(R) ACB-3

CLOSED STACKS

INVC..............

MASYARAKAT INDIA MALAYSIA DAN

DASAR EKONOMI BARU:

SATU KES KAJIAN TERHADAP

PENYERTAAN EKUITI

PERPUSTAKAAN UNIVERSITI MALAYA

OLEH

JAGATHASAN NAIDU A/L RAMAKRISHNAN

PENYERAHAN LAPORAN PENYELIDIKAN SARJANA

PENTADBIRAN AWAM KEPADA FAKULTI EKONOMI DAN

PENTADBIRAN, UNIVERSITI MALAYA UNTUK MEMENUHI

SEBAHAGIAN DARIPADA SYARAT PENGANUGERAHAN

IZAJAH SARJANA PENTADBRIRAN AWAM

Perpustakaan Universiti Malaya

A506426899

SESI 1995/96

ABSTRAK

Kaum India adalah kaum ketiga terbesar selepas Melayu dan Cina. Selepas tamatnya Dasar Ekonomi Baru, secara umumnya adalah didapati bahawa masyarakat India tidak mencapai peningkatan ekonomi seperti yang ditetapkan. Ini terbukti dengan hak milik ekuiti mereka kekal pada paras satu peratus. Walaupun Dasar Ekonomi Baru melalui objektif-objektifnya ingin menghapuskan kemiskinan dan menyusun semula masyarakat tanpa mengira kaum, masyarakat India masih lagi ketinggalan dari segi kedudukan sosio-ekonomi jika dibandingkan dengan kaum Bumiputera dan Cina.

Hasil daripada penyelidikan yang dilakukan, beberapa penemuan diperolehi yang menyebabkan kepada keadaan ini. Masalah sosial masyarakat India itu sendiri adalah salah satu sebab mereka tidak merebut peluang yang disediakan oleh DEB. Dalam satu laporan menyatakan hampir 60 hingga 70 peratus daripada penduduk India Malaysia tinggal di estet-estet di luar bandar. Kadar upah masyarakat pekerja India di estet adalah semakin menurun. Dengan kadar upah yang rendah dan tidak tetap, masyarakat India tidak mempunyai hidup yang teratur. Mereka ini tidak mempunyai sifat-sifat untuk meningkat taraf hidup mereka, ketagih arak dan lain-lain masalah sosial.

Ini memberi kesan kepada terhadap pendidikan anak-anak mereka yang seterusnya menyebabkan pencapaian akademik yang rendah dan kadar keciciran yang tinggi. Tanpa pendidikan yang sempurna, mereka tidak meningkatkan taraf hidup keluarga mereka dan terus menyambung pekerjaan ibubapa mereka dengan pendapatan yang rendah dan tidak tetap. Bagi pelajar-pelajar yang ingin melanjutkan pelajaran ke institusi pengajian tinggi di luar negeri adalah terhad kerana keluarga mereka yang miskin dan kesukaran mendapatkan pinjaman.

Dari segi masalah ekonomi, pertumbuhan pesat ekonomi negara tidak direbut oleh masyarakat India, terutamanya mencari peluang-peluang pekerjaan di sektor swasta. Walaupun terdapat mobiliti sosial daripada luar bandar ke bandar, terutamanya di sektor pembuatan, kebanyakan pekerjaan yang dilakukan oleh mereka adalah pekerja am. Pekerjaan jawatan tinggi dan bergaji besar adalah sangat kurang di kalangan masyarakat India. Ini adalah dasar kerajaan yang menetapkan kuota mengikut pembahagian Bumiputera dan bukan-Bumiputera. Syarikat-syarikat swasta lebih memberi keutamaan kepada kaum Cina untuk jawatan-jawatan profesional dan kanan jika dibandingkan dengan masyarakat India.

Walaupun, negara mencapai pertumbuhan ekonomi lebih lapan peratus sejak lapan tahun yang lepas, syarikat-syarikat pelaburan masyarakat India seperti Maika Holding terus tidak mencatatkan keuntungan menggalakkan atau keuntungan yang berkurangan. Ini memberi kesan kepada lebih 64,000 pemilik saham yang membeli saham pada nilai RM1.00 pada tahun 1984 kebanyakannya daripada pinjaman UAB dan kini hanya bernilai dalam lingkungan RM1.30 setiap unit.

Penglibatan syarikat-syarikat perdagangan masyarkat India dalam bidang perniagaan dilakukan secara kecil-kecilan dan tradisional. Perniagaan jenis ini tidak memberikan keuntungan yang besar. Mereka tidak ada daya usaha untuk mempermodenkan dan memperbaiki syarikat-syarikat mereka supaya dapat bersaing dengan syarikat-syarikat lain dan seterusnya meningkatkan keuntungan mereka.

Pelaburan dalam industri-industri pembuatan, kewangan, bank adalah sangat kecil atau tiada langsung. Pada masa ini, pelaburan dalam industri-industri tersebut sangat diperlukan kerana dasar kerajaan yang memberi berbagai-bagai insentif-insentif untuk syarikat-syarikat baru.

Dasar Kerajaan yang mengenakan kuota terhadap beberapa lesen, kontrak, pekerjaan dan lain-lain tidak memberi peluang kepada masyarakat India menghadkan peluang mereka untuk menceburi dalam bidang perniagaan yang memberikan keuntungan. Pengambilan pelajar-pelajar ke institusi pengajian tinggi juga adalah tidak mengikut nisbah sebenar jumlah penduduk India di Malaysia.

Masa depan kaum India adalah bergantung sepenuhnya kepada kerajaan. Kejayaan kerajaan meningkatkan sosio-ekonomi Bumiputera harus juga digunakan ke atas kaum India Malaysia. Tanpa campurtangan kerajaan maka kaum India akan kekal dengan keadaan sekarang dalam tempoh Rangka Rancangan Jangka Panjang Kedua.

PENGHARGAAN

Saya ingin mengambil kesempatan ini untuk mengucapkan terima kasih terutamanya kepada keluarga saya yang telah memberi galakan kepada saya untuk melanjutkan pelajaran. Sumbangan besar mereka telah membolehkan saya menamatkan sehingga ke peringkat ini.

Saya juga ingin merakamkan setinggi-tinggi terima kasih kepada En. Sri Tharan, penyelia bagi thesis saya dimana beliau dengan penuh dedikasi dan telah banyak memberikan tunjuk ajar, panduan dan bimbingan yang berguna sehingga saya dapat menyiapkan laporan penyelidikan ini.

Seterusnya saya ingin mengucapkan terima kasih kepada majikan saya yang telah memberikan masa kepada saya untuk menghadiri kuliah dan menyiapkan thesis ini. Tidak ketinggalan kepada para pensyarah Sarjana Pentadbiran Awam yang telah mengajar kursus tersebut semasa tempoh pengajian saya.

Saya juga ingin mengambil kesempatan ini untuk mengucapkan terima kasih kepada kakitangan perpustakaan dan pusat sumber di ISIS, MIER, Kementerian Sumber Manusia dan MIDA. Selain daripada itu, terima kasih juga ditujukan kepada wakil-wakil organisasi-organisasi seperti National Land and Finance Co-Operative Society Limited, MAIKA Holdings Bhd, Kuala Lumpur and Selangor Indian Chamber of Commerce and Industry yang telah banyak membantu semasa temuduga.

Akhir sekali, saya ingin mengucapkan terima kasih kepada para-para ahli-ahli akademik, ahli koporat dan perniagaan dan individu-individu tertentu yang telah memberikan segala kerjasama yang diperlukan semasa temuduga dijalankan ini secara tidak langsung telah banyak membantu semasa penyelidikan saya dengan memberikan idea-idea yang berguna kepada saya.

ISI KANDUANGAN

Kandungan	Mukasurat
Abstrak	i
Penghargaan	iii
Senarai Jadual	vii
Senarai Rajah	ix
BAB 1: PENGENALAN	
1.0. Pendahuluan	1
1.1. Kenyataan Permasalahaan	5
1.2. Bidang Kajian	9
1.3. Metodologi Kajian	10
1.4. Hipotesis	11
1.5. Objektif Kajian	13
1.5.0. Mencari Fakta	13
1.5.1. Memberikan cadangan	13
1.5.2. Sumbangan Terhadap Perpaduan Negara	14
1.6. Ulasan Kajian Lepas	14
1.7. Had-Had Penyelidikan	18
1.8. Ringkasan Bab	18
BAB 2: LATARBELAKANG KEDATANGAN KAUM INDIA KE MALAYSIA	
2.0. Pengenalan	21
2.1. Kedatangan Kaum India Ke Tanah Melayu	21
2.1.1. Perkembangan Industri Getah	23
2.1.2. Kekurangan Buruh di Tanah Melayu	24
2.1.3. Dasar British	25
2.1.4. Sosio-Ekonomi Masyarakat India	32
2.2. Zaman Pemerintahan Jepun 1942-45	37
2.3. Selepas Perang 1947-1957	39
2.4. Selepas Kemerdekaan, 1957-1970	41
2.5. Kesimpulan	43

BAB 3: DASAR EKONOMI BARU DAN MASYARAKAT INDIA

3.0. Pengenalan 45

3.1. Dasar Ekonomi Baru 45

3.2. Pembasmian Kemiskian 49
- 3.2.1. Kemiskinan Luar Bandar 52
- 3.2.2. Kemiskinan Di Bandar 58

3.3. Penyusunan Semula Masyarakat 64
- 3.3.1. Pendapatan 65
- 3.3.2. Gunatenaga 76
- 3.3.3. Penglibatan Dalam Bidang Profesional 87

3.4.Pendidikan 89
- 3.4.1. Sekolah Tamil Di Ladang 90
- 3.4.2. Keciciran 94
- 3.4.3. Enrolmen Pelajar 98
- 3.4.4. Usaha Mengatasi Masalah Pendidikan 101

3.5. Kesimpulan 104

BAB 4: PENYERTAAN KAUM INDIA MALAYSIA DALAM SEKTOR KOPERAT

4.0. Pengenalan 107

4.1. Penyusunan Semula Sektor Koperat 111
- 4.1.1 Penyusunan Semula Hakmilik Modal Saham 115
- 4.1.2. Penyusunan Semula Sektor Pertanian Moden 123
- 4.1.3. Sektor Pembuatan, Perdagangan dan Perkhidmatan 126
- 4.1.4. Sektor Bank dan Insuran 137

4.2. Masyarakat Perdagangan India 142

4.3. Usaha-Usaha Meningkatkan Hakmilik Ekuiti 144

4.4. Ajensi Pelaburan Kaum India 145
- 4.4.1. National Land Finance Cooperative Society (NLFCS) 146
- 4.4.2. MAIKA Holding Berhad 148

4.5. Kesimpulan 155

BAB 5: ANALISA SOSIO-EKONOMI DAN POLITIK KEMISKINAN KAUM INDIA

5.0. Pengenalan 158
5.1. Faktor-faktor Masyarakat India Malaysia Ketinggalan 158
5.1.1. Faktor Sejarah 159
5.1.2. Faktor Sosial 160
5.1.3. Faktor Ekonomi 162
5.2. Kes Kajian Pemilikan Ekuiti 165
5.2.1. Kemiskinan 166
5.2.2. Simpanan 167
5.2.3. Kurang Mendapat Maklumat Yang Lengkap 169
5.2.4. Kesukaran Mendapat Pinjaman Kewangan 169
5.2.5. Kurang Bantuan Kerajaan 170
5.3. Pelaburan 172
5.4. Kesimpulan 175

BAB 6: CADANGAN-CADANGAN DAN MASA DEPAN KAUM INDIA

6.0. Pengenalan 177
6.1. Pendidikan 178
6.2. Pekerjaan 180
6.3. Pembahagian Kumpulan Etnik 182
6.4. Masalah Sosial 183
6.5. Penglibatan Dalam Perniagaan 184
6.7. Kesimpulan 187

Bibliographi 189
Lampiran 198

SENARAI JADUAL

Jadual 1.1:	Malaysia: Penduduk Mengikut Kumpulan Etnik	1
Jadual 1.2:	Semenanjung Malaysia: Taburan Penduduk India Berasaskan Komuniti.1957, 1970 and 1980	2
Jadual 1.3:	Semenanjung Malaysia: Hakmilik Modal Saham Syarikat-Syarikat Berhad, 1969	6
Jadual 1.4:	Semenanjung Malaysia: Hakmilik Modal Saham Syarikat-Syarikat Berhad, 1988	7
Jadual 2.1:	Kaum India Mengikut Pecahan Suku Kaum Etnik Dari Selatan India-1921, 1931 dan1947	22
Jadual 2.2:	Penghijrahan Ke Malaya dan Perpindahan Dari Malaya Kaum India, 1900 - 1955	27
Jadual 2.3:	Tenaga Buruh India Bekerja Di Estet di Malaya, 1907-1937	29
Jadual 2.4:	Malaya: Taburan Penduduk Pekerja Estet Mengikut Etnik,1938 - 1947	30
Jadual 2.5:	Malaya: Taburan Penduduk Pekerja Estet Getah Mengikut Kumpulan Etnik, 1934 - 1940	30
Jadual 2.6:	Belanjawan Bulanan Bagi Buruh India, September 1925	34
Jadual 2.7:	Tanah Melayu: Milik Estet 100 Ekar Ke Bawah Mengikut Kaum	35
Jadual 2.8:	Penduduk Mengikut Kumpulan Etnik ('000)	36
Jadual 2.9:	Pertumbuhan Penduduk India di Malaya, 1911-1947	36
Jadual 3.1:	Pembasmian Kemiskinan, 1970 - 1990	50
Jadual 3.2:	Semenanjung Malaysia: Isirumah Miskin di Sektor Pertanian 1970, 1980 dan 1987 ('000)	54
Jadual 3.3:	Semenanjung Malaysia: Taburan Penduduk Bandar Mengikut Etnik dan Kadar Urbanisasi, 1947, 1957, 1970, 1980, 1985 dan 1990	59
Jadual 3.4:	Peringkat Pendidikan Responden	61
Jadual 3.5:	Semenanjung Malaysia: Mean Pendapatan Bulanan Isirumah India (RM)	67
Jadual 3.6:	Semenanjung Malaysia: Taburan Penduduk India (Bandar/Luar Bandar) 1970 dan 1980 ('000)	68

Jadual 3.7:	Semenanjung Malaysia: Pendapatan Purata Bulanan Isirumah Kumpulan Empat Pulau Peratus Terendah bagi tahun 1970, 1976 dan 1979	68
Jadual 3.8:	Semenanjung Malaysia: Purata Pendapatan Isirumah Mengikut Kumpulan Etnik, 1970 - 87 (MR sebulan) Mengikut Harga Semasa	69
Jadual 3.9:	Kadar Upah di Ladang-Ladang Getah, 1973-1991 (Purata)	72
Jadual 3.10:	Malaysia: Pekerjaan Dalam Syarikat-syarikat Berhad Yang Menjalankan Usahanya Di Malaysia Mengikut Bangsa Dan Kumpulan Gaji/Upah	75
Jadual 3.11:	Kaum India: Gunatenaga Mengikut Pekerjaan, 1970-95 ('000)	78
Jadual 3.12:	Kaum India: Gunatenaga Mengikut Sektor	80
Jadual 3.13:	Semenanjung Malaysia: Gunatenaga Di Semua Ladang-ladang Mengikut Kumpulan Etnik, 1967-1986	81
Jadual 3.14:	Semenanjung Malaysia: Gunatenaga di Ladang-ladang mengikut kumpulan etnik, 1986	82
Jadual 3.15:	Semenanjung Malaysia: Taburan pekerja ladang getah mengikut kaum	83
Jadual 3.16:	Kaum India: Ahli Profesional Berdaftar, 1970-1992	88
Jadual 3.17:	Kaum India: Ahli Profesional Berdaftar, 1970-1990 (Peratus)	89
Jadual 3.18:	Semenanjung Malaysia: Saiz Sekolah Rendah Bahasa Pengantar Inggeris dan Ibunda (peratus)	96
Jadual 3.19:	Enrolmen Pendidikan Tinggi Mengikut Etnik 1970 - 1988	99
Jadual 3.20:	Malaysia: Bilangan Pelajar Sekolah Menengah Mengikut Aliran,1980-88	100
Jadual 4.1:	Malaysia: Peruntukan Pembangunan Kerajaan Persekutuan Bagi Penyusunan Semula Masyarakat, 1986-1990	113
Jadual 4.2:	Malaysia: Hakmilik Modal Saham (Pada Nilai Par) Syarikat-Syarikat Berhad, 1970-1990 (RM juta)	118

Jadual 4.3:	Malaysia: Hakmilik Modal Saham (Pada Nilai Par) Syarikat-Syarikat Berhad (RM juta),1970-1992	121
Jadual 4.4:	Penyertaan Dan Hakmilik Di Sektor Perladangan Mengikut Kaum-1988	125
Jadual 4.5:	Taburan Keluarga Peneroka Felda Mengikut Kaum, 1982	126
Jadual 4.6:	Modal Berbayar Dalam Industri-Industri Pengeluaran, 31.12.1980	127
Jadual 4.7:	Malaysia: Hakmilik dalam Sektor Perdagangan dan Industri Perkhidmatan Terpilih Mengikut Kumpulan Etnik, 1971 dan 1980	129
Jadual 4.8:	Malaysia: Peratusan Hakmilik Mengikut Kumpulan Etnik Di Sektor Pembuatan, Pembinaan dan Perkhidmatan Terpilih, 1988	131
Jadual 4.9:	Malaysia: Peratusan Jualan Bulanan Mengikut Kumpulan Ethnik Di Sektor Pembuatan, Pembinaan dan Perkhidmatan Terpilih, 1988	132
Jadual 4.10:	Taburan Syarikat-syarikat Pengeluaran Mengikut Kaum dan Negeri	134
Jadual 4.11:	Semenanjung Malaysia: Pekerjaan Sektor Pembuatan Mengikut Kategori, 1972 dan 1979	136
Jadual 4.12:	Struktur Gunatenaga Dalam Institusi Bank-Bank Perdagangan	140
Jadual 4.13:	Struktur Gunatenaga Dalam Institusi Bank-Bank Saudagar	141
Jadual 4.14:	Agihan Modal Berbayar Syarikat Insurans Ditubuhkan Dalam Negeri (RM Juta)	142
Jadual 4.15:	Syarikat Kawalan Maika Holdings	150
Jadual 4.16:	Kadar Pertumbuhan Ekonomi Malaysia (%)	152
Jadual 4.17:	Prestasi Kumpulan Maika Holdings Sejak Penubuhannya	153
Jadual 4.18:	Maika Holding: Keuntungan Mengikut Aktiviti	154
Jadual 5.1:	Bilangan Bunuh Diri Mengikut Kaum Dari 1986 hingga Mac 1990	162

SENARAI RAJAH

Rajah 1.1:	Model Penyelidikan	12
Rajah 1.2:	Kebudayaan Kemiskinan Kaum India	16
Rajah 5.1:	Sosial-Ekonomi Kemiskinan Kaum India	161