

ABSTRAK

Sejak digubal Undang-undang No. 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah, banyak perubahan berlaku terhadap metod pemilihan pemimpin daerah di Indonesia yang mana masyarakat dapat memilih pemimpin daerahnya secara langsung melalui pencalonan pasangan calon pemimpin sama ada melalui parti politik, gabungan parti politik atau melalui calon perseorangan yang disokong langsung oleh masyarakat. Disertasi ini bertajuk Pelaksanaan Pemilihan Pemimpin Di Kabupaten Berau, Kalimantan Timur, Indonesia Pada Tahun 2010: Analisis Menurut Perspektif Islam. Kajian ini bertujuan untuk mengetahui metod pemilihan pemimpin di Kabupaten Berau pada tahun 2010 dan menganalisisnya menurut perspektif Islam. Kajian ini menggunakan pendekatan kualitatif yang mana tujuannya adalah untuk mengetahui pandangan Islam terhadap pelaksanaan pemilihan pemimpin di Kabupaten Berau pada tahun 2010. Kajian ini dilaksanakan dengan menggunakan dua metod iaitu pertama, metod pengumpulan data dan kedua, metod analisis data. Untuk metod pengumpulan data, pengkaji menggabungkan metod perpustakaan (*Library Research*) dan data lapangan iaitu hasil observasi lapangan dan hasil temu bual bersama Timbalan KPUD Kab. Berau, Pengetua PANWASLU KADA Kab. Berau dan ketiga-tiga Pengetua Tim Kempen pasangan calon pemimpin Kabupaten Berau. Manakala untuk metod analisis data pengkaji menggunakan metod komparatif. Metod ini juga dapat disebut sebagai *analitis-komparatif* untuk membandingkan pandangan Islam berkaitan pemilihan pemimpin terhadap realiti semasa pelaksanaan pemilihan pemimpin di Kabupaten Berau pada tahun 2010. Hasil kajian terhadap perkembangan perundangan Indonesia berkaitan pemerintahan daerah mendapati metod pemilihan pemimpin daerah bergantung kepada sistem yang diguna pakai oleh kerajaan pusat. Apabila sistem kerajaan pusat bersifat sentralistik, maka pemilihan pemimpin daerah ditentukan oleh kerajaan pusat. Namun apabila sistem kerajaan pusat bersifat demokratik, maka pemilihan pemimpin daerah ditentukan secara langsung oleh rakyat. Selain itu hasil kajian juga mendapati bahwa pelaksanaan pemilihan pemimpin di Kabupaten Berau pada tahun 2010 tidak bercanggah dengan pandangan Islam. Metod penentuan peserta pasangan calon pemimpin Kabupaten Berau tidak hanya ditentukan oleh sokongan parti politik sahaja, malah boleh juga ditentukan oleh sokongan langsung masyarakat. Walaubagaimanapun metod pemilihan pemimpin secara langsung daripada masyarakat adalah metod baru yang masih lagi boleh diperbaiki.

ABSTRACT

Since the Law No. 32 Year 2004 on Local Government was enacted, many changes taking place in the district leader election method in Indonesia where people can elect their area leaders directly through candidate's partner nominations either through political party, political parties affiliation or through individual candidate who is supported directly by the people. The title of this dissertation is *The Electoral Process of Leader at Kabupaten of Berau, East Kalimantan Indonesia in the Year 2010: An Analysis from Islamic Perspective*. The objective of this study is to know the method of the electoral process of leader at Kabupaten of Berau in 2010 and to analyze it from Islamic perspective. This study used a qualitative approach that aims to find out the Islamic view on electoral process of leader at Kabupaten of Berau in 2010. The study used two methods. The first method is data collection and the second method is data analysis. For the method of data collection, the researcher combined the method of library research and field data of field observation results and interviews' outcomes with Deputy KPUD Kab. Berau, Chief of PANWASLU KADA Kab. Berau and the three principals of candidate and its partner campaign teams at Kabupaten Berau. For the method of data analysis, the researcher used comparative method. This method can also be referred as analytical-comparative to compare the Islamic perspective on leader election upon the current reality of the electoral process of leader implementation at Kabupaten of Berau in 2010. A survey of Indonesian legal developments related to local government district leaders found the method of election depends on the system adopted by the central government. When the system of central government is based on centralization, the election of district leaders is determined by the central government. But when the central government is based on democratization, the election of district leaders is determined directly by the people. In addition, this study also found that the electoral process of leader at Kabupaten of Berau does not contradict with the Islamic perspective. The methodology of determining the candidate' partner participants Kabupaten of Berau district leaders is not only determined by the political party support, but can also be determined by the direct support of the people. However, the direct electoral of the district leader from people support is the new method that still can be improved.

PENGHARGAAN

Puja dan puji syukur kehadirat Allah SWT, Tuhan semesta alam di atas karunia dan anugerah-Nya kepada saya sehingga dapat menyiapkan pengajiannya ini. Shalawat beserta salam juga saya sampaikan kepada Nabi Muhammad SAW pembawa pelita yang menerangi seluruh peradaban manusia di muka bumi ini.

Saya ingin merakamkan penghargaan dan ucapan terima kasih kepada penyelia saya, Dr. Bharuddin Che Pa yang selalu memberikan tunjuk ajar, saran, kritik dan ulasan selama saya belajar di Universiti Malaya khasnya pada masa proses penulisan desertasi ini berlangsung. Tak lupa kepada, DR. Syarifah Hayaati Binti Syed Ismail, DR. Siti Arni Binti Basir, DR. Mohamad Zaidi Bin Abdul Rahman, dan Raja Hisyamuddin Raja Sulong, M.Sha, mereka adalah guru-guru yang sangat bijak dan arif. Semoga Allah SWT sentiasa memberikan kepada mereka keberkatan dan umur yang panjang serta bermanfaat.

Saya juga mengucapkan terima kasih kepada KPUD Kab. Berau, PANWASLU KADA Kab. Berau, dan ke-tiga Pengetua Tim Kampen pasangan calon pemimpin Kabupaten Berau, merekalah yang telah berkenan memberikan data dan maklumat yang diperlukan oleh pengkaji. Semoga jasa baik mereka mendapat balasan dari Allah SWT.

Ucapan terima kasih juga saya sampaikan kepada kawan-kawan di UM, Adi Afrizal, Syahruman, Syasya, Ishak Harun, Edy Purba, Ahmad Faizal, Solahuddin El-Hasyimi, Abdul Muiz, Rofi'i, Ihyaul Lazib dan kawan-kawan lain yang tidak dapat kami sebutkan di sini. Mereka adalah kawan-kawan yang baik, banyak kenangan sama ada suka mahupun duka dengan mereka selama mengikuti kelas.

Kusampaikan ucapan terima kasihku yang tak terhingga Kepada Ibubapa saya Ibu H. Jariah dan Bapa Hj. Amin Suhadi di atas sokongannya selama ini, kepada merekalah tulisan ini dipersembahkan. Juga penghargaan yang tinggi saya sampaikan kepada adik-beradik, Mbak Endang Kartikawati, Mbak Endang Anjarwati, Mbak Kun Aminah, SE Adik Maliki Buchori, ST Adik Muhammad Masruh serta Mas Misbah dan Mas Agus Tresiyanto. Mereka adalah semangat yang terus membara dalam diri saya untuk mencapai cita-cita.

Akhirnya ucapan terima kasih dan penghargaan yang tak terhingga saya sampaikan kepada Istri tercinta Anne Khoirunnisa, S.Ip dia begitu bersabar dan mengerti, kerana dialah tulisan ini dapat terselesaikan.

KANDUNGAN

HALAMAN HADAPAN	i
HALAMAN JUDUL	ii
PERAKUAN KEASLIAN PENULISAN	iii
ABSTRAK	iv
ABSTRACT	v
PENGHARGAAN	vi
ISI KANDUNGAN.....	vii
SENARAI JADUAL	xii
SENARAI KEPENDEKAN.....	xiii
PANDUAN TRANSLITERASI.....	xiv
SENARAI LAMPIRAN	xvi

BAB I PENDAHULUAN

1.1. Pengenalan.....	1
1.2. Latar Belakang	2
1.3. Permasalahan Kajian.....	7
1.4. Objektif Kajian	9
1.5. Kepentingan Kajian.....	10
1.6. Skop Kajian	10
1.7. Kajian Literatur.....	12
1.8. Metodologi Kajian	16
1.8.1. Kaedah Pengumpulan Data.....	16
a. Perpustakaan	17
b. Observasi	19
c. Temu Bual	21
d. Kajian Histori.....	22
1.9.2. Kaedah Analisis Data	23
a. Deduktif	23
b. Induktif.....	23
c. Komparatif.....	24

BAB II
PEMILIHAN PEMIMPIN MENURUT PERSPEKTIF ISLAM

2.1. Pengenalan	25
2.2. Dfinisi Pemimpin.....	26
2.3. Pemimpin Menurut Al- Qur'an dan Al- Hadith	30
2.3.1. Al-Quran	30
2.3.2. Al-Hadith	35
2.4. Sejarah Pemilihan Pemimpin Masa Khulafa Ar-Rasyidin.....	39
2.4.1. Khalifah Abu Bakr	39
2.4.2. Khalifah 'Umar Ibn Khattab	42
2.4.3. Khalifah 'Uthman Ibn Affan.....	45
2.4.4. Khalifah 'Ali bin Talib	49
2.5. Syarat Kelayakan Pemimpin Dalam Islam.....	52
2.5.1. Syarat Kelayakan Khalifah	52
2.5.2. Syarat Kelayakan Wazir Tafwid.....	55
2.5.3. Syarat Kelayakan Wazir Tanfidh.....	56
2.6. Syarat Kelayakan Pengundi Dalam Islam.....	55
2.7. Metode Pemilihan dan Pengangkatan Pemimpin Dalam Islam	60
2.8. Kempen Dalam Islam.....	77
2.8.1. Kempen Retorik	77
2.8.2. Pembiayaan Kempen	79
2.9. Kesimpulan.....	81

BAB III
PERKEMBANGAN PEMILIHAN PEMIMPIN DAERAH DAN
PERUNDANGANNYA DI INDONESIA

3.1. Pengenalan	82
3.2. Zaman Penjajahan.....	83
3.2.1. Penjajahan Belanda	83
a. Masa Sebelum Tahun 1903	84
b. Masa Setelah Tahun 1903	87
3.2.2. Penjajahan Jepun... ..	90

3.3. Zaman Orde Lama	91
3.3.1. Undang-undang No. 1 Tahun 1945	92
3.3.2. Undang-undang No. 22 Tahun 1948	95
a. Tata Cara Pemilihan Pemimpin Daerah	100
b. Syarat Kelayakan Pemimpin Daerah	101
3.3.3. Undang-undang No. 1 Tahun 1957	103
a. Tata Cara Pemilihan Pemimpin Daerah	106
b. Syarat Kelayakan Pemimpin Daerah	107
3.3.4. Undang-undang No. 18 Tahun 1965	107
a. Tata Cara Pemilihan Pemimpin Daerah	111
b. Syarat Kelayakan Pemimpin Daerah	112
3.4. Zaman Orde Baru.....	114
3.4.1. Undang-undang No. 5 Tahun 1975	115
a. Tata Cara Pemilihan Pemimpin Daerah	119
b. Syarat Kelayakan Pemimpin Daerah	120
3.5. Zaman Reformasi Sampai Sekarang	122
3.5.1. Undang-Undang No. 22 Tahun 1999	126
a. Tata Cara Pemilihan Pemimpin Daerah	128
b. Syarat Kelayakan Pemimpin Daerah	130
3.5.2. Undang-undang No. 32 Tahun 2004	131
a. Badan-Badan Penyelenggara Pemilihan Pemimpin.....	134
i. Komisi Pemilihan Umum Daerah	134
ii. Panitia Pengawas.....	138
iii. Pemantau	139
b. Syarat Kelayakan Calon Pasangan Pemimpin Daerah.....	140
c. Tata Cara Pencalonan dan Pemilihan Pemimpin Daerah	147
d. Syarat Kelayakan Pengundi Pemimpin Daerah	150
e. Kempen.....	153
f. Pemungutan Dan Penghitungan Undi.....	160
g. Penetapan Calon Terpilih Dan Pelantikannya	167
3.6. Kesimpulan	170

BAB IV

**ANALISIS PELAKSANAAN PEMILIHAN PEMIMPIN DI
KABUPATEN BERAU, KALIMANTAN TIMUR, INDONESIA PADA
TAHUN 2010: MENURUT PERSEPEKTIF ISLAM**

4.1. Pengenalan	172
4.2. Kondisi Objektif Kabupaten Berau.....	173
4.2.1. Geografi	173
4.2.2. Penduduk	175
4.2.3. Sosial	179
a. Pendidikan	180
b. Agama	183
4.2.4. Pemerintahan Daerah.....	185
4.3. Pelaksanaan Pemilihan Pemimpin Daerah.....	192
4.3.1. Tahapan Persiapan Pemilihan Pemimpin di Kab. Berau	192
a. Pihak Pemimpin Daerah Kabupaten Berau	193
b. Pihak DPRD Kabupaten Berau.....	193
c. Pihak KPUD Kabupaten Berau.....	194
4.3.2. Tahapan Pelaksanaan Pemilihan Pemimpin di Kab. Berau.....	197
a. Penetapan Pengundi	197
b. Pendaftaran dan Penetapan Pasangan Calon Pemimpin Kabupaten Berau.....	203
i. Peserta Pasangan Calon Pemimpin Kabupaten Berau.....	204
ii. Syarat Kelayakan Pemimpin Kabupaten Berau	212
iii. Pendaftaran Pasangan Calon Pemimpin Kabupaten Berau	220
iv. Penelitian Dokumen Pasangan Calon Pemimpin Kabupaten Berau	223
v. Penetapan dan Pengumuman pasangan Calon Pemimpin Kabupaten Berau	225
c. Kempen Pasangan Calon Pemimpin Kabupaten Berau.....	226
i. Pelaksanaan Kempen.....	227
1. Penyampaian Visi dan Misi	228
2. Kempen di 13 Kecamatan, Kabupaten Berau.....	231
3. Debat Publik	235

ii. Bentuk Kempen.....	237
iii. Larangan Kempen	242
iv. Dana Kempen.....	245
d. Pengambil, Penghitungan Undi dan Penyelesaian Sengketa..	249
i. Kegiatan Pengambil Undi.....	249
ii. Penghitungan Undi.....	251
iii. Penyelesaian Sengketa	256
4.3.3. Pengesahan dan Penetapan Calon Pemimpin Kabupaten	
Berau Terpilih	259
4.4. Kesimpulan	260

BAB V
PENUTUP

5.1. Kesimpulan	265
5.2. Cadangan Kajian.....	279
5.3. Cadangan Untuk Penyelidikan Selanjutnya	282
BIBLIOGRAFI	284
LAMPIRAN	293

SENARAI JADUAL

4.1. Laju Pertumbuhan Penduduk Tahun 1999-2009	176
4.2. Penduduk Menurut Jenis Jantina dan Rasio Jenis Jantina.....	176
4.3. Penduduk, Rumah Tangga Dan Kepadatan Penduduk Tahun 2009	177
4.4. Laju Pertumbuhan Penduduk Tahun 1999-2009	178
4.5. Peratus Masyarakat mengikut Pekerjaannya Tahun 2009.....	178
4.6. Jumlah Fasilitas Pendidikan di Kabupaten Berau Tahun 2009	180
4.7. Jumlah Murid di Kabupaten Berau Tahun 2009.....	181
4.8. Jumlah Guru di Kabupaten Berau Tahun 2009	181
4.9. Tempat Sembahyang Mengikut Agama Tiap Kecamatan Tahun 2009	183
4.10. Masyarakat Mengikut Agama Yang Diyakini Tiap Kecamatan Tahun 2009	184
4.11. Jumlah Pegawai Negeri Sipil Daerah Menurut Golongan dan Unit Kerja Tahun 2009	188
4.12. Jumlah Pegawai Negeri Sipil Pusat pada Lembaga Negara dan Golongan Tahun 2009	189
4.13. Anggota DPRD Kabupaten Berau Periode 2009-2015	190
4.14. Fraksi Di DPRD Kabupaten Berau Periode 2009-2015	190
4.15. Alat Kelengkapan DPRD Kabupaten Berau Periode 2009-2015	191
4.16. Daftar Pengundi Tetap Tiap Kecamatan Tahun 2010	200
4.17. Visi dan Misi Ke-Tiga Pasangan Calon Pemimpin Daerah Kabupaten Berau Tahun 2010	229
4.18. Jadwal Kempen Pasangan Calon Pemimpin Kab. Berau Tahun 2010	231
4.19. Daftar Pengundi Tetap Tiap Kecamatan Tahun 2010	249
4.20. Rekapitulasi Hasil Penghitungan Undi Pemilihan Umum Pemimpin Daerah dan Wakil Pemimpin Daerah Kabupaten Berau Tahun 2010	253

SENARAI KEPENDEKAN

DPR	: Dewan Perwakilan Rakyat
DPRD	: Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
KPUD	: Komisi Pemilihan Umum Daerah (Suurhanjaya Pilihan Raya (Malaysia))
UU	: Undang-undang
UUD	: Undang-undang Dasar
KNID	: Komite Nasional Indonesia Daerah
MPR	: Majelis Permusyawaratan Indonesia
APBD	: Anggaran Pendapatan Belanja Negara
KPPS	: Ketua Panitia Pemungutan Suara
PPS	: Panitia Pemungutan Suara
PPK	: Panitia Pemilihan Kecamatan
TPS	: Tempat Pemungutan Suara
KPUD	: Komisi Pemilihan Umum Daerah
MARI	: Makmur – Rifai
SOLUSI	: Soehartono – Liliyansyah
HEBAT	: Hendry – Amir Husein
NPWP	: Nomor Pokok Wajib Pajak
KTP	: Kartu Tanda Penduduk
PANWASLU KADA	: Panitia Pengawas Pemilihan Umum Kepala Daerah
LKPJ	: Laporan Kerja Pertanggung Jawaban
RIS	: Republik Indonesia Serikat
PKI	: Partai Komunis Indonesia
UPT	: Unit Pelaksana Teknis
RT	: Rukung Tetangga
SD	: Sekolah Dasar
SLTP	: Sekolah Lanjutan Tingkat Pertama
SLTA	: Sekolah Lanjutan Tingkat Akhir
KPU	: Komisi Pemilihan Umum/ Suruhanjaya Pilihan Raya (Malaysia)
Pangreh Praja	: Birokrasi sipil peribumi di bawah kekuasaan kolonial Belanda
Pamong Praja	: Birokrasi sipil di Jawa setelah tahun 1946
Kabupaten	: Kerajaan negeri di bawah propinsi, Regent's Residence, Regency.
Propinsi	: Kerajaan Negeri
Daerah Tingkat I	: Propinsi
Daerah Tingkat II	: Kabupaten, Kotamadya
Kecamatan	: Wilayah administratif yang dipimpin oleh seorang Camat di bawah Kabupaten yang mengkoordinir desa-desa.

PANDUAN TRANSLITERASI

Konsonan

Huruf Arab	Nama dan Transkripsi
ا, ء	a, ' (Hamzah)
ب	b
ت	t
ث	th
ج	j
ح	h
خ	kh
د	d
ذ	dh
ر	r
ز	z
س	s
ش	sh
ص	s
ض	d
ط	t
ظ	z
ع	'
غ	gh
ف	f
ق	q
ك	k
ل	l
م	m
ن	n

ه	h
و	w
ي	y
ة	h

Vokal

Vokal Pendek	Transliterasi
َ (Fathah)	a
ِ (Kasrah)	i
ُ (Dammah)	U

Vokal Panjang	Transliterasi
ا/ى	a
ي	I
و	U

Diftong

Diftong	Transliterasi
وَ	aw
يَ	ay
وُ	uww
يِ	iy/i

Sumber: Jawatankuasa Buku Panduan Penulisan Tesis/Disertasi (2006), *Buku Panduan Penulisan Tesis/Disertasi Ijazah Tinggi Akademi Pengajian Islam*. Kuala Lumpur: Pejabat Ijazah Tinggi Akademi Pengajian Islam Universiti Malaya.

SENARAI LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Peta Kabupaten Berau
- Lampiran 2 : Surat Kebenaran Telah Melaksanakan Penyelidikan di KPUD Kabupaten Berau.
- Lampiran 3 : Surat Kebenaran Telah Melaksanakan Penyelidikan di Panitia Pengawas Pemilihan Umum Kepala Daerah (PANWASLU KADA) Kabupaten Berau.
- Lampiran 4 : Senarai Nama-Nama Responden Temu Bual
- Lampiran 5 : Panduan Temu Bual Bersama dengan Wakil Ketua KPUD Kabupaten Berau, Ketua PANWASLU KADA Kabupaten Berau, Ketua Tim Kempen Pasangan Calon Drs. H. Makmur HAPK, MM dan Ir. H. Ahmad Rifai, Ketua Tim Kempen Pasangan Calon H. Soehartono, SE dan H. Liliyansyah dan Ketua Tim Kempen Pasangan Calon H. Hendry, SH dan Amir Husin, S.Pd, MM