

## **BAB V**

### **PENUTUP**

#### **5.1. Kesimpulan.**

Mahkamah Syariah telah wujud di Aceh sejak sebelum kemerdekaan Indonesia. Ketika itu Aceh masih lagi berbentuk kerajaan yang terpisah dari Indonesia. Kehidupan masyarakat Aceh ketika itu amat berpegang teguh kepada perundangan Islam, sehingga wujud sebuah ungkapan "*Hukoum ngon adat lagee zat ngon sifeut*" yang memberi maksud hukum atau syarak dengan adat istiadat tidak dapat dipisahkan bagaikan zat dengan sifat.

Ketika Belanda menjajah Aceh, mereka tidak memansuhkan Mahkamah Syariah, bahkan hakim-hakim dari orang Belanda juga diharuskan belajar tentang adat istiadat dan hukum Islam yang ada di Aceh. Pada abad ke lapan belas baru Belanda berusaha memasukkan sistem perundangan dari Eropah dan memperkecilkan bidangkuasa Mahkamah Syariah yang telah ada.

Pada masa penjajahan Jepun pula, bidangkuasa Mahkamah Syariah semakin dihadkan dan mereka berusaha untuk memasukkan undang-undang mereka ke dalam mahkamah di Aceh. Namun para ulama di Aceh merayu kepada pihak Jepun supaya Mahkamah Syariah boleh berfungsi seperti sedia ada dan pihak Jepun menerima

rayuan ini sehingga akhirnya mereka juga memperakui Mahkamah Syariah (*Syukyo Hoiin*).

Setelah kemerdekaan Indonesia pada tahun 1945, keadaan Mahkamah Syariah di Aceh berubah-ubah. Pada awalnya pemerintah Indonesia memberi sedikit kebebasan kepada Aceh dalam bidang Mahkamah Syariah, namun sedikit demi sedikit kedudukan Mahkamah Syariah mulai diketepikan, sebaliknya pemerintah lebih memberi perhatian dan mengutamakan mahkamah sivil.

Sejak tahun 1989 kedudukan Mahkamah Syariah bertambah baik setelah pemerintah mewartakan Undang-undang nomor. 7 tahun 1989 tentang Mahkamah Syariah. Meskipun bidangkuasanya masih terhad tetapi kewujudannya sudah diperakui dan dihormati seperti Mahkamah Sivil.

Pemberian kuasa autonomi khusus kepada Aceh pada tahun 2001 merupakan masa keemasan untuk Mahkamah Syariah. Di mana pemerintah Indonesia memberi kebebasan kepada Aceh untuk melaksanakan undang-undang Islam. Bidang kuasa Mahkamah Syariah tidak lagi dihadkan kepada bidang kekeluargaan sahaja, bahkan Aceh dibenarkan untuk memperluaskan bidangkuasa Mahkamah Syariah mengikut kehendak mereka.

Sebagaimana dijelaskan lebih terperinci dalam Kanun Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam No. 10 tahun 2002 tentang peradilan syariat Islam. Termaktub di dalam Bab III Fasal 49 undang-undang tersebut sebagai berikut:

*Mahkamah Syariah bertugas dan berwenang memeriksa, memutus dan menyelesaikan perkara-perkara pada tingkat pertama, dalam bidang :*

- a. Ahwal al-syakhshiya;*
- b. Mu'amalah;*
- c. Jinayah.*

Meskipun pemerintah Indonesia memberikan kebebasan kepada Aceh untuk memperluas bidangkuasa Mahkamah Syariah, namun sistem dan struktur mahkamahannya masih tetap bersatu dengan Indonesia, yaitu di bawah struktur Mahkamah Agung. Bahkan rayuan akhir bagi kes-kes syariah masih tetap di Mahkamah Agung Jakarta.

Kedudukan Mahkamah Syariah yang unik dan tidak bebas dari sistem undang-undang negara Indonesia (Pancasila) memberikan beberapa impak dan kesan. Banyak isu yang berkembang dalam masyarakat dalam menanggapi kewujudan Mahkamah Syariah tersebut. Di antara isu-isu tersebut adalah:

- A. Mahkamah Syariah tidak boleh berjalan dengan sempurna kerana bertentangan dengan undang-undang negara Indonesia.
- B. Mahkamah Agung sebagai mahkamah rayuan boleh membatalkan keputusan Mahkamah Syariah Aceh.

- C. Masyarakat masih lagi mempunyai peluang untuk melakukan semakan undang-undang (Judicial review) terhadap kanun undang-undang Islam yang tidak disukai kepada Mahkamah Agung.
- D. Orang bukan Islam yang melakukan kesalahan kesalahan syariah di wilayah Aceh tidak dikenakan undang-undang Islam.

Isu-isu tersebut perlu diberikan perhatian serius oleh semua kalangan di Aceh, terutama sekali pemerintah Aceh. Pemerintah Aceh perlu menuntut kepada pemerintah Indonesia untuk memberikan outonomi sepenuhnya, termasuk autonomi Mahkamah Syariah. Sebaiknya Mahkamah Syariah tidak berada dibawah struktur Mahkamah Agung Indonesia.

Berhubung dengan proses menangani kes-kes kesalahan syariah Islam, pihak Mahkamah Syariah dan peguam negara masih mengalami kesulitan. Di antara faktornya adalah belum diwartakan hukum acara jenayah (tatacara jenayah) yang mengatur tentang proses penangkapan, penahanan sehingga pelaksanaan hukuman. Faktor lainnya adalah kekurangan perhatian dan dana yang diberikan pemerintah untuk proses pengawasan dan pelaksanaan hukuman seperti sebat dan lainnya.

## 5.2. Saranan

Daripada hasil kajian ini, ada beberapa saranan yang ingin pengkaji utarakan berkaitan dengan sistem Mahkamah Syariah di Aceh, iaitu:

1. Pemerintah Aceh dan Dewan Perwakilan Rakyat Aceh (DPRA) perlu mewartakan dengan segera hukum acara jenayah (tatacara jenayah) bagi memudahkan dalam menangani kes-kes kesalahan syariah Islam dan tidak lagi menggunakan hukum acara (tatacara) mahkamah sivil;
2. Pemerintah Aceh dan Dewan Perwakilan Rakyat Aceh (DPRA) harus memberikan dana yang cukup untuk pelaksanaan pengawasan dan proses pelaksanaan hukuman bagi mereka yang telah disabitkan dengan kesalahan; dan
3. Pemerintah Aceh perlu mengambil inisiatif mendedahkan kepada rakyat Aceh mengenai kanun-kanun yang berkaitan dengan syariah Islam khususnya berkaitan kesalahan jenayah syariah supaya boleh menimbulkan kesedaran dan mengurangkan kadar peratusan kes kesalahan jenayah syariah di negeri ini.

### 5.3. Penutup

Dengan perjuangan para pahlawan dan *syuhada* akhirnya Aceh mempunyai Mahkamah Syariah yang memiliki bidangkuasa yang luas dan berbeza dengan pengadilan agama di wilayah-wilayah Indonesia lainnya.

Oleh kerana Mahkamah Syariah bersifat khusus dan hanya ada di Aceh, maka muncul beberapa isu. Isu-isu tersebut perlu perhatian dari semua kalangan, dan juga perlu usaha untuk meminta kepada pemerintah Indonesia supaya Mahkamah Syariah di Aceh tidak perlu berada dibawah struktur mahkamah Agung.

Inilah bahagian akhir kajian ini, namun masih terdapat banyak kekurangannya. Semoga pembaca dan peminat tentang perundangan Islam menyempurnakan lagi rujukan dengan kajian-kajian orang lain.

## BIBLIOGRAFI

### Buku

A. Basiq Djalil, Drs. H. S.H., MA (2006) *Peradilan Agama di Indonesia: Gemuruhnya politik hukum (HK. Barat, dan Hk. Adat) dalam rentang sejarah bersama pasang surut lembaga Peradilan Agama hingga lahirnya Peradilan SyariatIslam* Jakarta: Kencana.

Ajidar Matsyah (2004) "Sejarah Kerajaan Islam di Aceh: Kajian faktor perkembangan dan kemerosotan" Disertasi masters, Kuala Lumpur: Universiti Malaya

Al Yasa' Abubakar, Prof. DR. H. MA (2006) "*Syariat Islam di Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam*" Banda Aceh: Dinas Syariat Islam

Azman Ismail, Dr. H. M.A, et al (2007) *Syariat Islam di Nanggroe Aceh Darussalam* Banda Aceh : Dinas Syariat Islam Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam

\_\_\_\_\_ (2007) "*Penarapan Syariat Islam di Nanggroe Aceh Darussalam: Tantangan dan solusi*",

Cik Hasan Bisri, Drs. MS (2003) *Peradilan Agama di Indonesia, Edisi Revisi*. Jakarta: PT RajaGrafindo Persada.

*Himpunan Peraturan Perundang-undangan tentang Mahkamah Syar'iyah di Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam* (2007), edisi keempat, Banda Aceh: Mahkamah Syar'iyah Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam.

Husaini Husda, Drs. M. Pd (2007) "*Sejarah Pemberlakuan Islam di Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam*" dalam H. Azman Ismail, Dr. M. A. et al. *Syariat*

*Islam di Nanggroe Aceh Darussalam*” Banda Aceh: Dinas Syariat Islam  
Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam

International Crisis Group (2006) *Syariat Islam dan Peradilan Pidana di Aceh* dalam  
Asia Report Edisi 31 Juli

K. Wantjik Saleh SH. (1981) *Mahkamah Agung, Pengadilan Tinggi dan Pengadilan  
Negeri*. Jakarta: Bina Aksara.

Mahkamah Syar'iyah Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam (2007)" *Himpunan  
Peraturan Perundang –Undangan Tentang Mahkamah Syar'iyah di  
Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam : Mahkamah Syar'iyah Aceh*

M. Fajrul Falaah., MA., M.Sc, Tim Peneliti Nasional Indonesia (2004) “*Membangun  
Peradilan Syariah di Nanggroe Aceh Darussalam*” Jakarta: Komisi hukum  
nasional.

Mohammad Said (\_\_\_) *Aceh sepanjang Abad* , Medan: harian waspada Medan.

Muhammad Yunus Ahmad (2008) “*Pengkajian Sejarah Mengenai Darul Islam  
Aceh: Kajian Perbandingan dari Sumber Tempatan*” Disertasi Master  
Usuluddin, Kuala Lumpur: Universiti Malaya

Rochmat Soemitro, Dr.S.H. (1966) “*Undang-undang Pokok Kekuasaan Kehakiman  
dan Undang-undang Pengadilan dalam lingkungan Peradilan Umum dan  
Mahkamah Agung*” Bandung: P.T. Eresco.

Sri Suyanta, Dr.M. Ag, et al., (2007) *Buku Panduan Pelaksanaan Syari'at Islam  
Untuk Remaja, Pelajar, dan Mahasiswa*. Banda Aceh: IAIN Ar-Raniry dan  
Dinas Syariat Islam Provinsi NAD



Syahrizal. Prof. Dr. MA, et al., (2007) *Dimensi Pemikiran Hukum Dalam Implementasi Syariat Islam di Aceh*. Banda Aceh: Dinas Syariat Islam Provinsi NAD

Zainal Abidin (1992) *Kumpulan Peraturan dalam Lingkungan Peradilan Agama* Surabaya: Pengadilan Tinggi Agama Surabaya.

### **Internet**

*Pasang surut perant peradilan Islam di Aceh*. <http://g1s.org/agama/pasang-surut-peran-peradilan-islam-di-aceh-refleksi-milad-mahkamah-syariah-kelima-733/>, 1 disember 2008.

*Kesultanan Aceh*, [http://ms.wikipedia.org/wiki/Kesultanan\\_Aceh](http://ms.wikipedia.org/wiki/Kesultanan_Aceh), 9 Oktober 2009.

Hadih Maja, <http://www.acehforum.or.id/hadiah-maja-atawa-t13061.html>, 9 Oktober 2009.

Radzie *Hukum Rajam Disahkan* <http://www.acehkita.com/berita/hukum-rajam-disahkan/> 14/9/2009, 20 September 2009.

Lembaga Penelitian dan Pengembangan Hak Asasi Manusia,  
<http://www.balitbangham.go.id/PERANGKAT%20UU%20TERKAIT/04-04%20Kekuasaan%20Kehakiman.pdf>, 7 januari 2010

Mahkamah Kontitusi Indonesia,  
[http://id.wikipedia.org/wiki/Mahkamah\\_Konstitusi\\_Indonesia](http://id.wikipedia.org/wiki/Mahkamah_Konstitusi_Indonesia), 6 june 2010

Pengertian Grasi, Amnesti, Abolisi, Rehabilitasi, <http://landry-putra.blogspot.com/2009/05/pengertian-grasi-amnesti.html>, 6 June 2010.

Kamus Besar Bahasa Indonesia Online,  
<http://pusatbahasa.diknas.go.id/kbbi/index.php>, 6 June 2010.

Peradilan Umum [http://id.wikipedia.org/wiki/Peradilan\\_umum](http://id.wikipedia.org/wiki/Peradilan_umum), 6 June 2010.

Peradilan Militer [http://id.wikipedia.org/wiki/Peradilan\\_militer](http://id.wikipedia.org/wiki/Peradilan_militer), 10 June 2010

Pengadilan Militer [http://id.wikipedia.org/wiki/Pengadilan\\_Militer](http://id.wikipedia.org/wiki/Pengadilan_Militer) 10 June 2010

Pengadilan Utama Militer [http://id.wikipedia.org/wiki/Pengadilan\\_utama\\_militer](http://id.wikipedia.org/wiki/Pengadilan_utama_militer), 10 June 2010.

Akhbar Tempo,

<http://www.tempointeraktif.com/hg/nasional/2004/05/31/brk,20040531-36,id.html>,  
10 June 2010

Pengadilan Tinggi Militer [http://id.wikipedia.org/wiki/Pengadilan\\_tinggi\\_militer](http://id.wikipedia.org/wiki/Pengadilan_tinggi_militer), 10 June 2010

Pengadilan Utama Militer [http://id.wikipedia.org/wiki/Pengadilan\\_utama\\_militer](http://id.wikipedia.org/wiki/Pengadilan_utama_militer), 10 June 2010.

Kompilasi Riset, [http://kompilasisiset.blogspot.com/2007\\_02\\_09\\_archive.html](http://kompilasisiset.blogspot.com/2007_02_09_archive.html), 1 Januari 2012.

Aceh Civil Society Task Force Rancangan kanun Jinayat <http://acstf.org/wp-content/uploads/2009/10/final-rancangan-kanun-jinayat-setelah-panmus-kamis-17-09-09.pdf>, 13 April 2011.

Sejarah Aceh, <http://id.wikipedia.org/wiki/Aceh>, 6 Desember 2010

Mesum, Warga Italia dicituk, Akhbar rakyat Aceh,

<http://www.rakyaaceh.com/index.php?open=view&newsid=598&tit=Berita%20Utama%20-%20Mesum,%20Warga%20Italia%20Dicituk>, 14 April 2011

## **SENARAI RESPONDAN DAN MAKLUMAT TEMUBUAL**

Drs. H. Sirajuddin, Setiausaha Mahkamah syariah Kota Lhokseumawe, Aceh. Temubual pada 5 April 2011 di Lhokseumawe, Aceh.

Damanhur Abbas, Ketua Pusat Penelitian Keislaman dan Pensyarah Universiti Malikussaleh Lhokseumawe, Aceh. Temubual pada 26 April 2011 di Lhokseumawe, Aceh.

Prof. Dr. al-Yasa' Abu Bakar, Pengarah Pasca Siswazah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Aceh. Temubual pada 1 November 2011 di Banda Aceh

Drs. Asnawi Abdullah, MA, Ketua Majelis Permusyawaratan Ulama kota Lhokseumawe Aceh dan Pensyarah pada Sekolah Tinggi Agama Islam Malikussaleh, Lhokseumawe, Aceh. Temubual pada 13 Jun 2012 di Lhokseumawe, Aceh.

Dr. Syukri, MA, Pegawai Badan Dinas Syariat Islam Aceh. Temubual pada 13 Jun 2012 di Banda Aceh.