini melakukan pengkajian awal sebelum isu baru dari bank Islam tersebut diusulkan, diselidiki kembali dan difatwakan oleh DSN.
5. Melakukan sosialisasi perbankan/institusi kewangan Islam kepada masyarakat.
6. Memberikan cadangan bagi pengembangan dan kemajuan institusi kewangan Islam.
7. Membuat arahan kepada pihak pentadbir bank atau institusi kewangan Islam yang berada dalam pengawasannya untuk senantiasa selari dengan prinsip Syariah. Jika

¹¹⁸ Muhammad Firdaus NH, *Sistem dan Mekanisme*, 17.

arahan ini tidak ditaati, ia dapat melaporkan kepada DSN, dan kemudian diteruskan kepada BI, agar dapat diberikan hukum sesuai dengan undang-undang dan peraturan yang berlaku.

Setelah penumbuhan suatu Majelis (DSN) oleh MUI yang berkedudukan di Ibu Negara pada tahun 1999, maka suatu institusi kewangan Islam mempunyai pengawas dan penyelia yang dapat memberikan arahan dalam menjalankan suatu perniagaan yang berteraskan Syariah Islam. Namun DSN ini tidak dapat menjalankan tugasnya dengan maksimum ke seluruh institusi kewangan Islam di Indonesia. Mengingat keadaan Indonesia yang sangat luas dan letaknya yang berjauhan dari Ibu Negara, sedangkan DSN berkedudukan di Ibu Negara, maka suatu institusi kewangan Islam ditubuhkan DPS yang operasionalnya bersifat koordinatif, secara tidak langsung merupakan perpanjangan dari DSN dan mempunyai pertanggungjawaban kepada DSN-MUI.¹¹⁹

DPS merupakan suatu Majelis yang secara langsung bertugas di dalam institusi kewangan Islam di mana mereka mentadbir. Mereka berhadapan secara langsung sama ada pengarah dan kaki tangan di institusi di bawah pengawasannya. Dengan demikian, diharapkan suatu Majelis Ulama (samaada DSN mahupun DPS) dapat berperanan secara maksimum dalam pengawasan sistem perekonomian berprinsipkan Syariah di Indonesia.

4.3 Tindak Balas MPU Aceh terhadap Fatwa-fatwa MUI Pusat Dalam masalah perbankan Islam

Sebagai suatu organisasi yang bersifat koordinatif dalam erti bahawa antara MUI Pusat mempunyai hubungkait dengan MUI daerah-daerah (Provinsi), begitu juga MUI Daerah

¹¹⁹ Sutan Remy Sjahdeini, *Perbankan Islam dan Kedudukannya dalam Tata Hukum Perbankan Indonesia* (Jakarta: Pustaka Utama Grafika, 1999), 151.

mempunyai hubung kait dengan MUI di Daerah Tingkat II (Bandar), begitu juga MUI Bandar mempunyai hubungan dengan MUI di bawahnya lagi (Kecamatan dan seterusnya). Apabila salah satu MUI menemui suatu masalah, maka mereka akan menyampaikan masalah itu kepada MUI di atasnya, atau sebaliknya MUI paling atas akan menyebar informasi kepada MUI di bawah koordinasinya.

MPU Aceh sebagai salah satu cawangan dari pada MUI Pusat meskipun di Aceh MPU diberikan hak kuasa yang lebih oleh kerajaan Aceh berbanding MUI di daerah-daerah lain.

MPU Aceh merupakan suatu tempat rujukan bagi masyarakat di Aceh, apabila suatu persoalan atau masalah dalam masyarakat yang berkaitan dengan agama maka MPU Aceh sebagai tempat untuk menyelesaikannya. MPU sebagai penasihat dan memberikan fatwa terhadap suatu persoalan umat.

Di dalam Majelis ini dibentuk suatu badan-badan (dewan dan komisi-komisi/bagian), dimaksudkan untuk mempermudah dalam bekerja dan menangani segala persoalan. Di dalam MPU Aceh ada dua dewan iaitu Dewan Penasihat dan Dewan Pimpinan Harian, kemudian ada enam komisi iaitu Komisi Fatwa, Komisi Pengkajian, Pengembangan Hukum dan Undang-undang, Komisi Pendidikan dan Dakwah, Komisi Pengembangan Ukhuwah Islamiyah Kerukunan Antar Umat Beragama dan Hubungan Luar Negara, Komisi Ekonomi Islam dan Komisi Peranan Perempuan, Belia dan Keluarga.

Komisi Ekonomi Islam adalah badan yang berwenang menangani permasalahan ekonomi umat termasuk masalah perbankan Islam. Ditubuhkannya komisi ini agar mempermudah MPU dalam menerima, menjawab dan menasihati segala permasalahan ekonomi, akan tetapi tidak berarti komisi ini yang berkuasa penuh atas segala persoalan

ekonomi, kerana MPU adalah Majelis bersifat koordinatif dan konsultatif maknanya segala persoalan diselesaikan bersama.

Sebagai suatu Majelis yang bersifat koordinatif, MPU Aceh senantiasa menindak balas atas segala putusan dan fatwa-fatwa MUI Pusat. Menyangkut masalah perbankan Islam, MPU Aceh aktif dalam mengembangkan dan mensosialisasikan sama ada kepada masyarakat mahupun di dalam institusi kewangan Islam itu sendiri.

Sebagaimana yang telah diuraikan dalam bab II, bahawa kedudukan MUI berada di tengah-tengah antara pemerintah dan masyarakat, koperat dan orang biasa, maka MUI sangat berperanan dalam perbagai aspek. Dalam hal fatwa-fatwa yang dikeluarkan oleh MUI Pusat, maka MPU Aceh senantiasa memberikan peranan dalam hal pengembangan dan sosialisasi kepada masyarakat.¹²⁰

Tindak balas MPU Aceh dalam masalah perbankan ini dilakukan dengan pelbagai pihak, iaitu dengan masyarakat (sosialisai produk, perkhidmatan dan lainnya), dengan pemerintah daerah (permit dan perlindungan hukum) dan pihak institusi perbankan sendiri (dengan menerapkan pengamalan produk-produk, perkhidmatan dan lainnya).

Sebelum melakukan pengembangan dan sosialisasi hasil fatwa itu, MPU Aceh terlebih dahulu membincangkan dengan pelbagai pihak terbabit, seperti DPS yang berada dalam institusi kewangan Islam di Aceh, pemerintah daerah dan pengarah institusi perbankan Islam.¹²¹ Dilakukan demikian guna menyerap pendapat dan keperluan kewangan umat pada daerah tersebut, kemudian dapat memberikan halatuju dan metode dalam pengembangan dan sosialisasi fatwa tersebut.

¹²⁰Muhammad Faisal (Ahli Komisi Ekonomi, Majelis Permusyawaratan Ulama Aceh) temubual dengan penulis pada 15 February 2013.

¹²¹Prof. Dr. H. Muslim Ibrahim. MA (Ahli Komisi Ekonomi, Majelis Permusyawaratan Ulama Aceh) temubual dengan penulis pada 15 February 2013.

MPU Aceh dalam memberikan peranannya kepada perbankan Islam dan institusi-institusi tersebut juga lebih efektif dalam pengembangan dan sosialisasi ekonomi Islam. Pada dua bank (Bank Aceh Syariah dan Bank Syariah Mandiri) di Aceh yang penulis kaji, didapati bahawa semua DPS adalah ahli dari pada MPU (Majelis Permusyawaratan Ulama) Aceh.

Fatwa-fatwa tentang produk dan perkhidmatan yang telah dikeluarkan oleh MUI Pusat sebanyak 49 fatwa, seperti sistem *mudhārabah musyarākah*, *bāy' bi thaman ajil*, *ijārah*, *al-muzāra'ah*, *al-mua'āqah*, *Bāy'al-salam*, *Bāy' al-istisnā'*, *al-qard al-ḥasan*, *Murābaḥah*, *Wadī'ah*, *al-raḥn*, reksadana Syariah dan lainnya¹²². Fatwa-fatwa tersebut sebahagian besar belum dikembangkan pada perbankan Islam di Aceh, hanya sebahagian kecil sahaja yang dapat dikembangkan dan disosialisasikan seperti pada Bank Syariah Mandiri yang menerapkan sistem *mudhārabah*, *wadī'ah*, *murābaḥah*, *musyārakah*, *Bāy al-tisna'*, *Kafālah*, *Raḥn* dan *Ḥiwālah*. Sedangkan pada Bank Aceh iaitu; *mudhārabah*, *wadī'ah*, *murābaḥah*, *musyārakah* dan *ijārah*.¹²³ Hal ini disebabkan oleh perbankan Islam yang ada di Aceh masih baru dan keperluan masyarakat dalam mengurus dengan perbankan Islam masih terhad, selain itu juga bank-bank Islam yang ada di Aceh masih sedikit sama ada dalam masalah jumlah cawangan, infrastruktur dan sumber manusia. Namun demikian, MPU dan pihak-pihak bank Islam sentiasa berusaha dalam mengembangkan dan mensosialisasikan fatwa-fatwa tersebut bagi memajukan perekonomian masyarakat Aceh.

4.4 Peranan MPU dalam Perkembangan dan Sosialisasi Perbankan Islam

Pelaksanaan ekonomi Islam di Indonesia dimulai dengan penubuhan BMI (Bank Muamalat Indonesia) oleh para ulama yang terhimpun dalam dua institusi besar, iaitu ICMI

¹²² Lihat Fatwa MUI No: 07/DSN-MUI/IV/2000, Himpunan Fatwa Dewan Syariah Nasional MUI hal. 43.

¹²³ Anwar Zainal (Pegawai Bank Aceh Syariah) temubual dengan penulis pada 16 February 2013.

(Ikatan Cendekiawan Muslim Indonesia) dan MUI (Majelis Ulama Indonesia).¹²⁴ Bank Islam secara rasmi diperkenalkan kepada masyarakat sejak dikuatkuasakan UU No.7 tahun 1992 tentang Perbankan. Adanya bank Islam ini bukan sesuatu yang tidak dirancang penubuhannya, ini bermakna bahawa bank Islam dan insttisi kewangan Islam ditubuhkan dan dikembangkan adalah suatu projek para cendekiawan Muslim dari pelbagai unsur juga pemerintah kerajaan setelah beberapa kali perbincangan.

Penubuhan Majelis Permusyawaratan Ulama diharapkan mampu memberikan peranan dalam meningkatkan kegiatan beragama dalam masyarakat Aceh sesuai dengan cita-cita penerapan Syariat Islam di Aceh secara menyeluruh (*kāffah*). Dalam permasalahan ekonomi MPU juga di harapkan memberi peranan dalam amalan perbankan dan kewangan Islam.

MPU memberikan peranannya dalam amalan perbankan Islam dengan menyebarkan ahli-ahlinya ke pelbagai bank-bank Islam dan institusi-institusi kewangan yang ada di Aceh sebagai (Dewan Pengawas Syariah) DPS. Hal ini dilakukan selain diminta oleh institusi-institusi tersebut agar lebih efektif dalam pengembangan dan sosialisai perbankan Islam.

Selain itu juga, sebagai institusi yang mempunyai kedudukan yang setaraf dengan - Gabenor dan Parlimen Aceh, Majelis Permusyawaratan Ulama (MPU) menyatakan pemerintah kerajaan Aceh berkewajipan menubuhkan institusi penjamin mutu ekonomi dan kewangan Islam di provinsi yang menerapkan Syariat Islam. Institusi tersebut berfungsi menyediakan ahli dan mengawasi amalan ekonomi serta kewangan Islam dan mensosialisasi produk-produk sistem ekonomi serta kewangan Islam kepada masyarakat.¹²⁵

¹²⁴ M. Syafi'I Antonio, et al., *Bank Syariah, Analisis Kekuatan, Kelemahan, Peluang dan Ancaman*, (Yogyakarta: EKONISIA, 2003), 77.

¹²⁵ "Syamsul Rizal" dicapai pada 20 March 2013, <http://syamsulrijal.com/mpu-pemerintah-wajib-bentuk-lembaga-keuangan-Syariah/>.

Permintaan ini merupakan bentuk dari usaha MPU dalam amalan perbankan Islam di Aceh yang nantinya institusi tersebut diharapkan akan menjadi institusi pengawal dan penjamin mutu bagi sistem kewangan Islam khas untuk provinsi Aceh yang sudah memiliki banyak keistimewaan setelah MoU perdamaian antara Republik Indonesia dan Gerakan Aceh Merdeka di Helsinki.

Dalam cadangan itu antara lain mengimbau para ulama, umara dan pelaku ekonomi dan kewangan Islam agar meningkatkan pemahaman *komprehensif* dan bersepadu terhadap landasan falsafah “*fiqh mu’āmalah māliyah*” dan konsep praktik ilmu ekonomi dan kewangan Islam. Dengan pemahaman itu maka diharapkan ekonomi dan kewangan Islam dapat diterima oleh semua komponen masyarakat sebagai *stakeholder* Syariah.

MPU juga meminta Pemerintah kerajaan Aceh, kabupaten dan kota agar menumbuhkan bank-bank Islam diseluruh kawasan sehingga dapat menjadi alat pengembangan ekonomi dan kewangan Islam di provinsi berjuluk Serambi Mekah tersebut.

Namun demikian keterbatasan sumber daya manusia yang dimiliki oleh MPU terutama dalam bidang kepakaran ilmu-ilmu perbankan Islam menjadi alasan utama bagi MPU untuk lebih berperanan dalam amalan-amalan perbankan Islam. Begitu juga penubuhan bank Islam ini dinilai oleh para ulama adalah suatu peluang dan akan mengalami perkembangan yang sangat signifikan, namun para ulama juga mengambil kira akan hal-hal yang akan menjadi cabaran dalam perkembangan dan sosialisasi perbankan Islam ini.

Cabaran dalam pengembangan dan sosialisasi perbankan Islam juga terjadi di Aceh. Sebagai suatu sistem yang baru dalam perbankan yang mempunyai perbezaan prinsip dengan sistem perbankan yang telah berkembang di Aceh. Ianya dirasakan oleh masyarakat

samaada masyarakat awam atau koperat adalah suatu yang sukar diterima kerana selain mereka tidak faham akan sistem dan juga merasakan suatu sistem baru.¹²⁶

4.4.1 Cabaran Pengembangan dan Sosialisasi Perbankan Islam

Baik MPU sendiri mahupun pihak institusi perbankan, mereka masih mempunyai cabaran dalam pengembangan dan sosialisasi perbankan Islam. Cabaran itu ada di dalam MPU dan perbankan Islam sendiri juga pada masyarakat atau pelanggan mahupun kerajaan.

Cabaran itu antara lain:

- a. Masih sedikitnya sumber manusia atau tenaga pakar. Di Aceh masih sangat kekurangan tenaga pakar dalam bidang perbankan Islam. MPU sendiri merasa sangat kekurangan dalam mencari orang yang pakar dalam bidang ekonomi Islam, perbankan Islam khususnya untuk dijadikan ahli terutama dalam bahagian ekonomi Islam. Paling tidak dalam satu perbankan diperlukan pakar perakaunan, sistem perbankan Islam, pemasaran Islam, juruwang, pengurusan dan setiausaha yang pakar dalam ekonomi Islam. Penulis dapati selama dalam kajian bahawa di dua institusi kewangan yang penulis kaji, semua pegawai berkelulusan ekonomi konvensional, hanya DPS sahaja yang pakar dalam muamalah Islam.
- b. Minimumnya institusi pengajian yang mendalami bidang ekonomi Islam dan perbankan Islam khususnya. Sementara itu banyaknya pengajian yang halatuju pada pengenalan ekonomi konvensional daripada ekonomi Islam, sehingga pada akhirnya ekonomi Islam kurang mendapat perhatian dan peminat.

¹²⁶ Muhammad Faisal (Ahli Komisi EKonomi, Majelis Permusyawaratan Ulama Aceh) Temubual dengan penulis pada 20 Ogos 2012.

- c. Masih terhadnya pemahaman masyarakat mengenai sistem perbankan Islam. MPU merasa sangat sukar untuk memberikan pemahaman kepada masyarakat tentang perbankan Islam ini, kerana MPU sendiri masih kekurangan tenaga pakar untuk mensosialisasikan perbankan Islam, selain itu juga masyarakat sudah terbiasa dengan urus niaga yang bersifat konvensional.
- d. Masih terhadnya jumlah pejabat perbankan Islam di seluruh Aceh dan terhadnya ahli-ahli MPU yang ada di daerah-daerah luar bandar yang pakar dalam ekonomi Islam. Hal ini berkesan kepada kemampuan perkhidmatan perbankan Islam dan terhadap sosialisasi perbankan Islam kepada masyarakat.
- e. Belum adanya peraturan perbankan Islam (Undang-undang) yang sepenuhnya mengatur sistem perbankan Islam. Walaupun setelah krisis ekonomi Indonesia pembahasan undang-undang perbankan dan institusi kewangan Islam telah dilakukan. Namun upaya untuk menguatkuasakan Undang-undang belum dapat memadai sepenuhnya dalam bidang perbankan Islam.

4.4.2 Strategi MPU Dalam Pengembangan Dan Sosialisasi Perbankan Islam

Dalam mengatasi cabaran-cabaran yang dihadapi, MPU mempunyai strategi dalam peranannya untuk mengembangkan dan mensosialisasikan perbankan Islam pada masa hadapan, iaitu:

- a. Meningkatkan kualiti sumber manusia (kepakaran) di bidang perbankan Islam. Salah satunya perlu pengembangan pendidikan yang memadukan antara teorikal dan praktikal perbankan Islam. Ini dilakukan dengan membuat bengkel-bengkel ekonomi Islam, seminar dan lainnya. Sebagai contoh pada 13 sehingga 14 Mei 2014 bertempat di Aula Serba Guna Teungku Abdullah Ujong Rimba MPU Aceh

mengadakan acara seminar Ulama-Umara bidang Muamalah MPU Aceh yang bertajuk “Melalui Seminar Kita Tingkatkan Peranan Ulama-Umara dalam Bidang Muamalah”.

Matlamat yang diharapkan melalui Seminar ulama-umara bidang Muamalah iaitu dapat melahirkan kesepakatan antara ulama-umara untuk memperkasakan perkembangan perekonomian dikalangan masyarakat Aceh melalui penyelenggaraan Pendidikan Kader Muamalah (*Iqtishad*) dikalangan Majelis Permusyawaratan Ulama untuk dapat menjadi contoh dan pelopor bukan hanya bagi institusi lain dan bahkan diharapkan juga bagi daerah lain dalam rangka memperkuat peranan ulama dalam menyelesaikan permasalahan umat.

- b. Pelaksanaan program kegiatan sosialisasi perbankan Islam. Program ini dilakukan dengan mengadakan ceramah (*press release*) di pelbagai tempat dan media elektronik, juga dengan mengisi akhbar dan bulletin. MPU melalui komisi ekonominya melakukan kerjasama dengan televisi tempatan seperti Telivisi Republik Indonesia (TVRI) Banda Aceh dalam rancangan bincang ekonomi kecil dan menengah seminggu sekali dan Aceh TV dalam rancangan bicara sistem perbankan Islam , juga Radio Bintara seminggu sekali.¹²⁷ Program-program ini dapat terwujud di atas kerja sama Pemerintah Aceh, TVRI Banda Aceh, TV Aceh, Radio Bintara dan MPU meskipun demikian pembiayaan pada program-program ini ditanggung oleh pihak-pihak terbabit.

Penulis melihat kegiatan sosialisasi perbankan Islam yang dilakukan oleh MPU di pelbagai media di atas belum memuaskan kerana masyarakat Aceh sendiri lebih memilih program-program TV nasional berbanding program-program TV lokal

¹²⁷ Muhammad Faisal (Ahli Komisi Ekonomi, Majelis Permusyawaratan Ulama Aceh) Teubual dengan penulis pada 20 Ogos 2012.

Aceh yang disebutkan di Aceh dan juga program-program tersebut hanya dapat di tonton oleh masyarakat yang tinggal di kawasan Banda Aceh dan sekitarnya.

- c. Memberikan cadangan dan tenaganya kepada pihak kerajaan untuk mengupayakan dalam penyempurnaan peraturan mengenai perbankan Islam ke arah pengembangan yang lebih maju. Upaya ini dilakukan melalui MUI pusat, kerana pembuat peraturan adalah hak kuasa pemerintah pusat.
- d. Membantu dalam penubuhan pejabat cawangan di pelbagai tempat, dengan membantu pengurusan perizinan (lessen) dari kerajaan dan informasi sesuai kelayakan di suatu tempat untuk membuka cawangan. selain itu berusaha mencari tenaga pakar yang diperlukan untuk ditempatkan pada pejabat yang akan ditubuhkan.

4.5 Kesimpulan

Berdasarkan dari analisis yang telah dilakukan, nyatalah bahawa MPU sebagai cawangan MUI di Aceh mempunyai peranan yang sangat besar dalam perkembangan dan sosialisasi perbankan Islam di Aceh khususnya.

Sejak ditubuhkan DSN oleh MUI pada 10 Februari 1999, dengan Surat Keputusan (SK) MUI No. Kep-754/MUI/1999, suatu Majelis Ulama mempunyai kedudukan pada institusi kewangan di Indonesia, DSN-MUI ditubuhkan dengan maksud dan tujuan ialah untuk mengawasi dan memberikan nasihat berkenaan dengan masalah kewangan yang berprinsipkan Syariah Islam, mengeluarkan fatwa tentang produk dan perkhidmatan mahupun lainnya yang berhubungan dengan perbankan Islam khususnya dan institusi kewangan Islam umumnya. DSN ini berada dibawah MUI dan bertanggung jawab kepada MUI yang berkedudukan di Jakarta.

Untuk membantu DSN dalam mengawasi dan memberikan nasihat pada setiap institusi kewangan Islam di Indonesia, maka ditubuhkan DPS pada tahun 2000, yang bertugas mengawasi peraturan DSN di perbankan Islam di tempat mereka menjawat sebagai DPS. Ahli dalam jawatan DPS ini minimum tiga orang dan boleh lebih yang mempunyai kepakaran dalam masalah ekonomi Islam, khususnya kewangan Islam. Di Aceh pada umumnya ahli DPS pada setiap perbankan Islam dijawat oleh ahli MPU.

Sebagai suatu institusi yang berada di tengah masyarakat, MPU Aceh sudah semestinya menindak balas atas segala keputusan dan fatwa MUI Pusat (menyangkut masalah kewangan Islam). MPU senantiasa mengembangkan dan mensosialisasikan fatwa tersebut sama ada kepada perbankan sendiri mahupun kepada masyarakat umumnya. Kemudahan dalam menindak balas fatwa MUI Pusat tersebut kerana ahli DPS yang ada di perbankan Islam Aceh pada umumnya ahli dari pada MPU Aceh.

Dalam preraktikalnya, tidak semua fatwa MUI Pusat yang langsung dapat dikembangkan dan disosialisasikan di Aceh, hanya beberapa fatwa sahaja yang diamalkan di dua institusi yang penulis kaji iaitu: Bank Syariah Mandiri menerapkan sistem *mudhārabah*, *wadī'ah*, *murābahah*, *musyārahah*, *Bāy al-tisnā'*, *Kafālah*, *Rahn* dan *Hiwālah*. Sedangkan pada Bank Aceh iaitu; *mudhārabah*, *wadī'ah*, *murābahah*, *musyrākah* dan *ijārah*. Sedangkan pada Bank Aceh iaitu; *mudhārabah*, *wadī'ah*, *murābahah*, *musyrākah* dan *ijārah*. Hal ini disebabkan oleh perbankan Islam yang ada di Aceh masih baru dan keperluan masyarakat dalam mengurus dengan perbankan Islam masih terhad, selain itu juga bank-bank Islam yang ada di Aceh masih sedikit sama ada dalam masalah jumlah cawangan, infrastruktur dan sumber manusia. Namun demikian, MPU dan pihak-pihak bank Islam sentiasa berusaha dalam mengembangkan dan mensosialisasikan fatwa-fatwa tersebut guna memajukan perekonomian masyarakat Aceh.

MPU memberikan perannya dalam amalan perbankan Islam dengan menyebar ahli-ahlinya ke pelbagai bank-bank Islam dan institusi-institusi kewangan yang ada di Aceh sebagai (Dewan Pengawas Syariah) DPS. Majelis Permusyawaratan Ulama (MPU) juga menyatakan pemerintah kerajaan Aceh berkewajiban menumbuhkan institusi penjamin mutu ekonomi dan kewangan Islam di provinsi yang menerapkan Syariat Islam.

Dalam mengembangkan dan mensosialisasikan perbankan Islam sama ada di tingkat nasional mahupun di daerah-daerah, selalu mendapat cabaran/permasalahan disebabkan banyak hal, seperti; terhadanya sumber manusia (kepakaran) dalam masalah perbankan Islam, kurangnya institusi penyokong (institusi pendidikan yang menyokong pendalaman masalah ekonomi islam), terhadnya pemahaman masyarakat mengenai sistem perbankan Islam, terhadnya jumlah pejabat perbankan Islam di setiap daerah dan belum terpenuhi peraturan (undang-undang) mengenai perbankan Islam.

Namun demikian, MPU senantiasa membuat strategi atau langkah-langkah dalam pengembangan dan sosialisasi perbankan Islam demi kemajuan perekonomian umat iaitu dengan; meningkatkan sumber manusia (kepakaran) di bidang kewangan Islam, peningkatan program sosialisasi perbankan Islam kepada masyarakat, memberikan sumbangan pemikiran kepada pembuat peraturan atau polisi dan membantu dalam penumbuhan pejabat baru.

BAB V

PENUTUP

5.1 Pengenalan

Kajian ini merupakan suatu analisis tentang peranan ulama (MPU) Aceh dalam perkembangan dan sosialisasi perbankan Islam di Nanggroe Aceh Darusalam. Fokus kajian ini bermaksud menyelidiki tentang empat permasalahan yang berkaitan dengan peranan MPU dalam perkembangan dan sosialisasi perbankan Islam di Aceh, iaitu: Kedudukan

MUI pada institusi perbankan Islam, peranan MPU dalam amalan perbankan Islam, tindak balas MPU Aceh terhadap fatwa-fatwa MUI Pusat dalam masalah perbankan Islam, terakhir menyangkut cabaran pengembangan dan sosialisasi, kemudian strategi MPU dalam pengembangan dan sosialisasi perbankan Islam.

Dalam bab terkahir ini, akan membincangkan secara ringkas rumusan dari kajian ini kemudian cadangan dan saranan yang berawal dari pada penemuan dalam kajian ini.

5.2 Rumusan Kajian

Analisis terhadap data-data yang telah diperoleh untuk mencapai objektif kajian, dilakukan dengan menggunakan metode pemikiran secara renungan (*reflective thinking*) dengan pola deduktif dan induktif. Berdasarkan kepada analisis yang telah dilakukan, pengkaji akan membuat rumusan berkaitan dengan permasalahan ini.

1. Setelah penubuhan perbankan Islam di Indonesia yang dimulai dengan tertubuhnya BMI (Bank Muamalat Indonesia) pada tahun 1991 atas kerja para tokoh, seperti ulama yang berada dalam satu organisasi MUI, pemerintah dan cendekiawan muslim. Pada tahun 1999

MUI bersama dengan pengamal bank lainnya membuat suatu Majelis khas yang ditempatkan pada perbankan Islam iaitu DSN (Dewan Syariah Nasional) yang bertugas sebagai pengawas dan penyelia institusi kewangan Islam di Indonesia. DSN berkedudukan di pusat (Jakarta). DSN mempunyai tugas mengembangkan penerapan nilai-nilai Syariah dalam kegiatan perekonomian umumnya dan kewangan Islam khususnya, mengeluarkan fatwa-fatwa atas jenis-jenis amalan, perkhidmatan produk kewangan Islam, kemudian mengawasi penerapan fatwa tersebut di institusi kewangan Islam.

Di bawah DSN ada Majelis yang berkedudukan di setiap institusi kewangan Islam, iaitu; DPS (Dewan Pengawas Syariah). Majelis ini diasaskan pada tahun 2000. Di Aceh, DPS yang ada pada perbankan Islam pada umumnya adalah ahli MPU, sama ada MPU Wilayah mahupun Bandar yang dilantik untuk duduk pada jawatan DPS tersebut. DPS mempunyai tugas dan peranan untuk memberikan pengawasan dari semasa-kesemasa pada institusi kewangan Islam dan pada perbankan Islam khususnya, membuat garis panduan operasional produk perbankan Islam, membuat laporan perkembangan produk, perkhidmatan dan operasional perbankan Islam yang di ajukan oleh DSN, mengkaji dan membuat nota jika ada isu-isu baru dari bank Islam kemudian diajukan kepada DSN-MUI, melakukan sosialisasi kepada masyarakat dan memberikan idea (pemikiran) bagi perkembangan dan kemajuan perbankan Islam dan memberikan arahan kepada pihak penthatbir bank agar senantiasa selari dengan etos syariaah.

2. MPU memberikan perannya dalam amalan perbankan Islam dengan menyebarkan ahli-ahlinya ke pelbagai bank-bank Islam dan institusi-institusi kewangan yang ada di Aceh sebagai (Dewan Pengawas Syariah) DPS. Di samping itu juga meminta kepada kerajaan Aceh untuk menumbuhkan suatu institusi yang dapat mengawal dan menjamin mutu bagi perbankan Islam di Aceh.

3. Sebagai suatu Majelis yang bersifat koordinatif, MPU Aceh berada di bawah MUI Pusat, jadi setiap persoalan, putusan dan perkembangan yang terjadi di MUI Pusat terus disampaikan kepada MPU Aceh. Putusan dan fatwa-fatwa MUI Pusat mengenai perbankan Islam, MPU Aceh senantiasa menindak balas dengan mensosialisasikan dan mengembangkan fatwa tersebut kepada masyarakat dan institusi kewangan Islam di Aceh.
4. Dalam pengembangan dan sosialisasi perbankan Islam selalu ada cabaran atau hambatan yang mesti dicari solusi atau jalan penyelesaiannya. Di antara cabaran yang dihadapi saat ini terhadapnya sumber insani (kepakaran) di bidang perbankan Islam, sama ada pada MPU mahupun pada perbankan Islam sendiri, kurangnya institusi pendidikan seperti IPTA dan IPTS yang membuka ekonomi Islam, kurangnya pemahaman masyarakat tentang perbankan Islam, terhadapnya pejabat dan cawangan perbankan Islam di seluruh Aceh disebabkan oleh luasnya wilayah Aceh yang menyebabkan kurang efektif, konflik bersenjata antara Gerakan Aceh Merdeka (GAM) dan Kerajaan Indonesia dan belum terpenuhinya qanun khas yang mengatur perbankan Islam di Aceh setelah MoU Helsinki Antara Gerakan Aceh Merdeka dan Kerajaan Indonesia.

Dalam mengatasi cabaran tersebut MPU dan institusi kewangan Islam mempunyai strategi atau langkah-langkah dalam pengembangan dan sosialisasi perbankan Islam. Di antaranya; meningkatkan sumber insani (kepakaran) bagi ahli dibidang ekonomi Islam dengan mengadakan bengkel-bengkel ekonomi Islam, seminar dan belajar di institusi pendidikan lainnya. Sosialisasi perbankan Islam dengan ceramah dan penyuluhan sama ada langsung atau tidak langsung seperti akhbar, media elektronik (radio dan televisyen) dan memberikan idea atau usul kepada pemerintah selaku pengasas undang-undang dan peraturan-peraturan menyangkut perbankan Islam ke arah lebih maju.

5.3 Cadangan dan Saranan

Aceh adalah sebuah provinsi di Indonesia dan satu-satunya negeri yang menerapkan Syariat Islam. Dan Majelis yang berperan dalam mengatasi dan menyelesaikan pelbagai persoalan umat Islam adalah MPU. Ini bermakna MPU mesti mempunyai kepakaran dalam segala bidang, demi memberi peranannya kepada kemajuan umat. Terhadapnya kepakaran MPU dalam masalah perbankan Islam menjadi hambatan dalam berperanan untuk perkembangan dan sosialisasi perbankan Islam. Oleh sebab itu, peningkatan sumber insani (kepakaran) bagi ahli MPU sangat diutamakan. Terhadapnya sumber insani dalam bidang ekonomi Islam disebabkan oleh masih sedikitnya institusi pendidikan (IPTA dan IPTS) yang membuka bidang pendidikan ekonomi Islam. Oleh sebab itu MPU dapat memberikan usul untuk kerja sama kepada institusi pendidikan yang ada di Aceh agar membuka bidang tersebut. MPU dapat berkerjasama dengan institusi pendidikan untuk mengembangkan pendidikan ekonomi Islam. Tidak lebih dari 6 institusi sahaja yang membuka pendidikan ekonomi Islam iaitu: Universitas Syiah Kuala Banda Aceh, Intitut Agama Islam Negeri Ar-Raniry Banda Aceh, Politehnik Lhokseumawe, Universitas Malikul Saleh Lhokseumawe, Sekolah Tinggi Ilmu Agama Islam Negeri Zawiyah Cot Kala Langsa dan Universitas Teuku Umar Meulaboh.

Dengan melihat perkembangan asset perbankan Islam tersebut, pengkaji menganalisis bahawa setakat ini umat Islam yang berurus niaga di bank Islam sekadar menghindari praktik riba dan *gharar (moral oriented)*. Untuk itu, MPU dapat lebih berperanan untuk mengembangkan dan mensosialisasikan perbankan Islam agar masyarakat berurus niaga bukan hanya mengarah kepada *moral oriented* tetapi juga *profit oriented*. Hal itu dapat dilakukan dengan tiga cara; *pertama*: mensosialisasikan penggunaan produk-produk dan perkhidmatan Syariah yang lebih luas ke pelbagai usaha dan

perniagaan; *kedua*: meletakkan bank Islam bukan sekadar alternatif, akan tetapi bank Islam mesti menjadi satu-satunya urusan niaga yang menguntungkan; *ketiga*: memperluas penggunaan jenama Islam atau Syariah pada setiap usaha mahupun pada institusi-institusi lain.

Dalam usaha perkembangan dan sosialisasi perbankan Islam ini, MPU senantiasa berkerjasama dengan pemerintah (eksekutif) yang berkuasa dalam polisi pembangunan, kemudian dengan parlimen (legislatif) yang sama-sama dengan MPU dalam membuat peraturan dan *Qānun-qānun*. Meskipun banyak perubahan undang-undang perbankan Islam di Indonesia akan tetapi di Aceh masih belum berjalan dengan maksimal kerana Aceh satu-satunya negeri di Indonesia yang mempunyai otonomi khas.

5.4 Penutup

Pengkaji mengharapkan hasil kajian, cadangan dan saranan dalam kajian ini dapat memberikan manfaat kepada peningkatan peranan MPU Aceh dalam perkembangan dan sosialisasi perbankan Islam di Aceh.

Secara khusus, kajian ini dapat bermanfaat bagi pengkaji untuk mengetahui sejauh mana peranan MPU dalam perkembangan dan sosialisasi perbankan Islam di Aceh, dan dapat digunapakai oleh MPU sendiri untuk lebih berperanan ke masa hadapan.

Walaupun didapati bahawa MPU dalam berperanan pengembangan dan mensosialisasi perbankan Islam masih menghadapi kendala-kendala dan kekurangan di pelbagai aspek, namun usaha untuk mencari penyelesaian dan mengatasi masalah-masalah

yang dihadapi sudah dilakukan, namun perlu ditingkatkan agar kemajuan perbankan Islam di Aceh lebih meningkat dan ekonomi masyarakat dapat terangkat.

BIBLIOGRAFI

A. Bahasa Arab

Al-Jazirī, Abd al-Rahmān. *Kitāb al-Fiqh ‘ala al-Madhahib al-Arba’āh*. Kaherah: al-Maktabah al-Tijāriyyah al-Kubrā, 1999.

Al-Sarakhsi, *al-Mabsut*. Kaherah: Dār al-Ma’rifah, 1997.

Al-Syarbini, Muhammad al-Khātib. *Mughnī al-Muhtāj*. Kaherah: Syarikah Maktabah wa Matba’ah Mustafa al-Bābi al-Ḥalabī wa Awlādih, 1959.

Hamzah Abd al-Karim Muhammad Hammad, *al-Raqābah al-Syariyyah fi al-Masarif al-Islamiyyah*. Jordan: Dar al-Nafa’is, 2006.

Ibn Rusyd, Muhammad Ibn Ahmad Ibn Muhammad. *Bidāyah al-Mujtahid wa Niḥāyah al-Muqtāsidi*. Beirut: Dār al-Qalam, 1996.

Sano Koutoub Moustapha, *Adawat al-Nadhar al-Ijtihadi al-Masyud Fi Dhu’ al-Waqi’ al-Ma’ashir*. Beirut: Dar al-Fikri, 2000.

B. Bahasa Inggris

Amr Mohamed El Tiby, *Islamic Finance: How To Manage Risk and Improve Profitability*, New Jersey: Wiley Finance, 2011.

Ziauddin Ahmad, “*The Qura’nic Theory of Riba*”, dalam *The Islamic Quarterly*, Vol.XX-XXII(1-2), 1987.

Ziaul Haque (1982), “*The Nature of Riba al-Nasi’ah and Riba al-Fadl*”, dalam *Islamic Studies*, Vol.XXI (4), 1982.

C. Bahasa Melayu

- Abdul Ghaofur Anshori. *Perbankan Syariah di Indonesia*. Yogyakarta: Gadjah Mada University Press, 2007.
- Abdul Halim Mat Diah. *Suatu Contoh Tentang Huraian Metodeologi*. Kuala Lumpur, Malaysia: Usuluddin, Akademi Pengajian Islam, University Of Malaya, 1987.
- Alyasa Abubakar. *Syari'at Islam di Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam, Paradigma, Kebijakan dan Kegiatan*, Banda Aceh: Dinas Syari'at Islam Provisi Nanngroe Aceh Darussalam, 2008.
- _____. *Penerapan Syariat Islam di Aceh Upaya Penyusunan Fiqih dalam Negara Bangsa*, Banda Aceh: Dinas Syariat Islam Provinsi Nanngroe Aceh Darussalam, 2008.
- Asmad Bin Daud, *Peranan Majelis Penasihat Syariah (MPS) dalam Pembangunan Produk Perbankan Syariah: Kajian di Bank Muamalat Malaysia Berhad*. Jabatan Syariah dan Ekonomi, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, 2008.
- Burhanuddin Susanto, *Hukum Perbankan Syariah di Indonesia*. Yogyakarta: UII Press, 2008.
- Deliar Noer, *Administrasi Islam di Indonesia*. Jakarta: Rajawali, 2003.
- Habib Nazir, *Ensiklopedia Ekonomi dan Perbankan Syariah*. Bandung: Kaki Langit, 2004.
- Hasanuddin Yusuf Adan, *Sejarah Aceh dan Tsunami*. Yogyakarta: Percetakan Ar Ruzz Media, 2005.

- Helmi karim, *Konsep Ijtihad MUI dalam Pengembangan Hukum Islam*. Pekan Baru: Susqa Press, 1996.
- Heri Sudarsono, *Bank dan Lembaga Kewangan Syariah, Deskripsi dan Ilustrasi*. Yogyakarta: EKONISIA, 2004.
- Heri Sunandar, *Bank Syariah Menerjang Globalisasi: Lintas Sejarah, Konsep, Prospek & Ancaman Propesional*, Pekanbaru: UIN SUSKA PRESS, 2006.
- J. Suparto, *Kaedah Penyelidikan: Penggunaan dalam Pemasaran*. Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka, 1986.
- Keranen A. Perwaaatmaja dan Muhammad Syafi'I Antonio, *Prinsip Operasional Bank Islam*. Jakarta: Penerbit Bangkit, 1990.
- Khalifah Bin Juli, *Peranan Pengawas Syariah dalam Sistem Perbankan Islam di Malaysia*. Jabatan Syariah dan Ekonomi Akademi Pengajian Islam Universiti Malaya, 2000.
- Muhammad Firdaus NH et al. *Sistem dan Mekanisme Pengawasan Syariah*. Jakarta: Renaisan, 2005.
- Muhammad Yunus, *Peranan Majelis Ulama Indonesia Dalam Perkembangan dan Sosialisasi Perbankan Syariah di Wilayah Riau, Indonesia*. Jabatan Syariah dan Ekonomi, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, 2008.
- Muhammad Syafi'I Antonio, *Islamic Banking Bank Syariah: Dari Teori Ke Praktik*. Jakarta: Gema Insani, 2001.

-
- *Bank Syariah, Analisis Kekuatan, Kelemahan, Peluang dan Ancaman*. Yogyakarta: EKONISIA, 2003.
- Muhammad Zulhilmi, *Sistem Perbankan Islam dan Pelaksanaanya di Nanggroe Aceh Darussalam Indonesia*. Kuala Lumpur: Jabatan Syariah dan Ekonomi, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, 2006.
- Mulyadi Kurdi, *Aceh Di Mata Sejarawan: Rekontruksi Sejarah Sosial Budaya*. Banda Aceh: Lembaga Kajian Agama dan Sosial (LKAS) bekerjasama dengan Pemerintah Aceh, 2009.
- Mohd Anuar Bin Mat Junoh, *Peranan Majelis Penasihat Syariah dalam menentukan saham halal: Kajian di Suruhanjaya Sekuriti*. Kuala Lumpur: Jabatan Syariah dan Ekonomi Akademi Pengajian Islam Universiti Malaya, 2003.
- Mohammad Haji Alias, *Bicara Ekonomi*. Nilai: Universiti Sains Islam Malaysia, 2009.
- MUI, *15 Tahun Majelis Ulama Indonesia: Wadah Musyawarah para Ulama, Zu'ama dan Cendekiawan Muslim 1990*. Jakarta: Sekretariat MUI, 1990.
- Nazaruddin Sjamsuddin, *Revolusi di Serambi Mekkah: Perjuangan Kemerdekaan dan Pertarungan Politik di Aceh 1945-1949*. Jakarta: Universitas Indonesia Press, 1998.
- Nofri Riawani, *Konsep Al-Wakalah Dalam Perkhidmatan Surat Kredit: Kajian di Bank Syariah Mandiri, Indonesia*. Kuala Lumpur: Jabatan Syariah dan Ekonomi, Akademi Pengajian Islam, University of Malaya, 2008.

- Rizqullah, "Kata-kata Aluan." dalam Team BNI Syariah *Prospek Bank Syariah Pasca Fatwa MUI*. Yogyakarta: Suara Muhammadiyah, 2005.
- Rofiqi, *Analisis Pengembangan Bank Syariah di Jambi*. Jakarta: Program Studi Ekonomi Islam Pascasarjana, Universiti Islam Negeri Syarif Hidayatullah, 2004.
- Rusydi Hamka, *Pribadi dan Martabat Buya Prof. Dr.Hamka*. Jakarta: Pustaka Panjimas, 1983.
- Sofyan, *Peranan Perbankan Islam dalam Pembangunan Sosio-ekonomi Daerah di Nanggroe Aceh Darussalam*. Kuala Lumpur: Jabatan Syariah dan Ekonomi, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, 2004.
- S. Remy Sjahdeini, *Perbankan Islam: Kedudukan dan Peranannya dalam Tata Hukum Perbankan Indonesia*. Jakarta: Grafiti, 1999.
- Supiah Binti Ismail, *Fungsi dan Keberkesanan Majelis Penasihat Syariah (MPS) terhadap pemantauan operasi perbankan Islam di Malaysia: Kajian di BIMB dan Affinbank*. Kuala Lumpur: Jabatan Syariah dan Ekonomi Akademi Pengajian Islam Universiti Malaya, 2004.
- Sutan Remy Sjahdeini, *Perbankan Islam dan Kedudukannya dalam Tata Hukum Perbankan Indoensia*. Jakarta: Pustaka Utama Gratifi, 1999.
- Warothoh Binti Idris, *Perkembangan sistem kewangandan perkembangan Islam di Malaysia: Satu Kajian di Bank Islam Malaysia Berhad*. Kuala Lumpur: Jabatan Syariah dan Ekonomi, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, 2004.

Wirnyaningsih et al. *Bank dan Asuransi Islam di Indonesia*. Jakarta: Kencana Prenada Media, 2007.

D. Kamus

Hajah Noresah bt. Baharom, *Kamus Dewan, Edisi Ketiga*. Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka, 2002.

J.S. Badudu et al. *Kamus Besar Bahasa Indonesia*. Jakarta: Pustaka Sinar Harapan, 1994.

Sheikh Osman Sheikh Salim dkk. *Kamus Dewan Edisi Baru*. Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka, 2000.

E. Undang-undang dan Hukum

Akta Notaris di bawah Ny. Machrani M. S, SH, Nombor 23, 19 Mac 1999.

Dinas Syariat Islam, *Himpunan Undang-Undang Keputusan Presiden Peraturan Daerah / Qanun Instruksi Gubernur Berkaitan Pelaksanaan Syariat Islam*. Banda Aceh: Dinas Syari'at Islam Aceh, 2009.

_____, *Himpunan Perundang-Undangan tentang Mahkamah Syariah di Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam*. Banda Aceh: Mahkamah Syariah Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam, 2008.

DSN-MUI, *Keputusan DSN Tentang Petunjuk Pelaksanaan Penetapan Anggota Dewan Pengawas Syariah Pada Lembaga Kewangan Syariah No. 03 Tahun 2000*. Jakarta: DSN-MUI, 2000.

MUI, *Dokumen Majelis Ulama IV Tahun*. Jakarta: MUI, 2000..

Kumpulan Fatwa Dewan Syariah Nasional. Ed. ke-2 Jakarta: DSN-MUI, 2003.

Redaksi Sinar Grafika. *Undang-Undang Perbankan*, Jakarta: Sinar Grafika, 2005.

Undang-undang RI No. 7 tahun 1992 Tentang Perbankan, Jakarta: Sinar Graha, 1995.

Undang-undang RI No. 10 tahun 1998 Tentang Perbankan, Jakarta: Sinar Graha, 1999.

F. Kertas Kerja, Jurnal dan Majalah

Bank Syariah Mandiri. *Laporan Tahunan 2003*, Jakarta: BSM, 2003.

Husni Jalil, “Fungsi Majelis Permusyawaratan Ulama Dalam Pelaksanaan Otonomi Khusus Di Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam.” Banda Aceh: Jurnal Equality, Vol. 12 No. 2 Agos 2007.

Joni Tamkin Bin Borhan, “Budaya Muamalat Setempat Sebagai Asas Pertimbangan Produk-produk Muamalat dalam Amalan Perbankan.” Makalah Seminar Hukum Islam III (Sisi V) Peringkat Kebangsaan, Jabatan Fiqh dan Usul, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, Kuala Lumpur, 7 dan 8 November 2000.

_____, “Pemikiran Perbankan Islam: Sejarah dan Perkembangannya,”

Jurnal Usuluddin, Akademi Pengajian Islam, University of Malaya, 2000.

M. Hasbi Amiruddin, “Ulama dan Tanggung Jawabnya Pada Pembangunan Politik di Aceh,” Makalah Seminar Aceh Development International Conference Bangi: ADIC 2-5 Ogos, 2001.

G. Laman Web

http://www.bankaceh.co.id/?page_id=563.

http://www.bi.go.id/NR/rdonlyres/BC37BA7D-0D64-4E33-B38B-6CA7A4E826DD/14415/Perkembangan_Hukum_Perbankan_Syariah1.pdf

<http://Syariahmandiri.co.id>

<http://teknologi.kompasiana.com/internet/2012/01/22/website-untuk-bank-aceh/>

<http://www.gemabaiturrahman.com/2010/09/bank-Syariah-aceh-perlu-diperbanyak.html>

http://mpu.acehprov.go.id/index.php?option=com_content&view=article&id=97:profil-mpu&catid=59:profil-mpu&Itemid=28

<http://www.nu.or.id>

H. Temubual

1. Anwar Zainal (Pegawai Bank Aceh Syariah) pada 16 February 2013 jam 11 Pagi, di Pejabat Bank Aceh, Banda Aceh.
2. Khairul Amni (Pegawai Bank Syariah Mandiri) cawangan Banda Aceh 16 February 2013 jam 3 Petang, di Pejabat Bank Syariah Mandiri Cawangan Banda Aceh.
3. Muhammad Faisal (Ahli MPU dalam Komisi Ekonomi) pada 15 February 2013 jam 10 Pagi, di Pejabat MPU Aceh, Jalan Soekarno-Hatta Lampeuneurut Aceh Besar.
4. Prof. Dr. H. Muslim Ibrahim MA (Ahli MPU dan mantan ketua MPU Aceh) pada 15 February 2013 jam 10 Pagi, di Pejabat MPU Aceh, Banda Aceh.

LAMPIRAN

Soal Temubual dengan pegawai Bank Aceh Syariah

- ❖ Bagaimana sejarah Bank Aceh Syariah, mulai dari awal ditubuhkan, tarikh, kaki tangan dan pejabat Bank Aceh Syariah?
- ❖ Apa saja produk-produk yang ditawarkan oleh Bank Aceh Syariah?
- ❖ Bagaimana perkembangan dan kemajuan Bank Aceh Syariah sampai saat ini?
- ❖ Siapa atau kalangan mana sajakah yang menjadi Bank Aceh Syariah ini?
- ❖ Seberapa besar jangkauan Bank Aceh untuk mensosialisasi produk, sistem dan pelayanannya?
- ❖ Bagaimana peranan DPS (Dewan Pengawas Syariah) dalam mengembangkan dan mensosialisasi Bank Aceh ini?

Soal wawancara dengan pegawai Bank Mandiri Syariah

- ❖ Bagaimana sejarah Bank Syariah Mandiri, mulai dari awal didirikan, tanggal, staff dan pejabat Bank Aceh dari dulu hingga sekarang?
- ❖ Dari mana modal awal didirikannya Bank Syariah Mandiri ini
- ❖ Apa saja produk-produk yang ditawarkan oleh Bank Syariah Mandiri ?
- ❖ Berapa orang DPS (Dewan Pengawas Syariah) dari dari golongan ulama mana?
- ❖ Bagaimana perkembangan dan kemajuan Bank Syariah Mandiri hingga saat ini?
- ❖ Siapa atau kalangan mana sajakah yang menjadi pelanggan Bank Syariah Mandiri ini?
- ❖ Bagaimana peranan DPS (Dewan Pengawas Syariah) dalam mengembangkan dan mensosialisasi Bank Syariah Mandiri ini?

Soalan temubual dengan Ahli MPU

- ❖ Bagaimana sejarah MPU Aceh, mulai dari awal didirikan, tanggal, ahli dan pejabat MPU dari dulu hingga sekarang?
- ❖ Berapa jumlah komisi di dalam struktur kepengurusan MPU?
- ❖ Apa fungsi dan tanggungjawab komisi ekonomi MPU?
- ❖ Apa kegiatan MPU menyangkut perbankan Islam?
- ❖ Bagaimana hubungan MPU dengan DSN-MUI Pusat?
- ❖ Bagaimana respon MPU terhadap fatwa-fatwa MUI pusat berkaitan dengan perbankan Islam?
- ❖ Bagaimana cara MPU mensosialisasikan perbankan Islam kepada masyarakat?
- ❖ Apa langkah-langkah yang diambil oleh MPU dalam mengembangkan perbankan Islam di Aceh?
- ❖ Cabaran apa saja yang menjadi kendala MPU dalam perkembangan dan mensosialisasikan perbankan Islam?

QANUN ACEH
NOMOR 2 TAHUN 2009
TENTANG
MAJELIS PERMUSYAWARATAN ULAMA

BISMILLAHIRRAHMANIRRAHIM

DENGAN RAHMAT ALLAH YANG MAHA KUASA

GUBERNUR ACEH,

Menimbang :

- a. bahwa para ulama telah memberikan kontribusi dalam membentuk pola kehidupan masyarakat yang islami, sehingga masyarakat Aceh menempatkan ulama dalam kedudukan dan peran yang terhormat dalam bermasyarakat dan bernegara;
- b. bahwa untuk melaksanakan ketentuan Pasal 138, Pasal 139, dan Pasal 140 Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2006 tentang Pemerintahan Aceh, perlu mengatur struktur organisasi, tata kerja, dan kedudukan protokoler Majelis Permusyawaratan Ulama;
- c. bahwa berdasarkan pertimbangan sebagaimana dimaksud dalam huruf a dan huruf b, perlu membentuk Qanun Aceh tentang Majelis Permusyawaratan Ulama.

Mengingat :

1. Al-Qur'an dan al-Hadits;
2. Undang-Undang Nomor 24 Tahun 1956 tentang Pembentukan Daerah Otonom Propinsi Atjeh dan Perubahan Peraturan Pembentukan Propinsi Sumatera Utara (Lembaran Negara Tahun 1956 Nomor 64, Tambahan Lembaran Negara Nomor 1103);
3. Undang-Undang Nomor 44 Tahun 1999 tentang Penyelenggaraan Keistimewaan Propinsi Daerah Istimewa Aceh (Lembaran Negara Tahun 1999 Nomor 172, Tambahan Lembaran Negara Nomor 3893);

4. Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2004 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2004 Nomor 53, Tambahan Lembaran Negara Nomor 4389);
5. Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2004 Nomor 125, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4437) sebagaimana telah beberapa kali diubah, terakhir dengan Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2008 tentang Perubahan Kedua atas Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2008 Nomor 59, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4844);
6. Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2006 tentang Pemerintahan Aceh (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2006 Nomor 62, Tambahan Lembaran Negara Nomor 4633);
7. Qanun Aceh Nomor 3 Tahun 2007 Tentang Tata Cara Pembentukan Qanun (Lembaran Daerah Nanggroe Aceh Darussalam Tahun 2007 Nomor 03, Tambahan Lembaran Daerah Nanggroe Aceh Darussalam Nomor 03).

Dengan Persetujuan Bersama

DEWAN PERWAKILAN RAKYAT ACEH

dan

GUBERNUR ACEH

MEMUTUSKAN :

Menetapkan :

QANUN ACEH TENTANG MAJELIS PERMUSYAWARATAN ULAMA.

BAB I

KETENTUAN UMUM

Pasal 1

Dalam Qanun ini yang dimaksud dengan :

1. Aceh adalah daerah provinsi yang merupakan kesatuan masyarakat hukum yang bersifat istimewa yang diberi kewenangan khusus untuk mengatur dan mengurus sendiri urusan pemerintahan dan kepentingan masyarakat setempat sesuai dengan peraturan perundang-undangan dalam sistem dan prinsip Negara Kesatuan Republik Indonesia berdasarkan Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945, yang dipimpin oleh seorang Gubernur.
2. Kabupaten/kota adalah bagian dari daerah provinsi sebagai suatu kesatuan masyarakat hukum yang diberi kewenangan khusus untuk mengatur dan mengurus sendiri urusan pemerintahan dan kepentingan masyarakat setempat sesuai dengan peraturan perundang-undangan dalam sistem dan prinsip Negara Kesatuan Republik Indonesia berdasarkan Undang-Undang Dasar 1945 yang dipimpin oleh seorang bupati/walikota.
3. Pemerintahan Aceh adalah pemerintahan daerah provinsi dalam sistem Negara Kesatuan Republik Indonesia berdasarkan Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 yang menyelenggarakan urusan pemerintahan yang dilaksanakan oleh Pemerintah Daerah Aceh dan Dewan Perwakilan Rakyat Aceh sesuai dengan fungsi dan kewenangan masing-masing.
4. Pemerintahan kabupaten/kota adalah penyelenggaraan urusan pemerintahan yang dilaksanakan oleh pemerintah kabupaten/kota dan Dewan Perwakilan Rakyat kabupaten/kota sesuai dengan fungsi dan kewenangan masing-masing.
5. Pemerintah Daerah Aceh yang selanjutnya disebut Pemerintah Aceh adalah unsur penyelenggara pemerintahan Aceh yang terdiri atas Gubernur dan perangkat daerah Aceh.
6. Gubernur adalah kepala Pemerintah Aceh yang dipilih melalui suatu proses demokratis yang dilakukan berdasarkan asas langsung, umum, bebas, rahasia, jujur, dan adil.
7. Pemerintah daerah kabupaten/kota yang selanjutnya disebut pemerintah kabupaten/kota adalah unsur penyelenggara pemerintahan daerah kabupaten/kota yang terdiri atas bupati/walikota dan perangkat daerah kabupaten/kota.
8. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Aceh yang selanjutnya disebut Dewan Perwakilan Rakyat Aceh (DPR Aceh) adalah unsur penyelenggara Pemerintahan Daerah Aceh yang anggotanya dipilih melalui pemilihan umum.
9. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten/kota yang selanjutnya disebut Dewan Perwakilan Rakyat Kabupaten/kota (DPRK) adalah unsur penyelenggara Pemerintahan daerah Kabupaten/Kota yang anggotanya dipilih melalui pemilihan umum.
10. Majelis Permusyawaratan Ulama Aceh yang selanjutnya disingkat MPU Aceh adalah majelis yang anggotanya terdiri atas ulama dan cendekiawan muslim yang merupakan mitra kerja Pemerintah Aceh dan DPRA.

11. Majelis Permusyawaratan Ulama Kabupaten/Kota yang selanjutnya disingkat MPU kabupaten/kota adalah majelis yang anggotanya terdiri atas ulama dan cendekiawan muslim yang merupakan mitra kerja Pemerintah kabupaten/kota dan DPRK.
12. Ulama adalah tokoh panutan masyarakat yang memiliki integritas moral dan memahami secara mendalam ajaran Islam dari Al-Qur'an dan Hadist serta mengamalkannya.
13. Cendekiawan muslim adalah ilmuwan muslim yang mempunyai integritas moral dan memiliki keahlian tertentu secara mendalam serta mengamalkan ajaran Islam.
14. Kedudukan protokoler adalah kedudukan yang diberikan kepada seseorang untuk mendapatkan penghormatan, perlakuan dan tata tempat dalam acara resmi atau pertemuan resmi.
15. Protokoler adalah serangkaian aturan dalam acara kenegaraan atau acara resmi yang meliputi aturan mengenai tata tempat dan tata penghormatan kepada seseorang sesuai dengan jabatan dan/atau kedudukannya dalam negara, pemerintahan dan masyarakat.
16. Kedudukan Keuangan adalah anggaran yang disediakan dalam APBA/APBK yang diperuntukkan dan diberikan setiap bulannya kepada anggota MPU sehubungan dengan kedudukannya selaku pimpinan dan anggota MPU sebagai mitra Pemerintahan Aceh dan kabupaten/kota.
17. Acara resmi adalah acara yang bersifat resmi yang diatur yang dilaksanakan oleh Pemerintah Aceh atau Lembaga Perwakilan Daerah, dalam tugas dan fungsi tertentu, dihadiri oleh pejabat negara, pejabat pemerintah, pejabat Pemerintah Aceh serta undangan lainnya.
18. Tata tempat adalah aturan mengenai urutan tempat bagi pejabat negara, pejabat pemerintah, pejabat Pemerintah Aceh dan tokoh masyarakat tertentu dalam acara kenegaraan atau acara resmi.
19. Tata penghormatan adalah aturan untuk melaksanakan pemberian hormat bagi pejabat negara, pejabat pemerintah, pejabat pemerintah Aceh dan tokoh masyarakat tertentu dalam acara kenegaraan atau acara resmi.
20. Kebijakan daerah adalah kebijakan yang bersifat mengatur dan mengikat tentang penyelenggaraan pemerintahan, pembangunan dan pembinaan masyarakat yang dituangkan dalam Qanun Aceh, qanun kabupaten/kota dan peraturan gubernur/peraturan bupati/walikota.
21. Fatwa adalah keputusan MPU yang berhubungan dengan syari'at Islam terhadap masalah pemerintahan, pembangunan, ekonomi, sosial budaya dan kemasyarakatan.
22. Pertimbangan adalah pokok-pokok pikiran MPU yang berhubungan dengan kebijakan daerah yang disampaikan secara tertulis.

23. Saran adalah usul atau rekomendasi yang disampaikan oleh pimpinan MPU kepada pemerintah.
24. Panitia Khusus adalah panitia yang melaksanakan tugas-tugas khusus dan bersifat sementara.

BAB II ORGANISASI

Bagian Kesatu

Pembentukan, Kedudukan, Fungsi, Kewenangan dan Tugas

Pasal 2

Dengan Qanun ini dibentuk Majelis Permusyawaratan Ulama Aceh dan Majelis Permusyawaratan Ulama kabupaten/kota.

Pasal 3

- (1) MPU berkedudukan di ibukota pemerintahan Aceh
- (2) MPU kabupaten/kota berkedudukan di ibukota pemerintahan kabupaten/kota.

Pasal 4

MPU dan MPU kabupaten/kota berfungsi:

- a. Memberikan pertimbangan terhadap kebijakan daerah, meliputi bidang pemerintahan, pembangunan, ekonomi, sosial budaya dan kemasyarakatan;

- b. Memberikan nasehat dan bimbingan kepada masyarakat berdasarkan ajaran Islam.

Pasal 5

- (1) MPU mempunyai kewenangan:
 - a. Menetapkan fatwa terhadap masalah pemerintahan, pembangunan, ekonomi, sosial budaya dan kemasyarakatan;
 - b. memberikan arahan terhadap perbedaan pendapat dalam masalah keagamaan baik sesama umat Islam maupun antar umat beragama lainnya.
- (2) MPU kabupaten/kota mempunyai kewenangan:
 - a. Melaksanakan dan mengamankan fatwa yang dikeluarkan oleh MPU sebagaimana dimaksud pada ayat (1);
 - b. memberikan pertimbangan dan masukan kepada pemerintah kabupaten/kota yang meliputi bidang pemerintahan, pembangunan, dan kemasyarakatan serta tatanan ekonomi yang Islami.

Pasal 6

- (1) MPU mempunyai tugas :
 - a. memberikan masukan, pertimbangan, dan saran kepada Pemerintah Aceh dan DPRA dalam menetapkan kebijakan berdasarkan syari'at Islam;
 - b. melakukan pengawasan terhadap penyelenggaraan pemerintahan, kebijakan daerah berdasarkan Syariat Islam;
 - c. melakukan penelitian, pengembangan, penerjemahan, penerbitan, dan pendokumentasian terhadap naskah-naskah yang berkenaan dengan Syariat Islam;
 - d. melakukan pengkaderan ulama.
- (2) MPU kabupaten/kota mempunyai tugas :
 - a. memberikan masukan, pertimbangan, dan saran kepada Pemerintah Kabupaten/kota dan DPRK dalam menetapkan kebijakan berdasarkan syari'at Islam;

- b. melakukan pengawasan terhadap penyelenggaraan pemerintahan, kebijakan daerah berdasarkan Syariat Islam;
 - c. melakukan pengkaderan ulama;
 - d. melakukan pemantauan dan kajian terhadap dugaan adanya penyimpangan kegiatan keagamaan yang meresahkan masyarakat serta melaporkannya kepada MPU.
- (3) Pelaksanaan tugas sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dan ayat (2) dilaksanakan dengan cara melibatkan MPU/MPU kabupaten/kota dalam setiap pembuatan kebijakan daerah;

Bagian Kedua

Struktur Organisasi

Pasal 7

- (1) MPU terdiri atas :
- a. Majelis Syuyukh;
 - b. Pimpinan;
 - c. Komisi;
 - d. Panitia Musyawarah (Panmus);
 - e. Badan Otonom;
 - f. Panitia Khusus.
- (2) MPU Kabupaten/kota terdiri atas :
- a. Dewan Kehormatan Ulama ;
 - b. Pimpinan;
 - c. Komisi;
 - d. Panitia Musyawarah (Panmus);
 - e. Panitia Khusus.
- (3) Struktur organisasi MPU dan MPU kabupaten/kota adalah sebagaimana tercantum dalam lampiran dan merupakan bagian yang tidak terpisahkan dari Qanun ini.

Paragraf 1
Majelis Syuyukh

Pasal 8

- (1) Majelis Syuyukh adalah lembaga kehormatan yang berfungsi memberikan pertimbangan dan nasehat kepada pimpinan MPU.
- (2) Keanggotaan Majelis Syuyukh terdiri dari ulama kharismatik yang bukan anggota MPU sebanyak-banyaknya 9 (sembilan) orang yang ditetapkan dengan keputusan MPU.

Paragraf 2
Dewan Kehormatan Ulama

Pasal 9

- (1) Dewan Kehormatan Ulama adalah lembaga yang berfungsi memberikan pertimbangan dan nasehat kepada pimpinan MPU Kabupaten/kota.
- (2) Keanggotaan Dewan Kehormatan Ulama terdiri atas ulama kharismatik yang bukan anggota MPU kabupaten/kota sebanyak-banyaknya 5 (lima) orang yang ditetapkan dengan keputusan MPU Kabupaten/kota.

Paragraf 3
Pimpinan MPU

Pasal 10

- (1) MPU dipimpin oleh 1 (satu) orang ketua dan 3 (tiga) orang wakil ketua yang bersifat kolektif.

- (2) Ketua dan wakil ketua MPU sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dipilih dari dan oleh anggota MPU dalam rapat paripurna khusus yang dilaksanakan untuk itu.
- (3) Pimpinan sementara MPU sebelum pimpinan definitif terpilih dijabat oleh seorang anggota tertua sebagai ketua dan seorang anggota termuda sebagai wakil ketua.
- (4) Pimpinan dan anggota MPU ditetapkan dengan Keputusan Gubernur Aceh dan diresmikan dengan mengucapkan sumpah dalam rapat paripurna istimewa yang disaksikan oleh ketua Mahkamah Syariah Aceh.
- (5) Pimpinan MPU mempunyai tugas memimpin MPU dalam melaksanakan fungsi dan tugasnya sebagaimana dimaksud dalam Pasal 4 dan Pasal 6 ayat (1).
- (6) Pimpinan MPU tidak boleh merangkap jabatan strategis

Pasal 11

- (1) Ketua MPU bertanggung jawab memimpin seluruh kegiatan MPU.
- (2) Dalam hal Ketua MPU berhalangan, maka tanggung jawab dilaksanakan oleh wakil ketua MPU berdasarkan hasil musyawarah pimpinan secara kolektif.
- (3) Wakil Ketua I membidangi fatwa dan kajian perundang-undangan.
- (4) Wakil Ketua II membidangi pendidikan, penelitian dan pengembangan serta ekonomi umat.
- (5) Wakil Ketua III membidangi dakwah, pemberdayaan keluarga dan generasi muda.
- (6) Selain tugas-tugas sebagaimana dimaksud pada ayat (2), ayat (3), ayat (4) dan Ayat (5), para wakil ketua melaksanakan tugas-tugas lainnya yang dibebankan oleh ketua MPU Aceh.

Paragraf 4

Pimpinan MPU Kabupaten/Kota

Pasal 12

- (1) MPU Kabupaten/kota dipimpin oleh 1 (satu) orang ketua dan 2 (dua) orang wakil ketua yang bersifat kolektif.

- (2) Ketua dan wakil ketua MPU kabupaten/kota sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dipilih dari dan oleh anggota MPU kabupaten/kota dalam rapat paripurna khusus yang dilaksanakan untuk itu.
- (3) Pimpinan sementara MPU kabupaten/kota sebelum pimpinan definitif terpilih dijabat oleh seorang anggota tertua sebagai ketua dan seorang anggota termuda sebagai wakil ketua.
- (4) Pimpinan dan anggota MPU kabupaten/kota ditetapkan dengan keputusan bupati/walikota dan diresmikan dengan mengucapkan sumpah dalam rapat paripurna istimewa yang disaksikan oleh ketua Mahkamah Syar'iyah kabupaten/kota.
- (5) Pimpinan MPU kabupaten/kota mempunyai tugas memimpin MPU kabupaten/kota dalam melaksanakan fungsi dan tugasnya sebagaimana dimaksud dalam Pasal 4 dan Pasal 6 ayat (2).
- (6) Pimpinan MPU kabupaten/kota tidak boleh merangkap jabatan strategis.

Pasal 13

- (1) Ketua MPU Kabupaten/Kota bertanggung jawab memimpin seluruh kegiatan MPU Kabupaten/Kota.
- (2) Dalam hal Ketua MPU Kabupaten/Kota berhalangan, maka tanggung jawab dilaksanakan oleh wakil ketua berdasarkan hasil musyawarah pimpinan secara kolektif.
- (3) Wakil Ketua I membidangi Pendidikan, Pengembangan Ekonomi Umat dan Kajian Perundang-undangan.
- (4) Wakil Ketua II membidangi Dakwah, Pemberdayaan Keluarga dan Generasi Muda.
- (5) Selain tugas-tugas sebagaimana dimaksud pada ayat (2), ayat (3) dan ayat (4), para wakil ketua melaksanakan tugas-tugas lainnya yang dibebankan oleh ketua MPU Kabupaten/Kota.

Paragraf 5

Anggota

Pasal 14

- (1) Anggota MPU terdiri dari Ulama dan Cendekiawan muslim utusan provinsi dan kabupaten/kota dengan memperhatikan keterwakilan perempuan.
- (2) anggota MPU sebanyak 2 (dua) kali jumlah kabupaten/kota, terdiri dari utusan masing-masing kabupaten/kota 1 (satu) orang dan utusan provinsi sejumlah kabupaten/kota ditambah 1 (satu) orang.

Pasal 15

- (1) Anggota MPU kabupaten/kota terdiri dari Ulama dan Cendekiawan muslim utusan kabupaten/kota dan kecamatan dengan memperhatikan keterwakilan perempuan.
- (2) Anggota MPU kabupaten/kota terdiri dari utusan kabupaten/kota dan utusan kecamatan dengan jumlah yang disesuaikan secara proporsional.

Pasal 16

- (1) Calon anggota MPU utusan Aceh ditetapkan oleh MPU dengan mempertimbangkan kualifikasi dan domisili.
- (2) Calon anggota MPU sebagaimana dimaksud pada ayat (1) sebanyak-banyaknya 3 (tiga) kali jumlah yang dipilih.
- (3) Anggota MPU utusan Aceh dipilih melalui Musyawarah Besar Ulama yang diikuti oleh seluruh pimpinan MPU Aceh, utusan MPU kabupaten/kota masing-masing 2 (dua) orang dan seluruh calon anggota MPU sebagaimana dimaksud pada ayat (2).

Pasal 17

- (1) Calon anggota MPU kabupaten/kota ditetapkan oleh MPU kabupaten/kota dengan mempertimbangkan kualifikasi dan domisili.
- (2) Calon anggota MPU kabupaten/kota terdiri dari utusan kabupaten/kota dan utusan kecamatan dengan jumlah yang disesuaikan secara proporsional.

Paragraf 6

Panitia Musyawarah

Pasal 18

- (1) Panitia musyawarah merupakan alat kelengkapan MPU Aceh yang bersifat tetap, dibentuk oleh MPU Aceh pada awal masa jabatan pimpinan MPU Aceh.
- (2) Panitia musyawarah merupakan alat kelengkapan MPU kabupaten/kota yang bersifat tetap, dibentuk oleh MPU kabupaten/kota pada awal masa jabatan pimpinan MPU kabupaten/kota.
- (3) Panitia musyawarah MPU Aceh merupakan forum pertimbangan sebelum pengambilan keputusan MPU Aceh.
- (4) Panitia musyawarah MPU kabupaten/kota merupakan forum pertimbangan sebelum pengambilan keputusan MPU kabupaten/kota.

Pasal 19

- (1) Panitia musyawarah MPU Aceh berjumlah paling banyak 15 orang.
- (2) Panitia musyawarah MPU Aceh sebagaimana dimaksud pada ayat (1) terdiri dari pimpinan MPU Aceh, Ketua Komisi dan anggota MPU Aceh lainnya.
- (3) Ketua dan wakil ketua MPU Aceh karena jabatannya adalah pimpinan panitia musyawarah merangkap anggota.
- (4) Kepala Sekretariat MPU Aceh karena jabatannya adalah sekretaris panitia musyawarah bukan anggota.

Pasal 20

- (1) Panitia musyawarah MPU Kabupaten/Kota berjumlah paling banyak 13 orang.
- (2) Panitia musyawarah MPU Kabupaten/Kota sebagaimana dimaksud pada ayat (1) terdiri dari pimpinan MPU Kabupaten/Kota, Ketua Komisi, dan anggota MPU Kabupaten/Kota lainnya.
- (3) Ketua dan wakil ketua MPU Kabupaten/Kota karena jabatannya adalah pimpinan panitia musyawarah merangkap anggota.

- (4) Kepala Sekretariat MPU Kabupaten/Kota karena jabatannya adalah sekretaris panitia musyawarah bukan anggota.

Pasal 21

Panitia musyawarah MPU Aceh mempunyai tugas:

- a. Memberikan pertimbangan tentang penetapan program kerja MPU Aceh baik diminta atau tidak;
- b. Menetapkan kegiatan dan jadwal acara rapat MPU Aceh;
- c. Memutuskan pilihan mengenai isi risalah rapat apabila timbul perbedaan pendapat;
- d. Merekomendasikan pembentukan panitia khusus;
- e. Memberikan saran dan pendapat tentang materi rancangan keputusan MPU Aceh dan keputusan pimpinan MPU Aceh;
- f. Menetapkan jadwal kerja badan otonom MPU Aceh.

Pasal 22

Panitia musyawarah MPU Kabupaten/kota mempunyai tugas:

- a. Memberikan pertimbangan tentang penetapan program kerja MPU Kabupaten/kota baik diminta atau tidak;
- b. Menetapkan kegiatan dan jadwal acara rapat MPU Kabupaten/kota;
- c. Memutuskan pilihan mengenai isi risalah rapat apabila timbul perbedaan pendapat;
- d. Merekomendasikan pembentukan panitia khusus;
- e. Memberikan saran dan pendapat tentang materi rancangan keputusan MPU Kabupaten/kota dan keputusan pimpinan MPU Kabupaten/kota.

Paragraf 7

Komisi-komisi

Pasal 23

- (1) Seluruh anggota MPU Aceh dibagi dalam komisi-komisi
- (2) Komisi-komisi terdiri dari:
 - a. Komisi A Bidang Fatwa, Kajian Qanun dan Perundang-undangan lainnya;
 - b. Komisi B Bidang Pendidikan, Penelitian dan Pengembangan serta Ekonomi Umat;
 - c. Komisi C Bidang Dakwah, Pemberdayaan Keluarga dan Generasi Muda.

Pasal 24

- (1) Seluruh anggota MPU Kabupaten/Kota dibagi dalam komisi-komisi.
- (2) Komisi-komisi terdiri dari:
 - a. Komisi A Bidang Kajian Qanun Kabupaten/Kota dan Perundang-undangan lainnya;
 - b. Komisi B Bidang Pendidikan, Penelitian dan Pengembangan serta Ekonomi Umat;
 - c. Komisi C Bidang Dakwah, Pemberdayaan Keluarga dan Generasi Muda.

Pasal 25

Komisi-komisi sebagaimana dimaksud pada Pasal 23 dan Pasal 24 mempunyai tugas merencanakan dan membahas program operasional yang berkenaan dengan bidang tugasnya, mempersiapkan data, menginventarisasi permasalahan yang perlu mendapat pembahasan/pemecahan dari MPU Aceh dan MPU Kabupaten/Kota serta melaksanakan hal-hal lain yang ditugaskan oleh Pimpinan MPU Aceh dan MPU Kabupaten/Kota.

Pasal 26

Uraian tugas dan tata cara pelaksanaan rapat-rapat komisi sebagaimana dimaksud dalam Pasal 23 dan Pasal 24 ditetapkan dengan Keputusan Pimpinan MPU Aceh dan MPU kabupaten/kota.

Pasal 27

- (1) Komisi-komisi sebagaimana dimaksud dalam Pasal 23 dan Pasal 24 dipimpin oleh 1 (satu) orang ketua merangkap anggota, 1 (satu) orang sekretaris merangkap anggota dan beberapa anggota.
- (2) Jumlah anggota komisi ditetapkan lebih lanjut dalam Peraturan Tata Tertib MPU Aceh dan MPU kabupaten/kota.

Paragraf 8

Badan Otonom

Pasal 28

- (1) Badan otonom adalah badan khusus yang dibentuk oleh pimpinan MPU Aceh untuk menangani masalah-masalah tertentu.
- (2) Badan otonom sebagaimana dimaksud pada ayat (1) bersifat permanen, terdiri dari Lembaga Pengkajian Pangan Obat-obatan dan Kosmetika (LPPOM), Badan Kajian Hukum dan Perundang-undangan dan lain -lain sesuai kebutuhan.

Paragraf 9

Panitia Khusus

Pasal 29

- (1) Panitia khusus dibentuk oleh pimpinan MPU Aceh dan MPU kabupaten/kota untuk melaksanakan tugas tertentu sesuai kebutuhan.
- (2) Tugas dan kewenangan Panitia khusus sebagaimana dimaksud pada ayat (1) ditetapkan dengan keputusan MPU Aceh dan MPU kabupaten/kota.

BAB III

PERSYARATAN

Pasal 30

Untuk menjadi Pimpinan dan Anggota MPU Aceh dan MPU kabupaten/kota harus memenuhi syarat-syarat :

- a. warga Negara Republik Indonesia;
- b. setia kepada Pancasila dan UUD 1945;
- c. bertaqwa kepada Allah S.W.T;
- d. sehat jasmani dan rohani;
- e. mempunyai integritas diri dan berakhlak mulia;
- f. berusia paling rendah 40 tahun;
- g. berlaku adil dan arif terhadap semua golongan umat Islam;
- h. mampu memahami ajaran Islam dari sumbernya yang asli;
- i. menjadi penduduk Aceh selama 2 (dua) tahun terakhir.

BAB IV

MASA BAKTI

Pasal 31

- (1) Masa bakti MPU Aceh dan MPU kabupaten/kota selama 5 (lima) tahun dan dapat dipilih kembali untuk masa bakti berikutnya.

- (2) Masa jabatan Ketua MPU Aceh dan MPU kabupaten/kota selama 5 (lima) tahun dan dapat dipilih kembali untuk 1 (satu) kali masa jabatan berikutnya.

Pasal 32

- (1) Pergantian antar waktu Pimpinan dan Anggota MPU Aceh dan MPU kabupaten/kota dilakukan dalam sidang paripurna khusus.
- (2) Pergantian antar waktu sebagaimana dimaksud pada ayat (1) ditetapkan melalui keputusan MPU Aceh dan MPU kabupaten/kota karena :
 - a. meninggal dunia;
 - b. mengundurkan diri;
 - c. berdomisili di luar daerah Aceh;
 - d. alasan-alasan lain yang sah menurut syar'i.
- (3) Mekanisme pergantian antar waktu pimpinan dan anggota MPU Aceh dan MPU kabupaten/kota diatur dalam tata tertib MPU Aceh dan MPU kabupaten/kota.

BAB V

KEDUDUKAN PROTOKOLER PIMPINAN MPU ACEH DAN MPU KABUPATEN/KOTA

Bagian Kesatu

Acara Resmi

Pasal 33

- (1) Pimpinan MPU Aceh dan MPU kabupaten/kota memperoleh kedudukan protokoler dalam acara resmi menurut tingkatannya.
- (2) Acara resmi sebagaimana dimaksud pada ayat (1) meliputi:
 - a. acara resmi Pemerintah Aceh/Pemerintah Kabupaten/kota;
 - b. acara resmi Pemerintah Aceh/Pemerintah Kabupaten/kota yang menghadirkan pejabat pemerintah;
 - c. acara resmi pemerintah yang diselenggarakan di Aceh.

Bagian Kedua

Tata Tempat

Pasal 34

Tata Tempat pimpinan MPU Aceh dan MPU kabupaten/kota dalam acara resmi yang diadakan di ibukota Provinsi/Kabupaten/Kota adalah sebagai berikut:

- a. Ketua MPU Aceh dan MPU kabupaten/kota sejajar dengan Gubernur/Bupati/Walikota dan ketua DPRA/DPRK;
- b. Wakil ketua MPU Aceh dan MPU kabupaten/kota menempati posisi sejajar dengan pejabat eselon II lainnya.

Bagian ketiga

Tata Penghormatan

Pasal 35

- (1) Pimpinan MPU Aceh dan MPU kabupaten/kota mendapat penghormatan sesuai dengan yang diberikan kepada pejabat Pemerintah Aceh/Pemerintah Kabupaten/Kota.
- (2) Penghormatan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dilaksanakan sesuai dengan peraturan perundang-undangan.

BAB VI

KEUANGAN PIMPINAN DAN ANGGOTA

Pasal 36

- (1) Pimpinan dan anggota MPU Aceh karena kedudukan dan tugasnya memperoleh tunjangan setara dengan pimpinan pemerintahan Aceh yang bersumber dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Aceh (APBA), yaitu :
 - a. tunjangan representasi;
 - b. tunjangan jabatan;
 - c. tunjangan komisi MPU;
 - d. tunjangan keluarga;
 - e. tunjangan kesehatan; dan
 - f. tunjangan pakaian dinas.
- (2) Pimpinan dan anggota MPU kabupaten/kota karena kedudukan dan tugasnya memperoleh tunjangan setara dengan pimpinan pemerintahan kabupaten/kota yang bersumber dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Kabupaten/Kota (APBK), yaitu:
 - a. tunjangan representasi;
 - b. tunjangan jabatan;
 - c. tunjangan komisi MPU;
 - d. tunjangan keluarga
 - e. tunjangan kesehatan; dan
 - f. tunjangan pakaian dinas
- (3) Besaran rincian terhadap tunjangan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) diatur dalam peraturan gubernur Aceh dan ayat (2) diatur dalam peraturan bupati/walikota.

BAB VII

KOORDINASI DAN PEMBINAAN

Pasal 37

- (1) MPU melakukan koordinasi, pembinaan dan pengawasan terhadap kegiatan MPU Kabupaten/ kota.

- (2) Tatacara koordinasi, pembinaan dan pengawasan sebagaimana dimaksud pada ayat 1 ditetapkan dalam keputusan musyawarah MPU.

BAB VIII

PERSIDANGAN DAN RAPAT MPU ACEH DAN MPU KABUPATEN/KOTA

Pasal 38

- (1) Persidangan dan Rapat MPU Aceh dan MPU kabupaten/kota terdiri dari:
- a. Sidang Paripurna.
Sidang Paripurna merupakan rapat anggota MPU yang dipimpin oleh Ketua atau Wakil Ketua dan merupakan forum tertinggi dalam melaksanakan wewenang dan tugas MPU.
 - b. Sidang Paripurna Istimewa.
Sidang Paripurna Istimewa merupakan rapat anggota MPU yang dipimpin oleh Ketua atau Wakil Ketua untuk melaksanakan sesuatu acara tertentu dengan tidak mengambil keputusan.
 - c. Sidang Paripurna Khusus.
Sidang Paripurna Khusus merupakan rapat anggota MPU yang dipimpin oleh Ketua atau Wakil Ketua untuk membahas hal-hal khusus.
 - d. Rapat Pimpinan.
Rapat Pimpinan merupakan rapat unsur pimpinan yang dipimpin oleh Ketua MPU.
 - e. Rapat Komisi.
Rapat Komisi merupakan rapat anggota komisi yang dipimpin oleh Ketua atau Wakil Ketua komisi.
 - f. Rapat Badan Otonom.
Rapat Badan Otonom merupakan rapat anggota badan otonom yang dipimpin oleh Ketua atau Wakil Ketua badan otonom.
 - g. Rapat Majelis Syuyukh atau Dewan Kehormatan Ulama

Rapat Majelis Syuyukh atau Dewan Kehormatan Ulama merupakan rapat anggota Majelis Syuyukh atau anggota Dewan Kehormatan Ulama yang dipimpin oleh ketua atau wakil ketua Majelis Syuyukh.

h. Rapat Panitia Khusus.

Rapat Panitia Khusus merupakan rapat untuk membahas hal-hal tertentu sesuai kebutuhan yang dipimpin oleh ketua atau wakil ketua panitia khusus.

i. Rapat Panitia Musyawarah.

Rapat Panitia Musyawarah merupakan rapat anggota Panitia Musyawarah yang dipimpin oleh Ketua atau Wakil Ketua panitia musyawarah.

j. Rapat Koordinasi.

- (2) MPU Aceh dan MPU kabupaten/kota mengadakan sidang/rapat sebagaimana dimaksud pada ayat (1) secara berkala, paling kurang 4 (empat) kali dalam setahun.
- (3) Tatacara pelaksanaan persidangan dan rapat-rapat akan diatur lebih lanjut dalam Peraturan Tata Tertib MPU.

BAB IX

PEMBIAYAAN

Pasal 39

- (1) Biaya penyelenggaraan MPU Aceh dan MPU kabupaten/kota berasal dari:
 - a. Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (APBN)
 - b. Anggaran Pendapatan dan Belanja Aceh (APBA)
 - c. Anggaran Pendapatan dan Belanja Kabupaten/Kota (APBK) dan/ atau;
 - d. Sumber lain yang sah menurut hukum dan tidak mengikat.

- (2) Biaya penyelenggaraan MPU Aceh dan MPU kabupaten/kota sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dikelola oleh sekretariat MPU Aceh dan MPU kabupaten/kota

BAB X

KETENTUAN PENUTUP

Pasal 40

Hal-hal yang belum diatur dalam Qanun ini, mengenai peraturan pelaksanaannya akan diatur lebih lanjut dengan keputusan MPU Aceh atau MPU kabupaten/kota sesuai tingkatan masing-masing dengan memperhatikan ketentuan dan pedoman yang berlaku.

Pasal 41

Dengan berlakunya Qanun ini, maka Peraturan Daerah Propinsi Daerah Istimewa Aceh Nomor 3 Tahun 2000 tentang Pembentukan Organisasi dan Tata Kerja Majelis Permusyawaratan Ulama Propinsi Daerah Istimewa Aceh dan Peraturan Daerah Propinsi Daerah Istimewa Aceh Nomor 43 Tahun 2001 tentang Perubahan atas Peraturan Daerah Propinsi Daerah Istimewa Aceh Nomor 3 Tahun 2000 tentang Pembentukan Organisasi dan Tata Kerja Majelis Permusyawaratan Ulama Propinsi Daerah Istimewa Aceh dicabut dan dinyatakan tidak berlaku.

Pasal 42

Qanun ini mulai berlaku pada tanggal diundangkan.

Agar setiap orang mengetahuinya, memerintahkan pengundangan qanun ini dengan penempatannya dalam Lembaran Daerah Aceh.

Disahkan di Banda Aceh

Pada tanggal : 26 Mei 2009 M

1 Jumadil Akhir 1430 H

GUBERNUR ACEH

ttd.

IRWANDI YUSUF

Diundangkan di Banda Aceh

pada tanggal : 28 Mei 2009 M

3 Jumadil Akhir 1430 H

SEKRETARIS DAERAH ACEH

ttd.

HUSNI BAHRI TOB

LEMBARAN DAERAH ACEH TAHUN 2009 NOMOR 02