

ABSTRAK

Disertasi ini membicarakan dan menganalisa isu-isu berbangkit berkaitan bidanguasa Mahkamah Syariah di Aceh selepas memperoleh kuasa autonomi khusus dari pemerintah Republik Indonesia. Perbahasan kajian ini meliputi perbincangan mengenai sejarah Mahkamah Syariah di Aceh, hubungan Mahkamah Syariah dengan Pengadilan Agama dan Mahkamah Agung Republik Indonesia, dan juga perkara-perkara yang penting berkaitan dengan Mahkamah Syariah. Semua masalah dikaji dengan menggunakan metodologi pengumpulan data yang diperolehi dari buku-buku, jurnal, kertas seminar, bahan-bahan ilmiah daripada internet, tesis, temubual dan observasi. Data-data yang diperolehi dianalisis dengan metodologi deskriptif kualitatif. Tujuan kajian ini adalah untuk mengetahui impak dan kebenaran isu-isu yang berbangkit berkaitan bidang kuasa Mahkamah Syariah di Aceh terhadap pelaksanaan kanun-kanun syariat Islam di Aceh. Kajian ini mendapati banyak isu-isu berbangkit perlu diberi perhatian oleh semua kalangan, terutama sekali pemerintah Aceh. Perlu usaha dari semua kalangan di Aceh untuk menuntut hak autonomi khusus diberikan seluruhnya, termasuk autonomi Mahkamah Syariah sehingga tidak lagi berada dibawah struktur Mahkamah Agung Republik Indonesia.

ABSTRACT

This dissertation discusses and analyses emerging issues relating to the jurisdiction of the Sharia Court in Aceh after obtaining special autonomy from the government of the Republic of Indonesia. The debate in this study include a discussion of the history of Aceh Sharia Court, the relationship between Sharia Court with the Religious Court and the Supreme Court of Indonesia, and also important matters relating to the Sharia Court. All of the issues are examined through the method of collecting the data from books, journals, seminar papers, educational materials from the internet, theses, interviews and observation. The data are analyzed through the descriptive qualitative method. The purpose of this study is to determine the impact and authorization issues that arise regarding the Sharia courts in Aceh on the implementation of the canons of Islamic law in Aceh. The study found that many outstanding issues need to be addressed by all people, especially the rulers of Aceh. Effort is required from all walks of life in Aceh to demand the special autonomy, including the autonomy for Sharia Court to no longer be under the structure of the Supreme Court of the Republic of Indonesia.

PENGHARGAAN

Segala puji bagi Allah Subhanahu Wa Ta'ala yang telah memberikan pertolongan sehingga pengkaji mampu menyelesaikan disertasi ini. Selanjutnya pengkaji ingin merakamkan rasa terima kasih kepada Prof Madya Dr. Ruzman Md. Noor selaku penyelia atas tunjuk ajar dan keikhlasan dan kesabaran dalam membimbing, sehingga mampu menyelesaikan disertasi ini.

Terimakasih juga ditujukan kepada seluruh staff Akademi Pengajian Islam, Ijazah Tinggi dan Institut Pengajian Siswazah Universiti Malaya, terutamanya kepada pensyarah dan pegawai di Jabatan Syariah dan Undang-Undang yang telah banyak membantu dan mempermudah segala urusan selama pengkaji menuntut. Tidak lupa juga kepada pustakawan-pustakawan yang dengan senang hati melayan keperluan data pengkaji selama menulis disertasi ini.

Pengkaji juga mengucapkan terimakasih dan penghargaan khas kepada bapak Subianto Rusid di Medan, kakak Dara Fiona di Shah Alam dan juga isteri saya Nadiya yang telah banyak membantu, sehingga pengkaji dapat menyelesaikan disertasi ini. Pengkaji juga tidak melupakan sahabat-sahabat yang pernah tinggal di Seksyen 17, Happy Mansion, Damansara, Subang Jaya dan chowkit.

Disertasi ini pengkaji persembahkan kepada dua ibu bapa iaitu H. Ilyas Ali dan Hj. Rosmiah yang telah memberikan kasih sayang dan sokongan dari kecil sehingga dewasa. Semoga Allah membalas jasa-jasa mereka.

ISI KANDUNGAN

Abstrak	iii
Abstract	iv
Penghargaan	v
Isi Kandungan	vi
Senarai Kependekan	ix
Panduan Transliterasi	xi
BAB SATU	
PENDAHULUAN	1
1.1. Pengenalan	1
1.2. Permasalahan Kajian	3
1.3. Kepentingan Kajian	4
1.4. Objektif Kajian	4
1.5. Skop Kajian	5
1.6. Kajian Terdahulu	6
1.7. Metodologi Kajian	11
BAB DUA	
LATAR BELAKANG SEJARAH DAN BIDANG KUASA MAHKAMAH SYARIAH ACEH	14
2.1. Pengenalan	14
2.2. Zaman Sebelum Kemerdekaan Republik Indonesia	15
2.2.1. Zaman Kerajaan Aceh	16
2.2.2. Zaman Penjajahan Belanda	20
2.2.3. Zaman Penjajahan Jepun	23
2.3. Zaman Setelah Kemerdekaan Republik Indonesia	27
2.3.1. Sebelum Penggubalan Undang-Undang No.7 tahun 1989 Tentang Peradilan Agama	28
2.3.2. Sejak Kemerdekaan, 17 Ogos 1945 Sampai 27 Desember 1949	29
2.3.3. Masa Republik Indonesia Serikat (RIS), 27 Desember 1949 Sampai Dengan 17 Ogos 1950	33
2.3.4. Masa Republik Indonesia Sebagai Negara Kesatuan, 17 Ogos 1950 Sampai Dengan 5 Julai 1959	34
2.3.5. Masa Setelah 5 Julai 1959 Sehingga tahun 1989	36
2.3.6. Masa Undang-Undang No.7 Tahun 1989 Tentang Kehakiman Agama	37
2.4. Bidang kuasa Mahkamah Syariah di Aceh Pasca Autonomi Khusus	42
2.4.1. Aceh Dan Autonomi Khusus	42
2.4.2. Mahkamah Syariah Di Aceh Dalam Kuasa Autonomi Khusus	44
2.4.3. Bidang Kuasa Mahkamah Syariah di Aceh Sebelum Autonomi Khusus	47
2.4.4. Bidang Kuasa Mahkamah Syariah Aceh Pasca Autonomi Khusus	49
2.5. Kanun-Kanun Syariat Islam di Aceh Yang Telah Disahkan	54
2.6. Kepada Siapa Kanun Syariat Islam Di Kuatkuasakan	59
2.7. Jenis-jenis Denda (<i>'uqubat</i>) dan Bentuk <i>Ta'zir</i>	59
2.8. Kesimpulan	60

BAB TIGA	
HUBUNGAN MAHKAMAH SYARIAH ACEH DENGAN PENGADILAN AGAMA DAN MAHKAMAH AGUNG REPUBLIK INDONESIA	62
3.1. Pengenalan	62
3.2. Mahkamah Agung	63
3.2.1. Bidang Kuasa Mahkamah Agung	63
3.2.2. Ketua Dan Hakim Agung	66
3.3. Peradilan Umum	66
3.3.1. Struktur Peradilan Umum	68
3.4. Peradilan Agama	69
3.4.1. Struktur Peradilan Agama	69
3.4.2. Bidang Kuasa Peradilan Agama	70
3.5. Peradilan Militar (Tentera)	70
3.5.1. Struktur Peradilan Militar	72
3.5.1.1. Pengadilan Militar	72
3.5.1.2. Pengadilan Tinggi Militar	73
3.5.1.3. Pengadilan Utama Militar	74
3.5.1.4. Mahkamah Agung	75
3.6. Peradilan Tata Usaha Negara	75
3.6.1. Struktur Peradilan Tata Usaha Negara	76
3.6.1.1. Pengadilan Tata Usaha Negara	76
3.6.1.2. Pengadilan Tinggi Tata Usaha Negara	77
3.6.1.3. Mahkamah Agung	77
3.7. Mahkamah Konstitusi	77
3.7.1. Tugas dan Bidang Kuasa Mahkamah Konstitusi	78
3.8. Hubungan Mahkamah Syariah Aceh Dengan Pengadilan Agama	79
3.9. Hubungan Mahkamah Syariah Aceh Dengan Mahkamah Agung	80
3.10. Kesimpulan	82
BAB EMPAT	
ANALISIS ISU-ISU BERBANGKIT BERKAITAN BIDANG KUASA MAHKAMAH SYARIAH ACEH	85
4.1. Pengenalan	85
4.2. Mahkamah Syariah Tidak Boleh Berjalan Dengan Sempurna Kerana Bertentangan Dengan Undang-Undang Nasional	87
4.3. Mahkamah Agung Sebagai Mahkamah Rayuan Boleh Membatalkan Keputusan Mahkamah Syariah Di Aceh	91
4.4. Masyarakat Masih Lagi Mempunyai Peluang Untuk Melakukan Semakan Kehakiman (<i>Judicial Review</i>) Terhadap Kanun Undang-Undang Islam Yang Tidak Di Sukai Kepada Mahkamah Agung	92
4.5. Konflik Bidang Kuasa Antara Mahkamah Syariah Dengan Mahkamah Sivil	93
4.6. Orang Bukan Islam Yang Melakukan Kesalahan Syariat Di Wilayah Aceh	96
4.7. Kekangan Yang Dihadapi oleh Mahkamah Syariah	100
4.7.1. Mahkamah Syariah Belum Memiliki Hukum Acara (Prosedur)	100
4.7.2. Penahanan	101
4.7.3. ketiadaan Dana Dalam Proses Pelaksanaan Hukuman.	102
4.8. Kesimpulan	102

BAB KELIMA	
PENUTUP	104
5.1. Kesimpulan	104
5.2. Saranan	108
5.3. Penutup	109
BIBLIOGRAFI	110
SENARAI RESPONDAN DAN MAKLUMAT TEMUBUAL	115
LAMPIRAN	

SENARAI KEPENDEKAN

DISTA	: Daerah Istimewa Aceh
DI/ TII	: Darul Islam/ Tentara Islam Indonesia
DPR	: Dewan Perwakilan Rakyat
DPRA	: Dewan Perwakilan Rakyat Aceh
DPRD	: Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
DR	: Doktor
DRS	: Doktorandus
GAM	: Gerakan Aceh Merdeka
H.	: Haji
HAM	: Hak Asasi Manusia
IAIN	: Institut Agama Islam Negeri
KEPPRES	: Keputusan Presiden
KUHAP	: Kitab Undang-Undang Hukum Acara Pidana
MA	: Mahkamah Agung
MA	: Masters of Art
MABES	: Markas Besar
MH	: Master Hukum
MK	: Mahkamah Konstitusi
MPG	: Majelis Permusyawaratan Gereja
MPR	: Majelis Permusyawaratan Rakyat
MPU	: Majelis Permusyawaratan Ulama.
NAD	: Nanggroe Aceh Darussalam
NGO	: Non Governmance Organization
No.	: Nomor
ORBA	: Orde Baru

OTSUS	: Otonomi Khusus
PA	: Pengadilan Agama
PERDA	: Peraturan Daerah
PN	: Pengadilan Negeri
PNS	: Pegawai Negeri Sipil
PP	: Peraturan Pemerintah
PTA	: Pengadilan Tinggi Agama
PTUN	: Pengadilan Tata Usaha Negara
RI	: Republik Indonesia
RIS	: Republik Indonesia Serikat
S.Ag	: Sarjana Agama
SH	: Sarjana Hukum
Tap MPR	: Ketetapan Majelis Permusyawaratan Rakyat
TNI	: Tentera Nasional Indonesia
UIN	: Universitas Islam Negeri
UUD 1945	: Undang-Undang Dasar 1945
UU PA	: Undang-Undang Pemerintahan Aceh

PANDUAN TRANSLITERASI

I. HURUF

Huruf Arab	Huruf Latin	Contoh Araf	Transliterasi	Terjemah
ء	'	مؤمن	<i>mu'min</i>	Orang Beriman
ب	b	بصير	<i>Baṣīr</i>	Maha melihat
ت	t	تكليف	<i>taklīf</i>	Paksaan
ث	th	ثقافة	<i>thaqāfah</i>	Peradaban
ج	J	جماعة	<i>Jamā'ah</i>	Kumpulan
ح	ḥ	حالف	<i>ḥālif</i>	Orang yang bersumpah
خ	kh	خالق	<i>Khāliq</i>	Yang menciptakan
د	d	دار	<i>dār</i>	Rumah
ذ	dh	الذين	<i>alladhīna</i>	Orang ramai
ر	R	رائس	<i>rāis</i>	Pimpinan
ز	z	زينب	<i>zainab</i>	Zainab
س	s	سلام	<i>salām</i>	Selamat
ش	sh/sy	شكر	<i>shakara</i> <i>/syarī'ah</i>	Bersyukur
ص	ṣ	صادق	<i>ṣādiq</i>	Orang yang jujur
ض	ḍ	ضارب	<i>ḍārib</i>	Orang yang memukul
ط	ṭ	طالب	<i>ṭālib</i>	Pelajar
ظ	ẓ	ظالم	<i>ẓālim</i>	Orang yang zalim

ع	‘	عادل	<i>‘ādil</i>	Orang yang adil
غ	gh	غاضب	<i>ghāḍib</i>	Orang yang marah
ف	f	فريحة	<i>farīḥah</i>	Perempuan yang bahagia
ق	q	قاراً	<i>qāri’</i>	Orang yang membaca
ك	k	كاشف	<i>kāshif</i>	Orang yang mukāsyafah
ل	l	لاعب	<i>lā‘ib</i>	Orang yang bermain
م	m	مانع	<i>māni’</i>	Orang yang mentegah
ن	n	نائم	<i>nāim</i>	Orang yang tidur
و	w	واضح	<i>wāḍiḥ</i>	Jelas
ه	h	هالك	<i>hālik</i>	Rusak
ي	y	يابس	<i>yābis</i>	kering

II. VOKAL PENDEK

Huruf Arab	Huruf Latin	Contoh Araf	Transliterasi	Terjemah
اَ	a	فَرِحَ	<i>fariha</i>	Bahagia
اِ	i	فَعِلَ	<i>fa‘ila</i>	Bekerja
اُ	u	قَلِبَ	<i>quliba</i>	dibalik

III. VOKAL PANJANG

Huruf Arab	Huruf Latin	Contoh Araf	Transliterasi	Terjemah
أ/ى	ā	هذا والهدى	<i>hādhāwa al-hudā</i>	Inidanpetunjuk
ي	ī	تجدید	<i>tajdīd</i>	Pembaharuan
و	ū	القلوب	<i>al-Qulūb</i>	Hati

IV. DIFTONG

Huruf Arab	Huruf Latin	Contoh Araf	Transliterasi	Terjemah
و	aw	قول	<i>qawl</i>	Perkataan
و	ay	كيف	<i>kayfa</i>	Bagaimana
ي	iy	الإندونيسي	<i>al-Indonīsiy</i>	Orang Indonesia
ي	uw	الغلوّ	<i>al-ghuluw</i>	berlebihan