ABSTRAK

Arak merupakan antara bahan terkawal di bawah peruntukan Kastam Diraja Malaysia. Maka sebarang undang-undang berkaitan arak adalah di bawah landasan kawalan. Islam secara jelas mengharamkan segala aktiviti berkaitan arak. Hakikatnya arak bukanlah isu agama sahaja tetapi ianya melibatkan isu keselamatan, kesihatan dan kesejahteraan sosial. Maka dengan sebab itu wujudnya pelaksanaan kawalan penjualan arak khususnya di Malaysia yang terdiri dari masyarakat majmuk. Melihat dari sudut pandang ilmu dakwah, isu kawalan penjualan arak ini memperlihatkan suatu pelaksanaan metode dakwah kepada orang bukan Islam. Justeru, kajian ini membuat analisis terhadap metode dakwah kepada orang bukan Islam melalui pelaksanaan kawalan penjualan arak yang mengambil Negeri Kelantan sebagai subjek utama kajian. Pemilihan Negeri Kelantan adalah berdasarkan dasar Islam yang diperkenalkan iaitu 'Membangun Bersama Islam' dan juga merupakan negeri yang mengawal penjualan arak secara lebih serius melalui kaedah yang diperkenalkan. Data diperolehi melalui kaedah kualitatif menerusi temubual dan dokumentasi. Pengkaji dapat merumuskan bahawa Negeri Kelantan telah melaksanakan metode dakwah kepada orang bukan Islam dalam pelaksanaan kawalan penjualan arak tersebut. Metode utama yang dikenalpasti adalah menggunakan medium undang-undang yang berpaksikan kepada prinsip dakwah mencegah kemungkaran.

ABSTRACT

Liquor is a controlled substances under the provisions of the Royal Malaysian Customs. Therefore, any law relating to alcohol will pertain to its regulation and control. Islam explicitly bans all alcohol-related activities. The fact of the matter is, alcohol is not solely a religious issue, it involves issues of safety, health and social well-being. Therefore, it is necessary to regulate the sale of alcohol, especially in Malaysia which has a pluralistic society. From the perspective of da'wah, the issue of sale control on liquor is actually an implementation of the da'wah method to Non-Muslim. Therefore, this study makes an analysis of the implementation of the da'wah methods on Non-Muslim with respect to liquor sale control by using Kelantan as the main subject of the study. The choice of Kelantan is based on its Islamic policy, namely 'Developing with Islam', and also because of the state's seriousness in imposing stricter control on the sale of alcohol through the methods introduced. The data was collected through qualitative methods via interviews and documentation. The researcher concludes that the state of Kelantan has implemented the da'wah method on Non-Muslim in the control of liquor sales. The main method that can be identified is Kelantan State using law as a medium of da'wah through the foundation of da'wah principles which is forbidding *al-munkar*.

PENGHARGAAN

...Dengan Nama Allah S.W.T Yang Maha Pemurah lagi Maha Mengasihani...

Segala pujian hanya untuk Allah S.W.T yang Maha Agung. Selawat dan Salam buat junjungan tercinta, tauladan sepanjang zaman juga pembawa rahmat seluruh alam, Baginda Nabi Muhammad Rasulullah S.A.W. Syukur atas rahmat, kasih sayang dan petunjuk dari Allah S.W.T yang memberi ruang dan peluang bagi pengkaji menyempurnakan penyelidikan ini. Segala kemanisan, keperitan, pengorbanan, halangan jua cabaran ditempuhi sepanjang perjuangan penulisan ini. Tetapi itulah erti sebenar kalimah ‘sarjana’.

Sekalung hormat buat Universiti Malaya yang memberikan peluang pembelajaran dan penajaan kepada pengkaji. Seterusnya pihak Ijazah Tinggi, Akademi Pengajian Islam dan juga Jabatan Dakwah dan Pembangunan Insan.

Terima Kasih diucapkan kepada penyelia yang sangat memahami, Ustaz Roslan bin Mohamed (UM) atas bimbingan dan tunjuk ajar. Tidak dilupakan juga kepada Prof. Dr Ab. Aziz bin Mohd Zin (UM, KIAS), Dr Muhammad Bin Yusof (UM), Dr Norrodzah Bt Hj Siren (Ketua Jabatan Dakwah UM), Dr Yusmini Bt Mohd Yusoff (UM) serta Ustaz Yuseri Bin Ahmad (USIM) atas segala curahan ilmu dan perkongsian pengalaman serta buat Puan Salbiah atas segala pertolongan sepanjang pengkaji di Jabatan Dakwah dan Pembangunan Insan UM.

Dedikasi juga buat suami tersayang merangkap teman seperjuangan dalam menyempurnakan sarjana ini, Ahmad Luqman Fahmi bin Abdul Fattah (IGB 110062). Semoga kita sama-sama berjaya di dunia dan akhirat. Terima kasih untuk segalanya. Moga Allah menghadiahkan syurga untukmu.

Tidak dilupakan, kekuatan sokongan dari ahli keluarga khususnya ibunda yang dikasihi Puan Sakdiah binti A. Rahman serta ayahanda mertua Abdul Fattah bin Mahmood yang sangat memberi inspirasi dan motivasi. Dinukilkan juga disini bahawa disaat penulisan disertasi ini hampir sempurna pengkaji telah kehilangan ibunda mertua *Allahyarḥam* Puan Fahimah binti Mahmood sepertimana pengalaman lepas sewaktu pengkaji menyempurnakan penulisan ilmiah bagi peringkat ijazah dasar yang mana pengkaji juga telah menghadapi kehilangan *Allahyarḥam* ayahanda Nik Abdul Majid bin Nik Hassan. Moga Allah tempatkan mereka berdua dalam kalangan orang yang diredai. Seterusnya ucapan terima kasih buat adik beradik yang diingati Nik Sahazeman, Nik Sharmila, Nik Salwana, Nik Suhaila, Rina Fadilah, Azman, Mohd Najmudin, Ahmad Lutfi Fahmi dan juga Qurratul Ain. Diucapkan *Bāraka Allāhu lakum dāiman*.

Ucapan penghargaan dan syabas juga buat pihak yang bekerjasama dalam perkongsian maklumat disamping sangat mengalu-alukan kajian ilmiah dijalankan terhadap agensi mereka terutama pihak MPKB-BRI Negeri Kelantan khususnya Encik Ahmad Nadzif bin Yaacob, pemilik premis yang ditemubual, Pihak SUK Negeri Kelantan, Pihak Kastam Kelantan, Pihak Polis Kelantan, Pihak Pejabat Tanah dan Jajahan Kota Bharu serta Jabatan Perangkaan Negeri Kelantan. Terima kasih juga diucapkan buat pihak pengurusan perpustakaan yang terlibat juga sahabat-sahabat yang dikenali dalam menjayakan misi penulisan ini.

Semoga kajian ini membantu para *du'at* dan masyarakat muslim keseluruhannya dalam menyampaikan ajaran Islam dengan kaedah dan cara yang betul kepada orang bukan Islam supaya kefahaman Islam akan sampai dengan baik di hati sasaran dakwah khususnya berhubung isu arak dalam konteks orang bukan Islam di Malaysia.Buat pengkaji sendiri, moga ilmu yang diperolehi sepanjang perjalanan sarjana ini membantu menjadikan diri ini lebih baik dan bermanfaat untuk Islam. Amin Ya Rabb.

SENARAI KANDUNGAN **HALAMAN**

PERAKUAN KEASLIAN PENULISAN	
ABSTRAK	ii
ABSTRACT	iii
PENGHARGAAN	iv
SENARAI KANDUNGAN	vi
SENARAI JADUAL	viii
SENARAI RAJAH	viii
SINGKATAN TATANAMA	ix
JADUAL TRANSLITERASI	x

1.0 BAB SATU :
PENGENALAN

1.1	Pendahuluan	1
1.2	Latar Belakang Kajian	3
1.3	Permasalahan Kajian	5
1.4	Persoalan Kajian	8
1.5	Objektif Kajian	8
1.6	Kepentingan Kajian	9
1.7	Skop Kajian	12
1.8	Metodologi Kajian	13
1.9	Kajian Lepas	17
1.10	Kesimpulan	26

2.0 BAB DUA :
METODE DAKWAH KEPADA ORANG BUKAN ISLAM DI MALAYSIA

2.1	Orang Bukan Islam di Malaysia	27
	2.1.1 Pengenalan Orang Bukan Islam	27
	2.1.2 Bangsa dan Agama Orang Bukan Islam di Malaysia	32
	2.1.2.1 Bangsa Cina	33
	2.1.2.2 Bangsa India	36
	2.1.2.3 Bumiputra	40
2.2	Persepsi Orang Bukan Islam Malaysia terhadap Islam	41
2.3	Keperluan Dakwah Kepada Orang Bukan Islam	45
	2.3.1 Kesejagatan Risalah Islam	48
	2.3.2 Merealisasikan Konsep Khilafah dan *‘Ubūdiyyah*	49
	2.3.3 Membentuk Masyarakat Mulia	51
	2.3.4 Masyarakat Yang Sakit	53
	2.3.5 Pertarungan Yang Tidak Berkesudahan	53

2.4 Metode Dakwah Kepada Orang Bukan Islam di Malaysia
2.4.1 Pengenalan Metode Dakwah 56
2.4.2 Metode Dakwah Mencegah Kemungkaran 59
2.4.3 Metode Mencegah Kemungkaran kepada Orang Bukan Islam di Malaysia 68
2.5 Kesimpulan 87

3.0 BAB TIGA :
KAWALAN PENJUALAN ARAK DI NEGERI KELANTAN

3.1 Pengenalan Arak 88
3.1.1 Definisi Arak 88
3.1.2 Jenis Arak 90
3.1.3 Dalil-Dalil Pengharaman Arak Dan Keburukan Arak 92
3.1.4 Arak Dan Undang-Undang Di Malaysia 97
3.2 Institusi-Institusi Yang Terlibat Dalam Pelaksanaan Kawalan Penjualan Arak Di Negeri Kelantan 101
3.3 Pelaksanaan Kawalan Penjualan Arak di Negeri Kelantan 103
3.3.1 Kerajaan Negeri Kelantan 103
3.3.2 Pejabat Setiausaha Kerajaan Negeri (SUK) 109
3.3.3 MPKB-BRI (PBT) 112
3.3.4 Jabatan Kastam Diraja Malaysia Kelantan (Kota Bharu) 116
3.3.5 Polis Diraja Malaysia Kontinjen Kelantan (Kota Bharu) 119
3.3.6 Pejabat Tanah dan Jajahan Kota Bharu 121
3.3.7 Jabatan Perangkaan Negeri Kelantan 122
3.4 Kesimpulan 124

4.0 BAB EMPAT :
ANALISIS METODE DAKWAH KEPADA ORANG BUKAN ISLAM DALAM PELAKSANAAN KAWALAN PENJUALAN ARAK DI NEGERI KELANTAN

4.1 Metode Dakwah Kepada Orang Bukan Islam Dalam Kawalan Penjualan Arak 125
4.1.1 Metode Dakwah Kerajaan Negeri Kelantan 125
4.1.2 Metode Dakwah Pejabat Setiausaha Kerajaan Negeri (SUK) 137
4.1.3 Metode Dakwah MPKB-BRI (PBT) 142
4.1.4 Metode Dakwah Jabatan Kastam Diraja Malaysia Kelantan (Kota Bharu), Polis Diraja Malaysia Kontinjen Kelantan (Kota Bharu) dan Pejabat Tanah dan Jajahan Kota Bharu 151
4.1.5 Metode Dakwah Jabatan Perangkaan Negeri Kelantan 155
4.1 Rumusan Analisis 156
4.2 Kesimpulan 159

5.0 BAB LIMA :
PENUTUP

5.1 Kesimpulan 160
5.2 Cadangan 165

BIBLIOGRAFI 168
LAMPIRAN 177

SENARAI JADUAL

JADUAL	HALAMAN
Jadual 3.1 Senarai Nama-Nama Arak dan Cara Penghasilan	90
Jadual 4.1 Analisis Metode Dakwah kepada Orang Bukan Islam Dalam Kawalan Arak	156

SENARAI RAJAH

RAJAH	HALAMAN
Rajah 4.1 Carta Aliran Kerja : Pemeriksaan Lesen Premis	147
Rajah 4.2 Carta Aliran Kerja : Operasi Bersepadu	148

SINGKATAN TATANAMA

A.S	: ᶜalaihi al-salam
AS	: Amerika Syarikat
Bil	: Bilangan
Dr.	: Doktof Falsafah
Ibid.	: Rujukan yang berturutan
IKIM	: Institut Kefahaman Islam Malaysia
JAWI	: Jabatan Agama Islam Wilayah
JPN	: Jabatan Perangkaan Negeri
KIAS	: Kolej Islam Antarabangsa Sultan Ismail Petra
KSN	: Ketua Setiausaha Kerajaan Negeri
MPKB-BRI	: Majlis Perbandaran Kota Bharu-Bandaraya Islam
Op.cit	: Rujukan yang telah diselangi rujukan lain
PBT	: Pihak Berkuasa Tempatan
PDRM	: Polis Diraja Malaysia
PTJKB	: Pejabat Tanah dan Jajahan Kota Bharu
R.A	: Raḍiya Allāhu ‘anhu
S.A.W	: Sallahu ᶜalaihi wasallam
S.W.T	: Subhanahu wa taᶜala
Sdn.Bhd	: Sendirian Berhad
UKM	: Universiti Kebangsaan Malaysia
UM	: Universiti Malaya

JADUAL TRANSLITERASI

Senarai pedoman tersebut adalah seperti berikut:

Konsonan

Huruf Arab	Nama dan Transkripsi
ا, ء	a,’
ب	b
ت	t
ث	th
ج	j
ح	ḥ
خ	kh
د	d
ذ	dh
ر	r
ز	z
س	s
ش	sh
ص	ṣ
ض	ḍ
ط	ṭ
ظ	ẓ
ع	‘
غ	gh
ف	f
ق	q

ك	k
ل	l
م	m
ن	n
ه	h
و	w
ي	y
ة	h,t

Vokal

Vokal Pendek	**Transliterasi**	**Contoh**	**Transliterasi**
ـَ	a	قَنَتَ	*qanata*
ـِ	i	سَلِمَ	*salima*
ـُ	u	جُعِلَ	*Juʿila*

Vokal Panjang	**Transliterasi**	**Contoh**	**Transliterasi**
ا,ى	ā	بَابُ /كبْرَى	*bāb / kubrā*
ي	ī	وَكِيْلُ	*wakīl*
و	ū	سُوْرَةُ	*sūrah*

Diftong

Diftong	Transliterasi	Contoh	Transliterasi
ـَـ وْ	aw	قَوْلَ	*qawl*
ـَـ يْ	ay	خَيْرَ	*khayr*
ـُـ وّ	uww	قُوَّةً	*quwwah*
ـِـ يّ	iy / ī	عَرَبِي	*'arabiy/i*