

**KAWALAN PERUNDANGAN TERHADAP
PENCEMARAN AIR OLEH JABATAN ALAM SEKITAR
NEGERI SELANGOR:
SATU ANALISIS MENURUT PERSPEKTIF
PERUNDANGAN ISLAM**

MOHD ISTAJIB BIN MOKHTAR

**DISERTASI INI DIKEMUKAKAN UNTUK MEMENUHI
KEPERLUAN BAGI IJAZAH SARJANA SYARIAH
SECARA DISERTASI**

**JABATAN SYARIAH DAN UNDANG-UNDANG
AKADEMI PENGAJIAN ISLAM
UNIVERSITI MALAYA
KUALA LUMPUR
2010**

ABSTRAK

Kajian ini mengupas pendekatan perundangan Islam dalam mengawal kualiti dan menyekat pencemaran air. Di Malaysia, isu-isu pencemaran alam sekitar seperti pencemaran air bukanlah terletak di bawah bidangkuasa undang-undang Islam tetapi undang-undang Sivil. Justeru, kajian ini meneliti peranan Jabatan Alam Sekitar Negeri Selangor (JASNS) dalam mengawal kualiti dan menyekat pencemaran air. Data-data dikumpul melalui metode kepustakaan, dokumentasi institusi dan temubual. Untuk mencapai objektif kajian ini, analisis komparatif diutamakan untuk mengetahui persamaan, perbezaan dan keselarasan pendekatan pengawalan pencemaran air di Malaysia dengan pendekatan undang-undang Islam. Hasil kajian ini mendapati wujud keselarasan antara kedua-duanya. Prinsip dan nilai yang diterapkan dalam perundangan Islam masih digunapakai dan relevan dengan pendekatan kontemporari. Persamaan wujud di antara standard dalam Indeks Kualiti Air (IKA) dengan standard *taharah* dan *najasah*. Kes-kes pencemaran air daratan (*inland water*) di Selangor dianalisis dari aspek kawalan kualiti, penguatkuasaan dan pendakwaan, alasan penghakiman serta keputusan kes menurut dimensi perundangan Islam. Namun, kawalan pencemaran air yang dikuatkuasakan oleh JASNS hanya mengawal pencemaran dari punca tetap (*point-sources*) sahaja dan menyebabkan pencemaran terus berlaku dari punca tidak tetap (*non-point sources*) yang dilakukan oleh masyarakat yang tidak beretika dan tidak peka terhadap keseimbangan ekologi dan kelestarian alam sekitar serta kesihatan awam. Justeru, undang-undang Islam yang universal dan komprehensif dilihat berpotensi untuk menjadi undang-undang alternatif dalam permasalahan ini sekaligus membentuk etika alam sekitar yang berprinsipkan *Hablu min Allah wa Habl min Al-Nas*.

ABSTRACT

The research deeply explores the Islamic legal approaches in water quality control and pollution prevention. In Malaysia, environmental pollution issues such as water pollution are not enacted under the Syariah jurisdiction but Civil. This research elaborates the approaches and measures that have been applied and practiced by the Department of Environment, the State of Selangor towards controlling and preventing water pollution. All data were collected mainly through library research methodologies, institutional documentations and interviews. In order to achieve the research objectives, priority was given to comparative analysis approaches to examine similarities, differences and to determine whether the water pollution control approaches in Malaysia complied with the Islamic Law or *vice versa*. Based on these research findings, there are compliances between Islamic Law and the contemporary approaches. The similarities are clearly explained especially in Water Quality Standard (WQS) and *taharah* and *najasah* standard that embedded in Islamic worship jurisprudence. The unreported cases regarding inland water pollution in Selangor were analyzed from Islamic legal dimension in several aspects such as quality control, enforcement, prosecution, *ratio decidendi* and judgement. But, the significant laws and regulations enforced by DOE are simply controlling pollution from the point-sources and the rest pollutions from the non-point sources are continuously occurred. It happened due to unethical communities as they are not concern about ecological equilibrium, environmental sustainable and public health. Therefore, this research evaluates the Islamic Law approaches which provide more comprehensive, universal and furthermore emphasizing the legal philosophy, ethics and correlates the inter-relationship between God, human and environment as an alternative solution.

PENGHARGAAN

Segala pujian selayaknya hanya kepada Allah s.w.t yang melimpahkan nikmat dan rahmat di seantero mayapada. Selawat dan salam buat junjungan agung Muhammad s.a.w, keluarganya, para sahabatnya dan sekalian yang beriman dengan risalahNya. Risalah yang menjadi dukungan penulis sepanjang kajian ini dijalankan sebagai suatu usaha kecil bagi menyambung usaha baginda dalam menegakkan syiar Islam.

Pertamanya, penulis ingin merakamkan ucapan jutaan terima kasih kepada Profesor Madya Dr. Raihanah Abdullah selaku penyelia yang senantiasa memberi tunjuk ajar, membantu, memantau dan memberikan sumbangan langsung dan tidak langsung kepada penulis. Jasa dan budi tidak akan mampu dibalas oleh penulis dan takkan pernah dilupakan segala bibit nasihat dan amanat. Penulis ingin memberikan ucapan penghargaan khas kepada Projek Penggunaan Air menurut Perspektif Undang-undang Islam dan Kelestarian Alam Sekitar yang diketuai oleh penyelia penulis sendiri yang banyak membantu penulis menjalankan kajian dengan lancar sama ada bantuan dalam bentuk kewangan, kemudahan kelengkapan dan data.

Terima kasih juga kepada Tuan Hj. Hashim Hj. Daud, Pengarah Air dan Marin, Jabatan Alam Sekitar, Putrajaya dan Tuan Rosli Zul, Ketua Pendakwa, Jabatan Alam Sekitar Negeri Selangor cawangan Shah Alam yang telah memberikan kerjasama yang baik sepanjang kajian ini dilaksanakan.

Sekalung apresiasi juga diberikan kepada Prof. Madya Dr. Siti Mashitoh Mahamood, ketua projek Pengumpulan Data Kamus Istilah Undang-undang Islam kerana sentiasa memahami penulis yang memikul dua tanggungjawab serentak iaitu sebagai pembantu penyelidik dan pelajar sarjana. Terima kasih juga kepada semua panel projek tersebut, Prof. Madya Datin Dr. Noor Naemah Andul Rahman, Prof. Madya Dr. Ruzman Md. Noor, Prof. Madya Dr. Shamsiah Mohamad, Dr. Siti Zubaidah Ismail dan

Puan Narizan merangkap ketua jabatan. Penghargaan juga diberikan kepada semua pensyarah jabatan, pensyarah pelawat, felo SLAI/SLAB, rakan-rakan pembantu penyelidik yang sentiasa melayan kerenah penulis. Terima kasih kepada Kak Fadzlina yang banyak membantu penulis melicinkan segala urusan prosedur pentadbiran.

Seterusnya, terima kasih kepada ibubapa yang bangun setiap malam memanjatkan doa agar segala urusan penulis dipermudahkan, ahli keluarga yang sentiasa memberikan sokongan langsung dan tidak langsung. Tidak dilupakan rakan dan lawan yang mewarnai hidup dengan suka dan duka, dalam tangis dan tawa. Segalanya mematangkan penulis mengharungi liku hidup. Kepada yang datang, terima kasih kerana kasih dan semangat yang diberikan. Kepada yang pergi terima kasih kerana tetap mendoakan kejayaan penulis tanpa ada dendam kesumat.

Akhir kata, terima kasih atas segala-galanya. Hanya Allah yang mampu membalasnya. Penulis juga berharap agar kajian ini dapat memberikan sumbangan dalam usaha menyelamatkan alam sekitar yang kian tenat di samping memperjuangkan undang-undang Islam yang syumul dan komprehensif. Hal ini kerana nilai universalnya bukan sahaja sesuai diasimilasi dan diaplikasi di Malaysia malah di peringkat antarabangsa.

*Mohd Istajib Mokhtar
J-7815 Kg. Kesang Jaya
77000 Jasin,
Melaka.*

*Jabatan Syariah dan Undang-undang
Akademi Pengajian Islam
Universiti Malaya
50603 Kuala Lumpur.*

12 April 2010.

SENARAI TRANSLITERASI

I. HURUF

Huruf Arab	Huruf Latin	Contoh	Transliterasi
ء	'	تأليف	Ta'lif
ب	b	بيروت	Beirut
ت	t	تعليم	Ta'lim
ث	th	ثورة	Thawrah
ج	j	جماعة	Jama'ah
ح	h	حديث	Hadith
خ	kh	خلدون	Khaldun
د	d	دار	Dar
ذ	dh	ذيادة	Dhiyad
ر	r	رسالة	Risalah
ز	z	زيارة	Ziyarah
س	s	سيرة	Sirah

ش	sh/ sy	شريف	Sharif
ص	s	صف	Saf
ض	d	ضابط	Dabit
ط	t	طارق	Tariq
ظ	z	ظلال	Zilal
ع	‘	عهد	‘Ahd
غ	gh	غاية	Ghayah
ف	f	فكر	Fikr
ق	q	قصور	Qusur
ك	k	كتاب	Kuttab
ل	l	لسان	Lisan
م	m	مسجد	Masjid
ن	n	نظرية	Nazariyyah
و	w	وصل	Wasala

هـ	h	هدف	Hadaf
ي	y	يمين	Yamin

II. VOKAL PENDEK

Huruf Arab	Huruf Latin	Contoh	Transliterasi
اَ	a	قَاتَ	Qanata
اِ	i	شَرِبَ	Shariba
اُ	u	جُمِعَ	Jumi'a

III. VOKAL PANJANG

Huruf Arab	Huruf Latin	Contoh	Transliterasi
أ/إ	a	أحياً	Ihya'
ي	i	تجديد	Tajdid
و	u	علوم	'Ulum

IV. DIFTONG

Huruf Arab	Huruf Latin	Contoh	Transliterasi
و	aw	قول	Qawl
ي	ay	غير	Ghayr
ي	iy/i	عربي	‘Arabiyy/ ‘Arabi
و	uww/u	عدو	‘Aduww/ ‘Adu

SENARAI KEPENDEKAN

AKAS	: Akta Kualiti Alam Sekeliling.
CLJ	: <i>Current Law Journal</i> .
EIA/ PKKAS	: <i>Environmental Impact Assesment</i> / Penilaian Kesan Kepada Alam Sekitar.
Ibid	: Dari bahasa Latin <i>Ibidem</i> : Pengarang, tajuk buku dan halaman sama dengan rujukan sebelumnya.
IDI	: <i>Institut de Droit International</i> .
ILA	: <i>Intenational Law Association</i> .
ILC	: <i>International Law Comission</i> .
ILKAP	: Institut Latihan Kehakiman dan Perundangan
IWRM	: <i>Integrated Water and Resources Management</i>
JAS	: Jabatan Alam Sekitar.
JPP	: Jabatan Perkhidmatan Pembentungan
JPS	: Jabatan Pengairan dan Saliran.
<i>Op.cit</i>	: Dari bahasa Latin <i>Opere Citato</i> : Pengarang dan tajuk buku sama dengan rujukan sebelumnya, tetapi berbeza halaman dan diselangi dengan rujukan lain.
PP	: Public Prosecutor/ Pendakwa Raya
s.a.w	: Sallallahu ‘alaihi Wa Sallam.
s.w.t	: Subhanahu Wa Ta’ala.
SPAN	: Suruhanjaya Perkhidmatan Air Negara.
UN	: <i>United Nations</i> .
UNCED	: <i>United Nations Conference on Environment and Development</i> .
UNEP	: <i>United Nations Environmental Programme</i> .
UNESCO	: <i>United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization</i> .
WFD	: <i>Water Framework Directive</i> .

SENARAI STATUT

Akta Jalan, Parit dan Bangunan 1974 (Akta 133)

Akta Kerajaan Tempatan 1976 (Akta 171)

Akta Kualiti Alam Sekeliling 1974 (Akta 127)

Akta Makanan 1983 (Akta 281)

Akta Pemuliharaan Tanah 1960 (Akta 385)

Akta Perhutanan Negara 1984 (Akta 313)

Akta Perikanan 1985 (Akta 317)

Clean Water Act 1972

Kanun Keseksaan (Akta 574)

Kanun Tanah Negara 1965 (Akta 56)

Perlembagaan Persekutuan

Peraturan-peraturan Kualiti Alam Sekeliling (Kumbahan dan Effluen-effluen Perindustrian) 1979

Peraturan-peraturan Kualiti Alam Sekeliling (Premis yang Ditetapkan) (Getah Asli Mentah) 1978

Peraturan-peraturan Kualiti Alam Sekeliling (Premis yang Ditetapkan) (Minyak Kelapa Sawit Mentah) 1977

Peraturan-peraturan Kualiti Alam Sekeliling (Aktiviti yang Ditetapkan) (Penilaian Kesan Kepada Alam Sekeliling) 1987

Peraturan-peraturan Kualiti Alam Sekeliling (Premis yang Ditetapkan) (Kemudahan Pengolahan dan Pelupusan Buangan Terjadual) 1989

SENARAI KES

Ketua Pengarah JAS & ANOR vs. Kajing Tubek & ORS & Other Appeals. [1997] 4 CLJ

Malaysian Vermicelli Manufactures (Melaka) Sdn. Bhd. vs. PP [2001] 7 CLJ 74

PP vs Classic Board Service Centre Sdn. Bhd. Perbicaraan Jenayah No: 63-134-2007

PP vs Dunham Bush Industries Sdn. Bhd. Perbicaraan Jenayah No: 63-88-2006

PP vs Esterol Sdn. Bhd. Perbicaraan Jenayah No: 63-65-2008

PP vs First Elastic Corporation (M) Sdn. Bhd. Perbicaraan Jenayah No: 63-1-2009

PP vs GP Autobat (M) Sdn. Bhd. Perbicaraan Jenayah No: 63-78-2008

PP vs Ta Hsin Enterprise Sdn. Bhd. [1998] 4 CLJ Supp

PP vs Kobakin (M) Sdn. Bhd. Perbicaraan Jenayah No: 63-13-2009

PP vs L&S Cosmetics and Toiletries Sdn. Bhd. Perbicaraan Jenayah No: 63-95-2008

PP vs Lam Seng Plastics Industries Sdn. Bhd. [Tiada No. Rujukan]

PP vs Nan Yuen Food Enterprise Sdn. Bhd. Perbicaraan Jenayah No: 63-2-2009

PP vs NCK Aluminium Extrusion Sdn. Bhd. [2002] 7 CLJ

PP vs Palm Oleo Sdn. Bhd. Perbicaraan Jenayah No: 63-46-2009

PP vs Pelangi Processing Sdn. Bhd. [Tiada No. Rujukan]

PP vs Schmidt + Clements (Asia) Sdn. Bhd. Perbicaraan Jenayah No: 63-29-2009

PP vs SL Engineering & Iron Work. [Tiada No. Rujukan]

SENARAI LAMPIRAN

Lampiran 1: Indeks Kualiti Air – Jabatan Alam Sekitar.

Lampiran 2: Perakuan Pelaksanaan Temubual Tidak Berstruktur.

ISI KANDUNGAN

JUDUL.....	I
HALAMAN JUDUL.....	II
ABSTRAK.....	III
ABSTRACT.....	IV
PENGHARGAAN.....	V
SENARAI TRANSLITERASI.....	VII
SENARAI KEPENDEKAN.....	X
SENARAI STATUT.....	XI
SENARAI KES.....	XII
ISI KANDUNGAN.....	XIII

BAB PERTAMA: PENDAHULUAN

1.1	PENGENALAN	1
1.2	LATARBELAKANG KAJIAN	2
1.3	PERNYATAAN MASALAH KAJIAN	5
1.4	OBJEKTIF KAJIAN	8
1.5	KEPENTINGAN KAJIAN	8
1.6	SKOP KAJIAN	9
1.7	SOROTAN LITERATUR	10
1.8	METODOLOGI PENYELIDIKAN	16

BAB KEDUA: KONSEP KUALITI DAN PENCEMARAN AIR MENURUT PERSPEKTIF PERUNDANGAN ISLAM

2.0	PENDAHULUAN	20
2.1	KONSEP ALAM SEKITAR DALAM UNDANG-UNDANG ISLAM	22
	2.1.1 Definisi dan Konsep	22
	2.1.2 Ekologi Islam	25
	2.1.3 <i>Fiqh al-Bi'ah</i>	28
2.2	KONSEP AIR SEBAGAI KOMPONEN ALAM SEKITAR	30

2.2.1	Hidrologi dan Sumber Air Semulajadi	31
2.2.2	Kegunaan dan Penggunaan Air	34
2.3	KONSEP-KONSEP PERUNDANGAN ISLAM BERKAITAN AIR	43
2.3.1	Pengurusan Air di dalam Sejarah Tamadun Islam	44
2.3.2	Konsep <i>Taharah</i> dan <i>Najasah</i>	47
2.3.3	Konsep <i>Haq al-Irtifaq</i>	60
	a) Klasifikasi Air menurut Perspektif Hak	64
2.3.4	Konsep <i>Harim</i> dan <i>Hima</i>	74
2.4	METODOLOGI PERUNDANGAN ISLAM DALAM MENGAWAL KUALITI AIR DARIPADA PENCEMARAN	67
2.4.1	<i>Maqasid al-Syari'ah</i> dan <i>Maslahah</i>	80
2.4.2	<i>Qawa'id Fiqhiyyah</i>	83
2.4.3	<i>Hisbah</i>	88
2.4.4	<i>Hukumah: Ta'zir dan Qisas</i>	90
2.4.5	Falsafah, Etika dan Estetika	92
	a) <i>Tauhid</i>	92
	b) <i>Amanah</i>	93
	c) <i>Khalifah</i>	94
	d) <i>'Ubdiyyah</i>	96
	e) Etika dan Estetika	97
2.5	KESIMPULAN	101

BAB KETIGA: PENTADBIRAN DAN UNDANG-UNDANG PENCEMARAN AIR DI MALAYSIA

3.0	PENDAHULUAN	106
3.1	AIR SEBAGAI HAK ASASI MANUSIA	107
3.2	PENTADBIRAN DAN UNDANG-UNDANG PENCEMARAN AIR DI PERINGKAT ANTARABANGSA	114
3.3	PENTADBIRAN DAN UNDANG-UNDANG PENCEMARAN AIR DI MALAYSIA	124
3.3.1	Air dan Perlembagaan Persekutuan	128
	a) Bidangkuasa berkaitan Air	128
	b) Hak terhadap Harta	129
3.3.2	Punca-punca Pencemaran Air dan Institusi-institusi yang Terlibat	131

a) Punca Tetap	131
b) Punca Tidak Tetap	132
3.4 BADAN-BADAN BERAUTORITI BAGI MENGAWAL PENCEMARAN AIR.133	
3.4.1 Kerajaan Negeri	133
3.4.2 Kerajaan Tempatan	135
3.4.3 Jabatan Alam Sekitar	137
3.5 KESIMPULAN	143

**BAB KEEMPAT: KAWALAN PERUNDANGAN BAGI KES-KES
PENCEMARAN AIR DARATAN OLEH JABATAN ALAM SEKITAR NEGERI
SELANGOR: ANALISIS MENURUT PERSPEKTIF ISLAM**

4.0 PENDAHULUAN	145
4.1 PENGUATKUASAAN DAN PENDAKWAAN	148
4.1.1 Penguatkuasaan	148
4.1.2 Pendakwaan	154
4.2 STANDARD KUALITI AIR	159
4.3 ALASAN PENGHAKIMAN	168
4.4 HUKUMAN	173
4.5 KESIMPULAN	182

BAB KELIMA: PENUTUP

5.1 KESIMPULAN	186
5.2 CADANGAN	201
5.2.1 CADANGAN KAJIAN MASA HADAPAN	208

BIBLIOGRAFI	210
--------------------	------------