ACN-4772
INVC. nms 17/4/01

PERANAN PARTI POLITIK "MALAYSIAN INDIAN CONGRESS (MIC)" DALAM PEMBANGUNAN SOSIO-EKONOMI KAUM INDIA DI MALAYSIA SELEPAS KEMERDEKAAN

Oleh

SINNATHAMBY A/L MUTHUSALLY

DISERTASI YANG DIKEMUKAKAN UNTUK MEMPEROLEH IJAZAH SARJANA SASTERA

Perpustakaan Universiti Malaya
A510031628

FAKULTI SASTERA
UNIVERSITI MALAYA
KUALA LUMPUR

2000

DEDIKASI

Disertasi ini didedikasi kepada

Mendiang ayah saya Encik Muthusally

Ibu saya Puan Panammah

Isteri saya Puan Chulochana

Anak-anak saya Turiya Deva dan Ghana Vahana Deva

Kakak-kakak dan abang-abang serta ahli keluarga mereka

Rakan-rakan saya terutamanya Encik Gopi, Encik Manimaran, Encik Mahendran dan Encik Moorthy Krishnan

Guru Agama saya Satguru Sivaya Subramuniyaswami

Guru Agama saya Swamiji Devaji Danda Natha

Jasa kalian tidak dilupakan.

SINNATHAMBY A/L MUTHUSALLY

PENGHARGAAN

Sepanjang menjalankan penyelidikan ini, saya telah banyak terhutang budi kepada pelbagai pihak yang telah membantu saya menyiapkan disertasi ini.

Setinggi-tinggi penghargaan diucapkan kepada Profesor Madya Dr J.R. Daniel yang telah menyelia penulisan disertasi ini. Beliau telah banyak memberi tunjuk ajar, kritikan dan cadangan yang membina terhadap draf-draf penulisan disertasi ini.

Ucapan terima kasih juga ingin ditujukan kepada Tabung Nattukottai Chettiar yang menghulur bantuan kewangan, Ketua Jabatan Pengajian India, Profesor Madya Dr N. Kanthasamy, dan pensyarah-pensyarah Jabatan yang turut menghulurkan bantuan serta motivasi yang membina. Saya juga ingin merakamkan ucapan terima kasih kepada Puan Sumathi a/p Kaleeswaran dan Puan Komodhi Dhanaraj dari Perpustakaan (Pengajian India) dan Puan Fatimah Khalid yang sabar menaipkan disertasi saya ini. Tidak lupa juga diucapkan terima kasih kepada Ibu Pejabat Polis, Bukit Aman, Kuala Lumpur, Lembaga Peperiksaan Malaysia, Encik Ravinder, bekas KSU Timbalan Menteri, Kementerian Pembangunan Luar Bandar dan Puan Chandravathana dan keluarganya, pemimpin-pemimpin MIC yang ditemuramah, dan orang perseorangan yang turut memberi kerjasama sepenuhnya.

ABSTRAK

Masyarakat India di Malaysia merupakan masyarakat minoriti pada masa sekarang. Mereka dibawa ke Malaysia sebagai buruh imigran pada penghujung abad ke-19 dan awal abad ke-20. Mereka ditempatkan terutamanya di ladang-ladang getah, tebu dan kopi. Di samping itu masyarakat India juga bekerja sebagai buruh dalam pembinaan landasan keretapi, jalanraya dan sistem telekomunikasi. Masyarakat India sebenarnya membawa banyak keuntungan kepada pihak British. Selepas kemerdekaan, kedudukan sosio-ekonomi masyarakat India masih tidak banyak berubah. Ini dapat dilihat apabila penguasaan ekonomi masyarakat India masih berada jauh ke belakang berbanding dengan masyarakat Melayu dan Cina.

Parti politik MIC yang ditubuhkan pada tahun 1946 bertujuan menjaga kebajikan masyarakat India dan mengukuhkan kedudukan politik masyarakat India. MIC hanya mula mengorak langkah meningkatkan kedudukan sosio-ekonomi masyarakat India dengan penubuhan NFLCS. Selepas itu, MIC mewujudkan banyak koperasi bertujuan meningkatkan kedudukan ekonomi kaum India. Sebaliknya koperasi-koperasi seperti NESA, KPJ dan Maika Holdings lebih bersifat paternalistik dan tidak berusaha untuk memobilisasikan masyarakat India keseluruhannya dalam erti kata yang sebenar. Ini adalah kerana koperasi-koperasi ini didominasi oleh pemimpin-pemimpin India yang sering mempunyai masalah dalaman seperti pengelutan kuasa antara mereka.

Tidak ada sebarang program yang benar-benar menjanjikan peningkatan kedudukan sosio-ekonomi masyarakat India. Dalam pada itu, pelaksanaan polisi-polisi Kerajaan turut meninggalkan kesan negatif terhadap kedudukan masyarakat India yang kian bertambah buruk. Walaupun polisi-polisi Kerajaan tidaklah bertujuan untuk mendiskriminasi masyarakat India, akan tetapi implikasi daripada pelaksanaan polisi-polisi tersebut telah mengehadkan peluang-peluang pekerjaan dan juga pendidikan.

Sepertimana yang diketahui, masyarakat India sebagai masyarakat minoriti hanya mempunyai kekuatan pengundi yang kecil. Oleh yang demikian, kuasa politik masyarakat India juga adalah lemah. Justeru itu, fokus utama kajian ini adalah melihat dan menganalisa masalah-masalah yang dihadapi dari pelbagai aspek politik dan sosio-ekonomi masyarakat India di Malaysia secara keseluruhan. Penganalisaan terhadap permasalahan ini diharap dapat menghasilkan sebuah eksposisi yang komprehensif serta menerangkan halangan-halangan yang dihadapi oleh masyarakat India di Malaysia.

ABSTRACT

Indians in Malaysia are a minority group. They were brought to Malaysia as immigrants during the late 19^{th} century and early 20^{th} century. They were brought to work on rubber, coffee and sugar plantations. At the same time, some Indians were also working as labourers on railway tracks, roads and telecommunication systems. Actually, Indians brought wealth to the British. After Malaysia became independent, there was no drastic socio-economic change for the Indians. This is evident now as Indian control over the economy is unimpressive, rather slow and undramatic compared to the progress of the Malays and Chinese.

The Indian political party, MIC, was founded in 1946. Its main aims were to see the welfare and strengthen their political power in Malaysia. The MIC only helped to improve the socio-economic condition of Indians with the birth of NFLCS. After that the MIC created many cooperative companies to improve the socio-economic situation of the Indians. But, these cooperative companies like NESA, KPJ and Maika Holdings become paternalistic in manner and have avoided mobilizing the Indian community in any real sense of word. This is because these cooperative companies were dominated by some powerful leaders in the MIC. They were plagued by incessant political and factional in fighting at all levels.

There are no definite programmes which show promise of upgrading the Indian socio-economic situation. At the same time, government policies also do not improve the positive socio-economic standing of Indians in the community. Although government policies may not have been intentional in discriminating against the Indian community, the implication from the policies limit opportunities open to Indians in terms of jobs and education.

Indians formed a minority in the population and in the electorate, it was clear that as a political force the Indian community was deteriorating. The main focus of my study is to focus on the enormous problem of understanding the many varied aspects of the political and socio-economic development for the entire Indian population in Malaysia. This research was designed to determine the relative importance of factors believed to be critical in the socio-economic advancement of Indians in Malaysia. It is hoped that the combination of analytical approaches outlined above will produce a useful and comprehensive exposition reflecting the very real obstacles to the development faced by the majority of Indians in Malaysia.

SENARAI JADUAL

JADUAL		Mukasurat
1.1	PERATUSAN TABURAN TENAGA PEKERJA DAN PENGANGGURAN MENGIKUT KAUM ANTARA TAHUN 1970 – 1990	2
2.1	JUMLAH PENGHIJRAHAN BURUH-BURUH INDIA KE MALAYA 1844 – 1941	34
2.2	PENGHIJRAHAN BURUH-BURUH INDIA MELALUI SISTEM TERIKAT/PERJANJIAN 1880-1910	38
2.3	PENGHIJRAHAN BURUH-BURUH INDIA MELALUI SISTEM KANGANI, 1889-1907	43
2.4	PENGHIJRAHAN BURUH INDIA KE MALAYA SELAMA 20 TAHUN TERAKHIR ABAD KE-19	48
2.5	JUMLAH PENGHIJRAHAN KE MALAYA 1786 - 1957	54
3.1	JUMLAH CAWANGAN DAN KEAHLIAN MIC DARI TAHUN 1973 – 1992	105
4.1	BILANGAN SEKOLAH-SEKOLAH TAMIL DARI TAHUN 1956 HINGGA 1996	119
4.2	KADAR KECICIRAN DARI DARJAH 1 KE DARJAH 6 DI SEKOLAH-SEKOLAH RENDAH PENGHANTAR BAHASA TAMIL 1973 – 1983 SEMENANJUNG MALAYSIA	122
4.3	KADAR KECICIRAN MURID DARJAH 6 DARI PENGHANTAR BAHASA TAMIL KE TINGKATAN PERALIHAN	126
4.4	KEPUTUSAN BAHASA MELAYU UPSR (A+B+C)%, 1988 – 1996	130

JADUAL Mukasurat

4.5	KEPUTUSAN PEPERIKSAAN UPSR DAN SPM BAGI PELAJAR-PELAJAR INDIA SAHAJA	131
4.6	JUMLAH GURU DAN PELAJAR SEKOLAH TAMIL DARI TAHUN 1976 – 1994	132
4.7	KEMASUKAN PENUNTUT KE KOLEJ TAFE	146
4.8	BANTUAN PINJAMAN DAN BIASISWA (MIED)	147
4.9	KEPUTUSAN MATEMATIK UPSR (A+B+C)%, 1992 – 1996	152
4.10	KEPUTUSAN MATEMATIK UPSR SJK(T)	153
4.11	KEPUTUSAN BAHASA INGGERIS UPSR (A+B+C)%, 1993 – 1995	154
5.1	SEMENANJUNG MALAYSIA – TABURAN PENDUDUK BANDAR MENGIKUT ETNIK DAN KADAR URBANISASI 1947, 1957, 1970, 1980, 1985, 1990 (KAWASAN BANDAR)	166
5.2	MALAYA : TABURAN PENDUDUK PEKERJA ESTET MENGIKUT ETNIK 1938 – 1947	167
5.3	KAUM INDIA : GUNATENAGA MENGIKUT PEKERJAAN SEHINGGA TAHUN 1947	170
5.4	NUMBER OF SUBORDINATE OFFICERS EMPLOYED IN THE FEDERTED MALAY STATES IN SELECTED SERVICES 1938	172
5.5	JUMLAH TANAH (EKAR) YANG DIMILIKI DAN DIGADAI KEPADA MASYARAKAT INDIA DI NEGERI-NEGERI SELAT	174
5.6	PEMILIKAN LADANG-LADANG GETAH	175
5.7	GAJI HARIAN DI NEGERI-NEGERI MELAYU BERSEKUTU	177

JADUAL		Mukasurat
5.8	KAUM INDIA : GUNATENAGA MENGIKUT PEKERJAAN ('000 ORANG) 1970 – 1995	180
5.9	MALAYSIA: GUNATENAGA MENGIKUT SEKTOR DAN KUMPULAN ETNIK 1985 – 2000	182
5.10	INVESTMENT : OWNERSHIP OF SHARE CAPITAL OF LIMITED COMPANIES IN WEST MALAYSIA 1969 AND 1982	187
5.11	HAKMILIK MODAL SAHAM (PADA NILAI PAR) SYARIKAT BERHAD, 1990 DAN 1995 (RM JUTA)	189
5.12	MALAYSIA : PEKERJAAN DALAM SYARIKAT-SYARIKAT BERHAD YANG MENJALANKAN USAHANYA DI MALAYSIA MENGIKUT BANGSA DAN KUMPULAN GAJI/UPAH	190
5.13	PENDAPATAN BULANAN ISI RUMAH KUMPULAN EMPAT PULUH PERATUS TERENDAH BAGI TAHUN 1970, 1976, 1979	194
5.14	SENARAI SYARIKAT MILIK MHB	212
5.15	PRESTASI KUMPULAN MAIKA HOLDINGS SEJAK PENUBUHAN	215
5.16	MAIKA HOLDINGS : KEUNTUNGAN	217
6.1	JUMLAH KUMPULAN GANGSTER INDIA MENGIKUT NEGERI SEHINGGA TAHUN 1996	237
6.2	JUMLAH TANGKAPAN AHLI KUMPULAN GANGSTER INDIA DARI 1995 HINGGA 31.5.1997	239
6.3	PERANGKAAN PENGLIBATAN/TANGKAPAN MENGIKUT KAUM TAHUN 1991	240
6.4	PERANGKAAN PENGLIBATAN/TANGKAPAN MENGIKUT KAUM TAHUN 1992	241

JADUAL		Mukasurat
6.5	PERANGKAAN PENGLIBATAN/TANGKAPAN MENGIKUT KAUM TAHUN 1993	242
6.6	PERANGKAAN PENGLIBATAN/TANGKAPAN MENGIKUT KAUM TAHUN 1994	243
6.7	PERANGKAAN PENGLIBATAN/TANGKAPAN MENGIKUT KAUM TAHUN 1995	244
6.8	PERANGKAAN PENGLIBATAN/TANGKAPAN MENGIKUT KAUM TAHUN 1996	245
6.9	PERANGKAAN PENGLIBATAN/TANGKAPAN (KAUM INDIA) DARI TAHUN 1991 HINGGA 1996	248
6.10	BILANGAN PENAGIH DADAH/PENAGIH TEGAR YANG DIKESAN	252
6.11	BILANGAN PENAGIH DADAH MENGIKUT PECAHAN BANGSA	2523
6.12	BILANGAN PENAGIH DADAH MENGIKUT UMUR	254
6.13	BELIA YANG TERLIBAT DENGAN PENAGIHAN DADAH	255
6.14	BILANGAN PENAGIH DADAH MENGIKUT PEKERJAAN	257
6.15	BILANGAN PENAGIH DADAH YANG DIKESAN	259
6.16	KES BARU YANG DIDAFTAR MENGIKUT NEGERI DAN KUMPULAN ETNIK 1994 & 1995	265
6.17	STATUS PERKAHWINAN DENGAN UMUR	267
6.18	PERANGKAAN JENAYAH JUVANA SELURUH MALAYSIA BAGI JANUARI-DISEMBER (1990)	278
6.19	PERANGKAAN JENAYAH JUVANA SELURUH MALAYSIA BAGI JANUARI-DISEMBER (1991)	279

JADUAL		Mukasurat

6.20	PERANGKAAN JENAYAH JUVANA SELURUH MALAYSIA BAGI JANUARI-DISEMBER (1992)	281
6.21	PERANGKAAN JENAYAH JUVANA SELURUH MALAYSIA BAGI JANUARI-DISEMBER (1993)	283
6.22	PERANGKAAN JENAYAH JUVANA SELURUH MALAYSIA BAGI JANUARI-DISEMBER (1994)	284
6.23	PERANGKAAN JENAYAH JUVANA SELURUH MALAYSIA BAGI JANUARI-DISEMBER (1995)	286
6.24	PERANGKAAN JENAYAH JUVANA SELURUH MALAYSIA BAGI JANUARI-DISEMBER (1996)	287

RAJAH

Mukasurat

BAB EMPAT

4.1 BIRO PENDIDIKAN MIC 149

BAB ENAM

6.1 JAWATANKUASA YAYASAN STRATEGIK SOSIAL 308

PETA

1.2 LOKASI KAJIAN DI SEMENANJUNG MALAYSIA 20

SENARAI KATA SINGKATAN

ABH	:	Ang Beng Hoay
ACP	:	Assistant Commissioner of Police
ADUN	:	Ahli Dewan Undangan Negeri
AMCJA	:	All Malaya Council of Joint Action
BN	:	Barisan Nasional
BPR	:	Badan Pencegah Rasuah
BSKL	:	Bursa Saham Kuala Lumpur
CAP	:	Persatuan Pengguna Pulau Pinang
CIAM	:	Central Indian Association of Malaya
DAP	:	Democratic Action Party
DBKL	:	Dewan Bandaraya Kuala Lumpur
DEB	:	Dasar Ekonomi Baru
DMIP	:	Parti Demokratik India Malaysia
IIL	:	Indian Independence League
INA	:	Indian Independence Army
INC	:	Indian National Congress
ITN	:	Institut Teknologi Negeri
KDC	:	Kursus Dalam Cuti
KPJ	:	Koperasi Pekerja Jaya
MAPEN	:	Majlis Perunding Ekonomi Negara
MAS	:	Sistem Penerbangan Malaysia
MCA	:	Malaysian Chinese Association

MHB	:	Maika Holdings Berhad
MIC	:	Malaysian Indian Congress
MIED	:	Malaysian Indian Education Development
MU	:	Malayan Union
NESA	:	Syarikat Kerjasama Nesa Pelbagai Berhad
NGO	:	Organisasi Bukan Kerajaan
NLFCS	:	Koperasi Kebangsaan Permodalan Tanah Berhad
NUPW	:	Kesatuan Pekerja-Pekerja Ladang Malaysia
NUTP	:	National Union of Teaching Profession
PNB	:	Permodalan Nasional Berhad
PPP	:	People Progressive Party
RTM	:	Radio Televisyen Malaysia
SILF	:	South Indian Labour Fund
SPM	:	Sijil Pelajaran Malaysia
SJK(T):		Sekolah Jenis Kebangsaan (Tamil)
SRP	:	Sijil Rendah Pelajaran
STMB	:	Sistem Televisyen Malaysia Berhad
STPM	:	Sijil Tinggi Pelajaran Malaysia
UMNO	:	United Malay National Organisation
UOA	:	United Oriental Assurance Sendirian Berhad
UPSR	:	Ujian Penilaian Sekolah Rendah
YB	:	Yang Berhormat
YSS	:	Yayasan Strategik Sosial

KANDUNGAN

		Mukasurat
PENGHARGAAN		iii
ABSTRAK (BAHASA MALAYSIA)		iv
ABSTRAK (BAHASA INGGERIS)		vi
SENARAI JADUAL		viii
RAJAH/PETA		xiii
SENARAI KATA SINGKATAN		xiv
BAB SATU :	**PENGENALAN : TUJUAN SKOP, METODOLOGI DAN HAD KAJIAN**	1
	1.1 Tujuan	1
	1.2 Skop Dan Kajian	14
	1.3 Metodologi Kajian	18
	(a) Pengenalan	18
	(b) Lokasi	19
	(c) Teknik Pengumpulan Data Dan Sumber	21
	(d) Masalah Dan Had Dalam Pengumpulan Data	23
BAB DUA :	**KEDATANGAN KAUM INDIA KE MALAYSIA**	25
	2.0 Pendahuluan	25
	2.1 Era Pra Moden	26
	2..2 Era Moden	28
	2.3 Kategori Kedatangan/Migrasi	35
	2.3.1 Buruh Terikat/Perjanjian	35

2.3.2 Sistem Kangani 41

2.3.3 Sistem Penghijrahan Dengan Bantuan 47

2.3.4 Kedatangan Secara Persendirian 53

2.4 Kesimpulan 57

BAB TIGA : MIC : PENUBUHAN, PERKEMBANGAN DAN KEDUDUKAN POLITIK KAUM INDIA DAN MIC 60

3.0 Pengenalan 60

3.1.0 Peringkat Sebelum Kemerdekaan (1957) 62

3.1.1 Tahap I (1906 - 1937) Penubuhan Persatuan-Persatuan Bercorak Rekreasi 62

3.1.2 Tahap II (1937 - 1941) Kelahiran CIAM (Central Indian Association of Malaya) 66

3.1.3. Tahap III (1941 - 1945) Zaman Semasa Perang Dunia Kedua (1941 - 1945) 68

3.1.4. Tahap IV (1945 - 1957) Kelahiran MIC Dan Peranan Masyarakat India Dalam Bidang Politik 70

3.2 Peringkat Selepas Kemerdekaan 82

3.2.1 Perkembangan Politik Selepas Kemerdekaan 83

3.2.2 Masalah Kerakyatan Dan Permit Kerja 85

Mukasurat

3.2.3 Masalah Perpecahan Ladang (Fragmentasi) dan Penubuhan NLFCS 87

3.2.4. Dasar Ekonomi Baru (DEB) Dan Kesannya Ke Atas Masyarakat India 90

3.2.5 Pembentukan Barisan Nasional (BN) Dan Implikasinya Ke atas MIC 93

3.2.6 Krisis Dalaman (Kepimpinan) 96

3.3 Zaman Pemerintahan Samy Vellu 101

3.4 Kesimpulan 108

BAB EMPAT: PERANAN MIC DALAM BIDANG PENDIDIKAN MASYARAKAT INDIA 112

4.0 Pendahuluan 112

4.1 Perkembangan Pendidikan 114

4.1.1 Tahap Pertama (Sehingga 1957) 114

4.1.2 Tahap Kedua (1957 – 1979) 117

(a) Keadaan Fizikal Sekolah-Sekolah Tamil 120

(b) Keciciran 122

4.1.3 Tahap Ketiga (1979 – 1996) 124

(a) Keputusan Peperiksaan 129

4.2 Peranan MIC 134

4.2.1 Tahap Pertama (Sehingga 1957) 134

4.2.2 Tahap Kedua (1957 – 1979) 135

4.2.3 Tahap Ketiga (1979 – 1996) 143

4.3 Kesimpulan 158

Mukasurat

BAB LIMA : PERANAN MIC DALAM PEMBANGUNAN EKONOMI KAUM INDIA 163

5.0 Pengenalan 163

5.1 Penglibatan Masyarakat India Dalam Bidang Ekonomi Pada Zaman Kolonial 165

5.1.1 Jenis Pekerjaan Yang Diceburi 166

5.1.2 Penglibatan Masyarakat India Dalam Bidang Pekerjaan Lain 168

(a) Perlombongan Dan Kuari 168
(b) Perikanan Dan Pertanian 169
(c) Pengangkutan Dan Perhubungan 169
(d) Perdagangan 170
(e) Perkhidmatan Awam Dan Perkhidmatan Perseorangan 171

5.1.3 Pemilikan Aset/Estet 172

5.2 Analisis Penglibatan Kaum India Dalam Bidang Ekonomi Pada Zaman Kolonial 176

5.3 Penglibatan Masyarakat India Dalam Bidang Ekonomi Selepas Kemerdekaan Dan Peranan Yang Dimainkan Oleh MIC 179

5.3.1 Jenis Pekerjaan Yang Diceburi 180

(a) Pentadbiran Dan Pengurusan 180
(b) Profesional 181
(c) Pengeluaran 181
(d) Pertanian 183
(e) Kewangan, Insuran, Hartanah Dan Perkhidmatan Perniagaan 183

5.3.2 Pemilikan Aset/Ekuiti 184

5.4 Peranan Yang Dimainkan Oleh MIC 191

5.4.1 Pengenalan 191

5.4.2 Syarikat Kerjasama NESA Pelbagai Berhad (NESA) 202

5.4.3 Koperasi Pekerja Jaya (KPJ) 206

5.4.4 Maika Holdings Berhad (MHB) 208

5.5 Peranan MIC Dalam Mempertahankan Dana Harta Masyarakat India Yang Sedia Ada 218

5.5.1 South Indian Labur Fund (SILF) 218

5.6 Kesimpulan 225

BAB ENAM : MASALAH DEVIAN 228

6.0 Pengenalan 228

6.1 Gangsterisme 232

6.1.1 Analisis Penglibatan Masyarakat India Dalam Aktiviti Jenayah 246

6.2 Dadah 249

6.2.1 Analisis Penglibatan Masyarakat India Dalam Kancah Najis Dadah 252

(a) Peringkat Umur Penagih Dadah 254
(b) Jenis Pekerjaan 257

6.3 Pelacuran 261

6.4 Alkoholisme 268

6.5 Penglibatan Remaja India Dalam Kes Jenayah 275

6.5.1 Analisis Penglibatan Remaja India Dalam Kes-Kes Jenayah 277

Mukasurat

6.6 Faktor-Faktor Yang Menjadi Perintis Kepada Masyarakat India Melibatkan Diri Ke Dalam Kancah Jenayah 289

(a) Pendidikan 289
(b) Pembangunan Ekonomi 290
(c) Pengaruh Filem-Filem Tamil 294
(d) Kelemahan Pihak Berkuasa (Polis) 296
(e) Didikan Agama 298

6.7 Peranan Yang Dimainkan Oleh MIC 300

6.8 Kesimpulan 309

BAB TUJUH : KESIMPULAN 312

BIBLIOGRAFI 322