

**POLITIK DAN PERNIAGAAN:  
PERANAN UMNO DAN IMPLIKASINYA TERHADAP  
SISTEM SOSIO-POLITIK MELAYU**

**OLEH  
JAMAIE BIN HAJI HAMIL  
2000**

**TESIS UNTUK MEMENUHI KEPERLUAN SARJANA SASTERA  
DI JABATAN ANTROPOLOGI DAN SOSIOLOGI  
UNIVERSITI MALAYA  
KUALA LUMPUR**

**Perpustakaan Universiti Malaya**



**A510146219**

**04**

## ABSTRAK

Kajian ini membincangkan bagaimana peranan UMNO untuk melibatkan orang Melayu dalam bidang perniagaan. Iaitu suatu bidang yang selama ini jarang diceburi oleh orang Melayu lantaran dasar diskriminasi kolonial serta sistem ekonomi dualisme yang dibawa oleh penjajah untuk terus meminggirkan orang Melayu dari menguasai bidang ekonomi. Keterbelakangan serta kemunduran sosio-ekonomi orang Melayu menjadi keresahan segolongan elit politik dan intelektual Melayu yang dapat menembusi kealpaan kepimpinan elit Melayu agar tanggungjawab yang lebih besar harus dimainkan oleh mereka supaya kedudukan sosio-ekonomi orang Melayu dipertingkatkan. Menyedari akan keterbelakangan kedudukan sosio-ekonomi berkenaan, UMNO sebagai teras pemerintah yang berkuasa telah mengambil inisiatif untuk mengatasinya. Orang Melayu tidak hanya dibiarkan menguasai politik semata tetapi mereka juga perlu menguasai ekonomi yang selama ini hanya dikuasai oleh orang Cina. Identifikasi etnik berdasarkan geografi direkonstuksi supaya strata orang Melayu sebagai bangsa pentakrif berada di posisi yang selayaknya. Melalui kepimpinan UMNO bermula era Tun Razak telah diperkenalkan beberapa langkah untuk mengatasi kemunduran berkenaan. Kongres Ekonomi Bumiputera I dan II, DEB, MARA, PERNAS dan UDA dilancarkan untuk membantu orang Melayu supaya terlibat dalam sektor perekonomian khususnya bidang perniagaan. Institusi-institusi amanah ini dibentuk untuk memastikan kepentingan bumiputera dipelihara dengan menyediakan berbagai kemudahan, insentif dan bantuan yang diperlukan. Dalam masa yang sama UMNO turut bertindak sebagai pemangkin kepada orang Melayu dengan penglibatan organisasi berkenaan dalam perniagaan. Untuk tujuan berkenaan UMNO telah membentuk syarikat-syarikat korporatnya. Di era Mahathir, orientasi perekonomian telah bertukar kepada negara berdasarkan perniagaan dan perindustrian kerana UMNO telah meletakkan asas berkenaan sejak DEB dilancarkan. Akan tetapi apabila pemegang amanah korporat (nominees & proxy) UMNO ini turut terlibat dalam perniagaan, situasi telah bertukar kerana kepentingan politik serta kepentingan ekonomi dimanipulasi. Situasi ini semakin sukar dipisahkan apabila orang Melayu yang dibantu oleh UMNO dahulunya telah menjadi jutawan atau ahli korporat yang berjaya. Mereka terus bergantung kepada elit politik untuk memastikan survival perniagaan mereka terjamin. Sementara itu elit politik pula bergantung kepada elit ekonomi berkenaan untuk terus mengukuhkan kekuasaan. Persepsi orang Melayu bahawa untuk mengumpul kekayaan, jalan pintas adalah dengan menjadi ahli politik. Jawatan-jawatan dalam hirarki UMNO bukan lagi jawatan sukarela, tetapi menjadi rebutan di semua peringkat. Fenomena sedemikian membawa implikasi yang rumit terhadap sosio-politik Melayu apabila masing-masing elit berusaha mempertahankan status quo dengan membelakangkan norma-norma sosial budaya Melayu. Kekayaan negara diagihkan kepada kelompok tertentu dengan alasan menjaga kepentingan Melayu, amalan kronisme dan nepotisme dibenarkan, politik wang berlanjutan, krisis kepimpinan bertukarganti dan perpecahan perpaduan Melayu adalah berpunca dari gejala-gejala tindakan aktor dalam kepimpinan UMNO. Amalan ini apabila berlanjutan maka jadilah ia sebagai satu budaya dalam UMNO.

## **ABSTRACT**

This study discusses the role of UMNO and the involvement of Malays in business, a field foreign to the Malays for reasons of discriminatory colonial policies. Such policies has led to the dual nature of the economy which further marginalised the Malays. Malay socio-economic backwardness has stirred a section of Malay intellectual and political elites to send a clear message to the larger circle of Malay leaders and making them aware of their responsibility in addressing the Malay socio-economic problems more effectively. It is expected to dominate the economic scene as well, an area formerly monopolised by the Chinese. Ethnic identification based on geographical locations has to be reconstructed in order to pave the way for the Malays to be in their rightful position, befitting their role as the definitive race. Through UMNO leadership, especially during Tun Razak's era, various steps were introduced to overcome Malay backwardness. The First and Second Bumiputera Congress, NEP, MARA, PERNAS and UDA were launched in order to assist the Malay to involve themselves in the economic sector especially the business. Such trust agencies were formed to ensure that the Bumiputera interests were safely guarded through the provision of facilities, incentives and assistance needed. At the same time, UMNO which initially acted as a catalyst for the Malays, was itself involved in business. In serving this objective, UMNO formed its own corporate companies. In Mahathir's era, such economic orientation has changed the nature of the state based on business and industrialisation for reasons that UMNO had successfully established such a foundation since the NEP was launched. However, when the holders of corporate trust through nominees and proxies, in which UMNO is involved, the situation changed since political and economic interest were intricately linked and manipulated. The situation is more complex now since those Malays helped by UMNO are now millionaires and successful corporate leaders. They continue to attach themselves to political elite to ensure their own survival. Simultaneously, the political elite did likewise to strengthened their own power bases. This has led to the perception that in order for the Malays to quickly accumulate wealth, the shortcut is to be a politician. Various posts held in UMNO were no longer voluntary in nature but were hotly contested. Such a phenomenon presents a complicated outcome for Malay socio-political order especially so when each individual political elite is strenuously fighting in ensuring his own political survival and in the process discarding the socio-cultural norms of the Malays. National wealth were channelled to specific groups under the guise of protecting Malay interests, the practice of cronyism and nepotism were allowed, the never ending leadership crisis and Malay disunity were the result of different actors, acting differently, within the UMNO leadership. This practice if allowed to continue will ultimately be seen as the culture of UMNO.

## PENGHARGAAN

### DENGAN NAMA ALLAH YANG MAHA PEMURAH MAHA MENGASIHANI

Puji dan syukur saya panjatkan kehadrat Allah S.W.T kerana dengan limpah dan kurnianya sehingga tesis ini dapat diselesaikan dengan jayanya. Berkat keizinannya juga segala hambatan-hambatan yang dihadapi telah dapat diatasi. Ketabahan, kesabaran serta petunjuk-petunjuk yang diberikan oleh Allah telah menjadikan saya sentiasa bersemangat dalam menjalankan kajian dan menyelesaikan penulisan ini.

Di ruangan ini saya ingin mengucapkan berbanyak terima kasih kepada promotor saya iaitu Profesor Madya Dr. Hussain Mohamed kerana telah bersedia menjadi penyelia tesis ini hingga berjaya. Malah atas dedikasi dan kebijaksanaan yang luar biasa yang ditunjukkan ketika penyeliaannya telah memimpin saya hingga tuntas.

Suka saya sampaikan ucapan terima kasih kepada Universiti Kebangsaan Malaysia yang telah menaja pengajian ini. Kepada Staf Koleksi Jurnal dan Asia Tenggara UKM, Staf Koleksi Sains Sosial, Peringatan Za'ba UM, ahli politik dan perniagaan yang sudi membantu saya, walaupun tidak mahu disebutkan satu persatu namanya, rakan-rakan di Jabatan Sains Politik, UKM, Staf Kedekanan dan Jabatan Antropologi dan sosiologi UM, serta orang perseorangan yang turut terlibat, bantuannya dihargai.

Tidak lupa juga sekalung terima kasih disampaikan kepada isteriku Faridah Abu Bakar yang banyak mendorong dalam penyelesaian tesis ini. Kepada puteriku, Nur Wafda Asyranii serta puteraku Muhammad Lutfi Hadi ayah berterima kasih kerana ‘adik-adik’ telah turut membakar semangat sehingga rampongnya tesis ini. kepada saudara-saudaraku, semoga kejayaan ini dapat kita kongsi bersama. Amin!

Jamaie Bin Haji Hamil  
Jabatan Antropologi & Sosiologi  
Universiti Malaya  
Lembah Pantai, Kuala Lumpur.

## ISI KANDUNGAN

	Halaman
ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
PENGHARGAAN	iii
ISI KANDUNGAN	iv
SINGKATAN	viii
BAB I PENDAHULUAN	1
1. 1 Pengenalan Masalah	1
1. 2 Masalah Kajian	9
1. 3 Bidang Kajian	11
1. 3. 1 Beberapa Konsep Penting Asas Kajian	12
1. 3. 1. 1 Politik Dan Kekuasaan	12
1. 3. 1. 2 Orang Melayu Dan Kepentingannya	16
1. 3. 2 Pemilihan Toeri Dan Konsep	20
1. 3. 2. 1 Teori Tindakan	20
1. 3. 2. 2 Konsep Nasionalisme Ekonomi	24
1. 4 Tujuan Kajian	28
1. 5 Kajian Lepas	29
1. 6 Metodologi Kajian	33
1. 7 Organisasi Penulisan	34

BAB II	LATAR BELAKANG SOSIO-POLITIK DAN EKONOMI MELAYU SEBELUM DEB (1900-1969)	37
	2. 1 Sosio-Politik Melayu Sebelum DEB	37
	2. 1. 1 Sosio-Politik Melayu Sebelum 1945	37
	2. 1. 2 Sosio-Politik Melayu Selepas 1945-1969	44
	2. 2 Sosio-Ekonomi Melayu Sebelum DEB	49
	2. 2. 1 Sosio-Ekonomi Melayu Sebelum 1945	49
	2. 2. 2 Sosio-Ekonomi Melayu Selepas 1945-1969	53
	2. 3 DEB Dan Strategi Sosio-Ekonomi Melayu	59
	2. 3. 1 Analisa Faktor Dan Sasaran DEB Terhadap Sosio-Ekonomi Melayu	59
BAB III	FALSAFAH PEMBENTUKAN BEBERAPA DASAR KERAJAAN UNTUK KEPENTINGAN MASYARAKAT MELAYU	65
	3. 1 Konsep Pembentukan Dasar	65
	3. 1. 1 Aktor Dalam Pembentukan Dasar Dalam Politik Malaysia	71
	3. 1. 2 Proses Pembentukan Dasar Dalam Politik Malaysia	79
	3. 2 Pilihan Beberapa Dasar Kerajaan	83
	3. 2. 1 Dasar Pendidikan Kebangsaan	83
	3. 2. 2 Dasar Perindustrian Negara	86
	3. 2. 3 Dasar Pertanian Negara Dan Dasar Pembangunan Luar Bandar	90
	3. 2. 4 Dasar Penswastaan	94
	3. 2. 5 Dasar Pembangunan Nasional	97

BAB IV	EKSISTENSI UMNO TERHADAP PERNIAGAAN DAN KEPENTINGAN MASYARAKAT MELAYU SEHINGGA 1990-AN	101
	4. 1 Faktor Keterlibatan UMNO Dalam Perniagaan	101
	4. 1. 1 Kepentingan Parti	104
	4. 1. 2 Kepentingan Sosio-Ekonomi Masyarakat Melayu	114
	4. 2 Langkah Awal UMNO	120
	4. 2. 1 Majlis Amanah Rakyat (MARA)	129
	4. 2. 2 Perbadanan Nasional Berhad (PERNAS)	129
	4. 2. 3 Urban Development Authority (UDA)	137
	4. 3 Aktor Politik Dan Pengasas Perniagaan Dalam UMNO	142
	4. 3. 1 Tengku Razaleigh Hamzah	142
	4. 3. 2 Daim Zainuddin	148
	4. 3. 3 Dr. Mahathir Mohamad	154
BAB V	IMPLIKASI TERHADAP SISTEM SOSIO-POLITIK MELAYU	162
	5. 1 Dinamisme Pola Politik Melayu	162
	5. 2 Dinamisme Dalam Dimensi Pola Kepimpinan Politik Melayu	172
	5. 3 Kesinambungan Elit Politik Melayu Dalam Kepimpinan UMNO	188
	5. 4 Melayu Baru; Dinamisme Melayu Model UMNO	199
	5. 5 Fenomena Unsur Politik Wang Dalam Kepimpinan UMNO	210
	5. 6 Eksistensi Kronisme Dalam Politik Melayu	223

5. 7 Manifestasi Dinamisme Dalam Dimensi Krisis Kepimpinan UMNO	236
BAB VI KESIMPULAN	249
BABLIOGRAFI	261
LAMPIRAN	

## **SINGKATAN**

ABIM	Angkatan Belia Islam Malaysia
BBMB	Bank Bumiputra Malaysia Berhad
BN	Barisan Nasional
DAP	Democratic Action Party
DEB	Dasar Ekonomi Baru
DPK	Dasar Pendidikan Kebangsaan
DPN	Dasar Pembangunan Nasional
DUN	Dewan Undangan Negeri
FELDA	Federal Land Development Authority
FIDA	Federal Industrial Development Authority
FIMA	Food Industries of Malaysia
GERAKAN	Gerakan Rakyat Malaysia
IMP	Independent Malayan People
KMM	Kesatuan Melayu Muda
KMKK	Kolej Melayu Kuala Kangsar
KRIS	Kesatuan Rakyat Indonesia Semenanjung
KUB	Koperasi Usaha Bersatu
LKTP	Lembaga Kemajuan Tanah Persekutuan
LPN	Lembaga Padi Dan Beras Negara
MAGERAN	Majlis Gerakan Negara

MARA	Majlis Amanah Rakyat
MAS	Malay Administrative Services
MCA	Malaysian Chinese Association
MCS	Malayan Civil Services
MIC	Malaysian Indian Congress
MPPB	Masyarakat Perdagangan Dan Perindustrian Bumiputera
MPSI	Maktab Perguruan Sultan Idris
MT	Majlis Tertinggi
MU	Malayan Union
NNMB	Negeri-Negeri Melayu Bersekutu
NNMTB	Negeri-Negeri Melayu Tidak Bersekutu
NNS	Negeri-Negeri Selat
NSTP	New Street Times Press
PAS	Parti Islam Se-Malaysia
PBS	Parti Bersatu Sabah
PEKEMBAR	Pertubuhan Kebangsaan Melayu Bersatu
PERNAS	Perbadanan Nasional
PETA	Pembela Tanah Air
PETRONAS	Petroleum Nasional
PIP	Pelan Induk Perindustrian
PKEN	Perbadanan Kemajuan Ekonomi Negeri
PKI	Partai Komunis Indonesia

PKM	Parti Komunis Malaya
PKMM	Parti Kebangsaan Melayu Malaya
PPP	People's Progressive Party
PRM	Parti Rakyat Malaysia
RIDA	Rural Industrial Development Authority
RMK	Rancangan Malaysia Kedua
RMP	Rancangan Malaya Pertama
RRJPI	Rangka Rancangan Jangka Panjang Pertama
RRJPII	Rangka Rancangan Jangka Panjang Kedua
UDA	Urban Development Authority
UMNO	United Malays National Organization
UMO	United Malays Organization
YDPA	Yang Di Pertuan Agung