

**PEMBANGUNAN SOSIAL MELALUI PROGRAM PEMBASMIAN
KEMISKINAN: KAJIAN PERBANDINGAN ANTARA KES DI
MELAKA, MALAYSIA DAN KES DI RIAU, INDONESIA**

MOHAMAD ZAHIR BIN ZAINUDIN

**TESIS DISERAHKAN SEBAGAI MEMENUHI
KEPERLUAN BAGI IJAZAH DOKTOR FALSAFAH**

**INSTITUT ASIA-EROPAH
UNIVERSITI MALAYA
KUALA LUMPUR**

2016

UNIVERSITI MALAYA
PERAKUAN KEASLIAN PENULISAN

Nama: MOHAMAD ZAHIR BIN ZAINUDIN (No. K.P/Pasport: 730812-09-5063)

No. Matrik: QHA090004

Nama Ijazah: DOKTOR FALSAFAH

Tajuk Kertas Projek/Laporan Penyelidikan/Disertasi/Tesis (“Hasil Kerja ini”):

PEMBANGUNAN SOSIAL MELALUI PROGRAM PEMBASMIAN KEMISKINAN: KAJIAN
PERBANDINGAN ANTARA KES DI MELAKA, MALAYSIA DAN KES DI RIAU, INDONESIA

Bidang Penyelidikan: KAJIAN SOSIAL

Saya dengan sesungguhnya dan sebenarnya mengaku bahawa:

- (1) Saya adalah satu-satunya pengarang/penulis Hasil Kerja ini;
- (2) Hasil Kerja ini adalah asli;
- (3) Apa-apa penggunaan mana-mana hasil kerja yang mengandungi hakcipta telah dilakukan secara urusan yang wajar dan bagi maksud yang dibenarkan dan apa-apa petikan, ekstrak, rujukan atau pengeluaran semula daripada atau kepada mana-mana hasil kerja yang mengandungi hakcipta telah dinyatakan dengan sejelasnya dan secukupnya dan satu pengiktirafan tajuk hasil kerja tersebut dan pengarang/penulisnya telah dilakukan di dalam Hasil Kerja ini;
- (4) Saya tidak mempunyai apa-apa pengetahuan sebenar atau patut semunasabahnya tahu bahawa penghasilan Hasil Kerja ini melanggar suatu hakcipta hasil kerja yang lain;
- (5) Saya dengan ini menyerahkan kesemua dan tiap-tiap hak yang terkandung di dalam hakcipta Hasil Kerja ini kepada Universiti Malaya (“UM”) yang seterusnya mula dari sekarang adalah tuan punya kepada hakcipta di dalam Hasil Kerja ini dan apa-apa pengeluaran semula atau penggunaan dalam apa jua bentuk atau dengan apa jua cara sekalipun adalah dilarang tanpa terlebih dahulu mendapat kebenaran bertulis dari UM;
- (6) Saya sedar sepenuhnya sekiranya dalam masa penghasilan Hasil Kerja ini saya telah melanggar suatu hakcipta hasil kerja yang lain sama ada dengan niat atau sebaliknya, saya boleh dikenakan tindakan undang-undang atau apa-apa tindakan lain sebagaimana yang diputuskan oleh UM.

Tandatangan Calon

Tarikh:

Diperbuat dan sesungguhnya diakui di hadapan,

Tandatangan Saksi

Tarikh:

Nama:

Jawatan:

ABSTRAK

Pembangunan sosial merupakan sebahagian daripada penyumbang kepada kemajuan negara. Kerangka pembangunan ekonomi yang mendasari kemajuan negara-negara dunia lebih lima dekad yang lalu semakin diselarikan dengan kerangka pembangunan sosial kerana implikasi yang besar ke atas pembangunan manusia dan alam sekitar. Penekanan ke atas pembangunan sosial yang bermula sekitar tahun 1980-an telah dilihat penting demi kelestarian dan kemajuan sesebuah negara. Bentuk dan corak pentadbiran di Malaysia dan Indonesia mempengaruhi pembangunan sosial kedua-dua buah negara. Situasi sosial jauh berbeza berdasarkan jumlah penduduk, perubahan-perubahan yang berlaku dan trend dalam sejarah pembangunan negara. Perbezaan ini wujud disebabkan strategi pembasmian kemiskinan yang dilakukan oleh kedua-dua buah negara bergerak pada kadar yang tidak sekata. Wujud debat yang berpanjangan mengenai keberkesanan program pembasmian kemiskinan mikro kredit terhadap kesejahteraan hidup masyarakat miskin. Sesetengah dapatan kajian menunjukkan mikro kredit menjadi penawar kepada kehidupan masyarakat miskin ini. Bagaimanapun, apa yang dikatakan penawar tersebut sebenarnya hanya perubahan dalam jumlah pendapatan yang dijana melalui perniagaan yang diusahakan kerana pendapatan yang bertambah tidak semestinya menggambarkan masyarakat miskin berada dalam kesejahteraan hidup. Justeru kajian ini mengenal pasti impak implementasi intervensi sosial yang dibawa dalam skim mikro kredit melalui program pembasmian kemiskinan terhadap kesejahteraan masyarakat di Malaysia dan Indonesia. Metodologi kajian yang digunakan adalah gabungan kuantitatif dan kualitatif (*mixed method*) untuk mendapatkan keputusan kajian yang maksimum. Analisis data yang dilakukan ke atas responden menunjukkan empat faktor penyebab kepada kegagalan kesejahteraan komuniti. Faktor-faktor tersebut adalah jaringan sosial, penyertaan komuniti, pembangunan komuniti dan peluang pekerjaan. Kajian ini mencadangkan agensi yang terlibat dalam pembasmian kemiskinan melalui skim mikro kredit wajar menggerakkan usaha ke arah kolaborasi pemerikasaan dan penyertaan aktif responden dalam pelaburan sosial dan pelaburan ekonomi seperti yang terdapat dalam Model Piawai Pembangunan Sosial.

ABSTRACT

Social development is part of the contributors to the country's progress. Economic development framework underlying the progress of the world over the past five decades increasingly aligned with the social development framework for huge implications on human development and the environment. The emphasis on social development that began around the 1980's was seen as vital for the sustainability and progress of a country. The patterns of governance in Malaysia and Indonesia affect social development of both countries. Different social situations based on the total population, the changes and trends in the history of development of the country. This difference exists because poverty eradication strategies made by both countries to move on uneven stage. Prolonged debate exists concerning the effectiveness of anti-poverty programs through micro-credit to the well-being of the poor. Some studies show microcredit have positive impact to the poor people's lives. However, other studies stated that what actually seemed as a remedy is actually just an increase in the business income that does not necessarily bring about to a better well-being of the poor. This research identifies the impact of the implementation of social interventions brought in through microcredit schemes of poverty alleviation programs for the welfare being of society in Malaysia and Indonesia. The methodology used was a combination of the quantitative and qualitative methods aimed to get the maximum results. Data analysis performed on the respondents indicated four factors leading to the failure of the welfare of the community. These factors are social networks, community participation, community development and employment opportunities. This research suggests that agencies involved in poverty alleviation through microcredit schemes must carry out appropriate efforts towards the empowerment and active participation of the respondents in social and economic investment as stated in the Standard Model of Social Development.

PENGHARGAAN

Segala puji dan syukur kepada Allah SWT dan selawat serta salam kepada Rasulullah SAW, rasul akhir zaman.

Saya merakamkan setinggi ucapan terima kasih kepada semua yang telah membantu saya untuk menyiapkan kajian ini. Pertama, kepada Profesor Datuk Dr Roziah Omar yang menyelia saya. Sepanjang penyeliaan, beliau sentiasa memberi tunjuk ajar, motivasi dan nasihat yang amat berguna untuk saya fahami bagi tujuan menyempurnakan kajian ini. Semua sokongan yang diberikan itu akan dikenang sepanjang hayat dan saya berdoa agar Allah SWT memberi kebaikan sebanyak-banyaknya kepada beliau.

Terima kasih juga kepada Institut Asia Eropah yang menyediakan kemudahan untuk kajian ini, seterusnya kepada staf AEI yang memberi sokongan mental dan spiritual untuk melengkapkan kajian ini sebagai pelajar PhD yang berdedikasi.

Ingatan terima kasih juga untuk pakar-pakar sains sosial di Malaysia dan Indonesia yang sudi membantu saya iaitu Profesor Ulung Datuk Shamsul Amri, Profesor Dr Mohd Taib Dora, Prof Dr Siva, Profesor Madya Dr Siti Hajar dan Dr Mohd Yusuf Daeng khususnya bagi meleraikan persoalan-persoalan yang sukar dalam pembangunan sosial di kedua-dua negara. Kepada Profesor James Midgley yang telah memberi maklum balas untuk saya memahami Model Piawaian Pembangunan Sosial, saya amat hargai. Turut diraikan ialah semua responden yang bersama-sama membantu saya.

Akhir sekali penghargaan untuk keluarga yang sentiasa memberi sokongan dan mendoakan kejayaan saya pada hari ini. Dengan restu dan doa, tesis ini dapat disempurnakan.

يَرْفَعُ اللَّهُ الَّذِينَ آمَنُوا مِنْكُمْ وَالَّذِينَ أُوتُوا الْعِلْمَ دَرَجَاتٍ وَاللَّهُ بِمَا تَعْمَلُونَ خَبِيرٌ [المجادلة : 11]

“Allah akan meninggikan beberapa darjat orang-orang yang beriman dalam kalangan kamu dan orang yang diberi ilmu pengetahuan”. [Al-Mujadalah:11]

ISI KANDUNGAN

Muka Surat

Perakuan		
Abstrak	iii	
<i>Abstract</i>	iv	
Penghargaan	v	
Senarai Rajah	ix	
Senarai Jadual	x	
Senarai Singkatan	xii	
Senarai Lampiran	xiv	
BAB 1: LATAR BELAKANG KAJIAN	1	
1.1	Pendahuluan	1
1.2	Pernyataan Masalah Dan Persoalan Kajian	7
1.3	Objektif Kajian	18
1.4	Skop Kajian	19
1.5	Kepentingan Kajian	27
BAB 2: PROGRAM PEMBASMIAN KEMISKINAN DI MALAYSIA DAN INDONESIA	29	
2.1	Pendahuluan	29
2.2	Konsep Kemiskinan Dan Strategi Pembasmian Kemiskinan Global	30
	2.2.1 Konsep Kemiskinan	30
	2.2.1.1 Pendekatan Individualistik Dan Budaya	38
	2.2.1.2 Pendekatan Stratifikasi Sosial	39
	2.2.2 Strategi Pembasmian Kemiskinan Global	40
2.3	Strategi Pembasmian Kemiskinan Di Malaysia	46
	2.3.1 Program Pembasmian Kemiskinan Di Malaysia	52
	2.3.2 Amanah Ikhtiar Malaysia (AIM)	53
2.4	Strategi Pembasmian Kemiskinan Di Indonesia	72
	2.4.1 Program Pembasmian Kemiskinan Di Indonesia	79
	2.4.2 Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM)	82
2.5	Kesimpulan	113
BAB 3: KERANGKA TEORITIKAL: TEORI PEMBANGUNAN SOSIAL	115	
3.1	Pendahuluan	115
3.2	Definisi Pembangunan Sosial	115
3.3	Prinsip Pembangunan Sosial	120
	3.3.1 Tanggapan Perubahan Sosial	120
	3.3.2 Intervensi Sosial	123
	3.3.3 Universalisme (Kesejagatan)	128
3.4	Pembangunan Sosial Dan Institusi Kerja Sosial	131
	3.4.1 Strategi Pengeluaran Ekonomi	136
	3.4.2 Strategi Agihan Semula	137
	3.4.3 Strategi Perlindungan Sosial	140
	3.4.4 Strategi Cara Ketiga	146

3.5	Model Piawaian Pembangunan Sosial Bagi Bertindak Balas Dengan Kemiskinan Masyarakat	152
3.6	Strategi Pembangunan Sosial	163
	3.6.1 Strategi Perusahaan Individu	164
	3.6.2 Strategi Masyarakat Popular	168
	3.6.3 Strategi Kolektif Berencana	171
3.7	Peranan Pembangunan Sosial Dalam Kesejahteraan Komuniti	173
3.8	Kesimpulan	175
BAB 4: METODOLOGI KAJIAN		176
4.1	Pendahuluan	176
4.2	Reka Bentuk Kajian	176
4.3	Populasi Dan Sampel Kajian	183
4.4	Teknik Persampelan	188
4.5	Kaedah Pengumpulan Data	190
	4.5.1 Soal Selidik	192
	4.5.2 Temu Bual	192
	4.5.3 Prosedur Kajian Dan Kutipan Data	193
	4.5.4 Kajian Lapangan	194
4.6	Instrumen Kajian Dan Kajian Rintis	197
4.7	Pentadbiran Kajian	201
4.8	Teknik Analisis Data	203
	4.8.1 Prosedur Analisis Data Kuantitatif	203
	4.8.2 Prosedur Analisis Data Kajian Kes	203
4.9	Batasan Kajian	205
BAB 5: DAPATAN KAJIAN		206
5.1	Pendahuluan	206
5.2	Profil Sosioekonomi Responden	207
	5.2.1 Umur Responden	207
	5.2.2 Etnik Responden	208
	5.2.3 Taraf Perkahwinan Responden	209
	5.2.4 Bilangan Anak Responden	210
	5.2.5 Bilangan Anak Responden Yang Bersekolah	211
	5.2.6 Tempat Tinggal Responden	212
	5.2.7 Tempoh Responden Tinggal Di Rumah	212
	5.2.8 Bil Telefon Bulanan Responden	213
	5.2.9 Taraf Pendidikan Responden	214
	5.2.10 Tempoh Pendidikan Formal Responden	215
	5.2.11 Tempat Responden Mendapatkan Rawatan	216
	5.2.12 Tempoh Pekerjaan Responden	217
	5.2.13 Pendapatan Bulanan Responden	218
	5.2.14 Pekerjaan Sampingan Responden	219
	5.2.15 Penerimaan Bantuan Dan Jumlah Bantuan Kewangan Responden	220
	5.2.16 Perbelanjaan Bulanan Responden	221
	5.2.17 Simpanan Bulanan Responden	222
	5.2.18 Keberhutangan Responden	223
	5.2.19 Penglibatan Dalam Persatuan	223
	5.2.20 Penggerak Komuniti Responden	224
	5.2.21 Pendedahan Responden Terhadap Kursus	226

5.2.22	Kepentingan Kursus Dan Perniagaan Untuk Meningkatkan Taraf Hidup Responden	227
5.2.23	Persepsi Terhadap Keberkesanan Bantuan Agensi	228
5.3	Impak Program Pembangunan Sosial	230
5.3.1	Impak Terhadap Kesejahteraan Individu	230
5.3.2	Impak Terhadap Kesejahteraan Sosial	231
5.3.3	Impak Terhadap Kesejahteraan Ekonomi	233
5.3.4	Impak Terhadap Peluang Memajukan Kehidupan	235
5.3.5	Situasi Kehidupan Keluarga Berbanding 10 Tahun Lepas	236
5.4	Temu Bual Responden	239
5.4.1	Latar Belakang Responden Di Malaysia Dan Indonesia	239
BAB 6: FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPAK PROGRAM PEMBASMIAN KEMISKINAN DI MALAYSIA DAN INDONESIA		257
6.1	Pendahuluan	257
6.2	Impak Implementasi Program Pembasmian Kemiskinan Terhadap Kesejahteraan Komuniti Di Melaka, Malaysia Dan Riau, Indonesia	257
6.2.1	Impak Kesejahteraan Sosial	257
6.2.2	Impak Kesejahteraan Ekonomi	267
6.2.3	Rumusan Analisis Impak Kesejahteraan Terhadap Responden Malaysia	275
6.2.4	Rumusan Analisis Impak Kesejahteraan Terhadap Responden Indonesia	281
6.3	Faktor-Faktor Yang Menghalang Kejayaan Pelaksanaan Intervensi Sosial Di Malaysia Dan Indonesia	283
6.4	Implementasi Intervensi Sosial Program Pembasmian Kemiskinan Yang Efektif	286
BAB 7: KESIMPULAN		296
7.1	Pendahuluan	296
7.2	Cadangan Penambahbaikan Pelaksanaan Program Pembasmian Kemiskinan Di Malaysia Dan Indonesia	298
RUJUKAN		310
SENARAI PENERBITAN DAN PEMBENTANGAN KERTAS KERJA		332
LAMPIRAN A		
LAMPIRAN B		
LAMPIRAN C		
LAMPIRAN D		

SENARAI RAJAH

Rajah		Muka Surat
1.1	Model konseptual dan teoritikal kajian	26
2.1	Asas Model Piawaian Pembangunan Sosial	41
2.2	Carta organisasi Pengurusan Kanan AIM	57
2.3	Kawasan operasi AIM di Malaysia	59
2.4	Taburan ahli Amanah Ikhtiar Malaysia 2014	64
2.5	Konsep pelaksanaan PNPM Mandiri	89
2.6	Struktur organisasi PNPM Mandiri	101
2.7	Rancangan mekanisme pelaksanaan PNPM Mandiri	106
2.8	Proses pemeraksanaan masyarakat dalam PNPM Mandiri	113
3.1	Model Piawaian Pembangunan Sosial dalam pembasmian kemiskinan	154
4.1	Model triangulasi “ <i>mixed method</i> ”	179
4.2	Prosedur pelaksanaan proses kutipan data	180
4.3	Kawasan kajian di Melaka, Malaysia	185
4.4	Kawasan kajian di Riau, Indonesia	186
4.5	Kaitan antara kajian rintis dan kajian lapangan	194

SENARAI JADUAL

Jadual		Muka Surat
1.1	Peratusan kemiskinan di Malaysia, 1997-2015	3
1.2	Pendapatan kasar bulanan isi rumah purata mengikut etnik di Malaysia, 1997-2012 (Ringgit Malaysia)	4
1.3	Dasar sosial dan keperluan asas manusia	6
1.4	Indeks Kualiti Hidup Malaysia, 2010	9
1.5	Perkembangan pembangunan manusia di Indonesia, 1980-2013	11
1.6	Jumlah kes dan perbelanjaan Skim Bantuan Kebajikan, Jabatan Kebajikan Masyarakat Malaysia, 2009-2011	17
2.1	Program pembasmian kemiskinan yang dilakukan oleh pelbagai negara	44
2.2	Strategi pengurangan kemiskinan di negara-negara membangun	45
2.3	Insiden kemiskinan tegar di Malaysia, 1984-2012	48
2.4	Amanah Ikhtiar Malaysia: Kajian impak (keberkesanan) penemuan awal: Perubahan jumlah pendapatan bersih isi rumah sebulan dari modal Projek Ikhtiar mengikut jantina	54
2.5	Skim pembiayaan AIM	61
2.6	Jadual simpanan tetap Sahabat AIM	68
2.7	Garis panduan pinjaman atau bantuan modal bagi AIM	70
2.8	Prestasi ekonomi sahabat AIM berdasarkan kajian impak	71
2.9	Peratusan kemiskinan di Indonesia, 1999-2013	72
2.10	Sembilan langkah menuju Indonesia yang bebas dari kemiskinan	80
2.11	Program pembasmian kemiskinan berasaskan kluster	81
2.12	Penilaian program pembasmian kemiskinan di Indonesia	83
2.13	Prinsip dan ciri PNPM Mandiri	88
4.1	Kawasan kajian dan sampel kuantitatif	188
5.1	Umur responden	207
5.2	Etnik responden	208
5.3	Taraf perkahwinan	209
5.4	Bilangan anak	210
5.5	Bilangan anak responden yang bersekolah	211
5.6	Tempat tinggal	212
5.7	Tempoh tinggal di rumah	212
5.8	Bil telefon bulanan	213
5.9	Taraf pendidikan	214
5.10	Tempoh pendidikan formal	215
5.11	Tempat rawatan	216
5.12	Tempoh pekerjaan	217
5.13	Pendapatan bulanan	218
5.14	Kerja sampingan	219
5.15	Jumlah bantuan kewangan dan tahap kecukupan bantuan	220
5.16	Jumlah perbelanjaan sebulan	221
5.17	Jumlah simpanan sebulan	222
5.18	Pengalaman berhutang	223
5.19	Penglibatan dalam persatuan	224
5.20	Penggerak komuniti dan perubahan hidup	225

5.21	Pendedahan terhadap kursus	226
5.22	Kepentingan kursus dan berniaga untuk tingkat taraf hidup	227
5.23	Taburan persepsi responden terhadap bantuan agensi	228
5.24	Taburan persepsi responden terhadap program pembasmian kemiskinan	230
5.25	Taburan persepsi responden terhadap perubahan yang dilalui dari segi sosial	232
5.26	Taburan persepsi responden terhadap perubahan yang dilalui dari segi ekonomi	234
5.27	Taburan peluang memajukan kehidupan	235
5.28	Situasi kehidupan sekarang berbanding 10 tahun lepas	237
5.29	Profil responden yang ditemu bual	239
6.1	Senarai persatuan yang disertai responden Malaysia	265
6.2	Senarai persatuan yang disertai responden Indonesia	266

SENARAI SINGKATAN

AIM	:	Amanah Ikhtiar Malaysia
BBM	:	Bahan Bakar Minyak
DAK	:	Dana Alokasi Khusus
DAU	:	Dana Alokasi Umum
DEB	:	Dasar Ekonomi Baru
DSN	:	Dasar Sosial Negara
EPU	:	Unit Perancang Ekonomi
<i>ETP</i>	:	<i>Economic Transformation Program</i> (Program Transformasi Ekonomi)
<i>GTP</i>	:	<i>Government Transformation Program</i> (Program Transformasi Kerajaan)
<i>HDI</i>	:	<i>Human Development Index</i> (Indeks Pembangunan Manusia)
<i>LSMS</i>	:	<i>Living Standards Measurement Study</i> (Kajian Pengukuran Standard Kehidupan)
<i>KPI</i>	:	<i>Key Performance Index</i> (Petunjuk Prestasi Utama)
KUR	:	Kredit Usaha Rakyat
MAYANG	:	Majlis Kebajikan dan Pembangunan Masyarakat
MBE	:	Model Baharu Ekonomi
MBS	:	Model Baharu Sosial
<i>MDG</i>	:	<i>Millenium Development Goals</i> (Matlamat Pembangunan Millenium)
<i>MKRA</i>	:	<i>Ministerial Key Result Areas</i> (Bidang Keberhasilan Utama Kementerian)
MP3EI	:	Masterplan Percepatan dan Perluasan Pembangunan Ekonomi Indonesia
<i>MQLI</i>	:	<i>Malaysian Quality of Life Index</i> (Indeks Kualiti Hidup Malaysia)

Musrenbang	:	Musyawaharah Perencanaan Pembangunan
NKRA	:	<i>National Key Result Areas</i> (Bidang Keberhasilan Utama Negara)
PBB	:	Pertubuhan Bangsa-Bangsa Bersatu
PGK	:	Pendapatan Garis Kemiskinan
PNPM	:	Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat
PPK	:	Program Pengembangan Kecamatan
Repelita	:	Rencana Pembangunan Lima Tahun
RPJMN	:	Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional
RPJPN	:	Rencana Pembangunan Jangka Panjang Nasional
SJSN	:	Sistem Jaminan Sosial Nasional
SKPP	:	Satuan Kerja Pelaksanaan Program
TKPK	:	Tim Koordinasi Penanggulangan Kemiskinan

SENARAI LAMPIRAN

- LAMPIRAN A : Borang Soal Selidik Kajian
- LAMPIRAN B : Panduan Temu Bual Untuk Penyelidikan Pembangunan Sosial Melalui Program Pembasmian Kemiskinan: Kajian Perbandingan Antara Kes Di Melaka, Malaysia Dan Kes Di Riau, Indonesia
- LAMPIRAN C : Pelaksanaan Program Pembasmian Kemiskinan Di Malaysia Oleh Pelbagai Agensi
- LAMPIRAN D : Surat Kebenaran Kajian