

BAB VII

KESIMPULAN

POLRI memiliki tanggung jawab utama untuk menjaga keselamatan dalam negara serta terjaminnya keamanan dan ketenteraman masyarakat. Dalam konteks ini, POLRI memiliki peranan strategik untuk menghadapi pelbagai ancaman dan gangguan keselamatan bukan tradisional, baik dalam bentuk jenayah konvensional mahupun jenayah transnasional. Dalam dekad terakhir ini, jenayah konvensional dan transnasional telah menunjukkan kekerapan yang cukup tinggi.

POLRI dalam melaksanakan peranannya sebagai aparaturnegara untuk menjaga keamanan dan ketenteraman, telah menetapkan *Grand Strategy* sebagai dasar pengembangan POLRI untuk masa jangka panjang. Secara lebih terarah, *Grand Strategy* diterangkan lagi dalam Rancangan Strategik dan dihuraikan secara terperinci dalam program kerja. Kejayaan POLRI dalam melaksanakan peranannya pada aspek keamanan dan ketenteraman, akan banyak menyumbang kepada keselamatan negara Indonesia.

Secara keseluruhannya, kajian ini berupaya mencapai objektif yang digariskan, iaitu:

1. Menghuraikan sejarah perkembangan POLRI di Indonesia.

Dalam penyelidikan ini, sejarah perkembangan POLRI telah dibahagikan kepada empat zaman, iaitu era kemerdekaan (1945 – 1959), era Orde Lama (1959 – 1966), era Orde Baru (1966 – 1998) dan era Reformasi (1998 – 2012). Setelah Indonesia mengisytiharkan kemerdekaannya pada tahun 1945, pemerintah Indonesia terus melantik Kepala Polis Negara pada 29 September 1945. Sejak itu, POLRI terus mengalami perkembangan dan berdasarkan Ketetapan Pemerintah yang diumumkan pada 1 Julai

1946, POLRI mulai berdiri sendiri sebagai sebuah institusi yang diberi nama Jawatan Kepolisian Negara. Tarikh inilah yang dijadikan sebagai tarikh penubuhan rasmi POLRI yang dikenali dengan nama Hari Bhayangkara.

Pada era Orde Lama, POLRI diintegrasikan ke dalam Angkatan Bersenjata Republik Indonesia, yang membolehkan POLRI turut sama dalam melaksanakan tugas-tugas menjaga keamanan, selain dijadikan sebagai alat revolusi. Pada era Orde Baru pula, kedudukan dan peranan POLRI dilanjutkan daripada kedudukan dan peranan era Orde Lama. POLRI dalam era Reformasi telah mengalami perubahan secara besar-besaran. Pada era ini, POLRI berdiri sendiri dalam struktur ketatanegaraan Republik Indonesia. Pada era Reformasi POLRI terus melakukan perubahan dengan paradigma baharu sebagai polis awam yang melaksanakan fungsi dan tugasnya secara profesional.

Kenyataan ini dapat dilihat dalam bidang tugas POLRI dengan secara jelas, seperti yang disebutkan dalam Undang-Undang No. 2 tahun 2002 yang menegaskan tugas POLRI adalah untuk memelihara keamanan dan keharmonian masyarakat, menegakkan undang-undang dan memberikan perlindungan, menjaga, dan memberikan layanan kepada masyarakat. Dengan kedudukannya sebagai aparatur negara, POLRI melaksanakan undang-undang negara, seperti yang telah diperuntukkan mengikut bidang kuasa kepolisian.

Tugas-tugas POLRI mempunyai perkaitan secara langsung dengan kepentingan masyarakat. Justeru, setiap aktiviti POLRI yang dilakukan bertujuan untuk mendapatkan kepercayaan masyarakat. Untuk meraih *public trust*, POLRI perlu mempunyai sifat kejujuran selain kebolehan kapasiti yang berkaitan dengan kemampuan profesional untuk menjalankan fungsi dan tugas yang telah dipertanggungjawabkan. Citra seperti ini merupakan integriti yang dapat menimbulkan kepercayaan masyarakat kepada POLRI.

Pada era Reformasi, POLRI telah melakukan reformasi pada aspek struktural, instrumental, dan budaya. Namun begitu, proses perubahan dari budaya lama kepada paradigma baharu yang sesuai, seperti tuntutan reformasi, masih belum dicapai secara optimum. Di kebanyakan tempat dan dalam pelbagai kesempatan yang ada, masih berlaku penyelewengan oleh anggota polis yang tidak sesuai dengan semangat reformasi. Selain itu, masyarakat masih tidak berpuas hati terhadap kualiti perkhidmatan yang diberikan oleh POLRI. Fenomena ini sedikit sebanyak akan mencalarakan imej POLRI jika komitmen profesionalisme, ketelusan dan rasa pertanggungjawaban tidak diterapkan dalam sikap dan perilaku kepolisan.

2. Menjelaskan *Grand Strategy* POLRI.

Kemunculan gagasan *Grand Strategy* POLRI 2005 - 2025 merupakan suatu tuntutan reformasi untuk pembangunan POLRI dalam jangka masa panjang. Penyusunan *Grand Strategy* ini melibatkan pelbagai institusi dan para pakar dalam rangka pelaksanaan kajian yang menyeluruh. Sebagai dasar umum, *Grand Strategy* ini dikembangkan dengan lebih lanjut ke dalam Rancangan Strategik setiap lima tahun dan dimasukkan dalam bentuk program kerja secara lebih terperinci setiap tahunnya.

Pelaksanaan *Grand Strategy* POLRI 2005-2025 meliputi tiga tahap, tahap pertama dikenali sebagai *Trust Building* (2005 - 2010). Tahap pertama ini berperanan untuk membina kepercayaan masyarakat dan ini merupakan faktor yang penting, kerana usaha ini merupakan usaha awal dalam memantapkan kepercayaan masyarakat terhadap POLRI. Fasa *trust building* mencakupi aspek kepemimpinan, sumber kewangan, sumber manusia, dan kakitangan yang berkesan, pelaksanaan projek rintis yang konsisten dalam bidang teknologi tinggi, kemampuan undang-undang serta prasarana yang menyokong visi dan misi POLRI.

Tahap kedua dalam *Grand Strategy* ini ialah *Partnership Building* (2010 - 2015). Pada tahap ini, tumpuan diberikan kepada usaha untuk membina kerjasama yang erat dengan pelbagai pihak baik dalam negara mahupun luar negara. Kerjasama yang dilakukan berkaitan dengan fungsi polis dalam penguatkuasaan undang-undang, ketenteraman awam serta perkhidmatan, perlindungan dan aspek penjagaan untuk menjadikan masyarakat berasa aman. Manakala tahap ketiga dalam *Grand Strategy* ini pula dikenali sebagai tahap *Strive for Excellence* (2016 - 2025). Tahap ini memerlukan POLRI untuk berjuang serta bekerja keras untuk mencapai keunggulan, membina keupayaan perkhidmatan awam yang unggul, membentuk *good government*, amalan terbaik (*best practice*), profesionalisme Sumber Manusia, penerapan teknologi, serta infrastruktur yang menyokong keupayaan POLRI yang diyakini pada peringkat masyarakat, nasional, serantau, dan antarabangsa.

3. Menganalisis pelaksanaan *Grand Strategy* POLRI.

Grand Strategy POLRI 2005 - 2025 membawa harapan besar agar POLRI berupaya melakukan fungsi dan tugas secara maksima untuk menjaga keamanan dan ketertiban, menguatkuasakan undang-undang, memberi perlindungan serta berkhidmat kepada masyarakat. Kesemua ini boleh dilakukan apabila pihak POLRI benar-benar dapat mengubah diri mereka sendiri dalam sikap dan tingkah laku serta mampu meningkatkan prestasi supaya menjadi selari dengan keperluan beban kerja.

Pada peringkat pembangunan perkongsian (2010-2015), khususnya pada 2010, 2011 dan 2012, banyak pencapaian yang dihasilkan oleh pihak POLRI. Walaupun banyak kemajuan yang dicapai, tetapi masih banyak tugas yang perlu disiapkan, sama ada dalam bidang sistem perancangan organisasi, bidang sistem belanjawan, bidang sumber manusia, bidang pengawasan awam, pembangunan etika profesion dan disiplin ahli-ahli, bidang pembinaan infrastruktur, bidang operasi, atau bidang kerjasama. Kekurangan dan

kelemahan itu menyebabkan ramai orang masih mempunyai pandangan yang negatif terhadap POLRI.

Bagaimanapun juga, *grand strategy* POLRI memiliki kekuatan dan kelemahan. Di antara kekuatannya adalah POLRI memiliki dasar umum yang jelas untuk melakukan pengembangan jangka panjang. *Grand strategy* dirumuskan dalam tiga fasa pelaksanaan, hal ini mencerminkan upaya POLRI untuk membangun diri secara beransur. Selain itu, dengan adanya *grand strategy*, POLRI boleh menjelmakan polis awam yang dapat meningkatkan peranannya dalam menjaga keselamatan negara. Dengan adanya *grand strategy*, POLRI juga boleh mengubah suai rancangan strategik setiap lima tahun dan menyusun program kerja setiap tahun. Ini bererti POLRI boleh mengikuti perkembangan semasa sesuai tuntutan reformasi.

Manakala kelemahannya dapat ditinjau dari aspek pelaksanaannya. *Grand Strategy* POLRI dirasakan masih belum mencapai hasil yang optimum terutama dalam menyelesaikan gangguan keselamatan. Selain itu, *grand strategy* belum dapat merubah pola pikir dan pola budaya seluruh anggota POLRI yang selari dengan situasi demokratisasi. Kelemahan-kelemahan ini, menyebabkan ramai orang yang memberikan kritik serta *input* bagi penyempurnaan *grand strategy* POLRI.

4. Menganalisis upaya revitalisasi peranan POLRI dalam aspek keamanan dan ketenteraman.

Pada langkah yang seterusnya, POLRI perlu berupaya terus memperbaiki diri sendiri, baik dari segi struktur dan budaya, mahupun dari segi instrumental serta berkemampuan untuk mencapai kecemerlangan. Dengan keazaman yang kuat dan sifat profesional, maka POLRI akan menjadi alat negara yang dapat memberikan perlindungan, penjagaan, dan keselamatan yang diperlukan masyarakat.

Selain itu, upaya revitalisasi peranan POLRI perlu dianalisis dari aspek keamanan dan ketenteraman. Setidak-tidaknya terdapat lima ancaman yang dihadapi yang dapat mengganggu aspek keamanan dan ketenteraman. Kelima-lima ancaman itu ialah *cybercrime*, narkotik, keganasan, radikalisme, dan anarkisme. Demi menghadapi pelbagai ancaman ini, POLRI dituntut untuk melakukan penambahbaikan peranannya seperti yang diperlukan oleh masyarakat.

Penambahbaikan ini dapat dilaksanakan melalui pelbagai usaha, antaranya dengan mengoptimumkan prestasi kepolisan, terutama sekali dalam kawasan-kawasan operasi untuk menjaga keselamatan dan ketenteraman masyarakat. Demikian juga usaha untuk meningkatkan kualiti personel POLRI, termasuk peningkatan intelektualiti, moraliti, dan profesionalisme yang selari dengan tuntutan global. Usaha penambahbaikan peranan POLRI juga dapat dilaksanakan dengan memberikan penekanan terhadap gagasan Polis Awam melalui strategi jangka pendek, jangka sederhana, dan jangka panjang.

Selain usaha yang disebutkan di atas, penambahbaikan ini bertumpu kepada usaha untuk mengoptimumkan kerjasama POLRI dengan badan penguatkuasaan undang-undang lainnya, terutama pendakwa raya dan sistem keadilan. Tindakan seperti ini membolehkan proses penguatkuasaan undang-undang dapat ditangani dengan segera. POLRI juga dapat menjalinkan kerjasama yang positif dengan pihak NCB-Interpol dan pada masa yang sama juga berupaya meningkatkan kualiti dan kuantiti Atase Polis di negara-negara lain. Dalam konteks ini, peranan Bahagian Hubungan Antarabangsa POLRI sangat strategik.

Usaha mutakhir yang dilakukan ialah pembaikan kualiti anggota POLRI yang dilakukan semenjak tahap penerimaan dengan mengguna pakai sistem rekrutmen yang ketat. Pendidikan, latihan serta kemampuan akan dijadikan sebagai justifikasi kriteria

utama dalam setiap kenaikan pangkat di samping melaksanakan sistem penghargaan dan hukuman secara adil.

Secara keseluruhannya, peranan POLRI perlu dipertingkatkan dalam pelaksanaan fungsi dan tugas-tugasnya, terutama dalam aspek keamanan dan ketenteraman. Pada masa yang sama, usaha pihak polis untuk melakukan reformasi dalam organisasi POLRI itu sendiri perlu mendapat sokongan daripada seluruh anggota kepolisan dan juga seluruh institusi masyarakat. Apabila aspek keamanan dan ketenteraman dapat dibentuk, maka secara langsung ianya akan berimplikasi positif kepada kukuhnya keselamatan negara Indonesia.

Terdapat pelbagai saranan yang patut diberikan perhatian oleh penyelidik selanjutnya. Antara saranan yang perlu mendapat tindak susulan ialah mengenal pasti peraturan untuk mewajarkan kedudukan POLRI dalam aspek ketatanegaraan dan penyelenggaraan negara. Kajian tersebut adalah untuk menghasilkan sinergi optimum bagi kepentingan nasional dan pada masa yang sama memungkinkan peranan kepolisan yang dinamik pada peringkat operasi teknikal dan peringkat dasar secara nasional. Hal ini juga dapat memungkinkan kuasa autonomi teknik profesion kepolisan dan penguatkuasaan undang-undang yang berlandaskan undang-undang dan sistem keadilan jenayah (*criminal justice system*).

Selain itu, disarankan pula agar POLRI mampu menyesuaikan diri dengan perkembangan baru dalam hal pengutamaan pada *human security* yang memberikan jaminan tiga hak dasar umat manusia (*freedom from fear, freedom of pursuing needs, freedom to maintain dignity*). POLRI juga dituntut lebih peka dalam mengantisipasi potensi-potensi ancaman baik yang berupa jenayah transnational mahupun jenayah national yang dapat mengganggu stabiliti tatanan sosial politik.

Seiringan dengan ini juga, perlu dilakukan kajian semula masalah keamanan dalam negara serta menciptakan strategi yang menyeluruh untuk mencari kesepaduan dalam suatu kerangka nasional bagi menjamin integriti Negara Kesatuan Republik Indonesia.